

中國財政問題

第四編

公債論

新化晏才傑著

新化晏才傑著

公債論

徐世昌題

中華民國十年十二月出版  
中華民國十一年九月再版



增訂再版

中國財政問題  
第四編  
公債論

定價大洋貳元

(外埠另加郵費)

著者 新化晏才傑

發行者 新華學社

北京草廠下六條二十三號

電話南局三三三三號

彰儀門大街工藝廠內

印刷者 和濟印刷局

電話南局三一五四號

分售處

公慎書局

北京琉璃廠各書局

序

以債爲國古可徵歟陳氏豆區荊公青苗以國而貸於民者有之矣古者國用不足歛於民而不爲苛未聞以債也赧王舉責故有謬臺之遞後世恥焉公債之名濫觴泰西吾國踵而行之增高繼長鑿跋至不可梳爬於是以整理爲急務有能理債者斯爲能矣甚而債日積用日絀貸無可貸有能借債者斯爲能矣夫至於以借債爲能主計政者目爲債帥焉可也晏子杰三有心人也孽精於計學有素比者以其所得著公債論掎摭利病剴切詳明使人知吾國之債之鉅則恍然驚知吾國之債之濫則慨然歎知吾國之債之鉅之濫而又未嘗不可以理也則又當憬然悟矣其庶免爲埃及之續矣乎

單縣周自齊叙

中華民國十年十二月

# 序

夫經天下之用者曰財理天下之財者曰法使善用其法以理財則國不待聚歛而用常豐政不必減省而民無累及其不善用之則邦無大用而計政亦虧民數非增而財物恒乏是以周官太宰之設以九式均節財用司會一官有日成月要歲會之法以逆羣吏之治而管子書中之論輕重亦云能者有餘絀者不足又云令有徐疾物有輕重然後天下之寶爲我用也至於近日歐西諸國政治學術皆稱極盛其學者之於財政一科摩挲尤盡其奧又不徒究其理論而已且舉而大見之於事實故其理財之法既備而精國用無不給之虞民生有日裕之福至於財政雖經緯萬端而公債特其要目蓋當今日經濟競爭之時代國不能無大興舉以企產業之發達圖財富之豐增然而一歲之入出徵取皆有定程則又安所取給勢不得不舉國債以應之惟其取之有方故甚易用之得所故常舒是以歐美產業大興諸國莫不皆有國債良有由也至於因

政治或軍事上之急需而有所募集則爲例外當國者必亟亟焉謀其補救之方故英法美諸大國皆負國債甚重而國與民乃交受其利吾國國債之數尙遠遜於他國而上下已皇皇然日有破產之憂此其故何歟蓋由於未精求公債之性質與效用及夫募集之時期方法而措施失其當故也則晏君杰三之撰著斯篇詎可緩哉晏君爲專攻財政經濟之學者又從事於國家財務之官也有年故凡有所論著無不窮原極委內外該洽則以其學之有本也建議興革利病洞然則以其多所經歷實驗有得也兼斯二美發爲篇章其爲吾國財政界中人士之所貴重而願讀也明矣使更能由擊討斯篇而以其所得見之政事通移輕重應變赴機阜民物之財利上下之用吾知其與晏君著書經世之心益有合矣民國十年九月 周學熙序



# 序

吾國舉債之局至今日已如亂絲斬之不能卽治之尤靡易因嘗歎當世鮮應變之才使坐而言者可起而行每引以爲憾考東西公債發達之國類有財政大家別其源流究其得失勒爲成書以供國人探討故盛行公債尠有流弊吾國苦無專書致一般國人動多闕隔不尤公債前途之一弱點歟新化晏君杰三襄助財務行政十有餘年纂著田賦芻議已風行一時茲復出其所學與治事所得者著爲中國財政問題一書鑒於吾國歲計每患不足輒募債以填補之填補之不足則束手無策於是先出公債論一編以應厥需其書本末具陳洞見利病凡所持論筆畫一以實施爲趨向學理爲依歸微特在公債爲創著即在輓近財政書中誠未之前編也其論內債如庖丁之解牛骨角皮革肌肉臟腑莫不批導調味施工成可取資其論外債如神農之嘗藥甘苦溫涼補洩化導皆有正味配劑處方莫之能外其論整理國債如工師之取材斧斤繩墨

規矩尺度悉有準則棟梁榱桷無施不宜凡我國舉債之往轍應付之方術以及爬梳之能事莫不綱舉目張巨細靡遺循是而求倘集國人之衆思蘄有一得不難竟整理之全功是則此書之出不特知國計之盈虛蓋理財之南車也爰濡墨而爲之序

民國十年十二月

新會梁啓超



# 序

公債中國前古未嘗有也海禁大開泰西理財成法次第東漸前清季年各行省間或仿行公債票權濟一時推而行之惟通商都會至於偏州下邑商民不識公債爲何物視購債票與輸捐稅無異非苛派抑勒不肯承受故其時風氣壅遏行者卒鮮自民國肇基金融紊亂當軸窮於應付乃專恃起債爲補苴之策由改革迄今總額已達鉅億嗚呼可謂多矣而究其發行之始亦有倉卒應急未暇詳審始基不慎流弊滋熾於是債票價格遂有差殊商賈又從而高下之藉以居奇牟利一旦信用失墜而國家與社會均受其敝此有心人所爲太息而長嘆也晏君杰三留心經世之學東游日本於財政經濟研究有素鑒於國家公債凌亂思有以補其偏而救其弊因著公債論詳叙國債歷史更抒己見備論整理清債之法約二十萬言余以爲今日中國財政自書契以來所載國家凋敝之狀未有若斯之亟者也譬諸貧人田宅衣物鬻質罄盡至欲乞假

以生而靡所告貸一線生機惟在公債以中國土地之廣物產之豐丁口之衆且夥雖未必藏富於民而知識漸啓人之愛國誰不如我前此十年中發行內債已逾鉅萬足見國民於公債應募鮮有疑沮繼自今清釐舊債續發新債但能整齊利導賴若畫一俾人人曉然於本金子利確乎有可以如期歸償之理不啻取內府而藏外府吾知踴躍輸將當有較諸從前而倍焉蓰焉者然則易因爲亨轉貧爲富亦視當軸者之措置何如則晏君是書未始非考鏡得失之資也因掇其大要書於簡端世之君子當有所采覽焉

民國十年十二月

合肥龔心湛

# 序

吾國古代財政之書禹貢簡要周官詳密管子精確大學透徹而皆畸於理論也通考之田賦徵權國用諸考唐之元和國計簿宋之景德皇祐治平熙寧元祐諸會計錄明之萬歷國計錄清之東華錄大清會典於歷代國用之因革繁然具備而皆偏於實際也然無論理論實際理財之大則在量入以爲出故祇知出納之盈絀不知出納之調劑祇知起稅以病民不知舉債以興業自海通而後西籍輸入中土士夫師尹名儒碩學始曉然於理財之大則在量出以爲入出納之調劑乃於財政上佔一重要地位與國際之出入鼎足而立理財者始知財政上有公債言理財者始知財政學上有公債論也近年以來吾國財政匱乏已極經費性質之經常臨時不問也經費用途之生產不生產亦不問也一出一納幾全屬公債以致內債之信用既失外債之償還無期吾國財政遂一變而爲公債財政矣然則吾國公債政策之樹立又烏容緩乎晏君杰三

有中國財政問題之作而欲先以第四編公債論公於世不畸於理論不偏於實際第一第二兩章於吾國公債之沿革必具必詳第三章於舊債之整理新債之研究以周以密理實互絜得失悉陳是兼禹貢周官管子大學唐宋明清諸書之所長而於吾國財政獻替之功更不能沒也遂不辭而爲之序

中華民國十年十二月 葉恭綽

# 序

公債之義我國古無可考蓋國用悉取諸民會歛則有之未嘗以債聞也故國以內有毀家紓難輸財助邊者國以外有貢獻方物輸納歲幣者要皆無所取償不合於公債之義也公債導源歐洲自意大利荷蘭英吉利以次舉行具備成軌迄今殆波及全球然用得其道則一蹴而幾富強不得其道以債弱其國者如委內瑞辣以債亡其國者如埃及及突尼斯是也我國自舉內外債以來歲次不及數十債額已不啻鉅億始則因債而舉債繼則舉債而不足償債終至雖欲舉債而無可舉救國之士鑒於債國之弱亡悚然憂之然懲羹吹竈似不若求所以善其後也斯他因氏之言曰國家財政至今日由租稅時代駸駸入於公債時代我國比歲瘡痍國民負擔亦復驟重舊債未償庶政待舉已入公債時代之漩渦要從事整理之已耳雖然今日我國內外公債之複雜不特中央地方各自爲政卽政治實業借款機關主管不同長期短期借款擔保有

無不同在當局者竟委窮源猶難瞭如指掌外此無論已是以整理今日之公債欲求匯其繁頤疏其條流考其因革析其利病而成有系統之研究不綦難歟晏君杰三拳拳於財政有年藩溷筆札有所得必錄之近著中國財政問題一書以第四編關於公債者先付剞劂述內債一章外債一章整理意見一章都二十萬言綱舉目章條分縷晰凡所發明動中肯綮爲我國有公債以還絕無僅有之鉅作則謂爲公債論也可卽謂爲我國斷代之公債史也亦無不可留心財政者宜座置一通焉鳳凰熊希齡序

民國年十二月

# 例言

- 一 是書係拙著中國財政問題之第四編現因內外債急待整理爰先付刊以供參攷
- 一 是書凡所援引以民國十年十月止爲斷
- 一 是書注重事實凡近今法令之關涉公債者纂述所及按類附入
- 一 是書於歷年所借內外債均根據各項書報分別列表以求翔實
- 一 是書先叙後斷篇末並附陳整理意見以備採擇
- 一 是書折算中外貨幣每英金一鎊約合十元法金一佛郎約合四角美金一元約合二元日金一圓約合一元
- 一 是書以官書公報爲依據旁及中外人士之著述所引書報列左
- 東亞同文會編支那經濟全書
- 東亞同文會編東亞關係特種條約彙纂
- 東洋協會滿洲支部編支那鐵路綜覽
- 大山嘉藏氏支那國債與列強



安東不二雄氏支那之財政

小林丑三郎氏比較財政學

高野岩三郎氏財政原論

小川鄉太郎氏社會問題與財政

神戶正雄氏公債論

田中氏公債論

山室宗文氏社債論

財政淵鑑

中國財政大綱

交通部編交通紀實

交通部編鐵路統計

交通部編鐵路借款合同全集

財政部編借款合同

中國財政問題  
第四編  
公債論目次

緒論

第一章 內債

第一節 中央內國公債

第一項 前清發行之公債

第一款 昭信股票

第二款 愛國公債

第二項 南京政府發行之公債

第一款 八釐軍需公債

第三項 財政部發行之公債

第一款 元年六釐內國公債

第二款 三年內國公債