

DRC

丛书主编·李伟

国务院发展研究中心
研究丛书2012

中国特色农业 现代化道路研究

RESEARCH ON THE ROAD OF AGRICULTURAL
MODERNIZATION WITH CHINESE CHARACTERISTICS

国务院发展研究中心农村经济研究部课题组 著

中国的农业转型呈现出哪些特征
中国的农业现代化与工业化、城镇化的关系如何
农业在中国现代化进程的不同阶段将扮演怎样的角色
中国农业如何应对对外开放的环境
本书将给予详细解读



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

丛书主编·李伟

国务院发展研究中心
研究丛书 2012

中国特色农业 现代化道路研究

RESEARCH ON THE ROAD OF AGRICULTURAL
MODERNIZATION WITH CHINESE CHARACTERISTICS

国务院发展研究中心农村经济研究部课题组 著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色农业现代化道路研究/国务院发展研究中心农村经济研究部课题组著. —北京: 中国发展出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 80234 - 842 - 4

I. 中… II. 国… III. 农业现代化—研究—中国 IV. F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 212394 号

书 名: 中国特色农业现代化道路研究

著作责任者: 国务院发展研究中心农村经济研究部课题组

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 842 - 4

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京科信印刷有限公司

开 本: 700 × 1000mm 1/16

印 张: 25

字 数: 347 千字

版 次: 2012 年 10 月第 1 版

印 次: 2012 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

咨询电话: (010) 68990642 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: fazhanreader@163.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换



2012

国务院发展研究中心研究丛书

编委会

主 编：李 伟

副主编：刘 鹤 刘世锦 侯云春

卢中原 韩 俊 张军扩

编 委：（按姓氏笔画为序）

丁宁宁 卢 迈 卢中原 包月阳

冯 飞 吕 薇 任兴洲 米建国

刘 鹤 刘世锦 孙兰兰 李 伟

李善同 余 斌 迟福林 张小济

张军扩 张承惠 陈小洪 侯云春

侯永志 赵昌文 高世楫 夏 斌

郭励弘 程国强 徐小青 隆国强

韩 俊 程秀生 葛延风

“中国特色农业现代化道路研究”

课题组

课题主持人

韩俊 国务院发展研究中心 副主任、研究员

课题组长

谢扬 国务院发展研究中心农村部 巡视员、研究员

徐小青 国务院发展研究中心农村部 部长、研究员

课题组副组长

刘守英 国务院发展研究中心农村部 副部长、研究员

课题组成员

肖俊彦 国务院发展研究中心农村部副巡视员 研究员

郭建军 国务院发展研究中心农村部 研究员（2011年调走）

崔晓黎 国务院发展研究中心农村部 研究员

何宇鹏 国务院发展研究中心农村部 研究员

于保平 国务院发展研究中心农村部 研究员

潘耀国 国务院发展研究中心农村部 研究员

秦中春 国务院发展研究中心农村部 研究员

张云华 国务院发展研究中心农村部 副研究员

李青 国务院发展研究中心农村部 副研究员

王宾 国务院发展研究中心办公厅 助理研究员（2010年参与）

樊雪志 国务院发展研究中心农村部 助理研究员

陈健鹏 国务院发展研究中心资源环境研究所 助理研究员

总 序

在保持经济平稳运行中谋求 转变发展方式的新进展

当前，中国经济正处于一个关键的历史时期。从国内来看，我们面临如何实现经济发展方式转变、成功跨越中等收入阶段、确保中国现代化进程持续向前推进的重大任务。从世界范围来看，全球经济进入大调整大变革阶段。金融危机持续发酵，发达经济体经济复苏一波三折；新一轮产业革命、技术革命迅猛推进，战略性新兴产业发展方兴未艾。这不仅对我国当前经济的平稳健康发展产生重大影响，也对我们创新比较优势、提高产业国际竞争力提出了严峻挑战。在这个紧要关口，确保我国经济社会平稳健康发展，加快实现经济发展方式的转变，显得尤为重要，也更加紧迫。

根据国内外复杂多变的严峻形势，中央提出把“稳中求进”作为2012年工作总基调，强调要在保持经济发展和社会大局稳定的前提下，取得转变经济发展方式新进展。从前三个季度经济运行的实际情况来看，中央这一决策是完全正确的。

我们不仅保持了宏观经济的基本稳定,在结构调整方面也取得了一些积极的进展,当然,这些成效还只是初步的。

展望今后一个时期,国际金融危机深层影响可能还会进一步显现,世界经济复苏的不确定不稳定性将更加显著,国际市场持续低迷,对我国出口的不利影响可能会长期存在。与此同时,国内刺激消费、扩大内需一时难以取得明显成效,经济发展中不平衡、不协调、不可持续的内在矛盾和问题也将更加凸显,经济增长依然会面临较大的下行压力。

在这种情况下,通过宏观政策的适时调整,保持经济平稳运行仍是今后一个时期我们面临的一项重大课题。当然,必须清醒地看到,要保持经济长期平稳健康发展,还必须在转变经济发展方式上取得新进展。特别值得注意的是,要着力处理好稳增长和调结构、转方式的关系。一方面,要在稳定经济增长的同时努力为调结构创造必要的、宽松的条件,尽可能多地采取那些既有利于扩大需求,又有利于优化结构、改善供给的政策,确保经济增速处在与增长阶段转换相适应的合理区间,防止过度的需求扩张对结构调整可能带来的不利影响,防范和化解经济下行中可能出现的各种风险。另一方面,要积极推动体制改革和制度创新,破除资源优化配置障碍,激发市场活力,为经济长期平稳健康发展奠定基础。

在保持经济平稳运行中实现转变经济发展方式新进展,有许多理论和政策问题需要作深入系统的研究。国务院发展研究中心作为国务院直属的政策研究和咨询机构,牢牢把握为中央决策服务的根本方向,立足国情,跟踪世情,发挥优势,积极推进建设“一流智库”,努力为中央决策提供高水平、高质量

的政策建议和咨询服务。近年来，经过中心研究人员的不断努力，形成了一批水平较高、政策价值和社会影响力较大的研究报告。这些研究报告注重把握经济发展大局，关注前沿学术动态，既有涉及我国中长期经济发展的战略思考，也有涉及特定具体领域的专题研究，包括经济体制改革、产业结构调整、对外贸易、城镇化、社会管理、房地产调控、“三农”问题、财政金融风险等。

“国务院发展研究中心研究丛书”出版至今，已是第三个年头，受到了社会各界的广泛关注，尤其是体现全局性、战略性、长期性、前瞻性的研究成果，更是对有关部门、地方政府、相关企业、研究机构和社会各界产生了较大影响。例如，《“十二五”发展十二题》成为地方政府制订发展规划的重要依据。《中国城镇化：前景、战略与政策》《中国产业振兴与转型升级》《农民工市民化：制度创新与顶层政策设计》等著作，也成为有关部门和地方政府决策的重要参考，产生了良好的社会效益。这些研究成果的出版，对国务院发展研究中心打造一流智库，集束传播优秀学术成果，产生了积极的推动作用。

今年的“国务院发展研究中心研究丛书”共12本，包括《大变局——中国和平发展的国际经贸环境与总体战略》《民生为本——中国基本公共服务改善路径》等，这些著作主要是2011年国务院发展研究中心完成的重大课题研究报告，也有部分优秀招标课题研究报告，体现了国务院发展研究中心为党中央、国务院决策服务，开展政策咨询研究的最新成果。

我们真诚地希望各级领导同志和广大读者对这套“国务院发展研究中心研究丛书”提出宝贵意见和建议，使之真正成为

社会各界了解中国改革开放、经济发展的“权威窗口”！也希望社会各界积极支持我们的政策咨询研究工作，共同为推动我国经济发展方式的实质性转变，保持我国经济长期平稳健康发展献计献策，作出新的贡献！

国务院发展研究中心主任 李伟

2012 年 9 月

目 录

摘 要	中国特色农业现代化道路研究	1
导 言	中国农业现代化六大问题	5

总报告	中国农业现代化的新阶段	
	——过去、现在与未来政策选择	15
	基本结论	15
	引言	18
	一、研究农业现代化的维度	19
	二、中国传统农业的变迁与特征	20
	三、新中国建立到 70 年代末的农业现代化	29
	四、改革开启到世纪之交的农业现代化	42
	五、中国农业现代化进入新阶段	56
	六、农业现代化新阶段面临的挑战与战略抉择	81

专题一	中国农业发展的阶段性演变	88
	摘要	88
	前言：中国现代农业的起始	90
	一、新中国时期我国农业现代化进程	91

二、改革以来农业现代化取得的成就	104
三、我国农业现代化的总结与展望	115
专题二 中国农产品供求的核心——粮食安全问题	119
提要	119
一、中国粮食安全问题基本背景及经验	120
二、警惕我国粮食安全保障能力下降	133
专题三 农业结构变化与农业现代化	142
提要	142
一、农业结构变化的内容及与农业现代化的关系	143
二、我国农业结构的历史演变、发展现状与国际比较	147
三、未来我国农业结构变化面临的矛盾	158
四、我国农业结构调整的目标、途径与政策选择	164
专题四 农业养殖和加工产业链与农业现代化	168
摘要	168
引言	169
一、粮食加工	170
二、肉类工业的专业化和产业化发展速度快	177
三、农业产业链成长和稳定机制	182
四、全产业链与农业现代化	190
展望	193
专题五 劳动力流动对农村地区影响的	
实证分析和政策含义	195
摘要	195

引言	196
一、农村劳动力流动大幅减少了农村人口和农业劳动力	196
二、农村劳动力流动改变了农村人口的空间布局和组织方式	200
三、农村劳动力流动促进了农村地区工业化	204
四、农村劳动力流动加快了农业现代化	207
五、农村劳动力流动使得农村公共服务供给趋于集中	210
六、小结	212
 专题六 中国农地经营制度变迁——可能方向与制度选择	215
基本结论	215
引言	217
一、决定中国农地经营制度变迁的主要因素	217
二、处于十字路口的中国农地经营制度	223
三、未来中国农地经营规模估算与调整余地	236
四、农地经营制度变革的几点政策考虑	242
 专题七 我国农业利用国际资源与市场的对策研究	245
摘要	245
引言	246
一、加入 WTO 以来我国主要农产品进出口情况及未来预判	247
二、我国农业利用国际资源和市场的背景与形势判断	255
三、我国农业利用国际资源与市场存在的问题与机遇	260
四、我国利用国际农业资源和农产品市场的对策	264
 专题八 农业投融资体制研究	267
摘要	267
一、农业投融资体制的概念和内涵	269
二、我国农业投融资体制的演变趋势和现状分析	269

三、建立现代农业投融资体制的国际经验	279
四、现阶段我国农业投融资体制存在的突出问题	285
五、建立现代农业投融资体制的主要思路	287
 专题九 国外农业现代化的进展、政策及经验启示	290
摘要	290
一、农业现代化的内涵和主要特征	291
二、农业现代化的理论基础	293
三、国外农业现代化的进展	294
四、农业现代化中的政府支持政策	297
五、国外农业现代化对我国的启示	300
 专题十 农业现代化与农业可持续发展	
——理论、国际经验及对中国的启示	304
摘要	304
一、农业可持续发展的理论回顾	305
二、现代农业可持续发展的国际实践及评价	306
三、中国农业可持续发展的实践、面临的挑战及潜力	309
四、对中国的启示	315
 附录一 中国农业现代化——历史背景与要点分析	318
摘要	318
一、中国的传统农业	319
二、历史经验分析	328
 附录二 中国特色农业现代化道路现状分析	331
一、从传统农业到现代农业的简要回顾	331

二、我国农业现代化的制度建设	332
三、我国农业现代化的指标体系	337
 附录三 中国现代农业发展的区域特征	342
一、东部、中部、西部和东北地区现代农业发展现状与特征 ...	343
二、四大区域现代农业发展的主要障碍和问题	348
三、四大区域发展现代农业的目标、方向和 产业重点（2011 年）	352
四、国家对四大区域推进农业现代化的扶持政策	360
 附录四 在家庭承包经营的基础上推进现代农业发展	365
 附录五 加强农民专业合作社建设的思路与建议	371
一、我国农民专业合作社发展进入新阶段	371
二、农民专业合作社发展面临的问题	372
三、促进农民专业合作社健康发展的建议	375
 附录六 现代农业发展水平评价方案	379
一、指标说明	379
二、具体分解	379
三、评价方法	381
 后 记	385

中国特色农业现代化 道路研究

农业现代化是指传统农业向现代农业演进的历史过程。现代农业是农业现代化的结果。

中国早期近现代农业是从西方发达国家引进的。近现代农业与原有的农村土地制度并不矛盾，近现代农业的初期发展更重要的前提条件是市场对农产品的需求。新中国建立以后，随着对农业的社会主义改造过程中的失误，农业发展走上曲折道路。但是，在改革开放之初，尽管农村人均纯收入增长速度很慢，现代农业生产要素的投入已经不低。按当时专家的结论，在 1982 年前后中国农业亩均石油当量消耗已经接近发达国家，这标志着当时的农业已经不再是原来意义上的传统农业，而是处在一个新的向现代化农业转化的时期。改革开放以后，中国农村率先改革，科技进步提供雄厚物质基础，促进了农业生产率持续提高，农村出现富余劳动力并不断向非农生产和城镇转移，中国实际上是回到世界农业发展的相同轨迹，开始进入全面推进农业现代化阶段。

21 世纪以来，中国农业现代化正在经历从传统到现代以来的最具深远意义的历史性变迁。主要标志是：农业份额下降到现代化转折点，农村劳动力从无限供给转向负增长，农村劳动力的非农化进入“刘易斯转折点”区间，人口再生产进入更替水平，农业投入发生阶段性变化，农业生产率发生重要变化。总报告提出，要正确认识农业份额下降

后的农业基础地位和作用，促进农业发展方式转变，消除造成农业与非农业竞争生产要素中的不利局面的制度障碍，完善农业基本经济制度与创新农业经营组织形式，不断收窄农民与城市居民人均收入差距。

中国粮食安全保障存在“弱质三性”——脆弱平衡、强制平衡、紧张平衡。主要原因是自然禀赋匮乏和人口超多。从20世纪80年代开始，中国实现了稳定确保粮食安全，21世纪以来国际公认总体食物营养水平已经接近世界中等水平。展望未来，中国粮食的供需将长期处于紧张平衡状态，保障粮食安全仍然面临严峻挑战。

农业现代化是一个农业结构不断演变的过程。新中国成立以来，在农业内部，农、林、牧、渔业都实现了增长，但不同产业增长态势出现重要变化。未来中国农业结构变化面临的矛盾是：农产品消费需求增长刚性和结构转变，农业资源禀赋约束增强和投入成本上升，农村基础设施建设滞后与要素流动障碍，农业科技支撑不足和社会化服务不健全，农产品贸易条件变化和可贸易空间限制，农业结构政策与其他农业政策冲突。

目前，中国农产品加工业进入快速发展阶段，沿海经济强省有望成为农产品加工大省，中部地区是农产品加工业的最大潜力。发展全产业链是推动农业现代化的有效方式，也是现代农业的时代特征。

农村劳动力流动对农村地区的发展具有深刻影响。从农业生产方式上看，农业中资本和劳动投入的关系开始发生某种具有转折特征的变化，机械对劳动的替代变得更加经济，农业机械化进程显著加快。从农村空间布局调整上看，农村人口不断向小城镇集中，农村城镇化水平显著提高，传统的“逐水而居”等以生产为中心的居住方式，正在被兴起的以服务配套为中心的新型农村社区逐步替代。

未来中国农地经营规模变化空间不大。总报告提出，中国农地经营制度变革的重点是保障劳均耕地规模扩大，完善农户土地承包权与承包土地的经营权可分离的制度安排，落实承包农户土地承包权长久不变，制定人口城市化的政策安排，实行明确时点的村社所有制。

加入 WTO 以后，中国农产品进出口贸易总额不断扩大。未来中国农产品进口的种类和数量都将继续增加。未来农产品生产及消费与能源工业的联动性越来越强。进入 21 世纪后，世界农产品市场和贸易环境发生了深刻变化，农产品现货市场具有价格波动幅度大和风险高的金融市场性质。中国有极大的需求和动力推动农业“走出去”，参与国际农业分工。

在中国农业投融资体系中，财政资金发挥了支持农业发展的主渠道作用。当前，农业投融资体制存在的突出问题是：财政支农资金总量不足，财政支农资金结构不合理，财政支农资金使用效率低，银行信贷对现代农业建设的支持不到位，农业保险的保障水平偏低，证券市场和期货市场的作用不足。

从国外来看，一般认为，农业现代化不仅包括物质装备和生产手段的现代化，还应该包括技术变革和制度变革。从发达国家农业现代化的普遍结果来看，现代生产技术和农业装备水平明显提高，形成了完备的农业组织、农业社会化服务体系、支持保护政策体系等，专业化和商品化生产水平高，农业生产经营者和劳动者文化水平、农业科技知识水平提高，追求食品质量安全、生态平衡、环境保护、资源可持续利用和促进农村综合发展。国际经验表明，农业现代化过程中必须解决好农民转移、就业安排问题，处理好农业保护与开放的关系，重视国家粮食安全。

持续农业是现代农业的产物，现代农业的充分发展是可持续农业发展的基础。未来中国农业现代化，应该充分吸取发达国家农业的经验教训，仍然需要通过科学技术的突破，进一步显著提高中国农业劳动生产率，在满足中国城乡居民不断增长的农产品需求，同时恢复和改善中国生态环境，才能实现现代持续农业的目标。