



欠发达地区 医改的中医之路

编著 刘维忠

QIAN FADA DIQU YIGAI DE ZHONGYI ZHILU

全国百佳图书出版单位
中国中医药出版社



欠发达地区

医改的中医之路

编著 刘维忠

- 用最简单的方法解决最基础的问题
- 用尽可能少的费用维护居民健康
- 走中医特色的甘肃医改之路

中 国 中 医 药 出 版 社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

欠发达地区医改的中医之路/刘维忠编著. —北京: 中国中医药出版社, 2012. 6
ISBN 978 - 7 - 5132 - 0857 - 4

I. ①欠… II. ①刘… III. ①欠发达地区 - 医疗保健制度 - 体制改革 - 研究 - 甘肃省 IV. ①R199. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 074555 号

中国中医药出版社出版
北京市朝阳区北三环东路 28 号易亨大厦 16 层
邮政编码 100013
传真 010 64405750
三河西华印务有限公司印刷
各地新华书店经销

*

开本 710 × 1000 1/16 印张 19.5 字数 266 千字
2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷
书号 ISBN 978 - 7 - 5132 - 0857 - 4

*

定价 39.00 元
网址 [www. cptcm. com](http://www.cptcm.com)

如有印装质量问题请与本社出版部调换

版权专有 侵权必究

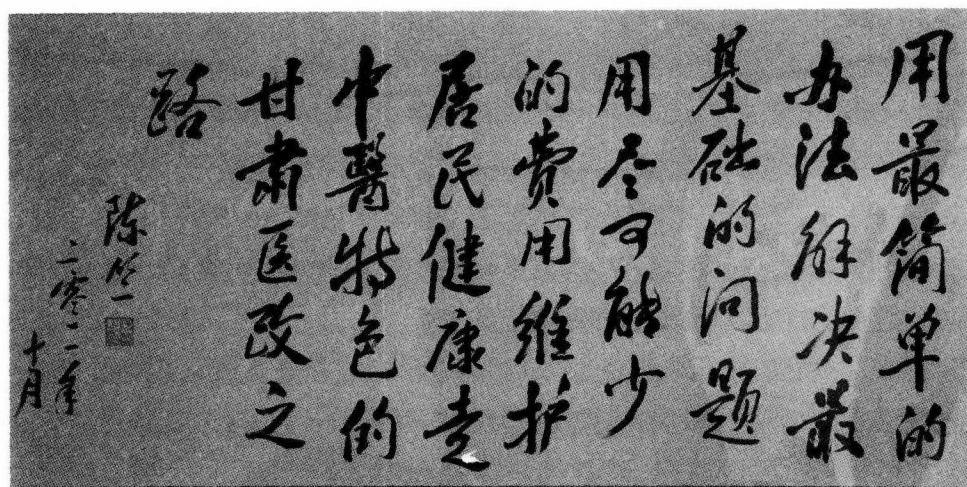
社长热线 010 64405720
购书热线 010 64065415 010 64065413
书店网址 [csln. net/qksd/](http://csln.net/qksd/)

前言

甘肃医药卫生体制改革走什么样的道路，这是我和甘肃卫生厅的同志们几年来一直在探索的问题。经过3年多努力，我们提出并实施的“用最简单的方法解决最基础的问题、用尽可能少的费用维护居民健康、走中医特色的甘肃医改之路”的思路与做法，得到了国务院医改办、卫生部和国家中医药管理局的肯定。把甘肃医改经验和工作中遇到的问题总结出来，与全国欠发达地区的兄弟省份进行交流，是我几年来的夙愿。于是在2010年和2011年上半年写成了《欠发达地区医药卫生体制改革实践与研究》一书，已由人民卫生出版社出版。中医药工作是我们卫生厅班子这几年凝心聚力去完成的一项工作，我们给卫生厅机关每个处室都分配了抓中医药工作的任务，大家无人不努力、无人不尽心。利用中西医结合的方法，在三鹿奶粉事件、甲型H1N1流感、5·12地震、玉树地震、舟曲泥石流、庆阳正宁校车事件伤员救治中取得了许多成功的经验，在基层中医药工作、公共卫生领域的中医药工作、综合医院中医药工作、中医生态养生旅游、中药院内制剂省内调剂使用、中医药文化建设、中医药对外合作交流、推进中医药工作政府合作机制建设等方面也取得了一定经验。我将平时中医药工作的思考、研究和相关文件整理后编成这本书，与广大中医药工作者交流，请读者批评指正。

本书中涉及的内容除了我个人的思考外，还有不少内容是集体智慧的结晶，还有一些发展中医药的思路是网民朋友们在微博上建议的，在此向所有支持、参与甘肃中医药事业的领导、同事、伙伴表示感谢！

刘维忠
2012年1月



卫生部部长陈竺为本书题词

2012年全国卫生工作会议期间，恰逢维忠同志新作《欠发达地区医改的中医之路》收笔，邀我作序，欣然应允。

众所周知，医药卫生体制改革，是一个世界性难题。近年来，在党中央、国务院和各地党委和政府的坚强领导下，医药卫生体制改革取得重大进展，人民群众切实得到了卫生改革与发展的实惠，中国特色基本医疗卫生制度框架初步建立，卫生事业正在发生结构性变化，为促进经济社会发展作出了重要的贡献。

中医药作为中华文化的瑰宝和中国医学科学的特色，与西医药互相补充、协调发展，共同担负着维护和增进人民健康的任务，这是我国医药卫生事业的重要特征和显著优势。甘肃作为欠发达地区，在条件艰苦、财力有限的情况下，创新性提出“用最简单的方法解决最基础的问题，用尽可能少的费用维护居民的健康，走有中医特色的甘肃医改之路”。通过近三年的实践与探索，充分发挥中医药在深化医改、医疗保健服务、卫生应急中的作用，取得了良好的效果，积累了许多行之有效的经验，初步探索出了一条政府支付得起、群众承受得了、财政可持续的卫生改革与发展道路，得到了社会各界的关注和人民群众的认可。

刘维忠同志是我的老同事、老朋友，就任甘肃省卫生厅厅长以来，为甘肃医改和卫生与中医药事业发展付出了诸多辛劳，其敬业奉献的精神令人感动。特别是在百忙之中将甘肃医改的做法和经验写成《欠发达地区医改的中医之路》一书，朴实的文风中凝聚着理性思考，简练的语言中透露着真知灼见，以常理服人，用事实说话，值得

广大卫生和中医药工作者参考借鉴。

值《欠发达地区医改的中医之路》付梓，是以为序。

王同礼

2012 年 1 月 8 日

甘肅省衛生廳劉維志厅长，西醫出身，但对中醫推
 重，在医改中大力推動中醫，深入基層，采風訪
 賢，為全省中醫宣揚傳統技，對甘肅省區中醫生代制
 改革，提出，用最簡單的方法解決最基礎的問題，
 用最少錢少的費用維護居民健康，走中醫特色，甘肅
 医改之路，取得顯著效果，令人欽佩。多設點之區，方向明，
 信心大，勤愛民，下基層，求真實，做實事，講實效，任欠
 發達地區，医改的中區之路，走在全國前列，威聲赫赫，
 部長的担子，讓党中央放心，廣大人民安心，功德無
 量，豈不決哉，謹以此宋大儒張載先生之復瞻照
 維志厅长，藉表景仰之情。
 為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世
 開太平。

九豆夏生



朱良春

目 录

第一章 甘肃在医药卫生体制改革中发挥中医药作用的基本考虑和采取的主要措施	1
一、甘肃发展中医药事业的基本考虑	1
二、我们采取了几十项保护扶持中医药发展的措施	12
第二章 对中西医结合工作的实践与体会	22
一、中西医结合意义重大	22
二、甘肃省在中西医结合工作中的探索与实践	24
三、对甘肃省今后中西医结合工作的初步思考	25
第三章 学习中医理论的一些体会	26
一、中医理论博大精深	26
二、中医诊断简单准确	29
三、中医简便疗效好	29
第四章 创建中医先进（市）县	32
一、为什么要创建中医药先进市县和示范市县	32
二、怎样创建中医药先进（示范）市县	34
（一）建机制	34
（二）加大投入	35
（三）落实政策，加强体系建设，促进中医药医疗预防和 中医药监督事业全面发展	35

(四) 突出重点, 发挥特色优势, 认真研究中医、中西医结合治疗疑难病症的新途径	36
(五) 抓好中医健康教育工作	38
(六) 利用中西医开微博推动创建中医先进市县工作	38
(七) 加强中医药人才队伍建设	39
(八) 中医药科研工作	39
(九) 抓好院内制剂的研发使用	40
(十) 中医医院要体现中医特色	40
三、创建中医药先进市县和示范市县应注意的几个问题	40
(一) 加强宣传	40
(二) 突出主要环节	41
(三) 抓点带面	41
(四) 作出创建规划	41
第五章 综合医院的中医药工作	42
一、综合医院坚持中西医并重的方针意义重大	42
二、甘肃省综合医院中医药工作的发展目标	46
三、综合医院中医药工作的主要任务	46
第六章 庆阳市正宁县校车事件中西医结合卫生救援	51
一、中医与西医结合	51
二、食疗与药疗相结合	52
三、内治外治相结合, 政府与民间相结合	53
四、药物治疗与亲情治疗结合	54
五、肢体康复与心理干预相结合	54
六、医护救治与家长互动相结合	55
七、医疗救治与媒体沟通相结合	55
八、现场救治与远程会诊相结合	56
九、多学科联合作战与实际把握相结合	56

十、科学制定方案与实际责任落实相结合	56
十一、讨论	57
第七章 甘肃医疗卫生系统开微博	59
一、卫生系统为什么要开微博	59
二、微博为我们做了什么	61
第八章 中医药科普文化建设	67
一、中医药教育从娃娃抓起	67
二、以人们乐于接受的形式宣传中西医知识	68
三、联合省林业厅、农业厅、旅游局、商务厅、药监局等发展 生态中医养生旅游	68
四、开发中医文化产品	69
五、与省旅游局筛选中医旅游纪念品	69
六、动员市县建设中医药博物馆	69
七、开展中医健康巡讲	69
八、动员 13000 多中西医开微博，宣传中西医文化知识	70
九、发展综合医院中医药文化	71
十、开展岗位练兵、技术比武，普及适宜技术知识	71
第九章 中医师承教育	72
第十章 2012 年甘肃卫生工作的初步设想	77
一、认真贯彻落实党的十七届六中全会精神，结合甘肃卫生 工作实际，做好十个方面的工作	77
二、以创先争优活动为载体，努力提高领导卫生事业发展 的能力	79
三、加大落实力度，全力抓好医改六项任务落实	80
（一）新农合工作继续抓好五件事	80

(二) 医疗服务体系建设重点做好六件事	80
(三) 公共卫生均等化做好六件事	81
(四) 推广公立医院“315”改革模式	82
(五) 充分发挥中医药在医改中的作用	83
四、进一步加强人才建设	83
(一) 人员配备	83
(二) 培训、进修	83
(三) 开展岗位练兵和技术比武	84
(四) 加强职称和执业资格建设	84
(五) 落实相关政策	84
(六) 评选领军人才及名中医	84
五、加强中医药工作	84
六、加强保障机制建设	85
 第十一章 我的文章及新闻采访	87
一、向人民报告	87
(一) 治理过度医疗工作有序开展	87
(二) “315”公立医院改革模式健康发展	87
(三) 开展健康中国2020甘肃战略研究	88
(四) 中医药工作得到有效推进	89
(五) 进一步强化卫生人才建设工作	89
(六) 预防和健康教育工作落到实处	89
(七) 患者维权机制初步建立	90
(八) 利用微博等新媒体推动卫生工作	90
(九) 卫生宣传工作得到有效加强	90
(十) 制度创新成效初显卫生事业投入大幅度增加	90
二、走甘肃特色公立医院改革之路	90
(一) 用最简单的方法解决最基本的问题	91
(二) 用尽可能低的费用维护居民健康	93

(三) 走中医特色医改之路	96
三、陇原人民健康的贴心人	97
四、《健康报》2月21日卫生厅局长访谈录	105
(一) 扎扎实实提振中医	105
(二) 立足长远做好“三抓”	106
五、刘维忠回应推广猪蹄质疑	107
六、新华时论：干部“可爱”也是一种好作风	112
七、《经济观察报》刘维忠：让老百姓看一看	114
八、猪蹄汤是个好东西	121
 附 件	125
一、促进陇药产业发展工作情况汇报	125
(一) 走有中医药特色的医改之路，促进陇药产业发展	125
(二) 建设中医药改革示范省，促进陇药产业发展	127
(三) 加强对内协调，扩大对外交流，扶持陇药产业发展	128
(四) 多策并举，狠抓落实，促进中医中药同步协调发展	129
二、给卫生部领导写的汇报	131
(一) 公立医院监管我们做了6件事	131
(二) 推行乡镇卫生院和社区卫生服务机构“十制改革”	135
(三) 充分发挥中医药在医改中的重要作用	137
(四) 推广使用基本药物，降低药品价格	137
(五) 信息化工作	138
(六) 党政重视、部门通力合作	138
(七) 正在做的工作	139
(八) 建议	139
三、出实招，动真格，促进甘肃中医药事业发展	139
(一) 解放思想，充分认识中医药在卫生工作中的 地位和作用	140
(二) 广泛动员，大力开展“中医学经典，西医学中医”	

活动	141
(三) 突出重点, 积极彰显中医药的特色和优势	143
(四) 投身医改, 努力推进基层中医药事业的发展	144
(五) 加强管理, 有效促进中医药事业全面发展	145
四、走甘肃特色医改之路破解居民看病贵难题	146
附录 国家及甘肃省中医药工作相关文件	149
国家文件	149
国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见	149
国家中医药管理局关于支持甘肃省中医药事业发展的意见	156
甘肃省文件	160
甘肃省发展中医条例	160
甘肃省乡村名中医评选办法(试行)的通知	167
甘肃省乡村名中医评选办法(试行)	168
关于开展“中医学经典、西医学中医”活动的通知	169
关于公布甘肃省调剂使用院内中药制剂推荐(第一批)	
目录的通知	171
关于开展创建中医特色乡镇卫生院村卫生室活动的通知	172
关于印发《全省开展村卫生室应用地产中药及中医药适宜	
技术治疗常见病多发病工作指导意见》的通知	174
全省开展村卫生室应用地产中药及中医药适宜技术治疗	
常见病多发病工作指导意见	174
关于印发《在深化医药卫生体制改革中充分发挥中医药	
作用的实施办法(试行)》的通知	178
在深化医药卫生体制改革中充分发挥中医药作用的实施办法	
(试行)	178
关于在全省疾病预防控制、卫生监督机构成立中医防病科、	
服务监管科的通知	182
甘肃省人民政府关于扶持和促进中医药事业发展的实施	

意见	183
关于省级医疗机构成立中医药管理科等科室的通知	184
关于开展省、市、县、乡、村五级中医药师承教育试点工作 的通知	185
关于做好五级中医药师承教育试点工作的通知	193
关于征集中医医院中医药文化建设素材的通知	194
关于印发《甘肃省省级医疗机构床位补助实行绩效考核以奖 代补方案（试行）》的通知	195
甘肃省省级医疗机构床位补助实行绩效考核以奖代补方案 （试行）	195
省卫生厅、省人社厅关于命名表彰第二批“甘肃省乡村名 中医”的决定	197
关于全省首届“西学中”研究生课程进修班有关事宜的 通知	198
关于公布甘肃省调剂使用院内中药制剂推荐目录(第二批) 的 通知	199
关于印发《甘肃省中医药巡讲巡诊团工作方案》的通知	200
甘肃省中医药巡讲巡诊团工作方案	200
庆阳市教育局庆阳市卫生局关于在全市小学、托幼机构开展 “中医药歌诀诵读”活动的通知	202
关于公布第四批甘肃省老中医药专家学术经验继承人出师验 收合格人员名单的通知	210
关于印发甘肃省中医和临床类别执业医师执业范围暂行规定的 通知	211
甘肃省卫生厅甘肃省人力资源和社会保障厅关于印发《甘肃 省名中医评选管理办法（2011年修订版）》的通知	212
甘肃省名中医评选管理办法	212
关于考证确定甘肃“古代十大名中医、近代十大名中医”的 通知	216

甘肃省卫生厅甘肃省人力资源和社会保障厅关于开展第三批甘肃省名中医评选工作的通知	217
甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省中医药工作先进和示范市县建设方案的通知	219
甘肃省中医药工作先进和示范市县建设方案	219
关于将中医治未病内容纳入甘肃省基本公共卫生服务项目的通知	222
关于印发《甘肃省“十二五”中医药事业发展规划的通知》	225
甘肃省“十二五”中医药事业发展规划	225
关于开展全省五级中医药师承教育年度考核工作的通知	236
甘肃省卫生厅关于印发2011年“中医中药中国行——进乡村·进社区·进家庭”活动实施方案的通知	238
甘肃省卫生厅2011年“中医中药中国行——进乡村·进社区·进家庭”活动实施方案	238
关于公布2011年度甘肃省皇甫谧中医药科技奖获奖项目的通知	242
关于在全省利用微博开展健康知识传播的通知	242
甘肃省卫生厅关于开展“杏林觅宝”活动的通知	245
关于分解国家中医药发展综合改革试点示范省建设任务的通知	247
关于命名第二批甘肃省综合医院中医药工作示范单位的通知	254
甘肃省卫生厅关于组织申报2011年甘肃省中医药科研立项课题的通知	255
关于加强民间医药工作的实施意见	258
关于考证确定“甘肃现代十大名中医（已故）”的通知	259
关于印发《甘肃中医世家评选办法》的通知	260
甘肃中医世家评选办法	260

关于评选“甘肃中医世家”的通知	262
关于进一步落实综合医院中医药服务工作的通知	263
关于开展第三批“甘肃省乡村名中医”评选工作的通知	267
省林业厅、省卫生厅关于加强药用木本植物种植工作的 通知	268
关于甘肃省医师多点执业管理办法（试行）的补充通知	271
关于请求合作发展中医药事业的函	272
陕西甘肃宁夏山西四省区中医药事业发展合作框架协议 （草稿）	272
关于确定甘肃省示范社区卫生服务中心和甘肃省中医药特色 社区卫生服务示范单位的通知	274
甘肃省示范社区卫生服务中心名单	275
甘肃省中医药特色社区卫生服务示范单位名单	276
关于公布 2011 年甘肃省普通中医药科研立项课题的通知 ...	277
《甘肃中医药建设丛书》出版策划方案	278
省卫生厅、省人社厅关于对第三批甘肃省名中医初步人选 进行公示的通知	284
省卫生厅、省旅游局、省农牧厅、省林业厅、省商务厅、 省文化厅关于印发《甘肃省中医药养生旅游工作实施 方案》的通知	285
甘肃省中医药养生旅游工作实施方案	286