

B 北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总 编 许传玺 赵 弘 / 副总编

北京公共服务 发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON PUBLIC SERVICE OF BEIJING
(2012-2013)

主 编 / 施昌奎
副主编 / 庞世辉 杨 松



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



北京市社会科学院/编
谭维克/总 编
许传玺 赵 弘/副总编

北京公共服务发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON PUBLIC SERVICE OF BEIJING
(2012-2013)

主 编 / 施昌奎
副主编 / 庞世辉 杨 松



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京公共服务发展报告. 2012~2013/施昌奎主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013.3

(北京蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4327-0

I. ①北… II. ①施… III. ①地方政府-社会服务-研究报告-北京市-2012~2013 IV. ①D625.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 035566 号

北京蓝皮书

北京公共服务发展报告 (2012~2013)

主 编 / 施昌奎

副 主 编 / 庞世辉 杨 松

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 周映希

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 周映希

责任校对 / 郝永刚

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 3 月第 1 版

印 次 / 2013 年 3 月第 1 次印刷


书 号 / ISBN 978-7-5097-4327-0

定 价 / 65.00 元

印 张 / 21

字 数 / 339 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

北京蓝皮书编委会

主 任 谭维克

副主任 许传玺 赵 弘

委 员 谭维克 许传玺 赵 弘 周 航 殷爱平

《北京公共服务发展报告 (2012 ~ 2013)》

编 委 会

主 编 施昌奎

副主编 庞世辉 杨 松

委 员 张 耘 施昌奎 庞世辉 杨 松 门玉峰
李志斌 毕 娟 吴向阳 杜 鑫 陆小成
鄢圣文

主要编撰者简介

施昌奎 北京市社会科学院管理研究所所长，研究员。研究方向：公共管理、慈善事业、会展经济。主持完成“政府行为研究”“金融工程研究”“会展经济运营管理模式研究”“北京慈善事业运营管理模式研究”“转型期北京慈善事业运营管理模式研究”“扩大民间资本在首都公共服务领域中的作用与实现路径研究”“北京公共服务资源空间布局战略研究”等多项重点课题。出版《信息时代》《超文本公司管理》《会展经济：运营·管理·模式》《会展经济运营管理模式研究——以“新国展”为例》《北京慈善事业运营管理模式》《转型期慈善事业运营管理模式》《人文北京指引下的首都慈善事业发展之路》等多部著作。发表学术论文和研究报告 80 余篇。获得北京市哲学社会科学优秀成果二等奖。

庞世辉 北京市社会科学院管理研究所副研究员。研究方向：公共管理、公共财政。主持“北京政府采购政策与机制研究”“北京市轨道交通财政补偿机制研究”“北京出租车行业政府管制案例研究”“出租车行业政府管制理论与政策研究”“北京医药产业与医疗体制改革和谐发展研究”等多项重点课题。先后获得北京市优秀调研成果三等奖、北京市社会科学院优秀成果一等奖。

杨松 北京市社会科学院市情调查研究中心副主任，副研究员。主要研究方向：公共管理、公用事业管理、城市治理、市场监管等。完成“WTO 与中国分销体制改革研究”“北京商品交易市场政府管制研究”“和谐海淀建设评价指标体系研究”“北京城管内涵式发展实现路径研究”“北京市政管理城乡一体化研究”“北京公用事业市场化研究”等多项重点课题。出版《首都城市公用事业市场化研究——趋势、运营、监管、比较》和《北京市政公用事业特许经营制度创新研究》等专著。发表学术论文和研究报告 60 多篇。获北京市社会科学院优秀成果一等奖。

摘 要

本书是以北京市社会科学院管理研究所的研究人员为核心团队成员，由政府部门、科研机构、高等院校等各方专家、学者共同撰写的关于北京市公共服务发展与创新的研究成果。

全书分为总报告、总评价、科技教育篇、社会保障篇、基础设施篇、公共安全篇及环境保护篇，运用定量与定性相结合的方法，对北京市公共服务各领域的发展现状、问题成因进行了深入分析，对16区县公共服务发展状况进行了综合评估和排名，并提出了对策建议。

2012年，北京公共服务规模与水平已步入小康社会初级阶段，科技人员总数和高等教育人口数在世界城市中处于领先地位，基础教育经费资源与教师资源在区县间的布局趋向均衡，基本社会保险覆盖率已经达到或超过95%，地铁里程仅次于纽约，旅游人次位居世界前列，群众安全感指数保持在90%以上，食品监测抽查总体合格率达到97%，节能减排国内持续领先，绿色北京建设步伐加快。

北京市各区县公共服务综合排名前6位的分别为东城区、西城区、门头沟区、朝阳区、石景山区、延庆县。从排名可以看出，核心区与功能拓展区因其重要的社会经济职能，掌握了更多的公共服务资源，因此排名相对靠前。而生态涵养发展区，虽然公共服务资源相对较少，但因其人口少与环境好，因此基本排在中间。只有城市发展新区，一方面因其处于发展过程之中，公共服务资源不如功能核心区与功能拓展区丰富，另一方面流动人口的不断涌入降低了人均享有的公共服务资源量，同时这些区县的生态环境也不如生态涵养发展区。多方面原因使得这些区县的公共服务绩效排在了最后，形成了近似“U”形状态，这些城市发展新区的公共服务有待进一步提升。

尽管北京公共服务在规模和水平上已步入小康社会的初级阶段，但公共服



务质量还存在许多亟待改进的地方。原创性科技成果不多，学前教育总量不足，来京务工人员随迁子女接受义务教育仍然艰难，城市减灾防灾的基础设施需要更新换代，食品和药品安全政策、标准和技术需要全方位提升，PM2.5的监控和综合治理难度越来越大，这些问题都需要在改革中加以克服和完善。

在十八大“全面建成小康社会”宏伟目标的鼓舞下，2013年北京公共服务投入会越来越大，公共服务水平和质量将会越来越高。

Abstract

This book is a study on the research results of Beijing public service development and innovation, co-authored by experts and scholars from government departments, research institutions and universities, with researchers in Administration Research Institute of Beijing Academy of Social Sciences as core team members in particular.

The book consists of a general report, an overall evaluation, and chapters of science, technology and education, social security, infrastructure, public safety and environmental protection. Through the combination of quantitative and qualitative methods, an in-depth analysis on the development status quo and causes of problems in all areas of Beijing public service is made, comprehensive evaluation and ranking of public service development status in 16 districts and counties are given, and countermeasures are also proposed in this book.

In 2012, the scale and level of Beijing public service have entered the primary stage of a moderately prosperous society. Beijing is leading the way in the total number of scientific and technical personnel and higher education population in the world. The layout of Basic education funding resources and teacher resources is achieving balance among districts and counties in the city. Basic social insurance has reached over 95% coverage, subway mileage in Beijing seconds only to that of New York, tourist trip is among the highest in the world, people's sense of security index keeps over 90% , total qualified rate of food safety checks monitoring exceeds 97% , energy saving and emission reduction continues to maintain domestic leading position and the pace of green Beijing construction is accelerating.

The top 6 on the Beijing Public Service Comprehensive Ranking are the following districts and counties: Dongcheng District, Xicheng District, Mentougou District, Chaoyang District, Shijingshan District and Yanqing County. As the ranking shows, core area and functional extension area occupy more public service resources due to their important social economic function, so their rankings are relatively high. While ecological conservation development area with less public



service resources, it basically ranks in the middle as a result of lower population and better environment. Only new urban development area, on the one hand, has not public service resources as much as core area and functional extension area because it is in the process of development; on the other hand, the continuing influx of floating population poses serious impacts on the per capita public service resources in that area. Meanwhile, the ecological environment in districts and counties of that area is not as good as ecological conservation development area. Various reasons have resulted in districts and counties in that area ranking in the last row in the public service performance and forming the approximate “U” development type. Therefore, public service in the new urban development areas needs to be enhanced.

The scale and level of Beijing public service have entered the primary stage of a moderately prosperous society, but the quality of public service is still in great need of prompt improvement. Original scientific and technological achievements are few, preschool education is not enough, and the children of migrant workers still have difficulties in receiving compulsory education. Urban infrastructures for disaster prevention and mitigation need to be upgraded, food and drug safety policies, standards and technologies need to be improved in an all-round way and monitoring of Pm2.5 and its overall control efforts have been increasing. All those problems need to be overcome and improved in the reform.

Inspired by the ambitious goal of building China into a moderately prosperous society in an all-round way put forward in the 18th National Party Congress, the year 2013 will see an increasing investment in Beijing public service, and the level and quality of public service will also go much, much higher.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 北京公共服务总量跨入小康，公共服务质量有待提高

..... 北京市社会科学院管理研究所

“北京公共服务创新发展研究”课题组 / 001

- 一 总体结论：北京公共服务规模与水平已步入小康，
公共服务质量与布局有待改善 / 002
- 二 科技体制改革进一步深化，创新体系建设仍需加强 / 004
- 三 基础教育资源均等化不断推进，教育质量均衡
有待完善 / 006
- 四 社会保障水平提前步入小康，养老服务质量急需
全面提升 / 007
- 五 基础设施建设全面提速，与市民期待还存在距离 / 010
- 六 公共安全形势总体平稳，综合应急管理
需落在实处 / 013
- 七 生态文明建设深入开展，气候和环境治理
任重道远 / 015



Ⅱ 总评价

Ⅱ.2 北京市十六区县公共服务绩效综合评价

.....	北京市社会科学院管理研究所
	“北京区县公共服务绩效综合评价研究”课题组 / 019
一	北京市各区县公共服务绩效综合评价指标体系的设计
	/ 020
二	公共服务绩效综合评价指标数据采集及其预处理
	/ 021
三	北京市各区县公共服务绩效综合评价指标权重的确定
	/ 029
四	北京市各区县公共服务绩效综合评价及排名
	/ 031
五	综合排名分析及政策建议
	/ 035
六	本研究报告的不足和局限性说明
	/ 038

Ⅲ 科技教育篇

Ⅲ.3 行政化对北京市高校科技创新的影响与化解路径

.....	董丽丽 张 耘 / 040
-------	---------------

Ⅲ.4 科技体制改革与北京技术市场发展趋势分析

.....	刘 军 丛 巍 张若然 李明亮 / 049
-------	-----------------------

Ⅲ.5 北京科研经费管理现状与问题分析

李志斌 / 059

Ⅲ.6 北京文化与科技融合的路径选择

毕 娟 / 067

Ⅲ.7 北京市基础教育公共服务资源配置分析

施昌奎 / 076

Ⅲ.8 北京市异地高考政策分析

高 升 / 089



Ⅲ IV 社会保障篇

- Ⅲ.9** 北京市各区县农村最低生活保障力度比较分析
..... 杜 鑫 庞世辉 / 101
- Ⅲ.10** 北京医保定点医疗机构监管体系研究
..... 蒋继元 齐广志 庞世辉 杜 鑫 / 111
- Ⅲ.11** 北京市人才公共服务精细化发展对策 郝圣文 / 120
- Ⅲ.12** 社区公共服务的新阶段：推进多功能的养老照顾
..... 缪 青 / 131
- Ⅲ.13** 北京市基本养老服务均等化的实践与展望 尹政伟 / 140
- Ⅲ.14** 北京市社区居家养老实施现状和政策建议
..... 何 伟 孙丽燕 / 149

Ⅲ V 基础设施篇

- Ⅲ.15** 北京基础设施建设的现状、问题与政策建议
..... 张 耘 陆小成 刘小明 杨风寿 / 157
- Ⅲ.16** 北京建设国际活动聚集之都基础设施承载能力研究
..... 杨 松 / 171
- Ⅲ.17** 北京绿色出行与发展城市新型交通系统的构想 庞世辉 / 183
- Ⅲ.18** 北京建设低碳城市与供热节能减排对策研究
..... 郭卫东 郑勤俭 / 196
- Ⅲ.19** 北京市医疗卫生公共服务设施与资源配置分析 罗 植 / 208



Ⅲ VI 公共安全篇

- Ⅲ.20 首都社会治安防控体系建设考察 殷星辰 / 220
- Ⅲ.21 推进网格化社会服务管理体系建设：进展、问题与对策
..... 袁振龙 / 231
- Ⅲ.22 城市公共设施行业安全监管模式研究
..... 翟振岗 刘克会 朱 伟 / 242
- Ⅲ.23 北京市执业药师执业情况调查报告 丛路路 边 明 / 252
- Ⅲ.24 北京市药品零售企业准入标准优化研究报告
..... 王福义 李江宁 / 266

Ⅲ VII 环境保护篇

- Ⅲ.25 国外 PM2.5 治理经验对北京的启示 潘家华 刘长松 / 279
- Ⅲ.26 北京城市转型与绿色发展的主要障碍与路径选择
..... 陆小成 / 288
- Ⅲ.27 对中国低碳发展的思考 吴向阳 / 304

CONTENTS



B I General Report

B.1 Beijing Public Service Has Generally Gone into Moderate Prosperity, But the Quality of Public Service Has Yet To Be Improved

Research Group of Beijing Public Service Development and Innovation, Administration

Research Institute of Beijing Academy of Social Sciences / 001

1. *Overall conclusion: Although the scale and level of Beijing public service have entered moderate prosperity, the quality and layout of public service has yet to be improved* / 002
2. *Reform of the system for science and technology has further deepened, while innovation system construction still needs to be strengthened* / 004
3. *Equalization of basic education resources has been advanced constantly, while balanced education quality remains to be improved* / 006
4. *Social security level has gone into early moderate prosperity, while elderly care needs to be enhanced comprehensively and immediately* / 007
5. *Infrastructure construction is accelerating in an all-round way, but it still behind the expectation of citizens* / 010
6. *Public security situation is stable as a whole, and comprehensive emergency management must be practicable* / 013
7. *Ecological civilization construction has been going on in depth, and climate and environment control has a long way to go* / 015



Ⅱ Overall Evaluation

Ⅱ.2 Comprehensive Evaluation of the Public Service Performance in 16 Districts and Counties of Beijing

Research Group of Comprehensive Evaluation and Research on the Public Service Performance in Districts and Counties of Beijing, Administration Research Institute of Beijing Academy of Social Sciences / 019

1. *Design for the public service performance comprehensive evaluation index system in districts and counties of Beijing / 020*
2. *Data acquisition and preprocessing of the public service performance comprehensive evaluation index / 021*
3. *Determining the weight of the public service performance comprehensive evaluation index in districts and counties of Beijing / 029*
4. *Comprehensive evaluation and ranking of the public service performance in Districts and counties of Beijing / 031*
5. *Comprehensive rankings analysis and policy recommendations / 035*
6. *Pointing out shortcomings and limitations of this report / 038*

Ⅲ Science, Technology and Education

Ⅲ.3 Research on the Influence of Administration on University's Science and Technology Innovation in Beijing *Dong Lili, Zhang Yun / 040*

Ⅲ.4 Research on the Transformation of the Science and Technology System and the Development of Beijing Technology Market *Liu Jun, Cong Wei, Zhang Ruoran and Li Mingliang / 049*

Ⅲ.5 Analysis of Management Status and Problems of Scientific Research Fund in Beijing *Li Zhibin / 059*

Ⅲ.6 Research on the Way of the Amalgamation of Culture and Science and Technology *Bi Juan / 067*



- B.7 Research on the Allocation of Basic Education Resource in Beijing
Shi Changkui / 076
- B.8 Research on the Policy of Allopatric University Entrance
 Examination in Beijing *Gao Sheng / 089*

BIV Social Security

- B.9 A Comparative Analysis on Rural Minimum Subsistence Guarantee
 in Districts and Counties of Beijing *Du Xin, Pang Shihui / 101*
- B.10 Research on Beijing Medical Insurance Designated Medical
 Institution Regulatory System
Jiang Jiyuan, Qi Guangzhi, Pang Shihui and Du Xin / 111
- B.11 Development Strategies of Talent Public Service Refinement in Beijing
Yan Shengwen / 120
- B.12 New Stage of Community Public Service: Promoting Multi-function
 Senior Care *Miao Qing / 131*
- B.13 Practice and Prospect of Equal Access to Basic Elderly Care
 Service in Beijing *Yin Zhengwei / 140*
- B.14 Practice and Suggestion of Community Elderly Care in Beijing
He Wei, Sun Liyan / 149

BV Infrastructure

- B.15 Research on the Present Situation, Issues and Policy Recommend
 Ations of the Infrastructure Construction in Beijing
Zhang Yun, Lu Xiaocheng, Liu Xiaoming and Yang Fengshou / 157
- B.16 Research on Infrastructure Carrying Capacity for Building Beijing into
 an International Activities Aggregation City *Yang Song / 171*
- B.17 Research on the Notion of Beijing Green Travel and Developing
 Urban New Traffic System *Pang Shihui / 183*