



家庭

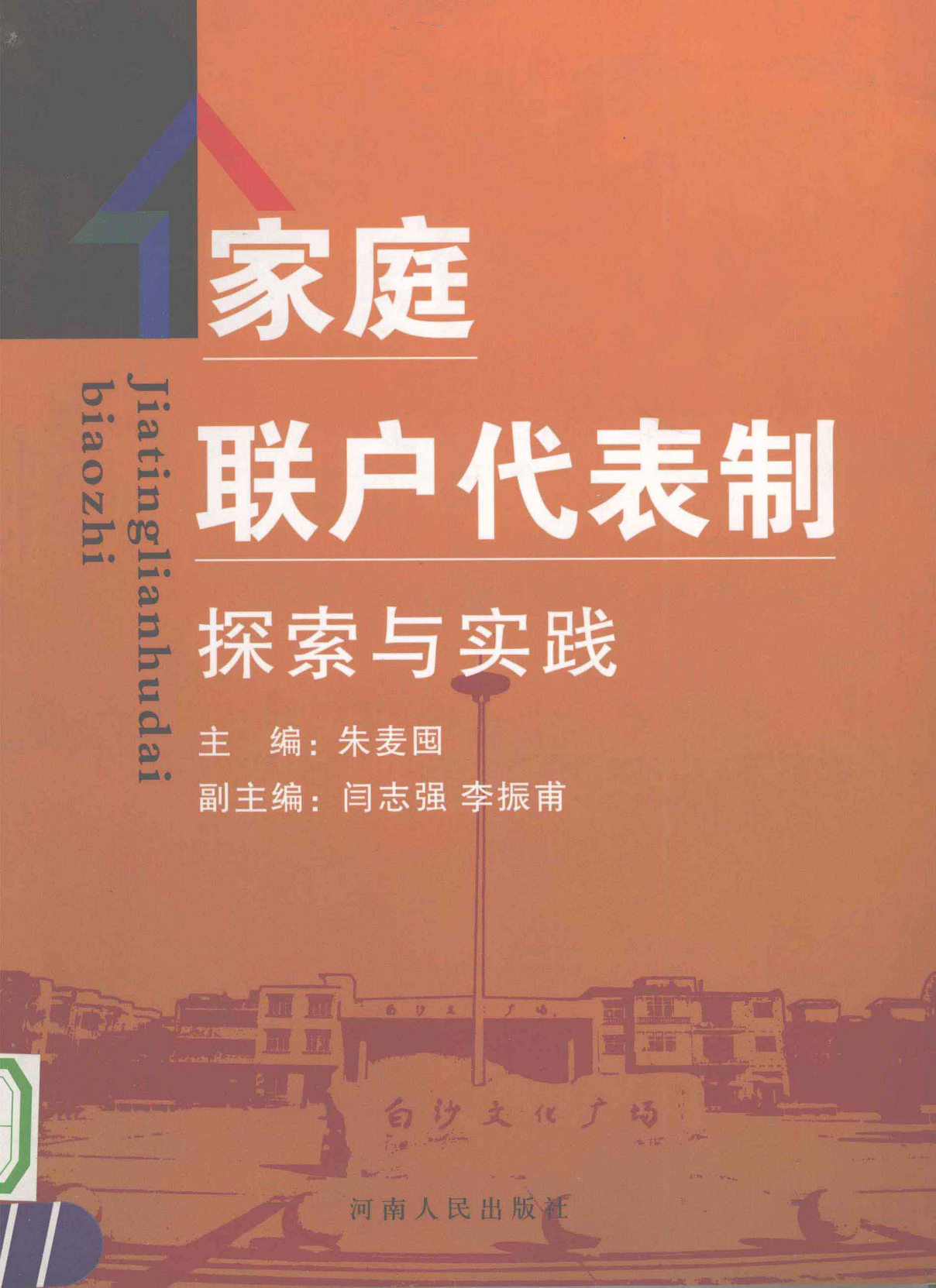
jiatinglianhu
dai biao zhi

联户代表制

探索与实践

主 编：朱麦囤

副主编：闫志强 李振甫



河南人民出版社

家庭联户代表制

探索与实践

主 编 朱麦囤

副主编 闫志强 李振甫

河南人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

家庭联户代表制的探索与实践/朱麦囤主编. —郑州:
河南人民出版社, 2010. 4
ISBN 978-7-215-07164-3

I. ①家… II. ①朱… III. ①农村—群众自治—研究
—中牟县 IV. ①D638

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第039423号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路66号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 郑州易佳印务有限公司印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张 16.5

字数 240千字

2010年4月第1版 2010年4月第1次印刷

定价:32.00元

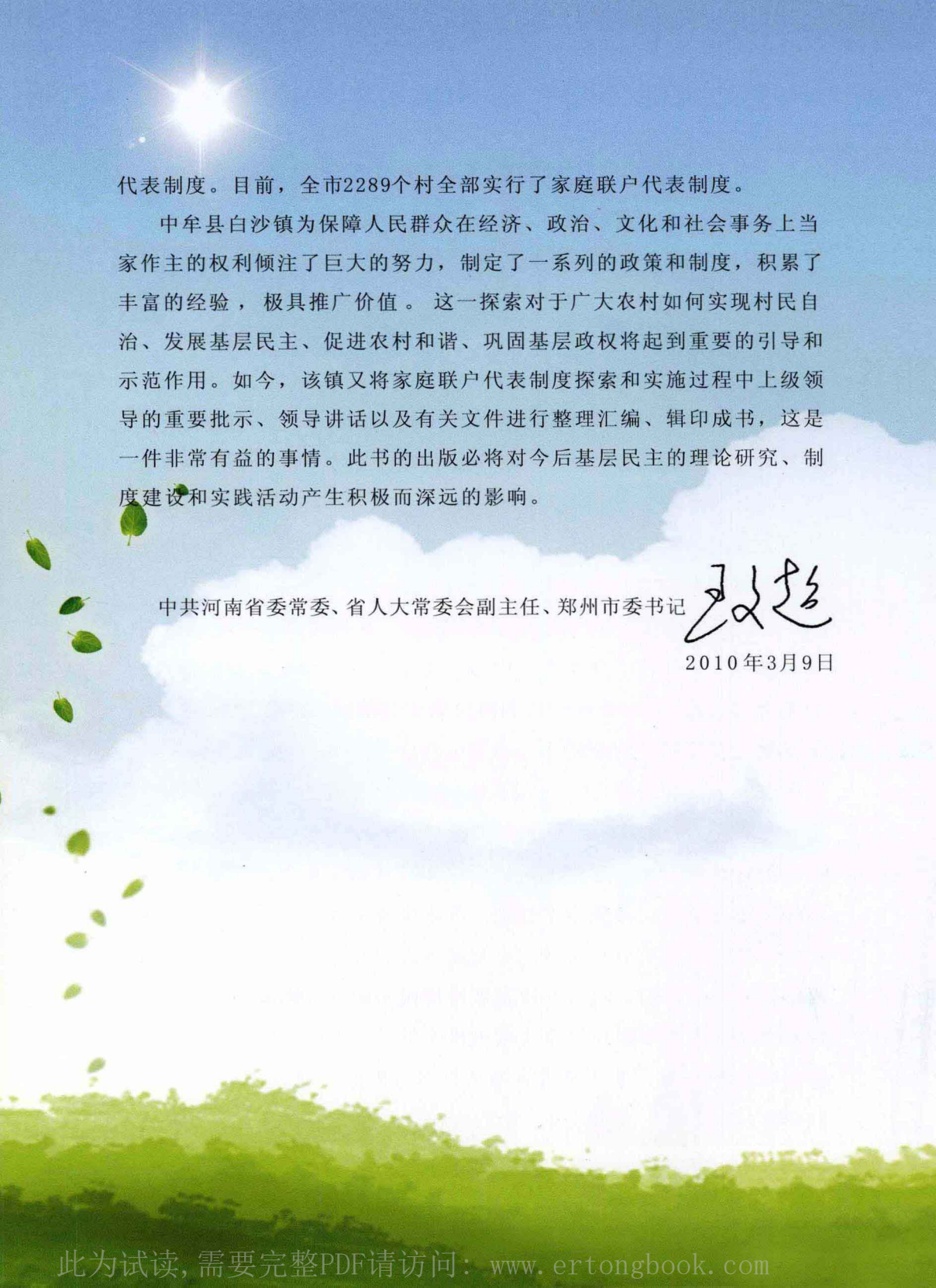


序 言

党的十七大报告明确提出，要发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利。人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径，必须作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进。2004年以来，中牟县白沙镇以选举农村家庭法人和联户代表为基础，以建立组委会和村民监督委员会为载体，以培训家庭法人代表和联户代表为手段，使农民群众行使民主权利的内容更具体，方式更具操作性，探索出了一种新形势下实现村民自治的有效形式。

这种制度抓住了民主选举、民主决策、民主管理、民主监督四个关键环节，抓住了现实农村中的主要矛盾，在现有法律框架内，把党依法执政、政府依法行政和村民依法自治有机结合起来，健全了基层党组织领导下的充满活力的基层群众自治机制。为实现农村长治久安与社会和谐稳定，提供了基本途径和基础性保障。

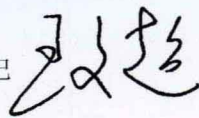
通过五年的实践，家庭联户代表制度已初步显示出其发展基层民主的优越性，显示出强大的适应性和旺盛的生命力。近年来，该镇经济快速增长，社会持续稳定，各项事业发展欣欣向荣。白沙镇已成为郑州市乃至全省农村改革发展稳定的排头兵。省委、市委多次组织联合调研组，对白沙镇发展基层民主的重大探索进行现场研讨和总结，省委主要领导多次做出重要批示，对白沙经验给予充分肯定和高度评价，要求全省各地认真学习借鉴，适时予以推广。2008年10月30日，郑州市委、市政府决定在全市农村推行家庭联户



代表制度。目前，全市2289个村全部实行了家庭联户代表制度。

中牟县白沙镇为保障人民群众在经济、政治、文化和社会事务上当家作主的权利倾注了巨大的努力，制定了一系列的政策和制度，积累了丰富的经验，极具推广价值。这一探索对于广大农村如何实现村民自治、发展基层民主、促进农村和谐、巩固基层政权将起到重要的引导和示范作用。如今，该镇又将家庭联户代表制度探索和实施过程中上级领导的重要批示、领导讲话以及有关文件进行整理汇编、辑印成书，这是一件非常有益的事情。此书的出版必将对今后基层民主的理论研究、制度建设和实践活动产生积极而深远的影响。

中共河南省委常委、省人大常委会副主任、郑州市委书记



2010年3月9日

目 录

领导关注篇

1. 省委书记徐光春等省市领导同志关于中牟县白沙镇实行“家庭联户代表制度”工作的重要批示 2
2. 中共河南省委常委、省委秘书长曹维新在白沙镇调研时的讲话
(2009年3月19日) 5
3. 中共河南省委常委、郑州市委书记王文超在白沙镇调研时的讲话
(2008年6月10日) 10
4. 中共郑州市委常务副书记马懿在全市推行家庭联户代表制度工作现场会上的讲话(2009年4月6日) 14
5. 中共中牟县委书记崔绍营在学习推广白沙镇家庭联户代表制度先进经验动员会上的讲话(2008年6月14日) 20
6. 探索与跨越
——中牟县白沙镇实施家庭联户代表三会制度的实践
(2007年6月) 白沙镇党委书记 朱麦囤 26

探索实践篇

7. 中共白沙镇委员会关于试行农户法人代表制度的工作意见
(白文〔2006〕34号) 32
8. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《白沙镇推荐家庭联户代表的实施方案》的通知(白文〔2007〕8号) 35
9. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《白沙镇民主推荐村民监督员实施方案》的通知(白文〔2007〕12号) 37
10. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《各工作区在试点村召开联户代表全体会议的活动方案》的通知(白文〔2007〕27号) 39
11. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《各工作区召开第二批试点村联户代表全体会议的活动方案》的通知(白文〔2007〕31号) 42
12. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《各工作区召开第三批联户代表全体会议的活动方案》的通知(白文〔2007〕35号) 45

13. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于规范联户代表会议的通知(白文〔2007〕50号)	48
14. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《白沙镇家庭联户代表制度实施办法(修订稿)》的通知(白文〔2008〕56号)	51
15. 白沙镇家庭联户代表制度示意图	56
16. 中共白沙镇委员会关于进一步规范家庭代表、联户代表、村民监督员身份的通知(白文〔2008〕10号)	57
17. 白沙镇家庭法人代表、联户代表、村民监督员民主推举登记表	59
18. 家庭代表、联户代表、村民监督员联系图(范例)	62
19. 白沙镇各村第一届监委会、组委会成员名单	63
20. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《关于完善家庭联户代表制度的补充规定》的通知(白文〔2008〕58号)	65
21. 白沙镇农村财务管理原则及流程图	68
22. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《家庭代表、联户代表、村民监督员管理办法》的通知(白文〔2008〕62号)	69
23. 白沙镇家庭代表、联户代表目标管理责任书	73
24. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于印发《白沙镇村民组组委工作规则(试行)》的通知(白文〔2009〕9号)	76
25. 白沙村环境卫生村规民约	79
26. 白沙镇 2007 年第一期家庭联户代表培训班(材料节选)	81
27. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于表彰 2007 年度先进单位和先进个人的决定(白文〔2008〕6号)	92
28. 中共白沙镇委员会 白沙镇人民政府关于表彰 2008 年度先进单位和先进个人的决定(白文〔2009〕4号)	94
29. 中共白沙镇委员会关于完善联村党组织功能、巩固联户代表制度的工作意见(白文〔2009〕23号)	96

经验推广篇

30. 中共郑州市委办公厅、郑州市人民政府办公厅关于在全市农村实行家庭联户代表制度的意见(试行)(郑办〔2008〕44号)	100
31. 郑州市第六届村民委员会换届选举办公室关于印发《中牟县白沙镇依托家庭联户代表制度成功推进村委换届选举工作》的通知(郑村换〔2008〕3号)	104

32. 中共中牟县委、中牟县人民政府关于在全县学习推广白沙镇家庭联户代表制度先进经验与做法的决定(牟发〔2008〕4号) 107
33. 中共中牟县委、中牟县人民政府关于成立实施家庭联户代表“三会”制度工作领导小组的通知(牟发〔2008〕56号) 110
34. 中共中牟县委、中牟县人民政府关于实施家庭联户代表“三会”制度的意见(牟发〔2008〕57号) 112
35. 中共中牟县委组织部关于印发《实施家庭联户代表“十百千”评选活动方案》的通知(牟组〔2009〕45号) 115
36. 中牟县委组织部 2009 年组织工作要点(摘要) 118
37. 中共中牟县委办公室 中牟县人民政府办公室关于印发《农村家庭联户代表制度督导方案》的通知(牟办〔2009〕17号) 119

社会成效篇

38. 实现村民自治的成功探索
——中牟县白沙镇推行家庭联户代表和推行村民监督委员会的调查
(省委办公厅《每日汇报》专报第 109 期,2008 年 5 月 30 日)
..... 省委办公厅 李立民 吴祖明 张世平 李绍良 124
39. 郑州市认真贯彻落实徐光春等领导同志批示精神在全市推行家庭联户代表制度
(省委办公厅《每日汇报》专报第 268 期,2008 年 11 月 19 日) 131
40. 中牟县认真落实徐书记等领导同志重要批示精神 认真总结完善家庭联户代表制度的情况(2009 年 1 月 4 日,省委办公厅《每日汇报》专报第 1 期,《郑州信息》2009 年第 1 期) 133
41. 关于中牟县白沙镇发展基层民主实行“农村家庭联户代表制度”情况的调查(2008 年 7 月)
..... 省委组织部、省民政厅、郑州市委组织部联合调研组 137
42. 建立村组“三会”制度 完善民主监督机制
——关于中牟县白沙镇创新农村基层党风廉政建设新方法的调查
(2008 年 6 月 15 日) 省纪委联合调查组 144
43. 小法人 大作为
——关于中牟县白沙镇实行农村家庭法人联户代表制度的调查
..... 省委政策研究室 150

44. 实行家庭联户代表制度 加强基层民主政治建设
——中牟县白沙镇积极探索推进村民自治的有效途径
市委办公厅、市政府办公厅、市委组织部、市委政研室、市民政局联合调研组 156
45. 建立联村党组织 开辟发展新路子
——白沙镇创新基层党组织建设的探索
(郑州市委组织部《郑州组工通讯》2009年第6期) 164
46. 全面推行家庭联户代表制度 加快中牟经济社会发展新跨越
(2009年3月) 中共中牟县委 168
47. 发展来自稳定 和谐源于新政
——在郑州市委调研白沙镇家庭联户
代表制度及第六届村委换届工作现场会上的发言) 朱麦囤 174
48. 农村基层民主形式的创新
..... 中国社科院农村问题研究中心主任 于建嵘 180
49. 联户代表精准代表民意 樊红敏 182

媒体关注篇

50. 以机制创新增强农村基层组织活力(摘录)
(《求是》2009年第2期) ... 中共河南省委常委、组织部长 叶冬松 188
51. 白沙镇家庭联户代表制度获第四届南方农村报、中国农村发展论坛
《三农研究创新特别奖》(2008年12月6日) 189
52. 创新农村基层民主管理
(中共中央党校《学习时报》2008年3月24日) ... 中牟县委书记 崔绍营 190
53. “家庭联户”选代表 村民自治无“断层”
(《人民日报》2008年12月31日) 曲昌荣 朱树娥 193
54. 创新村民自治模式 强化基层民主监督
——河南中牟探索“家庭联户代表制”调查
(《人民日报〔内部参阅〕》2009年第1期) 王赐江 龚仕建 197
55. 让农民富起来 让农村更和谐
(《人民日报》2009年9月20日) 曹树林 吴冰 孙海涛 201
56. 中牟白沙镇家庭联户代表行使村民自治
(新华社内部参考 2009年第18期) 秦亚洲 202
57. 精心组织 统筹兼顾 力求实效
(《光明日报》2009年9月20日) 刘先琴 205

58. 白沙建立村组“三会”制度,完善民主监督机制
 (《中国纪检监察报》2008年7月3日) 高凌霞 朱马涛 206
59. 河南中牟县白沙镇统筹兼顾取得明显成效
 (《农民日报》2009年9月19日) 李钧德 208
60. 村庄联席会议是农村政治沟通的有效载体
 (《东南学术》2009年第2期) 苑丰 张涛 209
61. 切合现实地“还权于民”
 (《中国改革》2008年12月6日) 杨子云 216
62. 中牟县联户代表制激活村治神经末梢
 (《中国改革》2008年12月6日) 杨子云 221
63. 家庭联户代表打通村治末梢神经
 ——河南中牟县村民自治的新探索
 《南方农村报》 曹攀峰 226
64. “农村改革中农民的智慧与创造”专题现场提问 《南方农村报》 229
65. 白沙镇:村民当家
 (《河南日报》2008年7月2日) 伊海涛 231
66. 打通农村基层民主的“末梢神经”
 ——河南省中牟县白沙镇创新农村基层民主建设纪实
 (《河南日报》2008年7月4日) 张如铁 234
67. 中牟科学发展 破解农村难题
 (《河南日报》2009年5月15日) 王泽运 华小亚 236
68. 白沙镇科学发展奏响农村和谐曲
 (《河南日报》2009年5月19日) 陈潇 张效强 237
69. 中牟县白沙镇村组“三会”创出和谐农村
 (《河南日报·农村版》2008年7月4日) 吴向晖 238
70. 小村里的“三级代表”很管事儿
 (《东方今报》2009年4月2日) 路治欧 240
71. 让民主走进千家万户
 《时事报告》2010年第1期 朱麦囤 245
72. 村民自治的“白沙模式”
 《半月谈》2010年第3期 李钧德 248
73. 建立新机制 建设新农村
 (《中华建筑报》2007年12月18日) 白沙镇党委书记 朱麦囤 251

- (《乡镇论坛》2009年第3期)…………… 白沙镇党委书记 朱麦囤 251
78. 家庭联户选代表 民主参政新实践
(《农村农业农民》2009年第3期)…………… 李君楼 252
79. 联户法人代表制让农户有了当家人
(《郑州日报》2007年7月10日)…………… 王思俊 252
80. 村里大小事“法人”来做主
(《郑州日报》2007年11月23日)…………… 王思俊 252
81. 王文超在中牟调研时强调总结推广白沙经验创新农民民主管理
(《郑州日报》2008年6月11日)…………… 武建玲 252
82. 白沙镇村民自治促进和谐
(《郑州日报》2008年6月30日)…………… 王思俊 252
83. 从“为民做主”到“由民做主”的历史转变
(《郑州日报》2008年7月4日)…………… 潘燕 王思俊 253
84. 实行家庭联户代表制度 不断延伸村级管理链条
(《郑州日报》2008年8月1日)…………… 朱麦囤 253
85. 中牟农村民主管理的“农民法人”尝试
(《郑州晚报》2007年10月19日)…………… 牛亚皓 253
- 好制度 封二
- 我们是联户代表 封三

领导关注篇

省委书记徐光春等省市领导同志

关于中牟县白沙镇实行“家庭联户代表制度”工作的重要批示

2008年6月,省委书记徐光春,省委副书记陈全国,省委常委、组织部长叶冬松,省委常委、纪委书记叶青纯,省委常委、秘书长曹维新,省委常委、郑州市委书记王文超,先后对《实现村民自治的成功探索——中牟县白沙镇推行家庭法人联户代表和村民监督委员会的调查》(省委办公厅《每日汇报》专报2008年第109期)作了如下批示:

2008年6月5日,徐光春同志批示:

2 全国、冬松同志:白沙镇对于发展农村基层民主的做法,值得总结。下半年全省要进行村级基层组织换届工作,在换届中进一步加强民主建设对于换好届,对于加强基层组织建设,都具有重要的意义。而做好这项工作,白沙镇的做法无疑是个很好的借鉴。

2008年6月4日,陈全国同志批示:

这个材料很有价值,这个探索很有意义,请冬松、璇涛同志阅研。

2008年6月5日陈全国同志又批示:

冬松同志:我意按徐书记批示要求,组织部牵头,民政厅等部门参加,到白沙镇进一步调研,就加强基层组织建设总结经验,下半年村级换届中予以推广,望酌。

2008年6月8日,叶冬松同志批示:

新华同志:请按照徐书记、陈书记批示精神,会同民政厅等对白沙镇的做法进行调研总结,适时印发,供各地换届借鉴;按照省委、省政府的部署,总结以往换届经验,提出换届方案。请酌研。

2008年6月10日,叶青纯同志批示:

请流章、卫华同志阅,可派人考察。

2008年6月9日,王文超同志批示:

很好,周二下午安排到白沙调研。

2008年6月11日,曹维新同志批示:

请将光春、全国、冬松、文超、青纯同志批示印《领导同志批示》。增发省纪委、省委组织部、省委宣传部,省委政研室、省民政厅、省农业厅。

2008年11月19日,省委书记徐光春在《郑州市认真贯彻落实徐光春等领导同志批示精神在全市实行家庭联户代表制度》(省委办公厅《每日汇报》2008年第268期)一文上批示:

请全国、冬松、璇涛同志研究,在实践中验证并完善这一创新基层民主政治的做法。

2009年1月4日,省委副书记陈全国在《认真落实省委领导同志批示精神,认真总结完善推广家庭联户代表制度的情况》(省委办公厅《每日汇报》2009年第1期专报)一文上的批示:

请文超、建才同志阅,中牟的做法很有创意,充分重视和支持。

2008年6月10日,省委常委、郑州市委书记王文超专程赴中牟县白沙镇调研,并做重要指示:

第一,各级党委、政府要高度重视白沙的这个做法,把总结推广白沙镇经验作为我们加强基层组织建设,搞好换届工作的一项重要措施;第二,要认真总结白沙的经验和做法,在此基础上,进一步调研和规范;第三,要研究制定完善村民自治和村民民主管理的意见;第四,要在全市范围内推广白沙的经验和做法,全面完善村民自治和民主管理;第五,要搞好试点,以点带面,让全市各村民委员会都建立类似的组织。

2008年10月17日,王文超书记在《中牟县白沙镇依托家庭联户代表制度成功推进村委会换届选举工作》(市委办公厅《郑州信息》第108期)一文上作出批示:

请待献同志安排,这次村委换届要全面推广白沙镇经验,可召开现场会推广。

2008年10月25日,王文超书记在《中牟县白沙镇依托家庭联户代表制度推进村委会换届选举工作》(省委办公厅《每日汇报》2008年第246期)一文上批示:

请待献同志阅,要在村委换届中认真推广白沙经验,这要作为硬要求,必须认真抓好落实,并请林贺同志关注此事。

2009年1月4日,王文超书记在《认真落实省委领导同志重要指示精神,认真总结完善推广家庭联户代表制度的情况》(省委办公厅《每日汇报》2009年第1期)一文上批示:

请马懿、待献、林贺同志阅,要继续在全市推广白沙经验,进一步发扬村级民主管理的好做法,实现村民民主管理村级事务的目标。

2009年1月8日,王文超书记在《中牟县落实王文超同志指示精神,认真总结完善推广家庭联户代表制度的情况》(市委办公厅《郑州信息》2009

年第1期)一文上批示:

请马懿、待献、林贺同志研究,今年上半年要在全市全面推广白沙经验,对完不成的要追究责任。

2009年1月9日,市委常委、组织部长姚待献在《中牟县落实王文超同志指示精神,认真总结完善推广家庭联户代表制度的情况》(市委办公厅《郑州信息》2009年第1期)一文上批示:

请进峰、张亮同志阅,先电传县(市)区、开发区党委、政府等学习贯彻,组织部、民政局汇总推广情况报上,建议春节后(元宵节前)召开现场会推动此项工作。

注:上述领导批示中涉及的领导同志分别为

徐光春	中共河南省委书记、省人大常委会主任
陈全国	中共河南省委副书记
叶冬松	中共河南省委常委、组织部长
叶青纯	中共河南省委常委、纪委书记
曹维新	中共河南省委常委、省委秘书长
王文超	中共河南省委常委、郑州市委书记
宋璇涛	河南省人民政府副省长
马新华	省委组织部副部长
王流章	省纪委副书记、省监察厅厅长
刘卫华	省纪委监委
赵建才	郑州市人民政府市长
马懿	中共郑州市委常务副书记
姚待献	中共郑州市委常委、组织部长
王林贺	中共郑州市委常委、副市长
张进峰	中共郑州市委组织部副部长
张亮	郑州市民政局局长

中共河南省委常委、省委秘书长曹维新 在白沙镇调研时的讲话

(2009年3月19日)

白沙经验,是从2006年开始摸索实践的,现在已经有三年了。经过这一段时间的摸索,我感觉到你们正在做着一件很大的事情。去年,省委办公厅专门派了一个调研组,由副秘书长带队,搞了一次专题调研,感觉到我们民主政治建设可能要升起一颗新星,专门向徐书记做了一次汇报。今天,因为全省党委系统信息工作会议在中牟召开,在筹备会议的时候我就提出,会后要到白沙镇去看看。四、五年前,因为回汉群众械斗事件在这里待了七天,我那时是统战部长,那么时隔五年,再次来看,真是对中牟刮目相看,中牟变化很大、发展很快。同时,在基层民主政治建设这方面我们走在了前面。来的时间虽然很短,我听了不少、看了很多,这个宣传片虽然不长,但是看过以后很受启发。刚才,几个农民同志谈的都很实在,都是心里话,我有这么一个突出的感觉,觉得大家不要低估这件事,我们现在正在做的这件事可能是一件很大的事情,我形容它有一天可能惊天动地,恐怕不是过分的。这是一件非常有意义的事情、一件非常重大的事情,因为这是涉及到我们国家民主政治建设的重要部分,农村的基层民主政治建设道路怎么走,这就好像河南,1亿人口,7千万农民,河南不把三农问题解决好,河南崛起不了。同样,中国13亿人口现在大概有9亿农民在农村,这个问题不解决好,中华民族复兴也很难,所以我们在做一件很大的事情。通过刚才听的和下面看的,我认为我们做的这件事情有五点意义:

第一,白沙经验是制度创新的有益探索。这个制度创新,恐怕不是我们河南的,也不是我们郑州的、中牟的,更不仅仅是白沙的。我想这个制度创新是我们国家的。大家知道,我们国家是这么一个政体,一个根本政治制度,就是人民代表大会制度。两个基本政治制度,一个是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,一个是民族区域自治制度。十七大以后又出现一个基本制度,就叫基层民主自治制度,这个十七大提出来的,还不到三年时间。它的建立和完善,恐怕是一个很长的过程,如同人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度,都有五六十年的历史了。十七大刚刚提出基层民主自治制度,但是,中牟白沙的一个模

式正在诞生。如果说这个模式刚刚开始,我们没有必要谈论这个事情,如果是摸索了三年大家觉得不过如此,也没有什么更深的感受,我们也没有必要再去讨论这个问题。今天我听到的和看到的,有个群众代表刚才的一句话我印象很深,“如果我们今天联户代表制度不实行,老百姓还不干呢。”说明什么?说明深入人心了,说明被大家认可了,被大家接受了。所以,我们说制度创新仅仅经过三年左右时间的摸索已经如此深入人心,这说明这件事情是有生命力的,这是我的一个体会。

第二,白沙经验是还权于民的生动实践。我们党执政已经半个多世纪,我们一直在谈的一句话就是毛主席的“为人民服务”,我们一直谈的“三个代表”就是代表最广大人民群众的根本利益,其核心问题是什么?就是我们用权要服务于人民,就是所说的权为民所用,情为民所系,实际上根本点就是维护最广大人民群众的根本利益。我们常说的人民当家作主怎么体现?其实人民当家作主半个多世纪了,这个问题往往有点模糊,怎么能体现出人民当家作主呢?今天我感觉到白沙经验体现出来了,就是要还权于民,党支部是决策,村委会是执行,由联户代表组成的监委会监督。现在监督权很重要,权为民所用,让人民当家作主,在这里生动的体现出来了,大概我们这些农民兄弟已经有感受了,觉得有一定的权力了,为什么呢?就是群众提出的问题一定要回答,我来找你一定要接待,这就是人民作主的体现。白沙经验就是一个还权于民的生动实践,让我们农民兄弟感觉到了自己不仅仅是一个面朝黄土背朝天的农民,还是一个说话比较管用的农民,这应该说是农村基层民主建设的希望,这是第二点体会。

第三,白沙经验是实事求是的具体体现。刚才大家发言时我在琢磨,如果说没有实事求是,就没有白沙经验。白沙经验就是实事求是的产物。我们这个做法不就是我们农民的所想、所盼、所需吗?我们这个白沙经验不就是一个因地制宜的产物吗?白沙经验可贵之处在于它紧紧结合了农村的实际,尽管厂务公开、村务公开都提过,但是大概还不能像今天白沙镇那样做到账本我得看,我得审啊,我有不同意见不行啊!就像那位农民兄弟所说的那样,没有发现干部有大吃大喝、乱花钱的现象,我觉得这就最符合农民的实际了。所以,只要我们坚持实事求是,一切从实际出发,就像一个家族,都是亲戚,选出一个联户代表,以前怕拉帮结派,今天我们实事求是就这么办最巩固、最好使,这就是一种正确的引导,就是实事求是的典型做法。如果你愣让村委会党支部给你凑出十户来,那这十个户很难拧成一股绳。因为现在是坚持自愿,那么肯定愿意找我自己亲戚,说话很容易沟通,很容易形成共识,很容易一致,我们以什么为标准呢,我们现在想事情做事情就以这