



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

统筹人与自然和谐发展

科学发展观丛书编委会 编



党建读物出版社

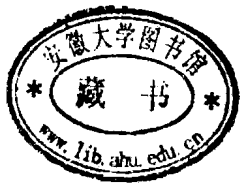


科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

统筹人与自然和谐发展

科学发展观丛书编委会 编



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

统筹人与自然和谐发展 / 科学发展观丛书编委会编
—北京:党建读物出版社,2012.9
(科学发展观丛书;4)
ISBN 978-7-5099-0282-0

I. ①统… II. ①科… III. ①人类活动影响—环境—
研究—中国 IV. ①X24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 253622 号

统筹人与自然和谐发展

TONGCHOU REN YU ZIRAN HEXIE FAZHAN

科学发展观丛书编委会 编

主编:曲格平

责任编辑:刘海湘 责任校对:张学民 装帧设计:孙宇

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

880毫米×1230毫米 32开本 15.125印张 373千字

2012年9月第1版 2012年9月第1次印刷

ISBN 978-7-5099-0282-0 定价:56.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

总 序*

成思危

我国改革开放 30 多年来取得了巨大的成绩,经济迅速发展,人民生活水平也不断提高。但是我们也要清醒地认识到面临的严峻挑战。我国是一个有着 13 亿多人口的发展中国家,面临着很多发展中的问题。由于历史的原因和地区的差异,地区发展的不平衡和城乡发展的不平衡还比较明显。由于我国尚处于工业化中期,在环境和能源方面遇到的压力都比较大。我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,还存在着不少制约科学发展的体制和机制障碍。

科学发展观的提出,既是马克思主义中国化的重大发展,也是适应人类社会进一步发展要求的一个重要理念。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的中共中央在继承三代中央领导集体治国理政理论的基础上提出的一个新理念,它继承了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,同时也吸收了人类文明

* 本文作者系著名经济学家,第九届、十届全国人大常委会副委员长。

的先进成果。胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”在2006年12月召开的中央经济工作会议上，把“又快又好发展”改为“又好又快发展”。将“好”字放在“快”之前，可以说是这次会议的精髓，也是科学发展观的一个内在要求。

胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出：“我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。”我们应当以科学发展观为指导，努力开创中国特色社会主义事业新局面。这就要求我们必须全面准确领会科学发展观的内涵，不断深化对建设中国特色社会主义规律性的认识。

以人为本就是按照“三个代表”重要思想的要求，维护并且增进广大人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在社会财富的宏观分配中，要保持人民群众的收入与社会财富同步增长，要降低失业率，减少贫困人口，缩小贫富差距，并通过发展慈善事业来实现社会财富的第三次分配。

所谓全面发展就是要实现经济、社会、政治和文化的同步发展。经济发展是重要的基础，GDP是衡量经济发展的重要指标，但绝不是唯一的指标。近年来我国政府

在社会和文化的发展方面确实下了比较多的力量,在教育、科技和社会发展等方面的支出大幅度增加。但是历年来我国 GDP 的增长率都大大超过预定的指导性指标,这从一个方面来说是成绩,但另一方面也说明,在资源的分配上最终还是未能做到更多地向科技、教育、社会事业、公共服务、节约能源、保护环境等方面倾斜。我国的经济增长不是越快越好,而是应当促进全面发展,使得经济、社会、政治和文化发展能够同步前进。

所谓协调发展就是要贯彻在 2003 年 10 月 14 日中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2006 年的中央经济工作会议上又提出了“三个协调”,即:速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。“五个统筹”和“三个协调”都是贯彻落实科学发展观的重要举措,要努力做到协调发展,提高效益。

所谓可持续发展,根据联合国的定义,就是既要满足当代人的发展需求,又不会对满足后代人的发展需求的能力造成危害。要实现可持续发展,最重要的就是要处理好人和自然的关系。在人类即将进入知识社会之际,更需要建立一种新的文明。这种新的文明就是保护生态,节约能源,对环境友好,人与自然和谐相处的文明。深入贯彻科学发展观显然将会有利于建设这种新的文

明,可以说科学发展观不仅是对马克思主义中国化的又一个重要的贡献,同时也是对这个世界即将出现的新的文明的一种贡献。

贯彻落实科学发展观,就应当用科学发展的眼光、思路、办法解决前进中的问题,统筹经济社会自然各方面协调可持续发展,按照中国特色社会主义事业总体布局,来促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,正确反映和兼顾各方面利益要求,为实现中华民族伟大复兴凝聚各方面的力量。

必须推进社会主义政治文明建设。从根本上讲,政治文明建设要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,进一步把我国社会主义政治制度的优越性发挥出来,为国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

必须推进社会主义先进文化建设。中共十七届六中全会会议公报指出:“当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。”为此必须加快文化体制改革,

加快构建公共文化服务体系,加快发展文化事业和文化产业,弘扬中国传统文化,推动中华文化走向世界,提高国家文化软实力,进一步推动文化建设与经济建设、政治建设、社会建设以及生态文明建设协调发展。

必须推进和谐社会建设。要完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展教育、社会保障、医药卫生、保障性住房等各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,促进社会公平正义,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

《科学发展观丛书》作为“十一五”国家重点图书马列主义研究著作出版项目,从哲学的高度,以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本原则,以学习贯彻科学发展观为主线,以县处级以上领导干部的需求为出发点,阐述学术观点,分析实践案例,提出政策建议,切实做到理论与实践相结合。这套丛书是由中央和国家机关有关部委的同志、部分具有丰富实践经验的地方党政领导干部和国内高校、科研单位的专家学者及社会力量广泛参与、全面综合研究科学发展观的项目。研究成果最终形成了《统筹城乡发展》、《统筹区域协调发展》、《统筹经济社会发展》、《统筹人与自然和谐发展》、《统筹国内发展和对外开放》、《构建社会主义和谐社会》、《建设学习型社会》、《资源节约与环境友好型社会建设》、《中国特色社会主义文

化建设》、《中国特色社会主义政治文明建设》共 10 册书。这套丛书的出版既是对十六大以来党的理论创新的初步总结,也为未来的实践发展奠定了一定的理论基础。我深切地希望这套丛书能够有助于读者们深入理解科学发展观的内涵,在贯彻落实科学发展观,推进中国特色社会主义建设的实践中取得更大的成就。

2011 年 12 月 6 日

前 言

翻开人类的文明史册,人与自然的对立统一就像一根红线贯穿始终。大自然孕育了人类,人类则在认识自然、改造自然的过程中不断地前进。当自然界创造人类的时候,自然界于人类来说是神秘而可敬畏的,但那早已是远古的历史了;人类凭着自身无穷的创造力,不断进行技术创新,在促进科技发展的同时,也推动着人类社会自身不断向前发展,并不断改变着人与自然的关系。特别是近代工业革命以来,随着科技的迅猛发展,人类开发利用自然资源的手段也日新月异,使得人类干预大自然的能力和规模空前膨胀。但是,科技是一把“双刃剑”,它在创造了辉煌的物质文明、给人类生活带来了巨大的福祉的同时,也造成了资源锐减、生态破坏和环境恶化的严重后果,使人类陷入了重重困境。

回顾 20 世纪人类的发展历程,不难发现,地球上发生了 3 种影响深远的变化:一是社会生产力的极大提高和经济规模的空前扩大,创造了前所未有的物质财富,大大推动了人类文明的进程;二是人口的爆炸式增长,使得世界人口翻了两番,已达到 60 多亿,并且仍以每年 8000 多万的速度在增长;三是人类长期片面追求经济的畸形发展,不但导致了对人类赖以生存的自然资源的过度开发、消耗与破坏,而且大量有毒、有害污染物肆意排入自然而污染着环境,最终形成了全球

性的资源短缺、环境污染和生态破坏,进而危及人类自身的生存环境和人类社会的持续发展。历史经验表明,当人类与自然处于破坏、对抗关系,以改造和征服自然为目标的时候,自然总会以其特殊的方式威胁人类;当人类与自然处于平等、互利、和谐关系的时候,自然也能为人类提供祥和、良好的生存和发展环境。20世纪末,人与自然的矛盾日趋尖锐,人类面临着一系列严峻的挑战,迫使人们对传统的价值观和发展观进行深刻的反思。经过反思,人们才逐渐开始意识到,必须从经济、社会、环境、科技、文化等更广泛和更系统的高度去审视人类的前途,并就社会、经济发展应与生态环境相协调的可持续发展观达成了共识。

我国虽然资源总量丰富,但由于人口众多,人均资源短缺。特别是改革开放以来,随着我国工业化和城市化进程加快,经济快速增长,不但资源消耗急剧增长,而且全国绝大部分地区的环境遭到严重污染与破坏。由于负载人口过多,对土地、森林、水和矿产等资源的不合理开发利用以及粗放式的经济增长,使得我国生态环境面临严峻的恶化形势:湖泊、江河、湿地面积在缩小,沙漠化、荒漠化在加剧,生物物种不断减少……生态环境的恶化不仅阻碍了社会经济的持续健康发展,而且威胁到国家的生态环境安全。事实上,我国每年因水质污染、大气污染、自然灾害等造成的损失高达数千亿元。

我国政府在努力发展经济、提高人民生活水平和增强综合国力的同时,十分关注人与自然的和谐发展。早在1992年,李鹏总理出席里约会议,代表中国作出了将认真履行国际义务的庄严承诺。1994年,国务院批准了我国第一个国家级可持续发展战略——《中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,并审议通过了以“可持续发展”为中心议题的《中国21世纪议程》,成为世界上首个制定和实施《21世纪议程》的国家。1996年3月,八届全国人大四次会议进一步将“可持续发展”正式确定为中国经济和社会发展的两大基本战略之一。在2002年约翰内斯堡可持续发展世

界首脑会议之前,我国公布了《中国可持续发展国家报告》;2003年7月,为积极响应约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议的有关倡议,我国政府又制定了《中国21世纪初可持续发展行动纲要》。

党和国家领导人在各种会议、文件和报告中也多次强调:控制人口、节约资源、保护生态环境,促进社会经济与资源环境的协调发展。党的十六届三中全会针对当前我国所面临的严峻的资源环境态势,在全面总结我国与世界其他国家和地区人与自然发展的经验、教训的基础上,明确提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观,促进经济社会和人的全面发展”,强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,推进改革和发展。“五个统筹”的战略构想,集中体现了新时期科学发展观的深刻内涵,也是全面促进人与自然和谐发展的高度理论概括和行动指南。同时,每年在两会期间,中央都要组织召开人口资源环境工作座谈会。在2011年的座谈会上,胡锦涛同志强调,要坚持用科学发展观来指导人口资源环境工作,要牢固树立以人为本的观念、节约资源的观念、保护环境的观念、人与自然相和谐的理念。要研究绿色国民经济核算方法,探索将发展过程中的资源消耗、环境损失和环境效益纳入经济发展水平的评价体系,建立和维护人与自然相对平衡的关系。

统筹人与自然和谐发展的实质在于,人口适度增长、资源的永续利用和保持良好的生态环境。我国是人均资源比较少的国家,人口增长使人均资源占有量持续下降,经济快速增长又使资源消耗急剧增加,从而导致经济发展与资源短缺的矛盾日趋尖锐,资源约束成为伴随着工业化、现代化全过程的大问题。因此,工业化和城市化道路的选择、发展模式、发展战略和技术政策的选择乃至社会生活方式的选择都必须考虑资源约束和环境承载能力,通过调整人与自然的关系,从人和自然的矛盾走向人与自然的和谐,保障我国社会经济和生态环境的全面、健康、稳定、持续发展。为落实

和践行科学发展观,全国各地正在努力改变片面追求经济发展、忽视生态环境保护的做法,积极探索人与自然和谐发展、经济—社会—环境的协调发展,实现经济建设与生态环境保护双赢的途径:不但积极开展产业结构调整,发展循环经济、生态旅游、绿色产品和无公害产品等,而且还加快了以国土整治、退耕还林、污染治理和生态省市县建设等为主要内容的生态环境建设。同时,积极推进环保公众参与、绿色 GDP 核算体系研究和将环境保护纳入干部政绩考核体系,努力创建和谐社会与资源节约型社会。尽管如此,在统筹人与自然和谐的主旋律中,仍然存在一些不和谐的音符。如能源生产中的安全事故屡屡发生,因片面追求经济增长而损害生态环境的重大生态环境事件仍在发生,电力建设中忽视环境影响评价等。对此,要引起足够的重视。

全书共分八章。第一章对人与自然关系发展历程进行回顾与反思,指出了人类未来将步入人与自然和谐相处的生态文明时代;第二章在回顾人类对人与自然关系的认识转变的基础上,对人与自然和谐发展进行了理论探讨;第三章列举了全球人与自然关系失调的典型症状,并对其产生的原因和危害进行了简略分析;第四章对人类调整人与自然关系的不同发展模式进行分析,指出可持续发展才是统筹人与自然和谐发展的科学的、必然的选择;第五章在介绍统筹人与自然和谐发展的国际经验基础上,总结其对我国的启示;第六章介绍了我国当前人与自然关系失调的症状和所面临的压力;第七章在介绍科学发展观和我国统筹人与自然和谐发展的背景、政策的基础上,提出了统筹我国人与自然和谐发展的战略构想,并就我国在统筹人与自然和谐发展实践中的重点问题进行了探讨;第八章提出统筹我国人与自然和谐发展的对策与建议。

目 录

前 言	(1)
第一章 人与自然关系发展历程的回顾及 展望	(1)
第一节 人与自然关系的历史发展阶段	(1)
第二节 人与自然关系发展的展望	(17)
第二章 人与自然和谐发展的理论沿革	(25)
第一节 人与自然关系理论的发展渊源	(26)
第二节 自然资源永续利用理论	(73)
第三节 环境容量与生态承载力理论	(81)
第四节 人与自然和谐的系统解析	(88)
第三章 人与自然关系发展中的不和谐 因素	(102)
第一节 环境污染	(102)
第二节 生态退化	(116)
第三节 资源破坏与资源短缺并存	(124)
第四节 许多珍稀物种灭绝	(134)
第五节 全球变暖	(137)
第六节 贫困加剧	(145)

第四章 人与自然关系发展的路径选择及其阶段特征 …	(152)
第一节 先发展后治理的污染治理阶段 ……………	(152)
第二节 边发展边治理的环境管理阶段 ……………	(157)
第三节 可持续发展的综合决策阶段 ……………	(159)
第五章 统筹人与自然和谐发展的国际经验及启示 ……	(172)
第一节 统筹人与自然和谐发展的国际经验 ……………	(173)
第二节 国际经验对我国的启示 ……………	(219)
第六章 我国人与自然关系失调的症状及面临的压力 …	(224)
第一节 人口不断膨胀 ……………	(226)
第二节 经济的粗放式增长 ……………	(231)
第三节 粮食危机 ……………	(236)
第四节 资源的不合理开发与利用 ……………	(241)
第五节 生态破坏与环境污染 ……………	(256)
第七章 统筹我国人与自然和谐发展的实践问题探讨 …	(265)
第一节 我国统筹人与自然和谐发展的政策与经验 …	(265)
第二节 统筹我国人与自然和谐发展的战略构想 ……	(272)
第三节 统筹我国人与自然和谐发展的实践问题 探讨 ……………	(286)
第八章 统筹我国人与自然和谐发展的对策思考 ……	(351)
第一节 树立科学发展观,实现价值观的转变 ……………	(351)
第二节 合理控制人口,实现人口自身的可持续 增长 ……………	(356)
附 录 山东人口控制的成功经验 ……………	(375)

第三节	发展循环经济与静脉产业,构筑资源节约型社会	(379)
第四节	依靠技术创新,促进人与自然和谐	(388)
附 录	科学技术与上海“低碳世博”的构建	(400)
第五节	保护生态环境,保障社会经济的持续发展	(407)
附 录	淮河治理的经验教训	(415)
第六节	积极预防自然灾害,建立重大灾害预警应急系统	(419)
第七节	发挥综合调控能力,加强环境管理与法制建设	(423)
参考文献	(458)
后 记	(463)

第一章 人与自然关系发展历程的回顾及展望

第一节 人与自然关系的历史发展阶段

人类是地球自然界之子,自然界是孕育人类的“母亲”。人类的家园——地球,有 40 多亿年的历史。在地球形成之后的漫长历史演进过程中,一些物种消失了,一些物种诞生了。而人类在约 1000 多万年前由古猿开始向人转变,经过了腊玛古猿和南方古猿为代表的过渡阶段,到大约 300 万年前发展成为人类。而人类文明的历史就更短,一般来说可以上溯到 1 万年前。尽管与地球漫长的历史相比,人类历史仅是短暂的一瞬,但是由于人能能动地作用于自然、改造自然,创造适应自己需要的自然环境,所以人类的出现和发展对这个地球和自然界产生了举足轻重的影响,并带来了深刻的变革。

从整体观上看,人类是整个自然界的一员,而人类社会的历史只是自然史的一部分。虽然,人类是自然界唯一的具有自我意识、具有自觉能动性的智慧生物,而且人类的历史与自然的历史不同,它既是“自然的历