



环境绿皮书

REEN BOOK OF ENVIRONMENT

中国环境发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON ENVIRONMENT DEVELOPMENT
OF CHINA (2013)

自然之友/编

刘鉴强/主 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

013030729

X-12
16
2013



中国环境发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON ENVIRONMENT
DEVELOPMENT OF CHINA (2013)

自然之友 / 编
刘鉴强 / 主 编



北航

C1638654



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

X-12
16
2013

825000812

图书在版编目(CIP)数据

中国环境发展报告. 2013/刘鉴强主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 4

(环境绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4429 - 1

I. ①中… II. ①刘… III. ①环境保护 - 研究报告 - 中国 - 2013 IV. ①X - 12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 055020 号

环境绿皮书

中国环境发展报告 (2013)

主 编 / 刘鉴强

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 周映希

责任校对 / 谢 敏

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 4 月第 1 版

印 次 / 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4429 - 1

定 价 / 69.00 元

印 张 / 25

字 数 / 403 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

环境绿皮书编委会与撰稿人名单

主 编 刘鉴强

编 委 会 (按姓氏拼音排序)

曹 可	丁 品	郭于华	胡勘平	李 波
李 楯	梁晓燕	刘鉴强	梅雪芹	郅建荣
沈孝辉	熊志红	杨东平	张伯驹	张世秋
郑易生				

撰 稿 人 (按姓氏拼音排序)

鲍志恒	程存旺	程宏光	丁舟洋	冯 洁
高胜科	Gavin Lohry		郭魏青	韩 震
何 兵	何 欣	胡勘平	霍伟亚	李 波
李 倩	刘伊曼	吕 植	马海元	马天杰
毛 达	彭 林	郅建荣	沈孝辉	石 嫣
宋国君	孙 姗	涂方静	王晶晶	吴逢时
解 焱	徐 楠	杨长江	易懿敏	尹 杭
喻 婕	张世秋	张 震	赵立建	赵 翔
朱 璇				

主编助理 李 翔 丁 宁 柳皋隼

特别鸣谢

感谢德国海因里希－伯尔基金会及协和慈善基金会，它们的大力支持使《中国环境发展报告（2013）》得以顺利出版！

感谢《中外对话》的支持！

 **HEINRICH BÖLL STIFTUNG**



摘 要

中国环境绿皮书《中国环境发展报告（2013）》是由民间环境保护组织“自然之友”编撰的中国环境年度报告，由刘鉴强任主编，一批优秀的专家、学者、环保工作者、公益组织骨干和媒体人士等通力协作而成。

2012年，针对工业污染、环境健康问题的公众性事件接连不断，成为全社会关注的热点。一方面，民间抗争的方式激进化，利益冲突更加尖锐；另一方面，地方政府的反应更加迅速。这些变化预示着知识分子、环保组织长期致力于公共教育的努力与城市居民、农村群众自发的以维权和求偿为主要目的群体性抗争汇合，向政策倡导等长效的改变发展。

2012年层出不穷的跨界水污染和水资源争夺，昭示着水危机不仅仅是环境危机，更是社会与政治危机。水危机已经引发了广泛反思，让我们重新认识规划、战略和发展模式，并且在新的切面上重新构造政治议题和政治战线。

2012年，中国的生态环境继续面临巨大挑战。长江上游大批水电工程匆忙上马。在“跑马圈水”的背后，流域地质、生态、水资源可持续利用等风险若隐若现。保护地本应是全社会公共的而非地方或部门的财富，属于保护性和公益性而非开发性和经济利用性的资源。但在现实中，我们不断看到，这种全社会的公共财富和保护性、公益性资源，不断被地方政府和外来资本视为利益集团的摇钱树，它们置环境与法律法规于不顾，大肆圈地圈水，强行开发。

2012年，连续发生多起重金属污染事件，对民众的健康造成威胁，引起了舆论的广泛关注。城市扩张中的棕色地块——工业污染地只是毒地肆虐的一角，国内还有更多尚未明确的污染场地，这些都给迅速推进的城市化进程埋下了难以根除的隐患。

从2011年的灰霾天气开始，公众逐渐关注PM_{2.5}的数值，持续的灰霾



天气，聚焦了前所未有的公众关注和社会共识。通过公众及民间环保组织的努力，全国已陆续有 50 多个城市开始公布 PM2.5 的数值，这也是公民主动参与和推动环境保护的成功。空气议题促进了公众、媒体、专家和政府部门对空气污染以及宜采取紧急行动的广泛共识。

2012 年 1 月 1 日起已经开始实施的《民事诉讼法》首次将环境公益诉讼写入法律，被认为是为环境公益诉讼开启了一扇大门。而有着“环境保护母法”之称的《环境保护法》的修改则饱受争议，甚至引发人们“倒退几十年”的恶评。为了阻止这部法律“上会”，国内著名的环境法学家专门致信吴邦国同志和全国人大常委会法制工作委员会，指出《环境保护法》征求意见稿存在硬伤，建议全国人大常委会暂缓审议“征求意见稿”。

环境绿皮书重视从公共利益的视角记录、审视和思考中国环境状况，主要以数据和事实说话，强调实证性、真实性、专业性，从而树立权威性。

Abstract

Annual Report on Environmental Development of China 2013 (Green Book of Environment 2013) is the 2013 annual environmental report compiled by Friends of Nature, a leading environmental protection NGO in China, with Mr. LIU Jianqiang as editor-in-chief and participation and cooperation from academics, environmental protection activists, public service activists and media.

In 2012, public incidents related to industry pollution and environmental health caught the attention of the whole society. On one hand, popular protests have evolved in a more radical way, with highlighted conflicts of interest; on the other hand, local governments have turned more responsive. These new developments show that public education advocated by academics and environmental protection organizations is merging with spontaneous public protest initiated by rural and urban residents to safeguard their legal rights and strive for compensation, pointing to more long-term initiatives like policy advocacy.

Cross-border water pollution and competition incidents in 2012 showcase the truth that water crisis is not only an environmental issue but also a societal and political one. Reflections have called us to reconsider planning, strategy and development models and restructure political agenda and front.

2012 also saw greater ecological and environmental challenges in China. Hydropower projects in the upstream of the Yangtze River have led to latent geological, ecological and water sustainability risks. While protectorates are meant to be protected public resources rather than sources of local economic benefits, the reality shows exactly the other way round, with local governments and speculative capital relentlessly stepping in and taking the advantage, ignoring relevant laws and regulations.

Heavy metal pollution was another major threat to public health in 2012. Brown fields have become a serious issue and a latent long-term threat to urban development.

Since the smog days drew the public's attention to PM_{2.5} in 2011, smog has



attracted unprecedented attention. Thanks to public advocacy and environmental protection NGO's unremitting efforts, over 50 cities across China are publicizing PM2.5 data, another success of public participation. The public, media, academics and government have reached a consensus on air pollution control and emergency response.

The new Civil Procedure Law enforced since Jan. 1 in 2012 is the first to expand its jurisdiction to environmental public interest litigation, ushering in a new era in China. However, the revision of the Environmental Protection Law has been proved very controversial, with many crying out setbacks. In order to prevent the revision proposal from formal deliberation at the National People's Congress, leading environmental legalists appealed to Chairman WU Bangguo of the Standing Committee of the National People's Congress (NPC) and the NPC Standing Committee Legal Work Committee, pointing out the big hitches in the exposure draft and successfully convinced the NPC Standing Committee to postpone deliberation.

This Green Book of Environment aims to, for the sake of public interest, record, evaluate and reflect China's environmental conditions. With the support of data and facts, articles in the report strive to be empirical, authentic and professional.

中国皮书网

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

www.pishu.cn

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年10月，中国皮书网获得“最具商业价值网站”称号。

2011年全国新闻出版网站年会上，中国皮书网被授予“2011最具商业价值网站”荣誉称号。



权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库,以大型连续性图书——皮书系列为基础,整合国内外相关资讯构建而成。包含七大子库,涵盖两百多个主题,囊括了近十几年来中国与世界经济发展报告,覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位,方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索,也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索,还可对检索到的篇章再作二次筛选,进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航,可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选,使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告,独特的调研数据,前沿的热点资讯,皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部会员?

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员;
- 购买皮书产品(纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡)的个人用户。

2. 会员可享受的增值服务:

- 免费获赠该纸质图书的电子书;
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡;
- 免费定期获赠皮书电子期刊;
- 优先参与各类皮书学术活动;
- 优先享受皮书产品的最新优惠。

3. 如何享受皮书俱乐部会员服务?

(1) 如何免费获得整本电子书?

购买纸质图书后,将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 pishu@188.com,我们将验证您的信息,通过验证并成功注册后即可获得该本电子书。

(2) 如何获赠皮书数据库100元充值卡?

第1步:刮开附赠卡的密码涂层(左下);

第2步:登录皮书数据库网站(www.pishu.com.cn),注册成为皮书数据库用户,注册时请提供您的真实信息,以便您获得皮书俱乐部会员服务;

第3步:注册成功后登录,点击进入“会员中心”;

第4步:点击“在线充值”,输入正确的卡号和密码即可使用。

社会科学文献出版社 皮书系列

卡号: 8672161952164442

密码:

(本卡为图书内容的一部分,个购书刮卡,视为盗书)

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问,均可拨打服务电话:010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专家和学术的视角，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自 20 世纪 90 年代末推出以经济蓝皮书为开端的皮书系列以来，至今已出版皮书近 800 部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009 年度数字出版知名品牌”；经济蓝皮书、社会蓝皮书等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011 年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012 年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；一年一度的皮书年会升格由中国社会科学院主办。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社



北航

C1638654

目 录



Gr I 总报告

- Gr.1 高速城市化的环境代价与发展路径 李 波 / 001

Gr II 特别关注

- Gr.2 2012 年环境公共事件述评 吴逢时 彭 林 / 025
Gr.3 面对水危机：政治与社会分析 郭巍青 / 035
Gr.4 长江上游水电开发再现危局 鲍志恒 / 048

Gr III 环境污染

- Gr.5 无法忽视的溢油和海洋污染 冯 洁 涂方静 / 060
Gr.6 淮河治污二十年 生态仍在恶化中 宋国君 朱 璇 / 067
Gr.7 土壤污染：毒债已到偿还时 马天杰 / 080
Gr.8 从 20 年铅排放谈预警机制的建立 程红光 李 倩 / 091

Gr IV 生态保护

- Gr.9 三江源保护的新希望 北京山水自然保护中心三江源项目组 / 102



- G.10 旅游开发乱象中的生态退化与文化缺失 沈孝辉 / 126
- G.11 民间力量推动自然保护地立法 解 焱 / 140
- G.12 小南海水电站：权力膨胀的典型样本 刘伊曼 丁舟洋 / 153

Gr V 政策与治理

- G.13 应对环境挑战须强化政府环境责任 张世秋 / 165
- G.14 饮用水“新国标”与污染物排放控制政策改革
..... 宋国君 张 震 / 175
- G.15 《环境保护法》修改饱受争议 郝建荣 / 185
- G.16 公众环境检测的兴起与困境 霍伟亚 / 194

Gr VI 宜居城市

- G.17 垃圾焚烧厂暴增引发忧虑 杨长江 / 204
- G.18 城市扩张 毒地肆虐 高胜科 / 216
- G.19 食品安全忧虑促发都市有机农业 程存旺 石 嫣 / 228

Gr VII 可持续消费

- G.20 审慎渐进的2012年阶梯电价新政 喻 婕 / 240
- G.21 北京的洗车业奢侈性水消费与“第二水源”利用 胡勘平 / 246
- G.22 限制过度包装新进展 毛 达 / 257

Gr VIII 国际视野

- G.23 世界“城市化”发展的创新探索 李 波 韩 震 / 269
- G.24 跨国界河流水电开发急需考虑跨境影响 易懿敏 / 279



- Gr. 25 北京需要一场屋顶绿化“革命” Gavin Lohry / 289
- Gr. 26 大气污染防治：美国对中国的启示 赵立建 徐 楠 / 293

Gr IX 调查报告

- Gr. 27 小颗粒，大突破
——2012 年 113 个城市空气质量信息公开指数（AQTI）报告
..... 公众环境研究中心 / 297
- Gr. 28 城市公共自行车
——政府责任，动力之源 / 312

Gr X 大事记

- Gr. 29 2012 年中国环境保护大事记 / 318

Gr XI 附录

年度指标及年度排名

- Gr. 30 2012 年环境绿皮书年度指标
——中国环境的变化趋势 / 330
- Gr. 31 2012 年度全国省会及直辖市城市空气质量排名及报道 / 343

政府公报

- Gr. 32 2012 年度国家新颁布的环境保护相关法律法规列表 / 348

公众倡议

- Gr. 33 呼吁紧急叫停得不偿失的小南海水电站（前期）工程 / 350