



2013: 党建热点怎么看

DANGJIAN REDIAN
ZENME KAN

本书编写组 编写

中国方正出版社

2013：党建热点怎么看

本书编写组 编写

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2013: 党建热点怎么看/《2013: 党建热点怎么看》编写组编写. —北京: 中国方正出版社, 2013. 2

ISBN 978 - 7 - 80216 - 950 - 0

I. ①2… II. ①2… III. ①中国共产党一党的建设—研究
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 006860 号

2013: 党建热点怎么看

本书编写组 编写

责任编辑: 陶 莹

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

编辑部: (010) 59596606 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59596411 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 8

字 数: 130 千字

版 次: 2013 年 2 月第 1 版 2013 年 2 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 950 - 0

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

党的十八大关于党的建设的重要论述和战略部署，提出和阐发了一系列新思想、新要求和新举措，充实完善了党的建设的总体构想，勾画了加强和改进党的建设的科学思路，是新形势下全面提高党的建设科学化水平、推进党的建设新的伟大工程的行动指南和根本遵循。为深入学习宣传十八大精神，回答党员、干部普遍关注的党建热点难点问题，我们在认真学习十八大报告的基础上，借鉴以往党建理论成果，梳理出了怎么看新的历史条件下党情的深刻变化，怎么看建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党，怎么看坚定共产党人的理想信念，怎么看党与人民群众的血肉联系，怎么看进一步深化干部人事制度改革，怎么看积极发展党内民主、增强党的创造活力，怎么看从人才大国迈向人才强国，怎么看反对腐败是共产党人清正廉洁的政治本色，怎么看党的集中统一是党的力量所在等 10 个问题，力求通过通俗易懂的语言，深入浅出的方式，将我们对十八大关于党建精神的理解完整准确地汇报给党员、干部，起到指明方向、凝聚共识、增强信心、释疑解惑的作用，使广大党员、干

部坚定不移地沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

本书的主要特点：

一是紧扣党的十八大主题。十八大报告明确提出了当前和今后一个时期党的建设的八项基本任务，其数量之多、内容之全面、部署之周密，为历次党代会之最，是党的建设理论创新、实践创新、制度创新的重要成果。这些任务覆盖了党的建设的主要领域和主要工作，是全面提高党的建设科学化水平的实质性内容。本书对党的建设的八项基本任务逐一进行了解读，是学习党的十八大精神的重要参考资料。

二是注重回答现实问题。本书在对每个问题的阐述中，特别注重党的建设大政方针和党建工作政策规定的阐释和解读，更加着墨解决问题的进展和思路，坚持用全面、辩证、联系、发展的眼光分析问题，既积极探索新形势下党建的特点规律，又善于总结一些地区和单位党的建设的新鲜经验，体现实践力量、思想力量、感情力量的统一，着力于给人以启发和思考，给人以信心和力量，从而不断提高抓党建的实际能力和效果。

本书编写组

2013年1月

目 录

认识党情与搞好党建 / 1

——怎么看新的历史条件下党情的深刻变化

- 什么是中国共产党党情? / 1
- 为什么要正确认识党情? / 4
- 新的历史条件下党情发生了哪些深刻变化? / 7
- 如何理解党面临的四大考验、四大危险? / 13
- 怎样依据党情推进党的建设? / 18

执政理念的提升与执政方式的转变 / 23

——怎么看建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党

- 为什么要建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党? / 25
- 如何理解由学习型政党向“三型”马克思主义执政党转变? / 28
- “三型”马克思主义执政党的内在关系是怎样的? / 32
- “三型”马克思主义执政党的提出突出了什么? / 34

- 怎样建设“三型”马克思主义执政党? / 43

政治灵魂与精神支柱 / 48

——怎么看坚定共产党人的理想信念

- 共产党人的理想信念是什么? / 49
- 如何认识共产党人理想信念的重要性? / 55
- 怎么看一些党员、干部信仰迷茫、精神迷失? / 60
- 如何坚持理想信念, 坚守共产党人的精神追求? / 68

力量源泉与根本宗旨 / 72

——怎么看党与人民群众的血肉联系

- 为什么要始终保持党同人民群众的血肉联系? / 73
- 怎么看当前党群关系存在的问题? / 77
- 党员、干部应当怎样对待群众? / 80
- 如何处理好与人民群众的关系? / 84

党内民主与党的生命 / 98

——怎么看积极发展党内民主、增强党的创造活力

- 为什么说党内民主是党的生命? / 100
- 如何正确理解党内民主与民主集中制的关系? / 105
- 怎样防止“家长制”、“一言堂”现象的发生? / 108
- 积极发展党内民主需要重点解决哪些问题? / 112

改革的风险与党的危险 / 121

——怎么看进一步深化干部人事制度改革

- 为什么干部人事制度改革有风险，不改革党就会有危险？ / 122
- 如何进一步深化干部人事制度改革？ / 126
- 怎样理解和坚持党管干部的原则？ / 130
- 怎样坚持五湖四海、任人唯贤？ / 134
- 怎样理解和坚持德才兼备、以德为先用人标准？ / 138
- 干部能上不能下的难题如何破解？ / 142

党管人才与人才聚集 / 146

——怎么看从人才大国迈向人才强国

- 为什么说从党管干部到党管人才是党的组织工作的与时俱进？ / 148
- 如何看待党管干部与党管人才的关系？ / 151
- 党管人才，管什么，怎么管？ / 154
- 怎样看从人才大国迈向人才强国？ / 161
- 如何把优秀人才聚集到党和国家事业中来？ / 163

组织基础与战斗堡垒 / 170

——怎么看创新基层党建工作

- 为什么基层党建工作不可忽视？ / 172
- 基层党建工作面临哪些突出问题？ / 176
- 基层党建工作“抓”什么？ / 180

- 如何把握党的基层组织运作规律? / 183
- 基层党建工作如何创新? / 187

反对腐败与廉洁政治 / 193

——怎么看反对腐败是共产党人清正廉洁的政治本色

- 腐败问题为何引起人们的关注? / 194
- 怎么看不断出现的腐败现象? / 197
- 为什么说建设廉洁政治是党风廉政建设的战略目标? / 203
- 怎样夺取反腐败工作的全面胜利? / 209

党的纪律与党的集中统一 / 218

——怎么看党的集中统一是党的力量所在

- 为什么严守纪律是各项事业取得胜利的法宝? / 219
- 如何看待党的纪律与自由的关系? / 222
- 为什么要维护中央的权威? / 226
- 怎样防止“上有政策，下有对策”? / 229
- 如何维护党的集中统一? / 232

后记 / 241

认识党情与搞好党建

——怎么看新的历史条件下党情的深刻变化

1921年7月，一群知识分子在上海的一座石库门房子里召开了秘密会议。它就是中国共产党的第一次全国代表大会。这次会议标志着中国共产党的诞生。参会人员代表着全国50多名党员。90多年过去了，这支队伍从50多人发展到8200多万人，相当于一个中等国家全国人口的数量，成为名副其实的超大型政党。中国共产党的党情如何？在新的历史条件下党情发生了哪些深刻变化？怎样依据党情加强党的建设？这是我们必须回答的问题。

● 什么是中国共产党党情？

党情主要是指党组织和党员队伍的基本情况，以及党所处的历史方位、性质、宗旨、目标、纲领、路线和自身建设的状况，是一个政党历史和现实状况的集中体现。

从党的历史方位看。中国共产党走过了90多年的

光辉历程，由小到大，由弱到强。党的地位的变化，使我们有了更好地为人民服务的条件，同时也增加了脱离群众的潜在危险。党所处的外部环境的变化，有利于党员、干部开阔眼界、增长才干，同时也增加了受外部因素干扰和侵蚀的危险。

从党的组织看。改革开放以来，特别是党的十七大以来，党的基层组织不断发展壮大。截至2010年年底，基层组织总数为389.2万个。全国6869个城市街道、3.4万个乡镇、8.2万个社区（居委会）、59.4万个建制村建立了党组织。54.8万户具备建立党组织条件的非公有制企业中，54.7万户建立了党组织，占99.7%。1.93万个具备建立党组织条件的民办非企业单位中，1.89万个建立了党组织，占98%。

从党员队伍看。一是党员队伍的规模不断壮大。截至2011年年底，中国共产党党员总数达8260.2万名。据2010年统计，新中国成立前入党的党员67.5万名，新中国成立后至“文化大革命”前入党的党员760.6万名，“文化大革命”期间入党的党员1211.5万名，粉碎“四人帮”至党的十六大前入党的党员3857.8万名，党的十六大以来入党的党员1902.2万名。

二是党员队伍结构趋于优化。截至2010年，女党员1803万名，占党员总数的22.5%。少数民族党员533.8万名，占党员总数的6.6%。具有大专以上学历的党员2977.5万名，占党员总数的37.1%。从职业构

成来看，工人 698.9 万名，农牧渔民 2442.7 万名，党政机关工作人员 681.2 万名，企事业单位管理人员、专业技术人员 1841.3 万名，学生 253.9 万名，离退休人员 1485.2 万名，其他职业人员 623.6 万名。

三是党员队伍的构成更趋多元。2001 年，我们党作出了“允许非公企业的优秀分子加入中国共产党”的规定。2010 年，在非公有制经济组织中发展党员 13.1 万名，占发展党员总数的 4.3%；在新的社会阶层中发展党员 1.6 万名，占发展党员总数的 0.5%。

四是年轻化成为党员结构变化显著特征。2010 年，发展大学生党员 123.6 万名，占发展党员总数的 40.2%。发展 35 岁以下党员 251.6 万名，占发展党员总数的 81.8%。

五是流动党员呈逐年增多的趋势。以 2007 年为例，全国流动党员 219.4 万名，约占党员总数的 2.8%。

从党的自身建设看。党的建设全面加强。党的执政能力建设和先进性建设继续推进，思想理论建设成效显著，学习实践科学发展观活动取得重要成果，党的建设改革创新迈出重要步伐。党内民主进一步扩大。干部队伍建设取得重要进展，人才工作开创新局面。创先争优活动和学习型党组织建设深入进行，基层党组织不断加强。党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

同时，党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题。比如一些基层党组织软

弱涣散，少数党员、干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。在新的历史条件下，党的自身建设面临的情况更加复杂，加强党的建设依然任重道远。

● 为什么要正确认识党情？

中国共产党在革命、建设和改革不同历史时期始终高度重视研究党情问题，总是根据时代、国情的变化及时研究和准确把握党的历史方位、执政使命和肩负的重大任务，并据此不断加强自身建设。以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代中央领导集体对我们党的党情问题作出过重要论述，为加强和改进党的建设指明了前进方向。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党的第四代中央领导集体在党的建设上提出了许多重大战略思想、重大工作部署、重大方针政策，都体现了我们党对党情的深刻认识和准确把握。实践证明，我们党之所以能够不断发展壮大、能够战胜各种困难和挑战，与正确认识自身状况和特点、正确把握党情密不可分。当前，我们必须在纷繁复杂的国际形势大背景下来审视党情，在蓬勃发展的党和国家事业全局中来认识党情，在我们党成立 90 多年的光辉历史发展进程中来把握党情，不断提高对党情的正确认识。

1. 正确认识党情是践行党的建设目标的要求。我

们党从建党的时候起，就开始认真思考建设一个什么样的党、如何建设党的问题，并根据党的自身状况积极探索党的事业发展的规律，据此确定党的建设的原则、方针、措施和要求。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央明确提出，必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。这一党的建设的目标，是建立在对党情科学认识基础上提出的；实现这一重要目标，同样需要建立在不断深化对党情认识的基础上。只有深入研究和吃透党情，我们才能把党的建设建立在科学的基础上，才能有针对性地解决存在的矛盾和问题，进一步提高党的建设科学化水平，更好地实现党的建设的奋斗目标。

2. 正确认识党情是探索执政党建设规律的要求。深刻认识党情是我们科学把握党的建设规律的前提和基础。进入新世纪新阶段，我们党要带领全党全国各族人民继续为夺取全面建成小康社会新胜利而奋斗，就必须站在时代前列，立足于新的实践，运用马克思主义基本

理论研究现实中的重大问题，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识。共产党执政的规律，揭示的是党的活动和建设的规律。离开了对党情的正确判断和科学估量，对执政规律的探索就是无本之木、无源之水。这就要求我们党要善于根据形势的需要，运用马克思主义的立场、观点和方法，在全面、系统地分析总结我们党的党情的基础上，进一步深化对自身执政规律的认识，达到新的更高的认识境界。

3. 正确认识党情是寻找治党新途径的要求。党的建设面临的矛盾和问题，在党所经历的各个不同的历史时期有着不同的具体表现。时代的发展变革，一方面给党的建设带来新矛盾、新问题，提出新要求；另一方面又为解决这些矛盾和问题提供新思路、新途径，从而推动党的建设不断向前发展。我们在看到中国共产党赢得人民群众普遍拥护的同时，不能不正视党内还存在着的许多亟待解决的突出问题。这些问题的存在，削弱了党的执政基础，损害了党和人民群众的血肉联系，降低了党和政府的威信，阻碍了改革发展稳定的大局，动摇了人们对理想信念的追求。对此，我们只有搞清楚党情，充分认识党所取得的成就与面临的问题，充分掌握和运用从严治党的基本经验，才能有针对性地解决好存在的突出问题，使我们党能够以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

4. 正确认识党情是加强党建学科建设的**要求**。加强对党情问题的研究，有助于我们填补党建学科建设的空白。党的建设作为一门发展的科学，具有与时俱进的理论品格。党建学科涉及思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等诸多方面，而所有这一切都离不开对党情的科学分析和研究。只有将党建理论建立在对党情科学认识的基础上，它才具有强大的生命力，才能与时俱进地向前发展。需要指出的是，我们现在对党的性质、宗旨、纲领以及思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等研究较多，而对党情问题的研究还不够系统和全面。因此，从学科建设的角度，加强对党情问题的研究，对于丰富和完善党的建设这一学科体系，也是很有必要的。

● 新的历史条件下党情发生了哪些深刻变化？

党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》指出：“我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。”具体来讲，这些变化主要是：

1. 党所处历史方位出现新的转变。作为革命党的

历史任务是要带领全国人民建立人民当家作主的社会主义新中国。党在阶级斗争思想指导下解决尖锐对立的阶级矛盾，通过有效的社会动员，带领群众闹革命，打破旧的统治秩序，建立人民民主专政的社会主义国家。以新中国成立为标志，我们党从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，开始向一个领导人民掌握全国政权并实现由新民主主义过渡到社会主义的执政党转变。执政后党不能够简单通过革命的方式解决社会矛盾，需要实现指导思想的转变，从阶级斗争转为以经济建设为中心，从武装革命的方式转为推进社会和谐发展。党的十一届三中全会以后，我们党从一个受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的执政党，开始向对外开放和实行社会主义市场经济条件下领导国家建设的执政党转变。由此，党的中心工作、组织模式、运行结构、领导体制和工作机制，甚至包括党的阶级基础、群众基础都发生了深刻的变化。这个历史性转变，要求全党在思想上、组织上、作风上乃至领导体制和领导方式上都进行相应的转变，加强党的建设。因为执政党代表人民根本利益的宗旨虽然没有变也不会变，但党的中心工作和主要目标变了，代表群众利益的方式、联系群众的方式变了。而成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党，对于中国共产党如何提升执政理念和治理方式，如何吸收其他执政党的有益经验和巩固党的执政地位，又都提出了新的要求。主要体现在：一是由于党的地位和