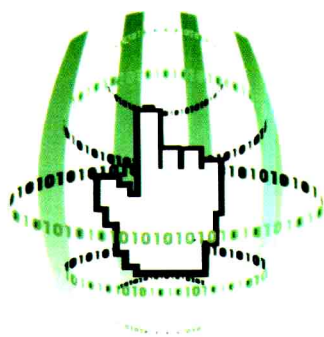


GAOJISHENJISHIZIGEKAOSHIFUXIZHINAN

高级审计师资格考试 复习指南



◆ 审计署考试中心 编

 中国时代经济出版社

高级审计师资格考试 复习指南

审计署考试中心 编

中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

高级审计师资格考试复习指南/审计署考试中心编. - 北京: 中国时代经济出版社,
2003. 4

ISBN 7-80169-404-X

I. 高… II. 审… III. 审计 - 经济师 - 资格考核 - 自学参考资料 IV. F239

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 022184 号

高级审计师资格考试复习指南

审计署考试中心 编

*

中国时代经济出版社出版

(原中国审计出版社)

(北京市东城区东四十条 24 号青蓝大厦)

河北省〇五印刷厂

*

787 × 1092 毫米 16 开 29 印张 542 千字

2003 年 4 月北京第 1 版 2003 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1 - 5000 册 定价: 40.00 元

ISBN 7-80169-404-X/F·159

前 言

随着我国经济体制改革的进一步深化、社会主义市场经济逐步完善、全球经济一体化进程的加快，审计机关面临的任務将会越来越重。与之相适应，建立一支高素质的审计干部队伍成为当务之急。为了加快培养高水平的审计专家队伍，全面提高审计专业技术人员队伍素质，1997年人事部、审计署研究决定开展高级审计师资格考试与评审相结合试点工作。1998年，首先在浙江省和审计署3个特派办进行试点，1999年试点范围扩大到10个省和13个特派办，2001年继续扩大试点，范围涉及全国20个省和审计署机关、特派办。2002年高级审计师资格考试正式面向全国推开。

高级审计师资格考试分为上、下午两科，上午考试科目为“经济理论与宏观经济政策”，具体包括社会主义市场经济理论、财政理论、金融理论、财务会计和财务管理5部分；下午考试科目为“审计理论与审计案例分析”，具体包括审计理论和审计案例2部分。

为帮助报考人员掌握主观题的答题要求，熟悉各种考试题型，审计署考试中心组织参与考试教材编写的专家根据《高级审计师资格考试大纲》的要求，以《高级审计师资格考试参考用书》为基础并结合其他相关书籍编写了《高级审计师资格考试复习指南》一书。

复习指南按考试大纲内容编写。“经济理论与宏观经济政策”部分主要内容包括：（一）重点内容讲解，即按考试大纲顺序对每一条目以内容概述形式进行重点讲解；（二）例题与解题指导，根据考试题型要求，在每一部分重点内容讲解后附有简答题和论述题，并在每道题后附有答题要点。“审计理论与审计案例分析”部分，其中审计理论部分包括重点内容讲解和例题与解题指导，审计案例分析部分主要为大量审计案例及讲解。全书约54万字。同时，复习指南还收录了2001年和2002年高级审计师资格考试试题及参考答案。

由于编写时间较紧，疏漏或不成熟之处在所难免，欢迎读者提出宝贵意见。

编者

2003年4月于北京

“经济理论与宏观经济政策”部分

社会主义市场经济理论

一、社会主义初级阶段的形成和经济制度的演变

重点内容讲解

(一) 生产资料公有制的确立

1. 生产资料公有制的地位和作用

马克思主义经济学认为，生产资料公有制是社会主义经济制度的主要内容和特征，也是巩固和发展社会主义经济制度的基础。因此，建立生产资料公有制就成为社会主义经济制度确立的主要标志。

2. 建立公有制的主要途径

在我国，生产资料的公有制是在对私有制经济进行彻底改造的基础上建立起来的。但由于建国初期摆在新中国政府面前的是两种性质完全不同的私有制，即资本主义私有制和农业、手工业中的个体私有制，它们对于社会主义经济制度的意义和作用也是有根本差别的，因而，这两种私有制转变为公有制经济的途径也就不同。具体说来，我国建立生产资料公有制主要采取了三种途径：

(1) 通过没收官僚资本和帝国主义在华企业，建立了社会主义的国有制经济。官僚资本是旧中国国民党政府的经济基础，它是外国资本主义的附庸。建国初期，除革命根据地已经建立的一些小型国有企业和合作社外，主要就是通过没收官僚资本企业和帝国主义在华企业建立了国有制企业，实现了其在国民经济中的主导地位。

(2) 改造中小资本，壮大社会主义国有制经济。在旧中国，中小资本主要指民族资本。民族资本主义经济在民主革命时期和社会主义时期具有两面性，既有积极作用的一面，也有消极作用的一面。列宁曾经设想对“文明”的资本家通过政府出资的方式实行“和平赎买”，但列宁的设想未能实现。而我国则顺利实现了对民族资本的“和平赎买”。

(3) 改造个体私有制，建立社会主义集体所有制。在社会主义改造时期，原来的私人手工业通过先后进行供销和生产两方面的合作化，将个体经济改造成集体所有制经济组织。

到1956年底，我国基本完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。三大改造的完成，从根本上确立了公有制经济的统治地位，标志着过渡时期的结束和社

会主义经济制度的正式确立。

（二）我国所有制结构调整的必然性和主要内容

从1978年开始，中国政府逐渐对公有制经济的产权制度和管理体制进行改革，使单一的公有制形式逐步向多元化、开放型的所有制结构发展，为改革后中国经济的持续稳定增长奠定了重要的制度基础。

1. 改革的必然性和必要性

建国后通过对私有制经济的社会主义改造确立了公有制经济的统治地位，为新中国经济的建设和发展奠定了物质基础，但同时也产生了一种急于求成的思想，形成所谓公有制优越于私有制、国有制高于集体所有制等片面观念，并且长期支配着与此有关的经济政策取向。这种状况一直持续到20世纪80年代初改革开放前。过度地追求公有制结构升级的政策和实践却严重脱离了当时社会生产力发展的水平，给经济发展带来了许多消极的影响。其主要表现有：所有制结构高度集中导致国有经济效率低下，整个社会的经济发展也由此受到限制；“一大二公”的所有制结构不仅阻碍了我国生产力的正常发展，还带来了经济体制的功能扭曲等一系列问题。

2. 改革开放以来我国所有制结构改革的主要内容

鉴于传统的所有制结构与生产力发展要求之间的矛盾不断加剧，从1978年开始逐渐对不合理的所有制结构和公有制经济的产权制度进行调整和改革，主要内容包括：

（1）公有制形式突破了追求单一全民所有制的框架，在公有制经济中各种各样的集体所有制经济形式获得了较快的增长。国有经济虽然也获得了发展，但其在国民经济中的比重却是逐渐下降的。这对我国所有制结构的合理化和多样化起了十分重要的作用。

（2）包括外商投资企业、国内私营企业在内的非公有制经济随着市场化改革和对外开放的加快而不断发展，目前已成为我国社会主义经济重要的组成部分和经济增长点。

（3）公有制特别是国有制的实现形式越来越多样化，通过多年的改革和探索，除少数国有企业仍实行国有国营的体制外，大部分国有企业通过改革和转换经营机制采取了股份有限公司、有限责任公司、国有独资公司以及租赁承包等多种经营方式。

（4）针对我国国有经济规模过大、效率低下和缺乏竞争力等问题，对国有经济进行战略性改组和结构性重组。

3. 所有制改革的主要成效

所有制结构的多元化更加适应我国现阶段生产力发展的客观要求，促进了我国经济的快速增长。改革以来，中国经济中增长最迅速的部分是外商投资企业和个体、私营经济等非公有制经济部门。这些部门所占有的工业产出、资产数量和劳动力都逐年上升，已成为中国经济发展中主要的经济增长点。可以说，生产资料所有制结构的调整和改革，是改革以来我国经济保持长期稳定增长重要的制度基础。

（三）我国社会主义初级阶段的内涵和主要经济特征

1. 社会主义初级阶段的基本概念

社会发展阶段理论是社会主义经济学的重要内容之一。按照马克思的设想，整个社会主义社会分为初级的社会主义阶段和高级的共产主义阶段。但我国的社会主义初级阶段，不是泛指任何国家进入社会主义都要经历的起始阶段，而是特指我国在生产落后、商品经济不发达的经济条件下，建立社会主义所需要经历的特定历史阶段。它既不同于社会主义经济制度尚未奠定的过渡时期，也不同于社会主义现代化已经实现的更高阶段。社会主义初级阶段包含两层含义：第一，我国已经是社会主义社会；第二，我国的社会主义社会还处在初级阶段，生产力比较落后，商品经济不很发达。根据现阶段生产力还不发达的现实，社会主义初级阶段要完成的首要任务是要进一步实现工业化和经济的社会化、市场化，逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化。

2. 社会主义初级阶段经济制度的主要特点

关于我国社会主义初级阶段的特点，可以从政治、经济、文化及社会意识形态等不同的角度去考察，仅从经济制度这一层面来说，社会主义初级阶段的特点主要体现在其所有制结构和分配制度上。

（1）在所有制结构方面，由于生产力比较落后，发展又不平衡，因此初级阶段的所有制结构必然具有多元化的特点，即我们目前实行的以公有制为主体、多种所有制形式共同发展的混合型所有制结构。在公有制占主体地位的同时，存在着大量的非公有制经济。而公有制的具体形式也不是单一的，它包括了国家所有制、集体所有制以及混合所有制经济中的公有成分。因此，我国社会主义初级阶段的公有制是在多种所有制形式相互依赖、相互渗透和相互竞争的格局中存在和发展的。

（2）与此相适应，社会主义初级阶段实行的是以按劳分配为主体、多种分配方式并存的混合型分配制度。按劳分配是社会主义经济中个人消费品分配的主要原则，是实行生产资料公有制的必然结果；按要素分配是社会初级阶段分配制度的一个重要方面，它反映了多种所有制形式共同发展的要求。同时，各种分配形式之间也不是割裂的，而是相互影响和渗透的。

例题与解题指导

一、简答题

1. 简述我国所有制结构改革的主要内容和作用。

答案要点

所有制结构的含义：是指各种不同的所有制形式在一定社会经济制度中所处的地位、所占的比重及它们之间的相互关系。占据支配地位的所有制的性质，决定着所有制

结构的性质。在新中国建立以后相当长的历史时期，形成了所谓公有制优越于私有制、国有制高于集体所有制等观念，结果造成公有制结构严重脱离当时社会生产力发展的水平，给经济发展带来了许多消极的影响，因而所有制结构必须进行改革。

所有制结构改革的主要内容有：

(1) 公有制的形式突破了单一全民所有制的框架，在公有制经济中各种各样的集体所有制经济形式获得了较快的发展；

(2) 包括外商投资企业、国内私营企业在内的非公有制经济不断发展，目前已成为我国经济重要的组成部分和经济增长点；

(3) 公有制特别是国有制的实现形式越来越多样化。通过多年的改革和探索，除少数国有企业仍实行国有国营的体制外，大部分国有企业通过改革和转换经营机制采取了股份有限公司、有限责任公司、国有独资公司以及租赁承包等多种经营方式；

(4) 针对我国国有经济规模过大、效率低下和缺乏竞争力等问题，对国有经济进行战略性改组和结构性重组。

实践表明，多元化的所有制结构更加适应我国现阶段生产力发展的客观要求。近年来，外商投资企业和个体、私营经济等非公有制经济部门，已成为中国经济发展中主要的经济增长点。可以说，所有制结构的调整 and 改革，是保持中国经济稳定增长的重要制度基础。

2. 简述社会主义初级阶段的主要经济特征。

答案要点

我国社会主义初级阶段不是泛指任何国家进入社会主义都要经历的起始阶段，而是特指我国在生产落后、商品经济不发达并经过了多次调整的经济条件下，在建立和健全社会主义制度的进程中需要经历的特定历史阶段。

我国的社会主义初级阶段主要包含两层含义：第一，我国已经是社会主义社会；第二，我国的社会主义社会还处在初级阶段，生产力比较落后，商品经济不很发达。从经济制度这一层面来说，社会主义初级阶段的特点主要体现在所有制结构和分配制度上。

从所有制结构看，初级阶段的公有制是在多种所有制形式相互依赖、相互渗透和相互竞争的格局中存在和发展的。初级阶段所有制结构的特点反映在：

(1) 多元化。由于我国社会主义经济制度确立时期的生产力状况比较落后，发展又不平衡，由此决定了我们实行的是以公有制为主体、多种所有制形式共同发展的混合型所有制结构；

(2) 开放性，即在公有制占主体地位的同时，还存在着大量各种类型的非公有制经济；

(3) 公有制实现形式的多元化和混合型，即不仅包括国家所有制、集体所有制、各

种形式的合作经济，还包括混合所有制经济中的公有成分。

从分配制度看，社会主义初级阶段实行的是以按劳分配为主体、多种分配方式并存的混合型分配制度，其特点反映在：

(1) 按劳分配仍然是现阶段个人消费品分配的基本原则，这是实行生产资料公有制的必然结果；

(2) 按要素分配是社会初级阶段分配制度的一个重要方面，它反映了多种所有制形式共同发展的要求；

(3) 各种分配形式之间不是割裂的，而是相互影响和渗透的，即按劳分配中有按要素分配的因素存在，按要素分配中也包括按劳分配的成分。

二、论述题

1. 试述国有经济战略性改组的必要性及其重要意义。

答案要点

国有经济的战略性改组是指在适当收缩国有经济规模的前提下，通过国有资产的流动和重组，从总体上调整国有经济的分布和布局结构，集中力量抓好重要产业和重点骨干企业的改革和发展，使国有资产的配置结构和国有企业的组织结构更加符合市场化改革的需要，从而使国有经济在社会主义市场经济中发挥更大的作用。

国有经济的战略性改组是针对我国国有企业的改革实际而做出的重要改革举措，调整国有经济布局的必要性主要体现在：

(1) 由于过去过度地追求所有制结构的升级过渡，致使中国的国有经济规模过大、战线拉得太长，政府对国有企业的资本投入严重不足，缺乏发展的后劲和市场竞争能力；

(2) 改革以来，特别是最近几年，国有企业效益下降，亏损增加，净盈利逐年减少，虽经多种形式的改革仍然未能从根本上扭转整个国有经济严重亏损的局面；

(3) 要使国有经济从根本上摆脱困境，就必须对国有经济进行战略性改组和结构性重组，从总体上改变国有经济的布局结构，促进国有资产的流动重组和配置效率的提高，从而使国有企业的规模和组织结构更加符合发展社会主义市场经济的需要。

为了彻底改变国有经济目前的困境，使其在国民经济中发挥重大的作用，必须从总体上改变国有经济的布局结构，因此要对国有经济进行战略性的调整和改组。这一改革的重要意义是：

(1) 有利于我国所有制的总体结构更加合理，实现国有资本的优化组合；

(2) 有利于国有企业扭亏增盈、提高国有经济的效率，增强国有企业的活力和发展后劲；

(3) 有利于国有企业改革的深化、完善国有企业的运行机制，促进市场经济体制的最终确立和完善。

二、我国转型期市场经济体制的发展

重点内容讲解

(一) 市场经济的一般特征及我国市场经济体制的初步确立

1. 市场经济一般特征的界定

所谓一般特征，是指在不同的社会经济制度中市场经济所共同具有的一些基本的制度安排框架和运行机制上的特点。其中，最重要的是，市场经济首先是一种社会经济资源的配置方式，它与计划经济体制中由政府来分配和决定资源用途的资源配置方式是有本质区别的。所谓市场经济，是指市场在经济资源的配置中起基础性作用的资源配置方式，或简称市场经济体制。

2. 市场经济体制的一般特征

虽然各国实行的市场经济体制存在一些差别，但都是以市场对资源配置起基础性作用为目标的。为实现这个目标，需要建立相关和必要的制度安排，由此形成了市场经济的一般特征，它包括：

(1) 由市场价格和竞争机制主导资源的配置。在市场经济中，市场机制发挥着资源配置的基础性作用，而市场机制的作用又主要表现为价值规律的调节，价格机制和竞争机制是配置资源的主导性机制。在这方面政府处于从属地位，政府的主要职能是规范市场环境 and 进行宏观经济的调控和管理。

(2) 经济行为主体具有独立的经济利益决策权。市场经济作为一种高效率的资源配置方式，必须确认各经济行为主体的经济利益，而传统计划经济体制的内在缺陷恰恰就在于此，它排斥各经济行为主体的经济利益和决策权，从而形成了低下的经济运行效率。

(3) 产权结构的明晰化、分散化。市场经济体制中各经济行为主体的经济利益的维护是以分散和明确界定的产权关系为基础的，这是市场经济的另一主要特征。市场经济的发展和完善过程，除了形成一整套市场交易规则外，它的另一个结果就是越来越清楚地界定了分散的产权关系。由于产权关系的明确界定使经济行为主体之间的利益也得到了明确界定，从而保证了市场运行更加有序和规范。

3. 我国的市场化改革及市场化进程

我国的市场经济体制是在计划经济体制瓦解下逐步得到发育的，表现为计划调节作用的减弱和市场机制作用的逐渐加强，因而，它的确立需要经历一个较为漫长的过程。

这也反映了中国经济改革渐进式的特点。从传统的计划经济向市场经济的过渡，也就是我们通常所说的市场化改革。对此，需要着重理解和掌握以下几点：

(1) 所谓市场化是指在经济运行中市场机制对资源配置、生产要素组织的基础性调节作用持续增大，亦即市场经济体制逐步发展成熟的演变过程。需要注意的是有两种不同类型的市场化：一种是从自然经济和小商品经济向市场经济的转化，另一种是从计划经济向市场经济的转化。由于中国曾经实行的是计划经济体制，经济改革的主要任务是从计划经济向市场经济转化，也就是说，我国的市场化是属于第二种类型的市场化。

(2) 市场化进程及主要表现。中国的市场化进程主要是通过政府行为和企业行为以及市场运行机制的改变来实现的。这些经济主体行为随着改革深入而逐步改变就是市场化过程的具体表现。因此，不同时期经济体制的市场化进程，可以通过政府、企业的行为特征和市场发育状况来描述。

(3) 我国市场化程度的度量。为便于反映中国经济体制的市场化程度，有关专家学者对市场化程度的主要指标进行了量化分析，即通过设置若干市场化指标，建立综合度量经济体制总体市场化程度的指标体系。对指标体系的分析结果表明，我国经济体制的总体市场水平大约占 60%。而按同一标准来衡量，改革开放前我国的市场化水平只有 5% 左右。可见，经过 20 多年的经济改革，我国经济体制的市场化程度已有了很大的提高。

4. 我国市场经济体制的初步确立

按照国际通行的标准，目前我国的经济体制已经接近准市场经济或转轨后经济的水平，这标志着市场经济体制已在中国初步确立。但世界上没有绝对彻底的市场化国家，由于各个国家的经济体制都是不断发展变化的，而且各国国情不同，其市场化程度也各有差异。一般地说，市场化程度在 15% 以下可视为非市场经济或计划经济，市场化程度在 80% 以上为成熟或标准的市场经济，市场化程度在 60~70% 可称为准市场经济国家，市场化程度在 30~40% 可称为初步转轨经济，市场化程度在 40~50% 可称为转轨中经济，市场化程度在 50~60% 可称为接近准市场经济或转轨后经济。按此标准，我国目前正处于转轨后经济或准市场经济阶段，或者说，中国已经初步建立了市场经济体制。

(二) 加快社会主义市场经济体制发展的主要对策

1. 我国的市场经济体制还有待进一步完善

经过 20 多年的经济改革，我国的市场化有了很大程度的提高，同时在企业改革、市场体系建立和宏观调控体系等方面的改革也取得了重大进展，初步建立起了市场经济体制的基本框架和运行机制。但中国目前的市场经济体制与发达国家成熟的和完善的市

场经济体制尚存在较大的差距，这说明中国的市场经济体制还有待于进一步完善。

2. 加快社会主义市场经济体制发展的主要对策

从总体上看，我国经济的市场化程度是持续提高的，已经从改革初期的5%以下提高到60%左右。它说明我国所采取的渐进式改革道路是成功的。当然，目前的体制状况距离改革的目标模式还有不小的差距，还需要继续推进市场化改革。就总体市场化而言，加速中国经济市场化进程的关键是制度的改革，首先是企业产权制度的改革。因为它是实现决策分散化、微观主体独立化以及从根本上建立市场经济的制度基础。在适当缩小公有经济比重的前提下，要着重改进和提高公有经济的质量，特别是国有企业现代化的质量。

例题与解题指导

一、简答题

1. 简述市场经济的一般特征。

答案要点

所谓市场经济，是指市场在经济资源的配置中起基础性作用的资源配置方式，也称市场经济体制。虽然世界各国实行的市场经济体制在其产权结构和宏观管理等方面存在着一些差别，但它们都以市场对资源配置起基础性作用为主要特点。从性质上说，市场经济是一种资源配置方式，它与社会的基本经济制度没有必然的联系。市场经济的一般特征反映的是不同社会经济制度中市场经济所共同具有的基本的制度安排框架和运行机制的特点，这些特点主要有：

(1) 主要由市场价格和竞争机制主导资源的配置，政府在资源配置上处于从属地位，其主要职能是规范市场环境和对宏观经济的调控和管理。

(2) 企业和消费者等微观主体具有自身独立的经济利益和一定的决策权，市场经济体制要实现高效率的资源配置，以确认和维护各经济行为主体的经济利益和一定的决策权为其基本前提。

(3) 产权结构的明晰化、分散化。现代市场经济的发展和完善，除了要求建立一整套市场交易规则外，它的另一个基本条件就是要对经济主体的产权关系进行清晰的界定，明确交易主体之间的权利、责任和义务；反过来，产权关系的明确界定也保证了市场运行更加有序和规范。

2. 简述如何理解中国经济体制的市场化进程。

答案要点

(1) 市场化进程的涵义：市场化进程是对中国经济改革的一种综合性描述，是指在

经济运行中市场机制对资源配置和生产要素组织的基础性调节作用不断增大和不断增强，亦即市场经济体制逐步发展成熟的演变过程。对我国来说，由于曾经实行的是计划经济体制，市场化经济改革的主要任务是从计划经济向市场经济转化。

(2) 市场化进程的主要表现。经济主体的行为要随着改革的深入而发生变化，因此不同时期经济体制的市场化进程，可以通过政府、企业的行为特征和市场发育状况来描述。这些行为特征主要有：微观经济行为主体、特别是国有企业的独立性增强，实现产权分散化的经济决策，政府从微观决策领域中逐步退出，产品价格和要素价格的市场决策，以及经济行为的规范化、法制化、秩序化等等。

(3) 市场化程度是对改革进程的客观综合反映。有关分析结果表明，我国经济体制的总体市场化水平已经从改革前的 5% 提高到目前的 60% 以上。可见，经过 20 多年的经济改革我国经济体制的市场化程度有了很大的提高，已初步确立了社会主义市场经济体制。

二、论述题

1. 试述加快社会主义市场经济体制发展的主要对策。

答案要点

建立社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的目标和主要任务，继续坚持市场化改革是保持中国经济快速发展的根本途径和重要的政策措施。

(1) 我国市场经济体制的现状。自从实行改革开放政策以来，中国经济的总体市场化程度已由约为 5% 的较低水平迅速发展到目前的较高水平，尤其是 1992 年明确提出建立社会主义市场经济体制的目标后，市场化进程有了明显的加速。按照国际上通行的标准，目前我国的经济体制已经接近准市场经济或转轨后期经济的水平，这标志着市场经济体制已在中国初步确立。

(2) 我国的市场经济体制与成熟的市场经济体制尚存在较大的差距，还需要进一步发育和完善。这也反映了中国经济改革渐进式的特点。国际经验表明，市场经济的发展和完善是一个较为漫长的历史过程，发达国家的经济市场化程度由 50% 提高到 70% 的水平，一般要用 30~50 年。首先，由于我国有着几千年封建制度的历史，建国以来长期实行计划经济体制，真正提出建立市场经济体制才不过 10 年时间，因此，对我国经济体制的市场化程度不能作过高估计和过急要求。其次，从目前我国不同领域的市场化现状看，发展很不平衡，不同地区和不同领域市场化程度差异很大，要素市场特别是资本市场发育迟缓是制约我国经济体制市场化进程的重要障碍。因此，需要通过进一步的深化改革促进中国市场经济体制走向成熟和完善。

(3) 加快发展社会主义市场经济体制发展的主要对策。就总体而言，加快市场化进

程的关键措施是进行企业产权制度的改革，把企业真正塑造为独立的微观经济主体，实现决策权的分散化，为市场经济体制的确立奠定根本的制度基础。

第一，继续深化产权制度改革，特别是国有企业应在适当缩小公有经济比重的前提下，加快建立现代企业制度的步伐，着重改进和提高公有经济的质量。

第二，加快政府体制的改革。按照“小政府大社会”的思路进一步转变政府职能，减少政府对企业经营活动的干预，为市场在资源配置中发挥基础性作用提供应有的空间。政府职能改革的关键在于转变政府职能，精简政府机构，提高政府的工作效率。

第三，改革和完善市场体系。目前最主要的是要素市场的改革和发育，如资本市场、技术市场、房地产市场等。发展要素市场，使之有利于改善企业的经营环境和条件，提高资源的配置效率。

第四，加强对市场秩序的管理，建立市场经济的运行规范。改革是一场全方位的革命，不仅涉及经济领域，而且涉及到政治、法律、文化、科技、社会观念及道德习惯等诸多方面。因此，市场化改革决不单纯是一个经济市场化程度的问题。加强对市场秩序的管理、建立市场经济的运行规范是加快我国市场经济体制发展的重要措施。

三、我国收入分配体制的改革和调整

重点内容讲解

(一) 我国现阶段收入分配制度及其客观依据

1. 马克思关于按劳分配的设想

按劳分配是马克思对未来社会主义分配制度的设想，被确定为公有制经济中个人消费品分配的基本原则。按照马克思的最初设想，按劳分配原则的主要含义是：第一，劳动是未来社会个人消费品分配的惟一尺度，实行同工同酬、多劳多得、少劳少得；第二，社会总产品需要在作了必要的扣除后才能用于个人消费品的分配，扣除的部分用于社会再生产和社会管理活动。

根据马克思的分析，按劳分配是生产资料公有制在经济上的实现。采取按劳分配的主要原因是：

(1) 生产资料公有制的建立消除了凭借对生产资料的垄断占有而获得经济利益的基础，使劳动成为人们获得社会产品的惟一依据。

(2) 但由于还存在社会分工，人们的劳动能力还具有天然的差别，同时劳动还主要是一种谋生的手段，只有实行多劳多得、少劳少得的分配原则，才能调动人们的生产积极性。

(3) 从根本上说，实行按劳分配是由生产力发展水平所决定的。生产力发展水平的高低是产品分配的物质基础，它不仅决定着一个社会可供分配的产品数量，同时也决定了产品的分配形式。在生产力还没有高度发展、尚不具备实行按需分配条件的社会主义阶段，只能实行按劳分配。

需要指出的是，由于现实的客观经济条件与马克思当初的设想存在较大的差距，原来意义上的按劳分配在社会主义现阶段并不能完全得到实现。而且按劳分配的实现条件与发展社会主义市场经济也存在一定程度的背离。

2. 按要素分配存在的客观依据及收入形式

(1) 按要素分配的概念和性质。按要素分配是指各类生产要素根据其向社会财富生产中的贡献而给予要素所有者的报酬。在本质上，按要素分配的数量取决于不同生产要素在创造社会财富中的实际贡献而不是生产要素的所有权，所有制形式只是决定收入分配的归属和所采取的具体形式。工资、利息和地租都是根据这些生产要素的所有权关系以及这些不同生产要素在物质财富的生产中所作的不同贡献而形成的收入分配形式。所