

Jiakuai Xibu Fazhan

Kaifa Lun

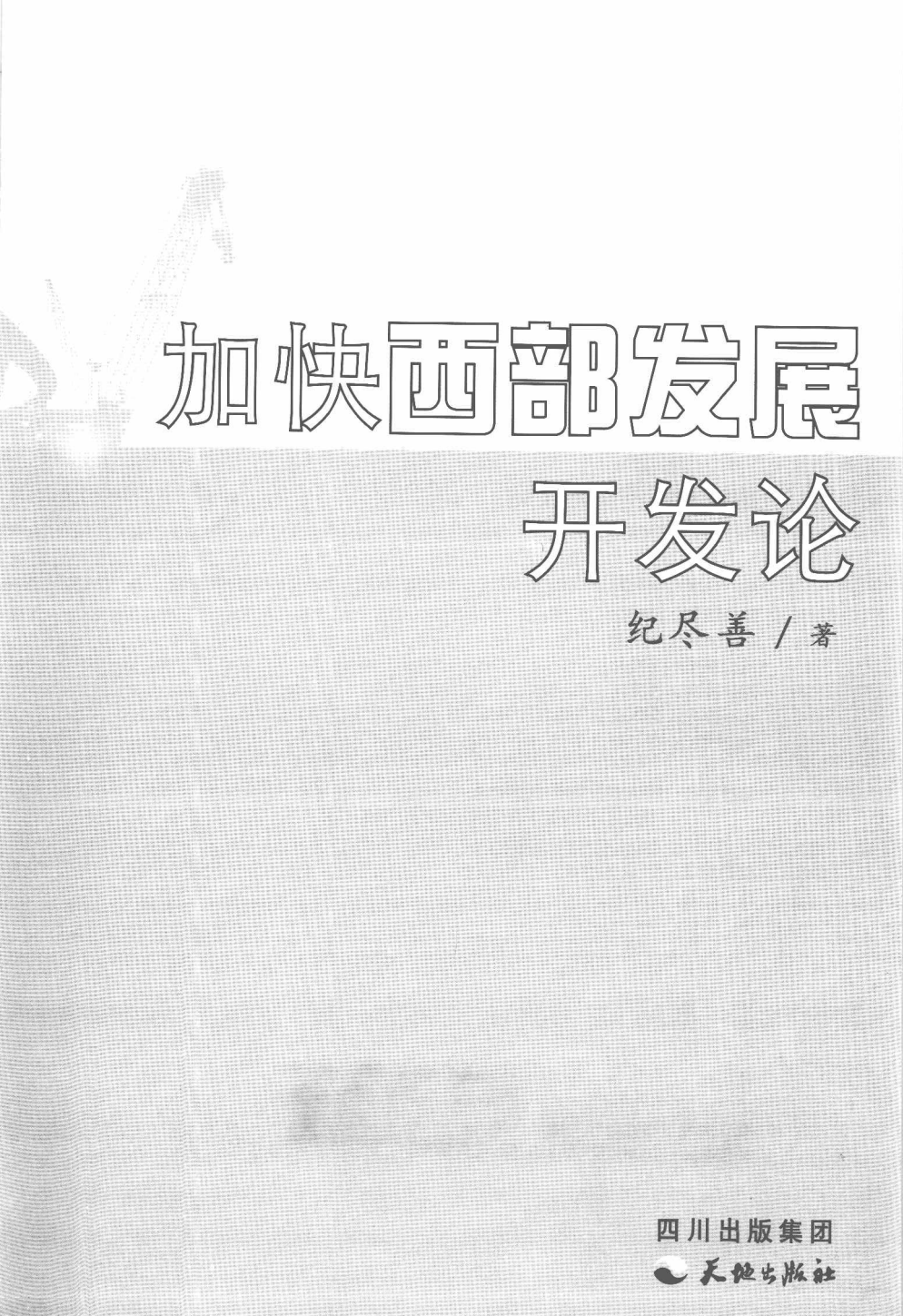
Ji Jinshan

加快西部发展 开发论

纪尽善 / 著

四川出版集团

 天地出版社



加快西部发展 开发论

纪尽善 / 著

四川出版集团

 天地出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加快西部发展开发论/纪尽善著. —成都: 天地出版社,
2005. 2

ISBN 7-80624-951-6

I. 加... II. 纪... III. 西部大开发 (中国) —研
究报告 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 129086 号

加快西部发展开发论

Jiakuai Xibu Fazhan Kaifa Lun

作 者: 纪尽善

策划组稿: 蓝明春

责任编辑: 李 云

特约编辑: 郑松元

责任校对: 郭瑞佳 孙双德

封面设计: 大涛视觉传播设计事务所

内文设计: 古 蓉

出版发行: 四川出版集团·天地出版社
(成都市盐道街 3 号 邮政编码: 610012)

网 址: <http://www.tdph.net>

电子邮箱: tiandicbs@vip.163.com

印 刷: 成都科刊印务有限公司

版 次: 2005 年 2 月第一版

印 次: 2005 年 2 月第一次印刷

开 本: 850×1168mm 1/32

印 张: 11.25

字 数: 250 千字

定 价: 22.00 元

书 号: ISBN 7-80624-951-6/C·08

版权所有 违者必究 举报有奖

举报电话: (028) 86666810 (市场营销部) 86715665 (总编室)

内容提要

本书主要分析研究全面建设小康社会新形势下，积极推进西部大开发的重要现实意义和总体思路、战略及对策。

本书提出并论证以往西部大开发实施的是加快西部开发建设，促进西部开发的总体思路、战略。在全面建设小康社会新形势下，积极推进西部大开发应树立和落实科学发展观，实施加快西部经济发展，促进西部开发的总体思路、战略。加快西部经济发展应采取更新西部经济发展思路和观念，加大对西部地区重点地区和重大工程建设支持力度，大力推进西部地区国有企业改革和发展，加快西部地区非公有制经济和新经济产业发展，大力推进西部地区扩大内需、拉动经济发展和扩大开放、加快对外经济发展等具体重点战略对策。

本书提出并论证积极推进西部大开发应采取建设兰渝铁路，架设新欧亚大陆桥和建设西南铁路出海通道，架设南亚大陆桥等重大战略新举措。

前 言

十六大提出的全面建设小康社会是我国社会经济发展的新目标，也是新形势下我国经济工作的全面战略部署。积极推进西部大开发是我国全面建设小康社会的重要战略部署。我国西部地区包括四川、重庆、云南、贵州、西藏、新疆、陕西、甘肃、宁夏、青海、广西和内蒙古 12 省、市、自治区，约占全国人口的 1/3，土地面积的 71%。不仅人口众多，资源十分丰富，而且边境线长，具有一定区位优势，在我国国民经济发展和全面建设小康社会中具有十分重要的地位。积极推进西部大开发对加快我国经济结构调整，扩大内需，拉动经济增长，缩小东西部差距，促进地区经济协调发展，维护民族团结、国家统一及社会稳定，具有十分重要的现实意义。

在我国全面建设小康社会新形势下，积极推进西部大开发客观上存在着两种可供选择的思路：一是继续采取以往加快西部开发建设推进西部开发的思路；二是调整加快西部开发建设推进西部开发的思路，采取加快西部发展推进西部大开发的创新思路。到底应采用哪种思路，当前仍是一个需要我們认真分析研究的重要问题。笔者认为当前积极推进西部大开发，必须采取加快西部发展推进西部大开发的创新思路。本书拟对这一问题进行较为系统的分析、研究和探讨。

在本书中，笔者提出并论证：以往西部开发是以加快西部开发建设为核心和目标，注重发挥西部地区“比较优势”的

作用，采取的是以加快西部开发建设推进西部开发思路，实施的是以加快西部开发建设为重点的重点战略；在全面建设小康社会新形势下，积极推进西部大开发，应以加快西部发展为核心和目标，要充分发挥西部地区“比较优势”和“后发优势”双重优势作用，采取加快西部发展推进西部大开发的思路，实施以加快西部发展为重点的具体重点战略。

本书作为西南财经大学“211工程”课题研究报告，成果来源于四川省哲学社会科学“十五”规划课题：《加快西部发展开发论——加快西部发展，推进西部大开发重点战略问题研究》研究报告。该课题的前期研究工作始于1995年。1995年至今，笔者已公开发表与课题相关的研究论文数十篇，从事相关课题研究多项，为本课题立项和成果完成打下了基础。该课题的阶段性成果也有多项。本书正是在上述前期研究成果和阶段性成果的基础上，经过若干重新分析研究并进行补充修改写成的。可以说，笔者对西部大开发问题的考察、分析和调查研究，是随着西部地区改革、开放的不断深入，随着西部大开发形势发展而与时俱进的。

该课题研究报告得到研究西部经济问题的著名经济学家们的好评。

九届全国政协委员、原四川省社科院院长刘茂才研究员的点评指出：

我注意到了作者的研究报告无论从选题，还是报告的内容与结构、章节安排都具新颖性。整个研究报告共9章，各个章节之间结构合理，资料翔实，系统性逻辑性强，论点明确，论证有据，论述清楚，因此，我是高度评价这个研究成果的。

我看过不少关于西部开发之类的文章和专著，我在阅读此

研究报告时，看到了不少具有创新意义的东西。

一、对开发与发展的关系的论述，传统意义上更多的强调的是开发，极少从发展的角度讲开发。该报告从发展的角度讲开发，并对开发与发展的关系作出了深刻的分析与论证。

二、对“比较优势”与“后发优势”之间的内在联系的分析与论证，同样具有新的认识和见解。

三、构建南亚大陆桥与新欧亚大陆桥的问题，重点论与特色论的指导思想，我同样是高度评价的。

四、观念变革与制度创新以及重视人力资源在西部开发中的重要作用的分析与论证，我是高度评价的。

五、对国有企业的改革与发展，大力发展民营经济，大力发展知识经济，加快信息化进程等问题，提出了一些新的见解与新的观点。

总之，以发展促开发的新思路，并以此作为主题进行了系统的分析与论述，不仅具有重要的理论价值，而且具有重要的现实指导意义，无疑是一个开拓性的研究成果。但是如能对西部实际存在的国有企业比重大，尤其是国有大而重的企业，对其退出机制、特点、规律性作一些更深入的研究与思考，对民营经济与国有企业互为中介的整合机制、特点、规律作一些更深入的研究与思考，无疑将会增强它的针对性与实用性。

原中共四川省委党校校长姜凌教授的点评指出：

该课题成果提出和论述了在新形势下西部大开发的新思路、总体战略、重点和对策。课题研究认为，以往论述实施西部大开发的总体思路、战略多是“加快西部建设开发论”，虽有一定成效，但有局限性。课题成果提出：西部大开发新的总体思路、战略的理论依据，应是“加快西部发展开发论”，走

以加快西部发展，促进西部开发的新路。

课题成果对新的总体思路、战略进行了总体分析和深入论证。在广泛分析研究全面建设小康社会新形势下，面对东西部地区差距继续扩大的现实，及西部地区现实的需求、环境和条件，认为只有以发展促开发，加快西部经济的全面发展，重点突破，才能达到缩小东西部地区的差距，推进国民经济协调发展的目标。其立论和论证具有新视角、前瞻性和现实针对性，理论支持和现实依据充足。

课题研究成果较为突出的理论思维特点，是充分运用了“现代经济发展与经济战略相互关系”的理论，特别是“‘比较优势’与‘后发优势’相结合战略理论”及“均衡与非均衡相结合战略理论”，并联系国内外和西部发展实际，从理论和实践结合上论证以发展促开发的新视角和新思路。这对深化新形势下西部大开发的理论研究具有重要的学术价值。

课题成果围绕新的总体思路，依据现实必要和可能，提出加大西部重点地区、重大项目的支持和开发力度及政策倾斜，加快国有企业改革，加快非公有制经济和新经济产业的发展，进一步扩大内需、拉动经济发展，扩大开放、加快对外经济发展等对策，较为符合西部经济发展和开发实际的客观要求，具有较强的针对性和可行性，并有一定的可操作性。这对今后一定时期，制定西部大开发战略和对策，推进西部大开发的实际工作具有重要的参考应用价值。

综上所述，该课题成果遵循十六大精神，观点鲜明，立论有据，论证较充分，资料佐证充实，逻辑层次清晰，理论研究上有开拓性、前瞻性和创新意义。所建议的战略、思路和对策，现实针对性强，较为符合现实经济发展和西部客观实际，具有可行性和一定程度的可操作性，对于深化研究新形势下西

部大开发的理论研究和实际工作，具有重要的学术价值和现实应用价值。

西南财经大学博士生导师袁文平教授的点评指出：

在我国已经进入全面建设小康社会的新形势下，如何推进西部大开发，这是一个重大课题。该报告正是试图回答这一问题，所以该报告的选题具有重要意义。

该报告坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思路为指导，贯彻解放思想、实事求是的思想路线，与时俱进，开拓创新，对进一步推进西部大开发提出了自己的新见解。

该报告的中心是提出在新形势下要改变以往加快西部开发建设以促进西部开发的思路，要树立以加快西部经济发展来促进西部开发的新主张。围绕这个中心，首先阐明了新的理论依据，这就是“加快西部发展开发论”；其次是提出要树立的新观点，即“既要重视发挥‘比较优势’，又要重视发挥‘后发优势’”的观念；其三，提出了新的经济发展的战略重点，即还要继续进行但又不能局限于加强西部基础设施建设、环境保护和建设、教育、科技发展等，更为重要的是要加大对西部重点地区和重大工程项目的支持力度等；最后是提出了新的战略举措，即架设南亚大陆桥和新欧亚大陆桥。这表明该报告一个突出特点就是有很强的创新性。这一创新，在理论和实践上都是很有意义的。

该报告的写作，贯彻了理论联系实际的原则，从实际需要出发，深入西部各省区进行调查研究，根据实际资料分析研究，得出新的结论。研究方法是可取的。

十分感谢专家对本课题研究成果的高度重视、点评和坦诚

指导。该课题通过成果鉴定后，笔者又征求了有关意见，有些内容作了修改，有些则要在今后相关研究中继续深入研究。

在本书研究过程中，笔者曾到我国东、中、西部不少地方进行过实地考察调研，参加过一些西部大开发战略问题研讨会，参加过川渝两省市全国人大代表政协委员兰渝铁路考察团和中共中央统战部组织的西部大开发考察团等大型考察团的考察活动。特别是参加了九届、十届全国人大和两次全国人大常委会会议，聆听了不少领导、干部和群众对西部大开发和西部发展问题的见解。通过这些考察调研活动和研讨学习活动，笔者了解了大量西部开发与发展的实际情况，拓展了研究视野。本书的不少理论观点和政策建议都是根据实际情况和客观需要提出来的，也是笔者在参与西部大开发调研和学习活动基础上得到的收获。笔者把它们撰写成书，目的在于抛砖引玉，以期在积极推进西部大开发战略中，更好地加快西部发展，推进西部大开发。

西部大开发是一项长期战略任务。西部大开发研究是一项极其复杂而庞大的系统工程，需要我们认真研究探讨的问题甚多。本书所作的研究仅是其中我们认真进行研究的众多问题之一。鉴于本书所研究问题的复杂性，又受到客观条件和本人水平的限制，难免遗漏和不当之处，恳请读者批评指正。

作者

2004年11月26日

导 言 / 1

第一章 积极推进西部大开发：全面建设小康社会的重要战略部署 / 26

第一节 全面建设小康社会是我国经济发展的新目标 / 26

第二节 积极推进西部大开发是全面建设小康社会的重要战略部署 / 32

第三节 新形势下积极推进西部大开发的重要现实意义 / 37

第一章附录：我国西部地区的资源和区位优势及其开发潜力 / 42

第二章 加快西部经济发展：积极推进西部大开发的总体思路、战略 / 67

第一节 经济协调发展理论与实施西部大开发的战略部署 / 67

第二节 实施西部大开发应以加快西部经济发展为总体思路、战略 / 70

第三节 经济发展新趋势与西部大开发总体思路 and 战略 / 82

第四节 积极推进西部大开发，应以加快西部地区经济发展为总体思路 and 战略 / 90

第三章 更新西部地区经济发展思路和观念 / 92

第一节 更新发展思路，采用新的发展思路 / 93

第二节 更新投入观念，加强制度创新 / 99

第三节 更新技术进步观念，加强技术创新 / 101

第四节 更新人才观念，重视发挥人才作用 / 103

目 录

第五节 适应大开发需要，制定出台地方优惠政策 / 105

第四章 加大对西部重点地区的重大项目的支持 / 110

第一节 均衡与非均衡发展理论与西部内部开发的
战略定位 / 110

第二节 加大对西部重点地区的支持力度 / 112

第三节 加大对西部地区重大项目的支持力度 / 116

第五章 大力推进西部地区加快国有企业改革和发展 / 122

第一节 国有经济在西部经济中占有重要地位 / 122

第二节 西部地区国有企业改革发展现状 / 126

第三节 近几年来西部地区国有企业改革发展运行特点 / 131

第四节 西部地区国有企业改革发展中存在的一些问题 / 135

第五节 进一步推进西部地区国有企业改革和发展对策 / 138

第六节 建立西部地区改制国有企业完善规范的法人
治理结构 / 144

第七节 加强西部地区改制国有企业监督 / 152

第八节 加快西部地区技术创新体系建设，推进国有企业
技术创新和发展 / 158

第九节 加快西部地区经济结构战略性调整，推进国有
企业改革和发展 / 167

第六章 大力推进西部地区加快非公有制经济发展 / 173

第一节 加快西部地区经济发展需要加快西部地区非公有制
经济发展 / 173

第二节	西部地区非公有制经济发展中存在的问题与困难 / 178
第三节	西部地区非公有制经济发展面临的有利条件和机遇 / 181
第四节	加快西部地区非公有制经济发展的对策 / 185
第五节	充分发挥非公有制经济在实施西部大开发战略中的积极作用 / 193
第六节	积极扶持、鼓励和引导西部地区民营企业建立现代企业制度 / 205
第七节	加入WTO与西部地区民营企业应对策略 / 213
第八节	学习浙江经验, 加快西部地区非公有制经济的发展 / 221
 第七章	 大力推进西部地区加快发展新经济产业 / 235
第一节	新经济——知识经济及其发展趋势 / 235
第二节	知识经济发展给西部经济发展创造的有利条件与机遇 / 245
第三节	知识经济发展给西部经济发展带来的挑战 / 252
第四节	发展知识与加快西部经济发展 / 256
第五节	发展知识经济, 加快西部发展的现实基础 / 260
第六节	发展知识经济, 加快西部经济发展的基本思路和政策 / 264
 第八章	 大力推进西部地区扩大内需, 拉动经济发展 / 272

第一节	扩大内需与西部大开发	/ 272
第二节	开拓西部地区城市市场, 扩大内需	/ 274
第三节	开拓西部地区农村市场, 扩大内需	/ 277
第四节	促进西部地区城市居民增收	/ 280
第五节	促进西部地区农民增收	/ 283
第九章	进一步扩大开放, 加快西部地区对外经济的发展	/ 286
第一节	进一步扩大开放, 加快西部地区对外经济发展的客观必要性	/ 286
第二节	加入WTO给西部地区扩大开放带来的机遇	/ 291
第三节	加入WTO与西部地区扩大开放面临的挑战	/ 294
第四节	西部地区扩大开放的战略选择	/ 295
第五节	加大政策扶持力度, 推进西部地区扩大开放	/ 302
第六节	尽快修建兰渝铁路, 建设新欧亚大陆桥, 推进西部扩大开放	/ 311
第七节	架设南亚大陆桥, 建设西南铁路出海通道, 推进西部扩大开放	/ 323
附:	兰州至重庆铁路地理位置图	/ 346
	西南地区向南(含西南)出境出海交通线路示意图	/ 347
	西南地区至印度洋(孟加拉湾)陆路通道与海陆通道线路对比示意图	/ 348

导 言

全面建设小康社会是我国社会经济发展的新目标，积极推进西部大开发是全面建设小康社会的重要战略部署。在我国全面建设小康社会新形势下，积极推进西部大开发具有十分重要的现实意义。当前，我们应采取怎样的思路、战略积极推进西部大开发，这是一个亟待研究解决的重要问题。本书拟就这一问题作一些分析研究。

一 本书研究探讨的主要问题

1. 对制定西部大开发总体思路、战略的理论依据问题的研究探讨

长期以来，我国经济理论研究和经济工作实践中许多同志多从如何加快西部开发建设，推进西部开发角度分析研究西部开发的思路 and 战略问题。本书拟从如何加快西部发展，推进西部开发角度分析研究西部大开发的思路、战略问题。

本书运用经济发展与经济战略相互关系理论进行分析研究，阐述：以往实施的西部开发是以加快西部开发建设为目标和核心，因而是以加快西部开发建设作为西部开发的总体思路或总体战略。当时，制定西部开发总体思路、战略的理论依据是加快西部开发建设促进西部开发理论，即“加快西部开发建设开发论”。

现在正在实施的西部大开发，是以加快西部发展，缩小东西部差距，推进区域经济协调发展和国民经济持续发展为目标和核心，因而应以加快西部发展作为总体思路、战略。制定西部大开发总体思路战略的理论依据是加快西部发展促进西部开发理论，即“加快西部发展开发论”。“加快西部发展开发论”的基本涵义是：积极推进西部大开发必须树立和落实“以人为本”，全面、协调、可持续发展的科学发展观，以加快西部发展为目标和核心，努力缩小东西部地区经济发展差距，全面推进我国区域经济协调发展，保证我国国民经济持续发展。加快西部经济发展不能走以往以加快西部开发建设促进西部开发的老路，而应走以加快西部发展促进西部开发的新路。这一基本思想是本书分析研究和探讨积极推进西部大开发的总体思路、战略及对策的基本指导思想和理论基础。

2. 对更新西部经济发展思路和观念问题的研究探讨

长期以来，我国经济理论研究和经济工作实践中许多同志多从如何发挥西部地区比较优势发展思路和观念角度，分析研究更新加快西部经济发展的思路、战略及对策问题。本书从如何充分发挥比较优势和后发优势“双重优势”角度，分析研究更新加快西部经济发展的思路、战略及对策问题。

本书运用比较优势发展战略和后发优势发展战略理论进行分析研究，阐述：在积极推进西部大开发中，西部地区如何更新以往西部开发中单纯注重发挥比较优势的观念，树立既要重视发挥比较优势，又要重视发挥后发优势的观念。

3. 对新形势下加快西部经济发展的重点战略对策问题的研究探讨

较长时期以来，我国经济理论研究和经济工作实践中，许

多同志多从加强西部地区基础设施建设、生态环境保护和建设、加快西部教育、科技发展等加快西部地区开发建设项目角度，分析研究西部大开发的具体战略、对策问题。本书拟从加快西部地区全面发展角度分析研究西部大开发具体战略、对策问题。

本书运用均衡—非均衡发展战略理论分析探讨：西部地区在全面建设小康社会，积极推进西部大开发新形势下应实施全面推进、重点突破的内部开发战略和对策。

本书研究探讨的关于加大对西部重点地区和重大工程项目的支持力度，大力推进西部地区加快国有企业改革和发展，加快西部地区非公有制经济和新经济产业发展，进一步扩大内需、推动西部地区区域经济发展和扩大开放，加快西部地区对外经济发展等重点战略对策，和现在正在进行的实施西部大开发中重点做好加强基础设施建设、加强生态环境保护和建设、加快教育和科技发展、调整产业结构、加大改革开放力度这五个方面的重点战略对策大有不同。

4. 对架设南亚大陆桥和新欧亚大陆桥两项重大战略新举措问题的研究探讨

积极推进西部大开发，特别需要采取重大战略新举措。本书提出并把修建西南出海铁路和兰（州）渝（重庆）铁路工程项目建设问题当做扩大中西部和西部中国开放，加快西部经济发展的两项重大战略新举措，对修建这两大铁路的重大现实意义和战略意义、可行性和加快建设两大工程项目的建议问题作了较为详尽的探讨和研究。