

3导 自考 3导丛书

导学·导考·导题

最新版

核心学案

自学考试新教材·行政管理专业(一)

行政组织理论

教材依据 / 高等教育出版社《行政组织理论》 傅明贤 / 主编
组编 / 全国高等教育自学考试命题研究组



同步辅导同步过关



指定教材核心浓缩



预测试卷历年真题



航空工业出版社

应 对 自 考 课 程 大 规 模 修 订 后 新 教

容



考教·考学·考考

高等教育自学考试3导丛书

行政组织理论

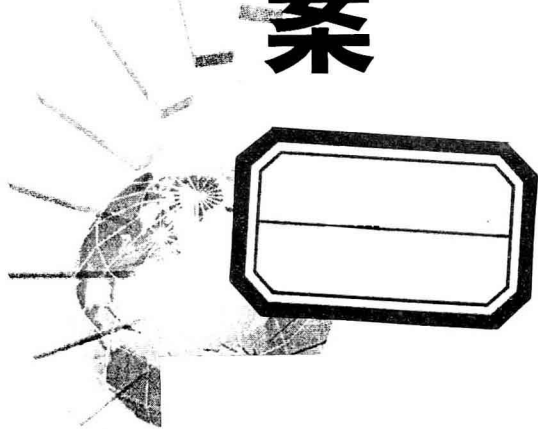
教材依据 / 高等教育出版社《行政组织理论》 主编 / 傅明贤
组 编 / 全国高等教育自学考试命题研究组

应对自考课程大规模修习教材内容

自学考试教材

核心学案

江苏工业学院图书馆藏



航空工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政组织理论/自学考试命题研究组,《行政组织理论》编委会编. —北京:航空工业出版社,2005.1
(自学考试新教材核心学案. 行政管理专业. 第1辑)
ISBN 7-80183-531-X

I. 行... II. ①自... ②行... III. 行政管理—组织理论—高等教育—自学考试—自学参考资料
IV. D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 129826 号

行政组织理论

Xingzheng Zuzhi Lilun

航空工业出版社出版发行

(北京市安定门外小关东里 14 号 100029)

发行部电话:010-84926529 010-64978486

三河市燕山印刷有限公司印刷

全国各地新华书店经售

2005 年 1 月第 1 版

2005 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 1/32

印张: 66

字数: 2400 千字

(全 11 册) 定价: 154.00 元

简介



张立勇 一个普通的农民孩子，清华大学打工8年，一直坚持刻苦自学，不仅80分以上通过四级、六级考试，托福考试630分，而且获得了北京大学本科文凭。2004年10月共青团中央向张立勇颁发了“中国青年学习成才奖”，他被誉为共青团中央树立的全国十大杰出学习青年之一。

张立勇的事迹被中央电视台“东方之子”“面对面”“新闻会客厅”等多个栏目采访报道，被北京电视台、中国教育电视台等电视媒体，新浪网、雅虎网等网络媒体，《人民日报》《中国青年报》《大学生》等报纸杂志，共100多家媒体采访报道，在社会上引起很大反响。被众多青年学子视为学习的榜样。

“**因**为我选择了这样一条自己的人生道路，所以我没有机会像大多数的学子那样，经历从学校到学校，顺利地接受高等教育的过程。我只能通过自学来圆我的大学梦。”

“**我**常常想，上帝会厚爱每一个人的，它会用不同的方式对你所付出的艰辛和努力给予补偿。但是，上帝只钟爱那些自助的人。如果你不努力，你不拼搏，所有的机会都会和你失之交臂。如果在这十年之中，我放弃了对人生理想和人生价值的追求，那么，当这一切机遇到来的时候，我又怎么可能把握呢？”

“**大**家觉得我是一个榜样，但我个人并不这么想。社会把我放到这样的位置，充当这样的角色，能够影响一些人，这是最让我自豪的。”

----- 张立勇



导教 · 导学 · 导考

★ 编委会 ★



编委主任：程 琨 魏 莹



编委名单：（按姓氏笔画排列）

万 鹏 刘 斌 刘海飞 刘 涛

闫树茂 宋玉珍 张 沁 张远盛

肖 果 邰桂英 崔海燕 程 琨

董金波 董 蕾 蒋 怡 魏 莹



★ 前言 ★

导教 · 导学 · 导考



“其实人的智力相差并不悬殊,可毅力的差距却使每个人拥有各自不同的前途。尤其是对于参加自考的人来说,毅力是非常重要的,当然还需要有得当的学习方法。”

“有很多人抱怨自考难以通过,然而正是这种严格的管理制度保证了自考毕业生的质量,使自考生获得了社会的认可和一致的好评。”

——一名从自考获得本科学历后又考上硕士生直到博士生的成功者的自述

参加自学考试,除了需要具备以上成功者所提到的毅力和方法外,还应该了解自考的每门课程都采用我们通常所说的“过关”考试——只要通过课程的一次性考试,就可拿到课程的学分,通过某专业要求课程的全部考试,也就会顺利获得这个专业的自考毕业证。然而,一分之差也会导致参考课程过关失败,有些考生难免多次重考才能修完规定课程。因此,在本书的编写过程中,编委们反复研讨自学考试的特点,努力寻求帮助自考生的有效途径。本书是多位学者、专家,历时数年的产物,具有以下优点。

一

掌握核心内容,了解命题动态,注重知识系统化

了解命题精神,是自学考试的核心,是达到专业标准的关键。自学考试的课程命题以课程自学考试大纲为依据,以最新指定教材为范围。本书紧紧贴住每一门课程的考试大纲和指定教材,用【考纲要求提示】、【知识结构图示】、【核心内容速记】、【同步精华题解】、【典型例题解析】等多个栏目解剖教材内容,是一套脉络清晰的速成讲义,可以使考生在厚厚的教材中抓住重点,对教材的系统学习有极强的指导作用。同时,对于临考考生,它又可以成为离开教材仍能独立使用的贴身笔记。《核心学案》摒弃了一些辅导书的题海战术,引导考生重视教材的学习。那么怎样去自学才能看懂教材并将厚书读“薄”呢?抓住重点才是关键。《核心学案》用清晰的思路,帮助考生将教材知识系统化,使考生在答卷时知识系统、逻辑清晰、胸有成竹。

二

依据权威资料,重视最新信息,紧跟时代脉搏

参加高等教育自学考试的考生,常常会感到市面上的辅导资料甚至教材都有



★ 前言 ★

滞后性。全国高教自考办也认可这一事实,并采取了一些有效措施,比如在发布考试大纲和指定教材的基础上又组编了《全国高等教育自学考试活页丛书》等补充学习材料,并明文规定增补内容纳入统一命题范围,要占卷面 5~10 分。同时高教自考办还加快了教材的修订频率。面对这种情况,原有的一些辅导资料的严重滞后和内容缺陷也是必然的。本套《核心学案》则高度重视这一现象,在依据考试大纲和指定教材时,选用高教自考办的最新修订本(2004 年起自考课程已在做大规模修订),并将活页丛书等内容融会贯通其中,有的科目还特意增加了【最新内容补充】以引起考生重视。另外,本套书还吸收了许多自考强化班的授课精华,目的是帮助考生了解最新考试动态。我们还将开通网上自考辅导随时更新有关内容和提供特色售后服务,欢迎点击 www.study-book.com.cn。



做到讲练结合,力求精讲精练,提高辅导命中率

本套书配有【同步精华题解】和综合演练题,是在对考纲、教材归纳总结后选编的一些经典同步练习题。这些练习题的题型与考试题型完全一致,使考生能够迅速掌握答题方法与同步要点。另外,本书的编者还依据各科内容,遴选考点,在对历年实考真题做详细分析的基础上精编了《命题预测试卷》。这些试卷不仅题型题量完全与真考试卷保持一致,而且力求覆盖考试大纲的各科重点。考生如果在学习《核心学案》的基础上再认真研习《命题预测试卷》,既可熟悉题型、了解试卷难易度,又可将其作为自测、练习之用,找出差距,查漏补缺。因此,在《核心学案》的首印首发优惠活动中,为了帮助考生用好的学习方法提高应试过关率,我们特意将《命题预测试卷》作为《核心学案》的赠品送给每个考生。这样,本书即成为真正具有命中率的辅导用书。

总之,面对数千万的自考考生,我们是抱着高度的责任感来完成这项使命的。我们的目的是:减轻考生的学习负担;我们口号是:用最短的时间使考生自考过关!因为工作量的巨大和考期的压力,也许我们遗留了某些不足,欢迎读者批评指正。来函可致:reader@study-book.com.cn,我们将高度重视,以求完善。

编者



第一章 绪论

考纲要求提示	(1)
知识结构图示	(1)
核心内容速记	(1)
同步精华题解	(9)



第二章 行政组织的演变

考纲要求提示	(12)
知识结构图示	(12)
核心内容速记	(12)
同步精华题解	(24)



第三章 外国行政组织理论

考纲要求提示	(27)
知识结构图示	(27)
核心内容速记	(27)
同步精华题解	(38)



第四章 中国行政组织理论

考纲要求提示	(42)
知识结构图示	(42)
核心内容速记	(42)
同步精华题解	(49)



第五章 行政组织结构

考纲要求提示	(53)
知识结构图示	(53)
核心内容速记	(53)
同步精华题解	(62)



第六章 行政组织体制

考纲要求提示	(65)
知识结构图示	(65)
核心内容速记	(65)
同步精华题解	(73)



第七章 行政组织类型

考纲要求提示	(76)
知识结构图示	(76)
核心内容速记	(76)
同步精华题解	(83)



第八章 行政组织与外部环境

考纲要求提示	(85)
知识结构图示	(85)
核心内容速记	(86)
同步精华题解	(98)



第九章 行政组织的内部条件

考纲要求提示	(102)
知识结构图示	(102)
核心内容速记	(102)
同步精华题解	(108)



第十章 行政组织的建立与自身管理

考纲要求提示	(112)
知识结构图示	(112)
核心内容速记	(112)
同步精华题解	(122)



第十一章 行政组织的编制管理

考纲要求提示	(125)
知识结构图示	(125)
核心内容速记	(125)
同步精华题解	(135)



第十二章 行政组织变革的一般规律

考纲要求提示	(139)
知识结构图示	(139)
核心内容速记	(139)
同步精华题解	(146)



第十三章 当代中外行政组织的改革实践

考纲要求提示	(150)
知识结构图示	(150)
核心内容速记	(150)
同步精华题解	(160)



综合演练题

(163)



综合演练题参考答案

(167)



第一章 绪 论

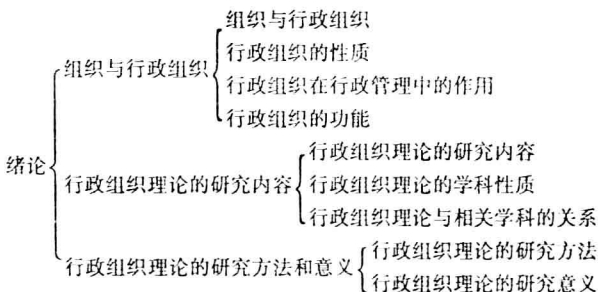


考纲要求提示

1. 了解行政组织的含义、特征和作用；
2. 理解行政组织理论研究的内容和意义；
3. 掌握研究行政组织理论的基本方法。



知识结构图示



核心内容速记

一、组织与行政组织

(一) 组织与行政组织

1. 组织的含义

从人类社会群体的角度来看,所谓组织,就是人们按照一定的目的、任务和形式编制起来的社会集团,是处于一定社会环境中的各种组织要素的有机结合体,是为了实现某种目的而有意识建立起来的人类群体。简单地说,组织是两个以上的人、目标和特定的人际关系这三种要素构成的一种特殊的人群体系。而行政组织则是各类社会组织中一种极为重要的组织形态。

2. 行政组织的含义

行政组织有广义和狭义之分。广义的行政组织是指各种为达到共同目的而负有执行性管理职能的组织系统。它既包括各类企事业单位、群众团体、政

党的负有管理职能的组织系统,也包括国家机关中的立法、司法系统中负有执行性职能的各类单位和国家的整个行政机关。狭义的行政组织是指国家的行政机关,即根据宪法和法律组建的、体现统治阶级的意志、行使行政权力、执行行政职能、推行政务、管理国家公共事务的机关体系,是国家权力的执行机关。

3. 行政组织的基本要素

(1) 物质要素

①人员。行政组织是由各种不同专业、水平、年龄的人按照行政组织目标、职能组合起来的。人员,是行政组织的主体、核心。要建立行政组织,首先要选择一定数量和质量的人员,并对选择的程序和要求有明确的规定。

②经费。行政组织要开展活动离不开经费。从机构设置、人员编制、物资设备的购置,一直到日常的组织工作、社会管理活动都不能没有经费,不能没有一定的资金作保证。经费是维持行政组织运营与发展所不可缺少的因素。

③物资设备。即行政组织开展活动所必须具备的技术设备、工具,及必须耗费的各类材料和能源。这些设备与工具包括办公建筑、住宅、文具、办公机械,以及公文图书、档案等。它是行政组织赖以生存和发展的物质基础。

(2) 精神要素

①目标。行政组织是根据一定目标设立的,其一切活动都是围绕着组织目标进行的。目标是组织赖以产生、发展的基础和原因,是组织存在的灵魂,是组织前进的方向。它从本质上反映了组织的基本功能。组织目标包括任务、目的、指标、数量、质量和时限等内容,它分为总目标、分目标和工作目标三类。

②权责结构。权责结构指的是组织系统内部各子系统、工作单元,以及各组织成员、各工作职位之间在工作任务、权力和责任方面的一系列从属并列关系。它是为实现组织目标而进行的权责关系的安排,是各个组织的一种特殊的人际关系。权责结构是形成组织纵向层级和横向部门体系的基础,是组织分工、组织法规与组织纪律的实际体现。

③人际关系。人际关系状况如何,对于能否稳定组织的各种内在因素,能否调动组织成员工作的主动性、积极性,能否有效地实现组织目标具有不可忽视的作用。

(二) 行政组织的性质

1. 行政组织的一般性质

行政组织是各类组织中的一种,与其他组织一样,其性质包括以下四个方面:

(1)静态的组织结构。从静态的角度看,行政组织是一个完整的实体,它是由按照职能目标分工、权力指挥关系、责任归属、工作程序设置的各个层级、

各类部门、各个职位等所共同构建的一个完整体系。

(2) 动态的组织过程。从动态的角度看,行政组织就是一个把人、财、物、时间、信息、知识、环境等因素在特定时间和空间内联系和配置起来的有机整体,是一个发挥组织功能的动态活动过程。

(3) 生态的组织环境。从行政组织与整个社会的关系来看,行政组织是处于外在社会环境中的一个有机系统,是一个开放的社会子系统。它必须不断地与其所处的社会环境发生人员、物资与信息的双向交流。离开了外在社会环境的支持和帮助,行政组织就无法存在。

(4) 心态的组织意识。行政组织是人们为了实现共同的目标而建立的群体。行政组织的成员对组织目标和组织内部权责关系的认识,以及他们在相互交往和思想沟通过程中的感知状况,形成了一定的人际关系网络和团体意识。后者的好坏直接促进或妨碍组织目标的实现。所以,我们在实际活动中必须注意组织成员的心态意识,注意组织总的精神状态。

2. 行政组织的特殊性质

行政组织在具有社会组织一般共性的同时,也表现出自己独具的各种特性:

(1) 阶级性。行政组织作为国家意志的体现者,作为国家职能的执行机关,其管理活动中必然会表现出鲜明的阶级特性。归根结底,在阶级社会中,统治阶级的利益是行政组织各项权力的渊源,行政组织建立及运行的根本目的就是维护统治阶级的利益、贯彻统治阶级的意志。

(2) 社会性。社会性是行政组织的基础,阶级性是其核心。政府行政组织要从根本上维护统治阶级的利益,维护符合统治阶级利益的社会秩序,就必须履行社会管理任务,以管理社会公共事务作为自己的重要职能。管理包括国家政治、经济、文化、科技、卫生、社会福利、社会治安等事项在内的各项社会性事务。在对社会进行行政管理的过程中,维持社会经济文化和其他各方面的发展,使人民安居乐业、生活稳定并不断有所提高。惟有如此,才能维护统治阶级的长远利益、根本利益。

(3) 权威性。国家权力是一种政治统治权力,一种社会管理权力。政府行政组织作为国家权力的执行机关,代表国家行使这种权力,是国家权力的具体实行者、体现者。它以整个社会生活为自己的控制对象,拥有凌驾于整个社会之上的权威,运用各种手段来维持社会的政治秩序、经济秩序和文化生活秩序。其所管辖的对象,包括社会的各种团体和全体公民,都有义务而且必须服从行政组织的一切合法的规定、命令,服从行政组织的指挥、领导和管理。强制服从是从行政组织权威的突出特征。

(4) 法制性。任何一个行政组织的建立、撤销都以宪法和法律为根据,并要依据宪法和法律开展活动。行政组织的任务、责任、权力是由宪法和法律赋



予,国家行政组织成员的职责、权利、义务,国家行政机关行使职权和实施管理的原则、方式、方法、程序等,都必须以法律为基本依据,不得超越宪法和法律所规定的范围。

(5)系统性。行政组织是依法设置的由若干要素按照一定的目标结构、层次结构、部门结构、权力结构所组成的职责分明、协调有序的有机整体,其组织系统遍布全国各地。从纵向看,它包括中央政府、各级地方政府和各类基层行政组织单位,形成了一个金字塔形的层级结构,主要以分层管理的方式开展工作。从横向看,各层级的行政组织内部都有横向职能部门划分,这些部门分工领导和管理各有关的事务。

(6)主动性。这只是现代行政组织的特征。在资本主义以前的各个时代和资本主义时代的前期,政府常常以“守夜警察”的面貌出现。消极被动地适应社会。随着市场经济的发展,日益需要政府广泛地干预社会活动的各个方面,主动地为人们的生产和生活服务。行政组织的主动性,还表现在创造性上。为使行政组织总体目标能在不断变化了的环境中实现,行政组织必须具有不断创新观念,开展不断创新的活动。惟此,行政组织才能生命长青。

3. 行政组织与企业组织、事业组织、群团组织的区别

(1)管理对象不同。企业、事业组织只是以本组织为管理对象,群众团体也只管辖本群团所联系的那部分群众的有关事宜;而国家行政组织除管理自身组织外,更重要的是管理社会公共事务。

(2)为社会所提供的服务内容不同。企业组织以从事商品生产和流通为活动内容,事业单位以为社会提供精神产品和劳务服务为主,群团组织是为自己所联系的群众提供某些福利和一定的行为规范;而行政组织则为全社会提供各种行为规范、发展目标和政策措施。

(3)活动的依据不同。企业组织主要以价值规律等经济规律为活动的依据;事业单位主要以各相关领域的发展运行规律为活动依据;群团组织以内部的规章制度为活动依据;而行政组织以各种国家法律为自己的活动依据。

(4)活动的目的不同。企业组织的目的是追求经济效益,事业组织的目的是向社会提供精神财富,群团组织以追求其所联系群众的利益为目的;而行政组织的目的是促进整个社会秩序和整个社会事业的全面发展,追求的是全面的社会效益和经济效益,是全国人民的整体利益。

(三)行政组织在行政管理中的作用

1. 行政组织是行政管理的主体

行政组织是国家对社会事务进行行政管理的主体,是进行行政管理活动的物质基础和力量源泉,一切行政管理活动和行政职能的发挥都是由行政组织来进行的。各级各类行政组织通过具体承担和完成各自的组织目标来体现

国家行政管理的职能,实现国家协调、管理各项社会事务的任务。

2. 行政组织是行政人员发挥作用的物质基础

从管理学的角度看,组织与人员是一切管理活动的两个基本支点,二者构成了管理活动的基本框架。但相对于人员而言,组织具有更为重要的作用,是管理活动更为基本的支点,它是行政人员发挥作用和能量的物质基础。

(四) 行政组织的功能

1. 行政组织功能的含义

所谓功能,即某一特定事物所发挥的作用,它是功效与能量的辩证统一。行政组织功能是指作为国家行政管理主体的各种行政组织,在依法管理社会公共事务的过程中所具有的独特作用。行政组织的功能反映着国家行政管理活动的基本内容与行为方向,是国家本质的具体表现。

行政组织的功能与国家的功能既有联系,又有区别。国家机器整体活动的总方向就是国家功能,即国家在管理社会事务过程中所具备的作用。国家功能是国家本质的外在表现。国家本质决定其功能,功能体现本质。行政组织与立法组织、司法组织一起,共同构成了国家机器的组织体系。因此,国家要发挥它的功能,完成其历史使命,就必须使行政、立法、司法等国家机关通力合作、密切配合,共同发挥最大的作用和功效。

2. 行政组织功能的内容

(1) 政治功能。这是指政府行政组织通过一系列的政治活动,防御外来的入侵与渗透,镇压敌对阶级的反抗,制止和打击不法分子的各种破坏活动,妥善处理各个阶级内部及其相互之间的各种关系,进行民主法制建设,建立和维护有利于统治阶级的社会秩序。它最集中地体现了国家的阶级性质,其核心问题是巩固国家政权。

(2) 经济功能。政府行政组织的存在目的,就是为其经济基础服务,保护经济基础的巩固和发展,并以各种形式来推动社会生产力的发展。我国处于社会主义初级阶段,组织经济建设,是行政组织最主要、最基本的功能。

(3) 文化功能。主要有两大内容:一是进行统治阶级的政治思想教育;二是进行科学文化教育。

(4) 社会功能。主要有:提供社会保障,包括社会保险和社会救济;促进公正的收入分配;控制人口增长;环境保护。

3. 行政组织功能的特点

(1) 广泛性与有限性

由于行政组织承担着促进以经济发展为中心的社会全面发展的任务,因此行政组织的功能范围必然涉及国家政治与社会生活的各个方面,从这个意义上说,行政组织功能具有无所不包的广泛性。但是从另一方面说,行政组织

功能又是有限的,它表现在:第一,行政组织功能发挥的领域和程度要以社会需要为限;第二,凡是私人生活领域,只要不触犯刑法,行政组织就不应干预;第三,行政组织功能发挥要以法律为依据;第四,行政组织自身的能力也是有限的,它不可能永远正确,也没有力量对社会事务包揽无遗。

(2) 稳定性与变异性

在任何一种社会制度下,行政组织的主要功能都是相同的,它们除了维护统治阶级的利益之外,都还要满足社会的共同需要。行政组织活动的这种普遍性,要求其功能具有一定的稳定性。但是,在另一方面,行政组织的功能又具有变异性。作为上层建筑的组成部分,行政组织功能不是一成不变的,它要随着社会经济、政治、文化的发展而发展,随着国家形势和任务的变化而变化,不断地根据实际情况作出调整,以保持与外部环境相适应,满足社会的需要。因此,不同社会中的行政组织以及同一社会中不同时期、不同国家的行政组织,其功能范围和内容都存在不同之处。

二、行政组织理论的研究内容

(一) 行政组织理论的研究内容

1. 行政组织的综合性总体研究

(1) 研究行政组织的性质、要素与作用,及其与其他社会组织区别等一般性原理的阐述。

(2) 研究行政组织的历史发展和理论发展。这一部分主要从理论的角度介绍和评价传统的行政组织理论、行为科学的行政组织理论和现代的行政组织理论,以便更接近我们当前的实际。

2. 行政组织的静态研究

(1) 研究行政组织的结构。包括其纵向结构、横向结构的构成原理及相互关系,着重阐述行政组织结构的作用、意义。

(2) 研究行政组织的体制,即行政组织内部权力分配关系。主要有首长制、委员会制与混合制,完整制与分离制,集权制、分权制与均权制的原理,及其利弊优劣等。

(3) 研究行政组织的类型。行政组织是一个庞大的体系,它可以从纵向划分为中央政府、各级地方政府和基层政府等不同层级,也可以从横向划分为领导机关、幕僚机关、执行机关、派出机关和各类不同的职能部门。我们将研究这些不同机关划分的原则与各类机关的特点。

3. 行政组织的生态和心态研究

(1) 研究行政组织的外部环境。主要分析自然、经济、政治、文化、社会等外部环境因素对行政组织的影响,以及行政组织如何能动地适应与改造外部环境,揭示行政组织与外部环境之间互依互动的动态平衡关系。

(2)研究行政组织的内部条件。主要探讨行政组织内部的物质、制度条件和人群关系的影响,以及行政组织如何有效地改善其内部条件,等等。

4. 行政组织的动态研究

(1)研究行政组织的建立与管理。根据行政组织静态、生态、心态的特点来把握其动态运行的规律,探讨如何去建立和管理行政组织。

(2)研究行政组织的变革。由于行政组织的主客观环境和条件经常发生变化,如何进行行政组织改革,以适应变化了的内外环境,必然成为行政组织不断遇到的新问题。

(二)行政组织理论的学科性质

行政组织理论是研究国家行政组织的学科,其研究对象的性质决定了行政组织理论的性质。行政组织具有双重的性质,它既是统治阶级实现对社会统治的工具,又是国家政权对社会公共事务进行管理的主体。由此决定了行政组织理论既有特殊的阶级性,又有各个不同国家所共有的社会性。

行政组织理论特殊的阶级性和一般的社会性,决定了我们在研究行政组织时,对待历史上的行政组织理论,要持批判的继承态度。对其中的阶级偏见要批判,要否定;对其能反映人类社会行政组织共同规律方面的科学,要继承、要借鉴。

(三)行政组织理论与相关学科的关系

1. 行政组织理论与政治学的关系。政治学是行政组织理论的理论基础和指导思想。以国家机器为研究主体的政治学,主要从整个政体的角度来分析行政组织。而这种分析,正是对行政组织进行微观研究的指导思想和理论基础。

2. 行政组织理论与管理学的关系。管理学是研究以组织为主体的各种管理活动的科学,其中很重要的内容是对组织自身的研究。而行政组织理论是专门研究行政组织的科学,故它也是管理学的分支。

3. 行政组织理论与行政管理学的关系。行政组织理论是行政管理学的一个分支,行政管理学是行政组织理论的专业基础理论。

4. 行政组织理论与心理学的关系。心理学是一门研究人们心理与行为规律的科学。而行政组织理论研究的重要内容之一,就是内部组成人员的心理和行为规律,这对于提高行政效率、增强组织的凝聚力起着重要的作用。

三、行政组织理论的研究方法和意义

(一)行政组织理论的研究方法

马克思主义的世界观、方法论是我们研究一切社会问题的基本方法,也是研究行政组织理论的基本方法,它是开展行政组织理论研究的总的理论基础和指导思想。为此,我们在研究行政组织理论的过程中,必须遵循以下方法。

1. 阶级分析的方法