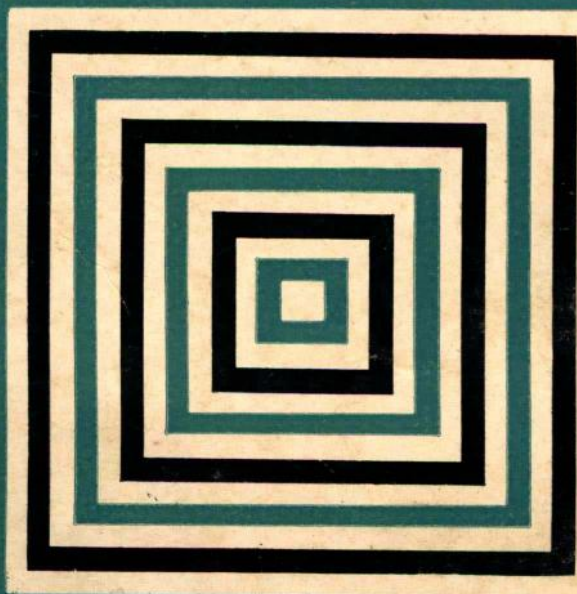


民國初年的幾任財政總長



著毅士賈

十之書叢學文記傳

民國初年的幾任財政總長

賈士毅著

傳記文學叢書之十

傳記文學叢書之十（保有版權翻印必究）

民國初年的幾任財政總長

定價新臺幣  元

著者：賈 士 毅

編輯者：傳記文學雜誌社

出版者：傳記文學出版社

臺北市永康街七巷十八號之三

臺北市郵政信箱一〇〇三六號

郵政儲金劃撥帳戶第三六九一號

印刷者：福元事業有限公司

臺北市雅江街五十八號

中華民國五十六年一月一日初版

內政部登記證內版臺業字九四六號



熊希齡



陳錦濤



梁士詒



周學熙



梁啟超



周自齊



顧維鈞



李思浩



羅文幹



曹汝霖



王克敏



張弧



潘復



董康



高凌霨



胡英



汪大燮



李士偉



王正廷



孫寶琦

民國初年的幾任財政總長 目錄

引言·····	一
陳錦濤·····	四
熊希齡·····	八
周學熙·····	二二
梁士詒·····	三一
周自齊·····	四〇
梁啓超·····	四七
李思浩·····	五五
顧維鈞·····	六二
羅文幹·····	六八

王克敏	七一
曹汝霖	七四
張 弧	七八
董 康	八二
龔心湛	八三
潘 復	八六
劉恩源	八九
張鎮芳	九一
高凌霨	九二
汪大燮	九三
張英華	九三
李士偉	九四
賀德霖	九五

其他.....九五

尾語.....九六

附錄

兼長交通財政兩部的回憶.....（曹汝霖）.....九九

周學熙一生的業績.....（胡光麐）.....一一三

民國初年的幾任財政總長

引言

民國元年元旦，第一任臨時大總統孫中山先生在南京就職，改用陽曆，採取紅黃藍白黑五色旗做國旗，表示漢滿蒙回藏五族共和，臨時政府宣告成立。二月十二日，清帝溥儀下詔退位。當時袁世凱就從北京打了一通電報給南京臨時政府，表示贊成共和。孫大總統因為清帝退了位，專制政體已經消滅了，便於二月十三日向參議院辭職，並且提議選舉袁世凱任臨時大總統。這種功成不居的精神，贏得全國人民一致的敬佩！因此他就以在野之身，致力於籌劃全國鐵路的建設，注重民生，振興實業。南

京臨時參議院爲了希望趕早建立民主國家，於是一致投票選舉袁世凱爲第二任臨時大總統，打電報請他到南京參議院就職，並把他比做美國的華盛頓來表示對他的殷切和誠懇；但是袁世凱却在北京、天津、保定唆使當地駐軍譁變，推說他自己沒法子南下，南京的參議院再也不忍得釁起戰亂，就允許他在北京就職。袁世凱在北京就職的時候，曾將宣誓文電達南京參議院，內云：「世凱深願竭其能力，發揚共和之精神，滌蕩專制之瑕疵。謹守憲法，……率履勿踰。」誰知道他口是心非，玩弄政術，陰謀着稱帝，造成了以後永無結束禍亂相循的局面。

我於民國元年到十五年之間，在財政機關做事，住在北京的日子多，住在鎮江的日子少。在這一段短短的時間裏，因爲袁世凱稱帝，張勳復辟，接着皖直奉馮各地軍閥互相爭雄，國會議員既結黨排異，各派政客又從中播弄是非，引起許多紛爭，以致刀兵相見。一經開仗，勝敗常事，動搖中央政府，財政主管也跟着走馬換將。在這十五年間，財政首長竟更動了三十三次，計有陳錦濤、熊希齡、周學熙、梁士詒（代理部務）、熊希齡、周自齊、周學熙、孫寶琦、陳錦濤、張鎮芳、梁啟超、王克敏、曹

汝霖、龔心湛、李思浩、周自齊、李士偉（未到任潘復代理）、高凌霨、張弧、董康、高凌霨、羅文幹、汪大燮、劉恩源、張英華、王克敏、張弧、王正廷、李思浩、陳錦濤、賀德霖、顧維鈞等多人，在任滿一年以上的只有周學熙、周自齊和李思浩三人，在任期最短的是張勳復辟時候的張鎮芳和黎元洪總統時候的羅文幹，僅僅十一二天，黃郛攝政時的王正廷也僅二十三天，這種現象在歷史上實在是少有的。

在這些財政首長三十三次的更換裏，有先後擔任了三次的，如陳錦濤、王克敏；有先後擔任過兩次的，如熊希齡、周自齊、李思浩、高凌霨等，實際上僅有二十五位。古話說得好：「知人論世」，要論述一個人的行蹟成就，不能够抹煞他的時代背景和社會環境。在民國初年，熊希齡、周學熙等確實在財政方面有所作為，無奈袁世凱的專權玩法，只想做皇帝夢，把閣員看做自己的工具，閣員也就不能够發揮他們的才智了。民國六年以後，梁啟超、顧維鈞等也打算整頓財政，建立制度，又逢着段祺瑞是個心熱耳軟的人，一面器重梁啟超，一面又信了左右的亂出主張。顏惠慶雖是見解卓越，和顧維鈞又志同道合，但是各派軍閥之間，又各不相容，京城附近擾攘不

息，關稅會議，各國代表有所藉口，集議又形停頓，結果使他們滿肚子的計劃一個也不能實施，只留下幾頁財政史實，給後代人聊作參考而已。

陳錦濤

陳錦濤字瀾生，民國初年曾三次擔任財政總長。第一次是民國元年元旦，孫大總統在南京就職，正當軍務多事、財政極度困難的時候，他擔任了總長。臨時政府成立之初，財政總長一席黃克強本來推薦另一人，孫大總統則以爲「陳瀾生曾經在清朝時候訂立幣制借款，在國際上很有信用」，所以用陳瀾生長了財政。他早年留學美國，回國部試第一名，曾任大清銀行監督。爲人敦厚，但缺乏應對的才能。二月二十日南北統一，到處需要錢，就向華比銀行借英金一百萬鎊，年息五釐，九七折收現，把中國財政債券合成一百萬鎊的等值交給華比銀行做擔保，定期一年，到時候照票面十足價額贖回。這一筆借款成立，財政上勉強算是跨過一個難關。另外又商訂續借英金二十五萬鎊。以上兩款都是分撥給南北兩京的用途，這就是大家傳說的比國借款。

第二次是民國五年六月。段祺瑞組閣，陳瀾生重新主持財政部，殷鑄夫、李贊侯兩位分任財政部次長，中國銀行派了徐恩元擔任總裁，俞鳳韶擔任副總裁。陳總長因庫款奇絀，金融呆滯，九月財政、農商兩部向日商興亞公司訂借實業借款日金五百萬元，十月北京中國銀行實行兌現，十一月國會通過中美實業借款案，又因四國銀行團抗議而停頓。那時府院之爭很是激烈，經過徐世昌調停，免去了孫洪尹總統府的職務，同時徐又錚也離開了國務院。民國六年元旦，馮國璋分電京內外各長官請總統信任總理，總理秉持大政，參眾兩院力持大體，目的是消除府院之爭和兩院與政府之爭。

那時段祺瑞和國民黨的政見發生衝突，陳總長有着國民黨的背景，所以段祺瑞左右一般人對他不滿意，到了六年四月，因為涉嫌煉銅廠受賄賂案，段祺瑞就把他交給地方審檢廳審理，次長殷汝驪（鑄夫）逃走了，參事虞正熙、司長吳乃琛等都株連入獄。地方審檢廳偵查煉銅廠受賄的案子，沒有得到確實的證據；另外又發生了大清銀行分紅的新案子，報紙上一致攻擊財政部，因此指說陳總長的「詐欺取財」，一同提