

B 国际人才蓝皮书®

BLUE BOOK OF GLOBAL TALENT

中国国际移民报告

(2012) No.1

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL MIGRATION

(2012) No.1

主 编 / 王辉耀 刘国福



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

中国国际移民报告 (2012) *No.1*

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL MIGRATION
(2012) No.1

主 编 / 王辉耀 刘国福



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国国际移民报告. 2012. No. 1/王辉耀, 刘国福主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2012. 11

(国际人才蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-3935-8

I. ①中… II. ①王… ②刘… III. ①移民问题-研究报告-
中国-2012 IV. ①D634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 259871 号

国际人才蓝皮书

中国国际移民报告 (2012) No. 1

主 编 / 王辉耀 刘国福

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 郭 峰

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 郭 峰 周映希

责任校对 / 白桂和 白 云

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 11 月第 1 版

印 次 / 2012 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3935-8

定 价 / 69.00 元

印 张 / 22.75

字 数 / 390 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

王辉耀 博士，教授，博士生导师，中国与全球化研究中心主任，哈佛大学肯尼迪学院资深研究员和国内外多家大学客座教授，欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长，欧美同学会建言献策委员会主任，人力资源和社会保障部中国人才研究会副会长，中国留学人员回国创业专家指导委员会副主任，商务部中国国际经济合作学会副会长，国侨办海外专家咨询委员会经济组召集人，中国华侨历史学会副会长，国家外专局中国国际人才交流与开发研究会常务理事，中国人事科学研究院博士生导师。先后担任中组部/中央人才工作协调小组《国际人才战略》专题研究组组长，《国家中长期人才发展规划纲要 2010—2020》起草组特聘专家，主持了国务院侨办《海外华人华侨专业社团的现状与发展趋势》，人力资源和社会保障部《改善中国绿卡制度与机制创新研究》，统战部《中国海归与民营企业合作研究》等多项专题研究，向中央和国家有关部委提交多项专题政策研究和建言献策报告。

在人才战略、国际人才、华人华侨、国际移民和中国海归群体与海归创业管理及中国企业国际化和智库研究等领域有广泛的著作和学术研究，在国内和国际上出版有关中英文著作近 30 部和有关专业及期刊文章 100 多篇，包括《海归时代》《当代中国海归》《缤纷海归》《人才战争》《中国留学人才发展报告》《开放你的人生》《国家战略——人才改变世界》《建言中国》《海归创业企业与民营企业对接合作与对比研究报告》《中国海归创业发展报告 2012》和《中国出国留学发展报告 2012》等一批有影响的国际人才研究著作。

刘国福 北京理工大学洪堡学者，澳大利亚悉尼科技大学博士，德国法兰克福大学博士后，北京国际法学会常务理事，民盟北京市委法制工作委员会副主任，曾任汕头大学法学院副院长等。主要研究领域是国际移民法。主持了该研究领域的联合国机构科研项目、两个部级重点科研项目、两个部级立法项目以及四个部级科研项目。出版和发表了该研究领域的多部中英文专著和数篇中英文学术论文。

研究机构简介

中国与全球化研究中心（Center for China & Globalization, www.ccg.org.cn），简称 CCG，是由中国欧美同学会建言献策委员会发起，由中国人才研究会、中国侨联特聘专家委员会、国侨办海外专家咨询委员会、中国国际经济合作学会、中国国际人才交流与开发研究会等单位作为战略合作伙伴的中国国际化智库研究机构。中国与全球化研究中心汇聚传播中国及国际精英的优秀思想和理念，致力于国际化、影响力和建设性，为中国在全球化时代提供战略性、独立性和可行性的研究，用全球视野为中国建言，以世界眼光为中国献策。中心通过研究、出版、刊物、论坛和讲座等一系列方式，研究中国政府与企业在全球化进程中所面临的机遇和挑战，提出相应的研究和政策对策，为政府、企业和公共机构等有关部门决策提供参考，成为中国与全球化发展进程中高层次的智囊团和思想库。中心重点的研究领域包括国际人才、海归创业、华人华侨、留学与发展、国际移民、企业国际化、经济全球化和有关国际问题等领域。中心目前已成为中国最领先的国际人才研究智库。

北京理工大学法学院成立于2008年12月15日，前身系1994年成立的北京理工大学人文社会科学学院法律系，是全国最早开办法学专业的理工院校之一。每年在校本科生约350人，研究生约180人。法学院实行文理兼收，培养目标是依据国家法学培养标准，依托北京理工大学“国际知名，国内一流”的办学实力，坚持科技+法律的教学模式，培养复合型法律人才。法学院努力进取，并开始跻身于理工大学一流法学院行列。移民法研究是该院的一项强项，处于国内领先水平。

摘 要

《中国国际移民报告(2012)》是中国与全球化研究中心、北京理工大学法学院联合发布的我国第一部年度国际移民报告。本报告主要基于中国政府机关、国际机构、主流新闻媒体发布的有关中国国际移民的资料和数据,以及相关权威专家学者的观点,深入地分析和论证了中国国际移民的新变化和大趋势、我国海外移民、外国人来华移民、移民中介机构等有关中国国际移民四个重要领域的14个主要问题。

随着我国综合国力的增强和经济国际化程度加深,我国正在融入到世界国际移民进程之中。过去30多年来,特别是近10年来,移入和移出中国的国际移民迅猛增长。他们对中国的发展和世界其他国家和地区的人员国际流动产生了深远影响。基于中国坚定不移的对外开放国策,发达国家和地区的国际移民发展经验以及世界国际移民的持续发展潮流,中国国际移民快速发展的趋势不可逆转。

中国和其他国家和地区在文化和制度上有明显差别,在经济和社会发展上有巨大差距,世界经济危机仍然在持续和蔓延,中国国际移民因此面临着巨大挑战。中国既要尊重和保障国际移民的权利,又要捍卫和确保国家利益,在两者之间寻求平衡是高效管理中国国际移民和解决相关问题的必由之路。

Abstract

Annual Report of Chinese International Migration (2012) is the first Chinese international migration report in China up to now. This report is jointly contributed by Centre for China and Globalization and School of Law, Beijing Institute of Technology to cover 14 important themes among four important areas in China international migration. It would consolidate existing published information and data available from governments, international organizations and authoritative medias to provide a in-depth analysis and arguments of key issues of China international migration.

With the enhancement of comprehensive strength and the extension of economic internationalization, China is integrating into the process of international migration in the world. International migrant original from China and into China is rapidly increased over last three decades, especially last ten years or so. They have significant impacts on China's development as well international movement of the people in the rest of countries and regions in the world. Rapid development of China international migration cannot be overturned in the expected future due to basic national policy of opening-up that China is unswervingly implement, development experiences of international migration in developed countries and regions, as well the development trend of international migration in the world.

China international migrations are facing great challenges, such as the complication of problems, caused by the big distinctions of culture and system and the huge gaps of economical and social development between China and the other countries and regions, as well ongoing global economic crisis. Keeping the balance between respecting and protecting the right of international migrants and safeguarding the national interest is an inevitable way to make efficient management and resolve relevant problems on China international migrant issues.

序

全球化使世界正经历着前所未有的大变局，全球性资源越发频繁地跨越边境在扁平的世界内流动。这些流动的因子不仅有我们关注的资本、技术、信息资源，更包括作为第一资源的人才。今天的世界，人才正在全球培养，在全球工作，也被全球争夺。各国在全球化市场既合作又竞争，催生了一个全球范围的人才市场。全球化的人才流动带动了日益显著的大规模国际移民现象。移民不但给移入国带来了人才和资金，而且帮助移入国促进就业和消费，提供关键技术，培育新兴产业，催发移入国的文化多元化。对于移出国，移民虽然造成了人才和资产的双重流失，却也给移出国带来大量的侨汇，推动移入国和移出国之间的科技学术国际合作，同时，随着移出国经济和社会不断进步，会有大量人才和资金的回流，大大加快移出国的产业升级和科技研发进程。长远看来，移民现象还深远地促进着族群间文化的沟通理解，进而影响人类的政治文化大格局。

从国家战略的角度来看，移民正成为国家人才竞争的重要战略手段。移民问题与一个国家的社会、经济、安全、政治、法律、伦理等问题紧密关联且相互作用，不容忽视。发达国家经济和科技发达，有着完善的人才培养体系，人才发展的硬件与软件都有明显的优势，再加上其成熟的移民制度，不断通过移民制度吸引到本国所需的人才，在国际人才竞争中处于有利地位；发展中国家由于其相对落后的经济和科技实力，处于人才输出国的地位，每年面临大量的人才流失。由于发展中国家缺乏完善的移民制度，不但不能有效地吸引国际人才，而且在吸引本国人才回流方面也面临着诸多制度上的障碍。

中国正在经历第三次大规模的“海外移民潮”，随着中国经济的快速增长和对外交流的不断扩大，越来越多的中国人移民海外，富裕阶层和知识精英正成为新一轮移民的主力军，移民人口的组成日益偏向中产阶级，移民现象已经渐渐影响大众生活，成为社会广泛关注的热点话题。同时，移民问题之所以引发广泛关注，还源于它折射着社会方方面面的现状，与政治改革、产业结构升级、环境污染、教育问题等密切相连。

相对于我国日益高涨的移民潮，我国对移民问题的研究还很薄弱，没有详细



研究移民变化、发展历程及趋势问题的书籍。虽然民众对我国移民状况的关注度较高，但国内对我国和世界移民发展缺乏基本的介绍。我国很多领域都相继出版了相关的白皮书、蓝皮书或者绿皮书，但是在移民领域，还没有一本类似的皮书对我国移民问题做过详细的介绍。《中国国际移民报告》首次试图对我国海外移民和外国来华移民情况进行全面、综合且及时的介绍，分析研究未来移民发展的趋势，相信可为政府决策者提供一些参考依据，满足广大读者对移民问题的需求，弥补学术界在移民问题研究方面的一些空白。

《中国国际移民报告》回顾了全球化背景下的国际移民和中国国际移民的新变化和大趋势，阐述了我国海外投资移民、海外技术移民、海外留学生、对外劳务输出人员、出国旅游人员和海外非常规移民的现状，并且从人员双向国际流动角度，介绍了在华投资移民、在华技术移民、来华留学生、在华旅游人员和在华非常规移民。同时，本书考察了我国移民中介机构及其评估与评级，列举了2011年重要移民法律法规、重要移民讲话、重要移民事件和我国重要移民中介机构名录。

移民政策在国家人才竞争中发挥着越来越重要的角色。中国的移民制度和人才政策没有形成高效灵活的合作机制，从而在吸引和留住重点领域的高层次国际人才方面缺乏国际竞争力。我国近期出台了一系列千人计划来吸引海归人才回国创业，在人才回流方面取得了很好的成效。而在吸引国际人才方面，还需要不断完善人才绿卡和移民入籍等移民制度，通过政府和社会的共同努力，打造一个面向世界的“中国梦”，让来自全球的人才从内心认可中国，理性地认识中国，推动全球人才来中国流动，成就建设创新型国家的现实。

资源的流动和合理配置带来经济的繁荣，移民作为人力资源的流动配置形式深刻影响着我国的经济和社会发展。过去30多年，2亿多农民工在国内的跨地区移民流动使中国成为世界工厂，很大程度上，正是国内移民创造了中国经济的巨大繁荣。未来30年，世界移民潮将会东移，中国很可能成为世界移民大国，移民当然不仅影响经济发展，还会从文化、社会、国际关系等方面全方位给我国带来诸多机遇和挑战。因而，移民发展产生的一系列问题需要我们做进一步持续深入的研究。

王辉耀

2012年11月于北京

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 中国国际移民新变化和大趋势·····	001
一 全球化背景下的国际移民·····	002
二 中国国际移民的概念和分类·····	012
三 2011 年中国国际移民综述 ·····	013
四 中国移民中介机构·····	025

Ⅱ II 中国海外移民篇

Ⅱ.2 中国海外投资移民的动因、影响和趋势·····	028
Ⅱ.3 技术移民视角下的中国人才外流分析·····	050
Ⅱ.4 从中国走向世界：以中国海外留学生为例·····	085
Ⅱ.5 中国对外劳务输出人员的现状和趋势·····	099
Ⅱ.6 方兴未艾的中国出国旅游：从出国旅游人员切入·····	114
Ⅱ.7 从国际移民看中国海外非常规移民·····	129

Ⅱ III 外国人来华移民篇

Ⅱ.8 亟须发展的在华投资移民·····	144
----------------------	-----



B.9	在华技术移民与中国引进海外人才	174
B.10	中国国际移民的特殊群体：来华留学生	202
B.11	增长潜力巨大的来华旅游：从来华旅游人员切入	227
B.12	在华非常规移民	243

B IV 移民中介机构篇

B.13	国际移民视野下的中国移民中介机构	256
B.14	中国移民中介机构的评估与排名：六因素积分评估法	276

B V 附录

B.15	附录一 2011~2012 年重要移民事件	291
B.16	附录二 2011~2012 年重要国际移民讲话	300
B.17	附录三 2011~2012 年重要移民法律法规	308
B.18	附录四 通过 2011 年度审核的因私出入境中介机构名录	317
B.19	后 记	345

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1	New Changes and Main Future Trends of Chinese International Migrants	/ 001
	1. <i>International Migration under the Circumstance of Globalization</i>	/ 002
	2. <i>The Concept and Category of Chinese Emigrants</i>	/ 012
	3. <i>Comprehensive Review of Chinese Emigrants in 2011</i>	/ 013
	4. <i>China's Migration Agencies</i>	/ 025

Ⅱ II Chinese Emigrants

Ⅱ.2	Chinese Overseas Business Migrants: the Reasons, Impacts and Trends	/ 028
Ⅱ.3	Chinese Overseas Skilled Migration: Possible Brain Drain and Necessary Solutions	/ 050
Ⅱ.4	Chinese Overseas Students: One Start Point to the World from the China	/ 085
Ⅱ.5	Chinese Exported Labors: The Current Situation and Future Trends	/ 099
Ⅱ.6	Chinese outbound Tourists: be in the Ascendant	/ 114
Ⅱ.7	Chinese Overseas Irregular Migrants: An Overview Perspective from Chinese International Migrants	/ 129



Ⅲ Chinese Immigrants

- Ⅲ.8 Foreign Business Migrants in China: the Great Demand for Enhancement / 144
- Ⅲ.9 Foreign Skilled Migrants and the Introduction of Foreign Talents in China / 174
- Ⅲ.10 Foreign Students in China: One Important Group of Chinese International Migrants / 202
- Ⅲ.11 Chinese Inbound Tourists; the Great Potential to be Increased / 227
- Ⅲ.12 Chinese Irregular Migrants: the Dilemma and Possible Resolution / 243

Ⅳ Chinese Migrants Agency

- Ⅳ.13 Chinese Migration Agency: an Overview from Aspect of Chinese International Migrants / 256
- Ⅳ.14 Chinese Migration Agency: One Assessment System of Points Test with Six Items / 276

Ⅴ Appendixes

- Ⅴ.15 Chinese International Migrants: Main Laws, Regulations, Speeches and Events / 291
- Ⅴ.16 International Migration Speeches in 2011-2012 / 300
- Ⅴ.17 International Migration Law and Legislation in 2011-2012 / 308
- Ⅴ.18 The List of Private Agencies Verified in 2011 / 317
- Ⅴ.19 Postscript / 345

总 报 告

General Report



B.1

中国国际移民新变化和大趋势

摘 要：国际移民是指离开本人祖籍国或者此前的常住国，跨越国家边界，迁徙到另一国家的人。全球化背景下的国际移民在保持总体稳定和基本发展趋势不变的基础上，出现了新的问题和挑战。作为全球移民体系的一个重要环节和组成部分，中国国际移民有了新的变化。中国海外移民规模愈加庞大，增长迅速；外国人（在）来华移民近年来有了巨大增长，但是相比中国海外移民仍偏少。非法入境、非法居留、非法就业等问题开始呈现，已经引起了中国政府的重视。移民中介机构的发展受到了社会各界的普遍关注。

关键字：国际移民 人才外流 劳务输出

自从有人类历史以来，人们就以不同的方式在迁徙中创造着自己的历史。当今世界，移民跨国迁徙已经成为了一个国际性现象。特别是在信息技术高度发达、全球化和世界一体化发展日趋明显的今天，国际移民已经成为任何一个国家或者地区都不能回避的话题。



在中国当下，改革开放后所谓的“第三次移民潮”正在如火如荼地进行。根据胡润研究院和中国银行联合发布的《2011 中国私人财富管理白皮书》公布的数字，中国高净值人群（即富裕人群）中有 14% 已经移民或正在申请移民，有 46% 的高净值人群正在考虑移民。^① 移民问题已经成为我国当前一个重要的社会热点问题。

中国国际移民是全球移民体系中和国际人才竞争中的重要一环和重要组成部分。^② 要想对中国移民的基本情况有详细的了解，必须首先对全球移民的概况有一个基本的了解。本报告将在介绍全球化背景下国际移民的基础上，探讨中国国际移民的新变化和大趋势。

一 全球化背景下的国际移民

（一）国际移民的基本问题

1. 国际移民的概念和特点

国际移民跨国迁徙现象由来已久，其形成和发展与社会发展、安全、政治、法律、伦理等问题紧密关联且相互作用，使当代国际移民形态呈现出了“多样性和复杂性”并存发展的趋势。^③ 参考国际移民组织以及相关专家学者对国际移民概念的界定，根据我们对国际移民的研究，本报告认为，国际移民是指离开本人祖籍国或者此前的常住国，跨越国家边界，迁徙到另一国家的人。国际移民具有以下三个主要特征。

第一，目的是跨越国家边界迁徙至另外一个国家。只有跨越主权国家边界迁徙至另外一个国家的行为才能称之为国际移民行为。在一国之内的迁徙行为，虽然可以称为移民行为，但不属于国际移民研究的范围。

第二，性质可能是合法，也可能是非法。为实现跨国迁徙目的而实施的迁徙

① 《2011 中国私人财富管理白皮书》，胡润研究院与中国银行，<http://www.hurun.net/zchn/NewsShow.aspx?nid=164>。

② 王辉耀：《国家战略——人才改变世界》，人民出版社，2010。

③ 戴维·赫尔德等：《全球大变革——全球化时代的政治、经济与文化》，杨雪冬等译，社会科学文献出版社，2001，第 421 页。



行为大部分是合法行为，但是有一小部分可能是非法的。不同性质的跨国迁徙行为适用不同的国际移民管理方式。

第三，动机是处理非国家事务。虽然国际移民行为有时具有一定的国家强制性，但是本质上是处理非国家事务，跨越国界的外交人员或者军事人员不是本报告所说的国际移民。

2. 国际移民的基本分类

根据国际移民跨国迁徙的形式和目的不同，可以将国际移民分为投资移民、技术移民、留学生、国际劳工、出国旅游者和非常规移民。

(1) 投资移民，指在移民目的国从事了投入该国移民法规定的一定数额资金，或者在该国创业并为当地人提供了规定数额的工作机会等投资活动，从而获准移民该国的外国人。在投资类别上，投资移民一般包括金融投资移民、不动产投资移民、创业者移民、高级管理人员移民和企业主移民等五类。在操作方式上，投资移民分为短期商务签证、临时投资移民和永久投资移民三种方式。^①

(2) 技术移民，指离开本人祖籍国或此前的常住国，跨越国家边界，以自身技能为主要条件合法迁徙到另一国家的人。^② 就国际流动人口而言，技术移民又分为高技术移民和一般技术移民。他们一般能够得到比其原居住国更合适的发展机会。另外，他们在居住期限、更换雇主及家庭团聚等方面享有一定的优惠待遇。

(3) 留学生，指按照规定在被其求学目的国教学机构或者科研机构接纳之后，申请以留学生身份在该国求学的人。^③ 一般分为两类，一类是得到其他国家大学或中学的录取通知书在该国求学的外国学生；另一类是到该国学校或工作单位研修或者接受技能培训的外籍人员，即通常所说的访问学者或者研修生。

① 刘国福：《移民法的最新发展——兼论中国出入境管理法的改造和重塑》，《河南省政法管理干部学院学报》2008年第5期。

② 刘国福：《技术移民法律制度研究：中国引进海外人才的法律透视》，中国经济出版社，2011，第34页。

③ 李明欢：《国际移民的定义及类别——兼论国际移民问题》，《华侨华人历史研究》2009年第2期。



(4) 国际劳工,指以跨国提供各种生产性和服务性劳动服务,并获取收益的人。国际劳工和技术移民相比,文化素质和技能水平相对较低,一般只从事技术含量较低的低端劳动,居留时间一般较短。

(5) 出国旅游者,指以跨国观光、度假、探亲访友、就医疗病、购物、参加会议或从事经济、文化体育、宗教等活动为目的的人。跨国旅游者的目的较为单一,对移民对象没有特别要求,居留时间一般较短。

(6) 非常规移民,是指未按法律规定和未经许可而进入一国境内或非法居留在一国或者非法在其境内就业的外国人。他们包括非法入境者、非法居留者和非法就业者三种类型。

3. 国际移民的原因

(1) 个人收入差距、双重劳动力市场和科技进步。个人收入差距是引起国际移民的首要原因。经济全球化和全球生产体系的结构重整拉大了发达国家和发展中国家之间的经济差距,形成了国家间个人收入水平上的差距。按照马克思的观点,经济因素是其他各种社会因素的基础。通过跨国迁徙改善个人的收入状况,实现个人理想,是众多普通民众跨国迁徙的基本原因。

随着工业化的发展,发达国家出现资本密集型的高效高收入和劳动密集型的低效低收入的双重劳动力市场。由于高端人才的不足以及当地居民不愿进入低效低收入劳动力市场,因而不得不靠外来移民来填补空缺。外来移民已经成为发达国家社会经济发展的结构性需求。

科技进步为国际移民提供了越来越多的便利条件。互联网、电子邮件、卫星电视、手机和廉价的国际电话等现代通信手段,使全球的互联互通性进一步增强,“缩短”了世界各地的距离,为国际移民快速迁徙提供了通信条件。人们借此可以及时了解世界各地的发展差距和国外工作机会信息。现代交通技术的发展拓宽了移民进行国际旅行时选择交通工具的范围,增强了国际旅行的便利性,降低了旅行费用,帮助他们将进行国际迁徙的“渴望和冲动”变为现实。

(2) 世界各民族之间的文化发展不平衡性和差异性。文化发展的不平衡性是人类社会发展的基本特征之一,世界各民族在文化上相互学习借鉴是人类社会发展的重要途径。当今世界,文化已成为人类社会发展的战略资源和财富,谁拥有了先进文化,谁就掌握了全球文化发展中的主导权。世界各个民族创造的不同