

履职故事

走近党代表

是“草根”，也是英雄
有“闯”劲，也有担当
爱家人，爱党员，爱群众
我是“康巴铁汉”
我是“小巷总理”
.....

我们来自东西南北中
我们是党代表

祝灵丑



❖ 专家推荐

这本书的突出特点是党代表以自己亲身的经历、实践和心路谈他们参与党代表选举、履行党代表职责和服务党员群众的情况，把理论寓于具体实践之中，又从实践中提升出理论，给人以具体、实在、可信之感，值得各级党代表、党员干部以及海内外所有关心党内民主发展的人士细细品读。

对于党代表来说，它是一面“镜子”，在选举与履职过程中共同体验、观照比对，学习到服务党员群众的诀窍。

对于党员干部来说，它是一根“标杆”，从基层党代表的感人事迹中收获感动，经受洗礼，让党性得到进一步锤炼。

对于海内外友人来说，它是一扇“窗口”，通过与党代表的近距离接触，一斑窥豹，可以了解中国共产党党内民主阔步前行的时代脉络。

ISBN 978-7-5099-0377-3



9 787509 903773 >

定价：25.00元

履职故事

走近党代表

是“草根”，也是英雄
有“闯”劲，也有担当
爱家人，爱党员，爱群众
我是“康巴铁汉”
我是“小巷总理”
.....

我们来自东西南北中
我们是党代表

祝灵君等



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

履职故事:走近党代表 / 祝灵君等著. —北京:
党建读物出版社, 2012. 10

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0377 - 3

I. ①履… II. ①祝… III. ①中国共产党—基层组织
—党内民主—学习参考资料 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 235301 号

履职故事

LÜZHI GUSHI

——走近党代表

祝灵君 等著

责任编辑:陈蔡志 责任校对:张学民 装帧设计:创造力

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631 / 7681)

新华书店经销 北京尚唐印刷包装有限公司印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 9 印张 134 千字

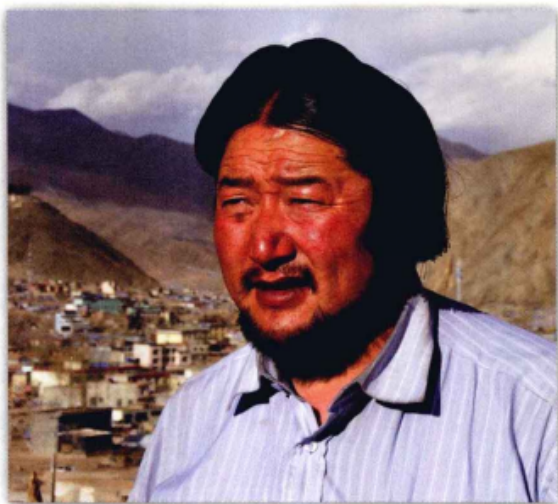
2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—5000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0377 - 3 定价: 25.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

阿吾才哇素描



小时候被称为“歪着脖子的红脸孩子”，长大后宽厚的臂膀撑起厚厚的藏袍，眼睛里透着雪域高原般的纯洁，经常戴着红色的英雄结，讲话时嘴角总是挂着憨憨的微笑，举手投足之间有一股平和的气息，他就是号称“康巴铁汉”、2010年“感动中国十大人物”之一的抗震救灾英雄——青海省玉树县结古镇扎西大通村第三社社长阿吾才哇。

才哇是贫苦牧民的儿子。父亲没有给他留下什么物质财富，却给他留下了一句“名言”——宁要一百个朋友，也不要一个敌人。才哇积极发展社办企业，办砖厂、建打麦场，带领本社、本村牧民致富，在群众中享有很高的威望，并以最高票数当选为社长。才哇并不想当“官”，他逃避了两个多月，最后还是推不掉。

2010年4月14日早晨7点49分，玉树发生大地震，一切被夷为平地。刚从工厂的废墟中走出来的才哇，看到身边哭喊求救的人群，义无反顾地投入到抢救灾民中去。没有工具，他就带人不停地用手扒、刨，把一个个乡亲从废墟中救出来。地震之中，3位亲人失去了生命，他坚持履行社长的职责，安置群众、协调食物，甚至都顾不上料理家人后事。他的事迹感动了青海省委书记强卫，面对灾难，二人相拥而泣，才哇给书记行上只有亲人才有的“碰头礼”。

才哇先后当选为玉树县、玉树州、青海省党代表，并在2012年5月青海省第十二次党代会上当选为党的十八大代表。为了参加十八大，才哇多方收集社情民意，他最关心的是民族地区的教育、交通、集体经济等问题。

就是他，才哇，用他那山一般的脊梁为乡亲们撑起了一片蓝天！

杜洪英素描



她的家乡是有“小延安”之称的山东莒南，这里孕育了 13698 名八路军，66740 名抗日自卫队员，761 名英雄儿女为国捐躯。英雄的土地滋养着英雄的女儿。她父亲是 1938 年入伍的老革命，参加过抗日战争和解放战争，南下后担任过浙江省玉环县委组织部副部长，后因公负伤在家长期休养。父亲高大的形象一直激励着她淡泊名利、大爱无私。

33 年前，她远离山东老家，只身来到玉环县委组织部，从事档案管理工作。临走时，父亲再三叮嘱：“没做好档案工作，就别回老家。”抱定了“不给父亲丢脸，不让家人失望”的决心，她在档案室一“趴”就是 30 多年，硬是在小小的档案管理室里书写了精彩人生。这就是台州市、浙江省党代表——“档案天使”杜洪英。

2012 年 6 月，作为浙江省第十三次党代会党代表，杜洪英提出设立“浙江省（玉环）国家级对台交流合作试验区”的提案引起了与会代表的高度关注。杜洪英也当过人大代表，作为代表，她积极为群众代言，为政府提建议，在人代会上的多次提案，几乎都被当地政府采纳。在她看来，尽管自己只是一个小小的档案员，可一当上代表，就没有不替党员、群众说话的道理。

这就是她，杜洪英。在她的身上，我们可以读到革命理想主义与平凡坚守精神的传承，传统美德与政治品德的交融，家庭幸福与社会和谐的协奏。

张国庆素描



一次偶然的工作借调，张国庆从一名 35 岁的工厂职工变成了以前在她眼中只有退休人员才会去干的社区工作人员，在长沙市天心区金盆岭街道扫把塘村（后更名为天剑社区）居委会主任的岗位上一干就是 20 多年，被媒体和一些国际机构誉为“小巷总理”、“中国民间禁毒第一人”。曾经有一段时间，社区 20 余名刑释解教人员和戒毒人员每逢春节就备感失落，她请大家到她家吃团圆饭，大伙有感而发，称她为“难民营营长”。

自称“当家三年狗都嫌”，但每到换届选举时，社区居民最担心的就是上面把她调走。对此张国庆明确表态：“我的后半生除了扫把塘就是火葬堂。”中央综合治理委员会领导来调研时指出“全国都应该学习天剑社区的经验”，居民把这句话视为“一百万元都买不来”的荣誉。

她一周 7 天基本都泡在社区，如有外出，就提前张贴告示。家里的钥匙有 6 把，5 把在社区居民手中，不用打招呼直接可以进屋。女儿“埋怨”她从小学到中学的家长会一次都没有去参加，丈夫“忍受不了”这个工作狂……

曾逐级当选为区、市、省级党代表，在省党代会上选举全国党代表时，张国庆原以为自己是来“撑盆”（湖南土话，指“陪选”）的，结果竟连续当选为党的十七大、十八大代表，欣喜之余又感责任重大。当选党的十八大代表后，她收到大量外地党员群众的意见和建议，要求帮助带到北京去。目前，她正在湖南各地调研，积极准备参加十八大。

林永明素描



传说山东人沈老八在关东一带闯出了名气，后人把他所在的村称为沈八村。沈八村哺育了一位身强体壮、皮肤黝黑的东北汉子：一年到头紧跟农时，每天凌晨三点半匆匆扒几口饭便去地里忙活，和刚上小学的儿子一个月见面都不超过10次，刚40岁出头，头发却白了大半。他就是黑龙江省哈尔滨市呼兰区大用现代农业农机专业合作社理事长林永明。

14岁辍学参加劳动，为学开车（当时呼兰县仅有三四台汽车），黏着汽车师傅追着车跑，17岁拿到驾照；21岁与朋友东拼西凑3200元合伙买车搞运输，掘到第一桶金。

林永明在大用镇地面熟、影响大，全镇绝大多数农户与他的合作社有业务和经济往来；省农委主任为了“摸底”，悄悄到他的合作社搞调研，听到的都是乡亲们的交口称赞；林永明不是村委会主任候选人，名字却被乡亲们填在了“另选他人”一栏，获得的选票比候选人都高。

东北的气候冬长夏短，农事紧，为此他几乎不讲“规矩”，经常不顾前面排队等候的干部，直接敲开区长办公室大门要求解决问题。2010年入党，党龄不长，却在2011—2012年四级党委换届中先后被推选为镇、区、市、省党代表。参加党代会次数越多，他越感到身上的担子重、责任大。

林永明自称大字不识几个，却句句离不开合作社、沈八村、乡里乡亲——纵使一身疲惫，仍昂首前行……

陈炎连素描



广东省中山市，因孙中山先生而得名，素以“敢为天下先”的精神闻名遐迩。中山市横栏镇以“中国花木之乡”的美誉蜚声海外。在这里，一位花农用勤劳和汗水叙写着以花聚友、以花致富，“使每个花农都成为精英”的多彩故事。他就是人称“花木功臣”的三沙花卉协会会长陈炎连。

他小时候家里很穷，后来搞水产养殖，一天到晚都要守在养鱼塘边，风险大不说，陪家人时间也少，日子还是过得很清苦。

30多岁时，他开始搞花卉种植，种植茉莉花赔了钱，损失惨重，痛定思痛，立志要“在茉莉花上翻身”。他的妹妹陈连娇是蹼泳世界冠军，曾连续打破世界纪录。父亲鼓励他，妹妹拿金牌，你也要拿奖牌。于是，“做不了蹼泳冠军，也要努力争取荣誉”就成了陈炎连为自己加油打气的动力。

他做事细致，待人真诚却不失原则。给工人买保险，每年多发一个月工资并带薪休假10天，叫人心顺气顺，许多外省籍工人连续干了八九年都不舍得离开。花卉协会成立党支部，他是书记。协会的党员培训基地成了中山市农村基层党员示范基地和中山市党校农业科技课程培训基地。

陈炎连年过半百，在当地德高望重，参选人大代表和党代表时都以高票当选，他的承诺是“宁做义务‘官’，不做有钱‘官’”；他协助推行土地反承包，把分散的养殖塘改造为花木基地以提高收益，许多农民不懂花卉种植技术，不愿改，他话不多，只是说：“你不懂，我教你。”不久，土地反承包的做法在全省推行。

目 录

引 子	1
-----------	---

在党的一大上，有人没有投陈独秀的票。一些五大党代表当选为中央委员或候补委员后，自认为资历和能力不够，主动请辞。一位七大代表回忆，七大选举是民主集中制的完美典范。八大前夕，毛泽东提出，是否可以仿照人民代表大会的办法，设党的常任代表，八大二次会议就是实践这一思想的突出体现。十一届三中全会以来，党内民主继续前行。目前，党代会常任制已在一些县（市、区）试行，党代表任期制已在全国推行。

一、七大选举是民主集中制的完美典范之一

...../ 3

二、八大二次会议在党内民主史上留下了特殊印记

...../ 6

三、试行党代会常任制，实行党代表任期制

...../ 9

第一部 党代表原来是这样产生的...../ 15

党代表选举有自己的方式和鲜明特点，没有德才的人当不成代表。农民工也能当代表。党代表在选举时，要经过候选人提名、预选、正式选举等程序环节，要经过选票、民意和组织纪律的严格考验，而任何一道关口跨不过，都有出局的可能。

一、选什么样的人当代表

/ 16

二、党代表名额向基层一线倾斜

/ 21

三、换届前的宣传动员不可少

/ 26

四、重头戏在确定候选人

/ 28

五、预选就是一场大考 / 31

六、正式选举也不轻松 / 35

七、当选代表的感言 / 38

第二部 党代表有权也有责 / 43

党代表一样也能“当家作主”。他们审议党委和纪委的报告；他们在基层汇集民意向党代会提交提案；他们应邀列席常委会；他们当上了“大众评委”，可以参与选拔干部；他们也有自己的“民事诊所”。

一、党代表与人大代表有啥不一样 / 44

二、书记报告我审议 / 47

三、党员群众的代言人 / 50

四、列席省委常委会的印象 / 55

五、当上了党风监督员 / 56

六、党代表的眼睛也是雪亮的 / 58

七、党代表的“民事诊所” / 61

第三部 重服务还要会服务 / 65

法国人民运动联盟总书记贝特朗的办公室里有一块“为人民服务”的中文牌匾，因为他高度认同中国共产党人的根本宗旨——全心全意为人民服务。服务党员群众是党代表的天职。基层工作是一本难念的“经”，但五位党代表却把这本“经”念得朗朗上口。

一、掏自己腰包为大家办实事 / 66

二、服务群众也要讲法治 / 70

三、给困难群众以真情帮助 / 72

四、社区志愿服务总动员 / 76

五、请社区矫正人员来家过年 / 80

六、为群众说话要理直气壮 / 82

七、危急关头“豁”得出来	83
--------------------	----

第四部 从基层中来到基层中去

87

五位党代表的群众工作经验表明：如果党代表自己不能致富，或者致富后不带着群众一起致富；如果不坚守公平，关心困难群众；如果不善于给党员群众以荣誉……那他就不可能在基层有号召力。始终与老百姓手牵手、心贴心，共同富裕、共赴患难、共创辉煌，是党代表赢得群众爱戴的诀窍。

一、致富的能力 + 道德的力量 = “群众领袖”

..... / 88

二、群众工作要做进家庭

94

三、激励群众也得“两手抓”

99

四、组织起来才能有秩序

102

五、一碗水要端平

107

六、基层党代表的群众工作法

111

七、让基层成为政治家的“摇篮”

115

结 语

119

发展党内民主是一个不可逆转的历史趋势，而党代表是实现党内民主的“桥梁”。五位党代表的履职故事，仅展现了党内民主生动实践的一个侧面，恰如长江水中的一朵浪花。而千万朵浪花汇聚在一起，必将共同推进党内民主大潮继续稳步向前。

参考文献

124

后 记

127

引子

在党的一大上，有人没有投陈独秀的票。一些五大党代表当选为中央委员或候补委员后，自认为资历和能力不够，主动请辞。一位七大代表回忆，七大选举是民主集中制的完美典范。八大前夕，毛泽东提出，是否可以仿照人民代表大会的办法，设党的常任代表，八大二次会议就是实践这一思想的突出体现。十一届三中全会以来，党内民主继续前行。目前，党代会常任制已在一些县（市、区）试行，党代表任期制已在全国推行。

党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带动作用。

——摘自党的十六大报告

1921年7月23日，在中国近现代史上注定是一个不平凡的日子。这一天全国各地的共产主义小组或共产党的早期组织选出13名代表，他们汇聚于上海法租界望志路106号（兴乐业路76号），代表全国50多名党员召开了中国共产党第一次代表大会，从此宣告中国出现了以马克思列宁主义为行动指南的统一的无产阶级政党。这一天在历史上永远定格，自从有了中国共产党，中国革命的面貌就焕然一新。

在那个多灾多难的年代，中国共产党对内要消除内乱、打倒军阀、建立国内和平、实现人民解放；对外要推翻帝国主义压迫，达到中华民族完全独立，统一中国为真正的民主共和国。革命的理想如此宏伟，革命的空间与现实力量必须不断扩大。因此，党从1923年三大以来，建立



中国共产党第一次全国代表大会会址

国民革命统一战线，积极开展工农运动，掀起了大革命时期一浪又一浪的革命高潮。但大革命以失败告终，中国共产党领导的无产阶级革命在曲折中发展，历经土地革命战争——抗日战争——解放战争，直到1949年10月宣告中华人民共和国成立。

正如列宁所说，“没有民主，就不可能有社会主义，这包括两个意思：（1）无产阶级如果不通过争取民主的斗争为社会主义革命作好准备，它就不能实现这个革命；（2）胜利了的社会主义如果不实行充分的民主，就不能保持它所取得的胜利”^①。中国共产党在成立之初就认识到民主对于无产

^① 列宁：《论面目全非的马克思主义和“帝国主义经济主义”》（1916年8—9月），《列宁选集》第2卷，人民出版社1995年版，第782页。

阶级政党的重要价值，因此除了积极领导民主革命外，还大力推进党内民主。

随着党员人数的逐渐增多，党如何在增强纪律的同时又能把党内的积极性调动起来呢？对此，列宁提出了他自己的看法：一切政治问题都用征询全体党员意见的方式来决定是不可能的；这将是永无休止的、劳神费力的、毫无成效的表决。但是，为了贯彻民主制，极重要的问题以及那些同群众本身的一定行动有直接关系的问题，不仅必须用选派代表的方式，而且必须用向全体党员征求意见的方式来决定。^①中国共产党也接受了这一看法。自建党之日起，党代表这个词就与党内民主紧密相连，而党代表履职也就成为中国共产党党内民主重要的实现形式之一。

一、七大选举是民主集中制的完美典范之一

中国革命在黑暗中摸索并不断找到光明，中国共产党党内民主步伐也伴随着革命道路的探索而不断前行。在探索过程中，党内民主在一步一步走向规范化、科学化，同时也出现过若干小插曲。在今天看来，这些细节显示出当时党内民主尽管还很稚嫩，却符合事物发展的基本规律。

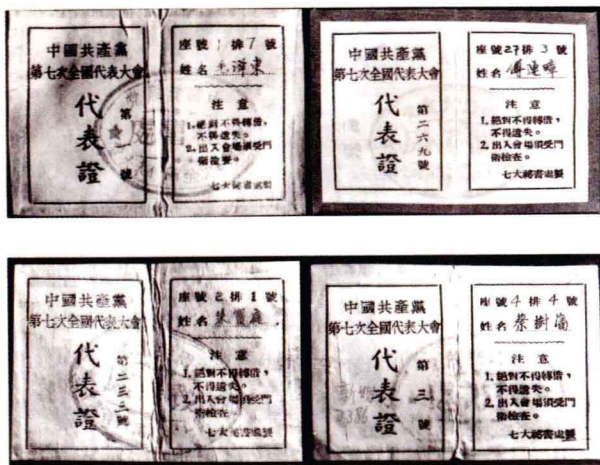
在党的一大通过无记名投票选举政治局时，党代表刘仁静并没有按照共产国际代表马林的要求选择规定的候选人——陈独秀，而是认真地投给了李汉俊一票，以至于几年以后蔡和森还开玩笑说这一票独具历史意义。

在党的五大上，陈独秀的报告在党内引起了争议，瞿秋白率先对陈独秀提出了批评，紧接着蔡和森、任弼时也提出了不同观点。而年仅24岁的团中央书记任弼时敢于批评年龄长自己一倍（48岁）且是党的总书记的陈独秀，这在党内引起了轰动。这次大会上还有38名代表签名要求发言，表达自己的观点。五大的选举中，有一些代表自认为资格不够，能力不强，主动要求辞去中央委员或候补委员候选人。纺织女工出身的党代表张金保在得知自己被提名为中央委员候选人后一再推辞。瞿秋白的夫人杨之华在得知自己当选为中央委员后也坚决请辞，结果在大家一再劝说下才勉

^① 列宁：《社会民主党和杜马选举》（1907年1月），《列宁全集》第14卷，人民出版社1988年版，第250页。

强接受^①。

党的七大是在革命战争年代党内民主实践的典范之一。首先，七大代表的选举经过了层层推选、审查，有着广泛的代表性。1940年开始，中央就成立了代表资格审查委员会，对党代表资格进行逐个审查。这次一共产生正式和候补代表755人，代表了全国121万名党员。七大代表选举完成以后，中央要求各地代表陆续集中到延安，1940年5月李大钊的长子李葆华在战友陪同下星夜赶往延安参加会议，不幸遭到日军伏击，一名随行的代表坠入深沟壮烈牺牲。62年后党的十六大召开，已过古稀之年的李葆华还深情地说，“为什么大家这样冒死也要去开这个会？因为党的代表大会实在太重要了，它往往成为革命和建设的历史转折点”^②。由此可见党代表对自己神圣职责的高度重视。



党的七大代表毛泽东等人的代表证

七大上，毛泽东脱稿作了充满激情、风趣幽默的口头报告，引来了阵阵掌声和笑声。代表们都被毛泽东的民主作风所感染，大会并没有按照原定的发言人数发言，几乎所有代表都在不同会议上发言，一些因病不能出席的代表还写了书面发言稿。在发言中，一些

代表提意见时指名道姓，毫不客气。大会在选举新的中央委员会时体现了高度民主基础上的高度集中。比如，大会增加了候选人的提名程序，并在候选人提名中增加了预选，预选中引入自由提名。具体程序安排上，先由各代表团提出初步名单，再由主席团以此为基础提出预选的候选名单，交各代表团充分讨论后进行无记名投票的预选。在预选结果的基础上，主席团再提出正式候选人名单，由全体代表投票正式选举。即使在正式选举时

① 转引自李颖：《党代会现场：99个历史深处的细节》，党建读物出版社2012年版，第76、77、78、87页。

② 转引自李颖：《党代会现场：99个历史深处的细节》，党建读物出版社2012年版，第1页。



中国共产党第七次全国代表大会会场

也可以另行提出名单或改变名单。选举结束后当场唱票并公开宣布当选人员。七大在中央委员的选举上开创了预选和正式选举两个环节，从此这种选举模式在党内被定型下来。

七大在党内民主规则的探索上立下了“规矩”，形成了一种新型的、和谐的党内民主文化，以至于若干年后仍能引起七大代表的快乐回忆。七大代表郑天翔曾回忆道：“党的七大的选举，是执行民主集中制的完美的典范。在小组会上，代表团上，任何代表都可以提名候选人，没有任何指定，没有任何限制。在小组会上或代表团会上，对候选名单中的任何一个人有不同意见，可以提；有不了解的地方，可以问；向上问或者派代表到有关代表团去了解情况，都允许，都能有个答复。候选人名单几上几下，充分讨论。”另一位七大代表白治民也说：“七大的选举是我经历过的最民主的一次。”^①

^① 转引自李颖：《党代会现场：99个历史深处的细节》，党建读物出版社2012年版，第128页。