

FUJIAN CAIZHENG NIANJIAN

福建财政年鉴

2011卷

福建财政年鉴编辑委员会



海峡出版发行集团
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP

福建人民出版社
FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

福建财政年鉴

2011

福建财政年鉴编辑委员会 编



海峡出版发行集团 | 福建人民出版社
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP | FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

福建财政年鉴. 2011 卷 / 福建省财政厅编. —福州:
福建人民出版社, 2011. 10
ISBN 978 - 7 - 211 - 06358 - 1

I. ①福... II. ①福... III. ①地方财政—福建省—
2011—年鉴 IV. ①F812. 757 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 195907 号

福建财政年鉴

FUJIAN CAIZHENG NIANJIAN

2011

主 编: 陈小平

责任编辑: 陈 强

出版发行: 海峡出版发行集团

福建人民出版社

电 话: 0591 - 87533169 (发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com>

电子邮箱: 211@fjpph.com

经 销: 福建新华发行(集团)有限责任公司

印 刷: 福州青盟印刷有限公司

地 址: 福州市新店镇新连路 1 号

邮政编码: 350012

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 40

插 页:

字 数: 875 千字

版 次: 2011 年 10 月第 1 版

2011 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 211 - 06358 - 1

印 数: 1—4000

定 价: 150.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换
版权所有, 翻印必究

目 录

财经文选篇

- 福建省第十一届人民代表大会第四次会议
关于福建省人民政府工作报告的决议
…………… (1)
- 政府工作报告 …… 黄小晶 (2)
- 福建省第十一届人民代表大会第四次会议
关于福建省2010年国民经济和社会发展
计划执行情况及2011年国民经济和社会
发展计划的决议 …… (17)
- 关于福建省2010年国民经济和社会发展
计划执行情况及2011年国民经济和社会
发展计划草案的报告 …… 郑栅洁 (18)
- 福建省第十一届人民代表大会财政经济
委员会关于福建省2010年国民经济和
社会发展计划执行情况及2011年国民
经济和社会发展计划草案的审查报告
…………… 刘昌霖 (25)
- 福建省第十一届人民代表大会第四次会议
关于福建省2010年预算执行情况及
2011年预算的决议 …… (27)
- 福建省第十一届人民代表大会财政经济
委员会关于福建省2010年预算执行
情况及2011年预算草案的审查报告
…………… 刘文豪 (28)
- 关于福建省2010年预算执行情况及2011
年预算草案的报告 …… 陈小平 (30)
- 福建省人民代表大会常务委员会关于批准
2011年省级预算调整方案的决议 …… (37)
- 福建省人民政府关于2011年省级预算
调整方案(草案)的议案 …… (38)
- 关于2011年省级预算调整方案(草案)
的说明 …… 陈小平 (40)
- 福建省人民代表大会常务委员会关于批准
2010年省本级决算的决议 …… (42)
- 关于2010年省本级决算的初步审查报告
…………… 刘文豪 (43)
- 关于2010年省本级决算和2011年上半年
预算执行情况的报告 …… 陈小平 (45)
- 张昌平常务副省长在全省财政工作会议
上的讲话 …… (50)
- 陈小平厅长在全省财政工作会议上的讲
话 …… (54)
- 在全省国税工作会议上的讲话(摘要)
…………… 臧耀民 (68)
- 在全省地税工作会议上的讲话(摘要)
…………… 李国瑛 (74)

综 合 篇

· 概述 ·

省领导对财政工作的批示	(79)
2010年福建预算审查监督工作概述	(80)
2010年福建财政工作概述	(81)
2010年福建国税工作概述	(85)
2010年福建地税工作概述	(87)
2010年财政部驻福建省财政监察工作 概述	(90)
2010年福建国家金库工作概述	(91)
2010年福建国资管理工作概述	(94)

· 专题 ·

财政收入平稳较快增长	(96)
推进新农村建设	(97)
促进县域经济发展	(100)
支持重点产业调整和振兴	(101)
支持外经贸和旅游产业发展	(104)
支持节能减排和环境保护	(106)
推进综合交通建设	(108)
促进教育优先发展	(109)

推进文化和科技事业发展	(111)
支持医药卫生体制改革	(114)
健全社会保障体系	(116)
支持保障性住房建设	(118)
推进平安福建建设	(119)
提升科学化精细化管理水平	(120)
强化财政监督	(122)
加强财政金融管理	(123)
加强国际金融组织合作和贷款管理	(125)
加强会计管理	(126)
推进依法行政和依法理财	(129)
加强税政建设	(130)
加强投资评审工作	(132)
提升干部队伍素质	(133)
推进惩防体系建设	(136)
做好财政科研和社团工作	(138)
推进财政信息化建设	(139)

市 县 区 篇

福州市财政工作概述	(142)	长乐市	(154)
鼓楼区	(146)	闽侯县	(155)
台江区	(147)	平潭县	(156)
仓山区	(148)	永泰县	(157)
晋安区	(149)	闽清县	(158)
马尾区	(150)	连江县	(159)
琅岐经济区	(151)	罗源县	(161)
福州保税区	(152)	厦门市财政工作概述	(163)
福清市	(152)	思明区	(165)

湖里区	(166)	清流县	(213)
集美区	(166)	宁化县	(214)
海沧区	(168)	建宁县	(216)
同安区	(169)	泰宁县	(217)
翔安区	(170)	明溪县	(218)
漳州市财政工作概述	(172)	将乐县	(219)
芗城区	(174)	沙 县	(221)
龙文区	(175)	尤溪县	(222)
漳州开发区	(176)	大田县	(223)
常山经济开发区	(178)	莆田市财政工作概述	(225)
龙海市	(179)	荔城区	(226)
漳浦县	(180)	城厢区	(227)
华安县	(181)	涵江区	(229)
东山县	(182)	秀屿区	(230)
长泰县	(184)	仙游县	(230)
云霄县	(185)	南平市财政工作概述	(233)
南靖县	(186)	延平区	(235)
平和县	(188)	邵武市	(236)
诏安县	(189)	武夷山市	(237)
泉州市财政工作概述	(191)	建瓯市	(239)
鲤城区	(193)	建阳市	(240)
丰泽区	(194)	顺昌县	(241)
洛江区	(195)	浦城县	(242)
泉港区	(196)	光泽县	(243)
泉州经济技术开发区	(198)	松溪县	(244)
晋江市	(198)	政和县	(245)
南安市	(200)	龙岩市财政工作概述	(247)
石狮市	(201)	新罗区	(249)
惠安县	(203)	龙岩经济技术开发区	(250)
安溪县	(204)	漳平市	(251)
德化县	(205)	永定县	(252)
永春县	(206)	上杭县	(254)
三明市财政工作概述	(208)	武平县	(255)
三元区	(210)	长汀县	(256)
梅列区	(211)	连城县	(257)
永安市	(212)	龙岩财经学校	(258)

宁德市财政工作概述	(260)	寿宁县	(267)
蕉城区	(262)	周宁县	(269)
东侨经济开发区	(263)	柘荣县	(270)
福安市	(264)	屏南县	(271)
福鼎市	(265)	古田县	(272)
霞浦县	(266)	宁德财经学校	(273)

文件选篇

关于印发《城市棚户区（危房）改造 专项补助资金管理办法》的通知	(274)	助专项资金管理暂行办法》的通知	(293)
关于印发《公共租赁住房专项补助资 金管理办法》的通知	(278)	关于印发《福建省小型农田水利设施建 设补助专项资金管理办法》的通知	(296)
关于印发《福建省重大水利工程建设 基金征收使用管理实施办法》的通 知	(281)	关于印发《福建省森林生态效益补偿基 金管理暂行办法》的通知	(300)
关于进一步落实支持台资企业发展的 若干财税政策的通知	(284)	关于印发《福建省标准农田建设项目和 资金管理暂行办法》的通知	(304)
关于印发《福建省中小学校舍安全工 程专项资金管理办法》的通知	(287)	关于印发《福建省村级公益事业建设一 事一议财政奖补资金管理暂行办法》的 通知	(307)
关于印发《福建省中等职业学校农村家 庭经济困难学生和涉农专业学生免学 费实施办法》的通知	(289)	关于印发《省级扶持企业上市专项资金 使用管理办法》的通知	(311)
关于印发《福建省计划生育家庭特别扶 助专项资金管理暂行办法》的通知	(293)	关于印发《福建省财政支出绩效评价管 理暂行办法》的通知	(314)

大事记篇

2010年财政大事记	(321)
------------------	-------

统 计 篇

· 一般预算 ·

全省一般预算收支结余	(337)
地方级一般预算收入分类	(339)
地方级一般预算收入分级数	(340)
地方级一般预算收入分级构成	(341)
全省一般预算支出分类	(342)
全省一般预算支出分级数	(343)
全省一般预算支出分级构成	(344)
全省一般预算农林水事务支出	(345)
全省一般预算科学技术支出	(349)
全省一般预算教育支出	(351)
全省一般预算文化体育与传媒支出	(353)
全省一般预算医疗卫生支出	(355)
转移支付补助情况	(358)
全省一般预算用于社会保障支出情况	(362)
各市县一般预算收入	(363)
各市县一般预算支出	(366)
各市县一般预算收入位次及税性收入比重	(369)

· 基金预算 ·

全省政府性基金预算收支结余	(371)
省本级政府性基金预算收支结余	(372)
全省政府性基金预算收入分项	(373)
全省政府性基金预算支出分项	(374)
全省政府性基金预算收入分级数	(375)
全省政府性基金预算支出分级数	(376)
省本级政府性基金预算收支	(377)
各市县区政府性基金预算收支结余	(378)

各市县区政府性基金预算收入分项目	(384)
各市县区政府性基金预算支出分项目	(390)

· 预算外资金 ·

全省预算外资金收支结余	(396)
-------------	-------

· 综合财经 ·

全省国税系统税收征收分税种	(397)
全省地税系统税收征收分税种	(398)
全省国税系统税收征收分地区	(399)
全省地税系统税收征收分地区	(400)
全省历年彩票发行销售情况	(401)
全省乡镇财政基本情况	(402)
全省养老保险情况	(403)
全省失业保险、生育保险、企业工伤保险情况	(404)
全省城镇职工基本医疗保险情况	(405)
全省住房公积金收支情况	(406)
全省住房公积金增值收益收支情况	(408)
全省城市居民最低生活保障情况	(410)
全省一般预算收入在全国位次	(411)
全省历年财政总收支	(412)
全省历年地方级财政收入分级构成	(414)
全省历年财政支出分级构成	(415)
全省历年预算外资金收支	(416)
全省职工工资总额及增长速度	(417)
全省职工年平均工资及增长速度	(417)

..... (418)	湖里区一般预算收支预决算 (460)
全省历年财政总收入占地区生产总值的	集美区一般预算收支预决算 (461)
比重 (419)	海沧区一般预算收支预决算 (462)
全省财政供养的年末人数 (420)	翔安区一般预算收支预决算 (463)
省本级财政供养的年末人数 (428)	同安区一般预算收支预决算 (464)
各市区县财政供养的年末人数 (434)	漳州市一般预算收支预决算 (465)
· 市县决算 ·	漳州市级一般预算收支预决算 (含区)
福建省 (含厦门) 一般预算收支预 (466)
决算 (437)	漳州市本级一般预算收支预决算
福建省本级一般预算收支预决算 (467)
..... (438)	芗城区一般预算收支预决算 (468)
福州市一般预算收支预决算 (439)	龙文区一般预算收支预决算 (469)
福州市级一般预算收支预决算 (含区)	漳州经济开发区一般预算收支预
..... (440)	决算 (470)
福州市本级一般预算收支预决算	常山开发区一般预算收支预决算
..... (441) (471)
鼓楼区一般预算收支预决算 (442)	龙海市一般预算收支预决算 (472)
台江区一般预算收支预决算 (443)	漳浦县一般预算收支预决算 (473)
仓山区一般预算收支预决算 (444)	华安县一般预算收支预决算 (474)
晋安区一般预算收支预决算 (445)	东山县一般预算收支预决算 (475)
马尾区一般预算收支预决算 (446)	长泰县一般预算收支预决算 (476)
琅岐经济开发区一般预算收支预决算	云霄县一般预算收支预决算 (477)
..... (447)	南靖县一般预算收支预决算 (478)
福州保税区一般预算收支预决算	平和县一般预算收支预决算 (479)
..... (448)	诏安县一般预算收支预决算 (480)
福清市一般预算收支预决算 (449)	泉州市一般预算收支预决算 (481)
长乐市一般预算收支预决算 (459)	泉州市级一般预算收支预决算 (含区)
闽侯县一般预算收支预决算 (451) (482)
平潭县一般预算收支预决算 (452)	泉州市本级一般预算收支预决算
永泰县一般预算收支预决算 (453) (483)
闽清县一般预算收支预决算 (454)	鲤城区一般预算收支预决算 (484)
连江县一般预算收支预决算 (455)	丰泽区一般预算收支预决算 (485)
罗源县一般预算收支预决算 (456)	洛江区一般预算收支预决算 (486)
厦门市一般预算收支预决算 (457)	泉港区一般预算收支预决算 (487)
厦门市本级一般预算收支预决算 ... (458)	晋江市一般预算收支预决算 (488)
思明区一般预算收支预决算 (459)	南安市一般预算收支预决算 (489)

石狮市一般预算收支预决算	…… (490)	南平市级一般预算收支预决算 (含区)	…… (521)
惠安县一般预算收支预决算	…… (491)	南平市本级一般预算收支预决算	…… (522)
安溪县一般预算收支预决算	…… (492)	延平区一般预算收支预决算	…… (523)
德化县一般预算收支预决算	…… (493)	邵武市一般预算收支预决算	…… (524)
永春县一般预算收支预决算	…… (494)	武夷山市一般预算收支预决算	…… (525)
三明市一般预算收支预决算	…… (495)	建瓯市一般预算收支预决算	…… (526)
三明市级一般预算收支预决算 (含区)	…… (496)	建阳市一般预算收支预决算	…… (527)
三明市本级一般预算收支预决算	…… (497)	顺昌县一般预算收支预决算	…… (528)
三元区一般预算收支预决算	…… (498)	浦城县一般预算收支预决算	…… (529)
梅列区一般预算收支预决算	…… (499)	光泽县一般预算收支预决算	…… (530)
永安市一般预算收支预决算	…… (500)	松溪县一般预算收支预决算	…… (531)
清流县一般预算收支预决算	…… (501)	政和县一般预算收支预决算	…… (532)
宁化县一般预算收支预决算	…… (502)	龙岩市一般预算收支预决算	…… (533)
建宁县一般预算收支预决算	…… (503)	龙岩市级一般预算收支预决算 (含区)	…… (534)
泰宁县一般预算收支预决算	…… (504)	龙岩市本级一般预算收支预决算	…… (535)
明溪县一般预算收支预决算	…… (505)	新罗区一般预算收支预决算	…… (536)
将乐县一般预算收支预决算	…… (506)	龙岩市开发区一般预算收支预决算	…… (537)
沙县一般预算收支预决算	…… (507)	漳平市一般预算收支预决算	…… (538)
尤溪县一般预算收支预决算	…… (508)	永定县一般预算收支预决算	…… (539)
大田县一般预算收支预决算	…… (509)	上杭县一般预算收支预决算	…… (540)
莆田市一般预算收支预决算	…… (510)	武平县一般预算收支预决算	…… (541)
莆田市级一般预算收支预决算 (含区)	…… (511)	长汀县一般预算收支预决算	…… (542)
莆田市本级一般预算收支预决算	…… (512)	连城县一般预算收支预决算	…… (543)
荔城区一般预算收支预决算	…… (513)	宁德市一般预算收支预决算	…… (544)
城厢区一般预算收支预决算	…… (514)	宁德市级一般预算收支预决算 (含区)	…… (545)
涵江区一般预算收支预决算	…… (515)	宁德市本级一般预算收支预决算	…… (546)
秀屿区一般预算收支预决算	…… (516)	蕉城区一般预算收支预决算	…… (547)
湄洲岛管委会一般预算收支预决算	…… (517)	东侨开发区一般预算收支预决算	…… (548)
北岸管委会一般预算收支预决算	…… (518)		
仙游县一般预算收支预决算	…… (519)		
南平市一般预算收支预决算	…… (520)		

福安市一般预算收支预决算	(549)	屏南县一般预算收支预决算	(556)
福鼎市一般预算收支预决算	(550)		
霞浦县一般预算收支预决算	(551)		
寿宁县一般预算收支预决算	(552)		
周宁县一般预算收支预决算	(553)		
柘荣县一般预算收支预决算	(554)		
古田县一般预算收支预决算	(555)		

· 统计公报 ·

福建省 2010 年国民经济和社会发展 统计公报	(557)
-----------------------------------	-------

人 事 篇

福建省财政厅领导名单	(570)	福建省市、县、区财政局领导名单	(578)
福建省财政厅直属单位机构设置和处级 干部名单	(571)		

财经文选篇

福建省第十一届人民代表大会第四次会议 关于福建省人民政府工作报告的决议

2011年1月18日福建省第十一届人民代表大会
第四次会议第五次全体会议通过

福建省第十一届人民代表大会第四次会议,听取和审议了黄小晶省长代表福建省人民政府所作的工作报告。会议充分肯定省人民政府过去一年的工作及“十一五”期间我省国民经济和社会发展取得的成就,同意报告提出的2011年工作总体部署和主要任务,决定批准这个报告。

会议号召,全省人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,全面贯彻党

的十七大和十七届四中、五中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照省委八届九次、十次全会的部署,坚持以科学发展为主题,以加快转变、跨越发展为主线,促增长、调结构,统城乡、惠民生,深改革、大开放,凝心聚力,心无旁骛,继续打好“五大战役”,大干“十二五”开局之年,为推动福建科学发展、跨越发展而努力奋斗!

政府工作报告

2011年1月13日在福建省第十一届人民代表大会
第四次会议上

福建省人民政府省长 黄小晶

各位代表：

现在，我代表福建省人民政府向大会作政府工作报告，请各位代表连同《福建省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2010年和“十一五”时期经济社会发展回顾

2010年，在中共中央、国务院和中共福建省委的正确领导下，我省各级政府全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中、五中全会和胡锦涛总书记等中央领导同志来闽考察重要讲话精神，深入贯彻落实科学发展观，认真实施国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见，按照省委八届九次、十次全会的部署，坚持“先行先试、加快转变、民生优先、党建科学”，全力推动科学发展、跨越发展，经济社会发展取得新的成效。初步统计，全省生产总值13800亿元，增长13.8%；财政总收入2056亿元，增长21.3%，其中，地方级财政收入1151亿元，增长23.5%；全社会固定资产投资8273亿元，增长30%；外贸进出口总额1088亿美元，增长36.6%，其中，出口715亿美元，增长34.1%；

按可比口径实际利用外商直接投资103亿美元；社会消费品零售总额增长18.9%；

居民消费价格总水平上涨3.2%；城镇居民人均可支配收入21781元，实际增长8%；农民人均纯收入7427元，实际增长7.5%；城镇登记失业率3.77%；人口自然增长率6.5‰。单位生产总值能耗降低3.2%、二氧化硫排放量下降0.1%、化学需氧量排放减少0.2%的节能减排目标预计可以完成。

一年来的主要工作和成效是：

（一）乘势而上突破重点，“五大战役”成效显著

围绕推动跨越发展，认真落实全省拉练式工作检查成果，学习借鉴天津、广东、江西等省市先进经验，大干150天、打好“五大战役”，形成比学赶超的热潮。重点项目建设方面。完成投资1936亿元，建成投产和开工项目分别达166个和177个。开工5条快速铁路，福厦动车组开通运营；开工13条高速公路，建成7条高速公路，新增高速公路通车里程389公里；港口新增吞吐能力超过3000万吨，电力新增装机容量445万千瓦，机场扩能改造全面实施。新增长区域发展方面。完成投资2742亿元，一批基础设施和产业项目加快推进，区域集聚效应显现。城市建设方面。完成投资252亿元，新增城市绿地2620公顷、公园22座，更新公交车2600辆，景观整治、立面再造、缆线下地、道路改造等取得阶

段性成效。小城镇改革发展方面。试点镇规划编制基本完成,启动 784 个项目,完成投资 308 亿元,基础设施和公用事业加快建设,“三旧”改造有序推进,各项配套政策逐步实施。民生工程方面。在实施校安、医改、文化、养老、安居等工程基础上,新增 10 件惠民实事,一批重大社会事业项目加快建设,省委、省政府确定的 25 项为民办实事项目如期完成。

(二) 巩固应对危机成果,发展方式加快转变

现代农业持续发展。全年粮食总产量 662 万吨,农林牧渔业总产值增长 3.5%,大灾之年仍保持了农业的持续发展。大力推进农业产业化,农业“五新”加快进村入户,省级重点龙头企业销售收入增长 19.6%。实施土地整理 31.5 万亩,加固病险水库 139 座,除险加固海堤 150 公里,改造农村公路 2850 公里。新批和组建 8 家农村商业银行和村镇银行。十大防灾减灾工程基本建成,重大动植物疫病防控不断加强,农产品质量安全监管机制继续完善。

产业升级步伐加快。全年工业增加值增长 18%,建筑业增加值增长 20%,第三产业增加值增长 10%。推进重点产业调整振兴,建设 21 个成长型产业集群,抓好 950 个制造业重点项目和 300 个重点技改项目,央企在闽新一轮投资洽谈项目超过 8000 亿元、其中签约 5000 多亿元。出台加快民营企业发展 19 条意见,完善中小企业信用担保、小企业贷款风险补偿和再担保机制。45 家企业在境内外资本市场上市或再融资,募集资金 449 亿元,上市企业总数达 185 家。物流、创意等服务业加快发展,软件业销售收入增长 40%。全省旅游总收入增长 17.8%。全年本外币贷款余额增长 23.4%,小企业贷款增量

是全国 5 个超千亿的省份之一,金融服务发展更加有力。

创新能力逐步增强。落实鼓励企业创新政策,多渠道增加科技投入。新增 5 个国家级研发平台,新认定高新技术企业 224 家。中科院海西研究院加快建设,厦门、福州成为国家创新型试点城市。新大陆物联网条码识别、瑞芯个人移动信息终端 SOC、优讯光通讯用户端收发一体、联拓数字对讲机 SOC 基带等一批具有自主知识产权的芯片成功研制并产业化,标志着我省芯片设计研发能力进入国内先进行列。新能源汽车驱动总成等关键技术取得突破,戊肝疫苗、细菌农药等 7 项科研成果获国家科技进步和技术发明奖,新增专利授权 18063 件。第八届“6·18”成功对接 5358 个科技成果转化项目。农村信息化等“数字福建”重点项目进展顺利,电子政务外网覆盖所有乡镇。第十二届中国科协年会成功举办。出台人才引进培养政策,实施重大人才工程。

对外经贸快速回升。实施扶持外贸发展措施,建设重点商品出口基地,开展跨境贸易人民币结算试点,机电、高新技术产品出口分别增长 32.8% 和 25.8%。厦门保税港区正式封关运作,福州保税港区获批设立,武夷山“陆地港”投入试运行,电子口岸覆盖面扩大。新批项目合同外资平均规模达 1064 万美元,提高 10%。闽港闽澳合作取得实效,加强金融、物流等服务推介,推动闽企通过港澳进入国际采购体系、拓展葡语国家市场。全年实际利用港澳资金增长 15.8%,闽港闽澳贸易额增长 30.8%。外事、侨务工作继续加强。世界投资论坛、“9·8”、“5·18”、世界闽商大会、泛珠大会、上海世博会福建展馆及活动周等重大活动成功举办。

生态建设力度加大。严格落实节能减排

和环保监管责任制,开展重点企业节能行动,完成重点行业脱硫等重大工程。县县建成污水处理厂,设市城市污水、垃圾无害化处理率分别提高到 82% 和 92%,市县污水、垃圾无害化处理率分别提高到 77% 和 83%。淘汰落后产能年度任务全面完成,207 家企业实施清洁生产。加强重点流域、重点行业和工业园区污染治理,对皮革等行业实行最严格的环保治理措施,妥善处置重大环境突发事件,集中开展环境污染隐患排查整治。实施新一轮造林绿化,实行最严格耕地保护制度,连续 11 年实现耕地占补平衡。

(三)加快平潭开放开发,闽台合作先行先试

平潭综合实验区建设全面展开。赋予平潭设区市及部分省级经济管理权限。成立促进平潭开放开发顾问团。总体规划编制完成并上报国务院。平潭海峡大桥、渔平高速公路等项目建成通车,福州至平潭快速铁路及跨海公铁大桥、长平高速公路、平潭海峡大桥复桥、环岛公路一期等项目开工建设。完成 1000 万株植树任务。金井湾、幸福洋等组团开发先行启动。

闽台经贸合作纵深拓展。做好 ECFA 签署的跟进工作,主动对接两岸产业搭桥计划。海峡产业投资基金正式运作,兴业银行等获准开展新台币兑换业务。闽台率先实现特殊监管区、电子商务对接。全年合同利用台资增长 1.4 倍,闽台贸易额增长 48.7%。

闽台交流交往更加密切。成功举办第二届海峡论坛。省经贸文化交流团赴台“走亲访友做生意”取得积极成效。闽台 107 对特色小镇实现对接。启动闽台乡村游,经我省赴台旅游人数突破 18 万人次。新增福州、厦门两个空中货运直航航点,开通闽台邮政货运航线。“小三通”客运量达 144.2 万人次,

闽台空中直航每周往返 120 个航班,全年运送旅客 53.9 万人次,泉州成为两岸空中直航新航点。率先在事业单位招聘台湾专才,闽台联合培养职教人才 4000 多人,科技、文化、卫生、体育等领域交流合作继续深化。

(四)全力以赴抗灾救灾,恢复重建有力有效

去年我省连续遭受特大冰雹、强降雨灾害和五个强台风袭击。在党中央、国务院坚强领导和国家部委大力支持下,省委、省政府始终把人民群众生命安全放在第一位,提前部署,周密组织,全面落实“预警到乡、预案到村、责任到人”的机制,全省党政军民众志成城、奋力抗灾救灾,累计紧急转移群众 222.6 万人次,把灾害造成的损失减少到最低限度,应对全球最强台风“鲇鱼”实现人员零伤亡。出台一系列灾后重建恢复生产扶持政策,确定福州、厦门对口支援三明、南平,灾区恢复重建工作有序开展,重建户春节前可搬入新居。

(五)强化公共服务,社会建设扎实推进

就业和社会保障工作继续加强。全年新增城镇就业 65.7 万人,农村劳动力转移就业 45.6 万人。建立职工工资正常增长机制,全省最低工资标准平均提高 138 元。医疗、工伤、生育保险实现设区市统筹,养老保险关系实现跨省、跨市转移接续,医保实行异地就医和结算,企业退休人员养老金水平继续提高。33 个县开展新型农村社会养老保险试点。社保卡就诊一卡通工作持续推进。

社会事业加快进步。基本建成从义务教育到高等教育完整的助学体系,72 个县市区实现“双高普九”,高中阶段毛入学率达 83.4%,实现每个设区市都有一所公办本科高校,高等教育毛入学率超过全国平均水平,财政预算内教育经费占财政支出的比例连续

9年居全国首位。医药卫生体制改革完成阶段性目标,新增床位6700张,城乡医疗卫生服务体系逐步完善,建成500个社区居家养老服务中心。文化惠民工程深入实施,十大文化产业迅速发展。群众性精神文明创建活动不断深化。低生育水平保持稳定。全国人口普查顺利开展。泰宁丹霞世界自然遗产、宁德世界地质公园、福州中国温泉之都申报成功。中国航海日、全国特奥会、省运会、省老年人体育健身大会成功举办,我省运动员在广州亚运会、亚残运会上取得优异成绩。妇女儿童、老龄、残疾人和慈善事业取得新进展。对口支援成效显著,援建彭州三年任务两年完成,新一轮援藏援疆工作扎实推进。人事、编制、民族、宗教、气象、防震、档案、地方志等工作继续加强。

社会保持安定稳定。新一轮平安创建活动深入推进,人民群众对社会治安满意和基本满意率达94.9%。加强重大建设项目社会稳定风险评估,建立预防和处置医患纠纷“五位一体”长效机制,开展校园安全专项整治行动,推进和谐社区建设。信访总量明显下降。强化安全生产“一岗双责”,各类事故发生起数下降5.3%。国防动员、优抚安置、双拥共建、民兵预备役、海防、人防、反走私等工作取得新进展。

(六) 坚持依法行政,建设服务型政府

各级政府自觉接受人大及其常委会监督,依法执行人大决定决议,认真办理人大代表建议、批评和意见,积极配合人大常委会开展执法检查、人大代表视察及专项调研。支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能,认真办理政协提案,积极采纳委员调研成果。全年共办理省人大代表建议808件、省政协提案1083件,办结率均为100%。广泛听取各民主党派、工商联、各人民团体、

无党派人士及社会各界人士意见。加强政府立法,全年提请省人大常委会审议地方性法规草案4项,出台省政府规章6件。完成地方性法规和政府规章清理任务。“五五”普法顺利完成。创先争优活动取得实效。加强行政监察,深化效能建设。抓好纠风专项治理,坚决纠正损害群众利益的不正之风。开展重点领域、重点项目、重点资金审计和稽察。落实廉政准则,反腐倡廉工作得到加强。

2010年工作任务的完成,标志着“十一五”规划胜利实现。过去的五年,是发展思路拓展提升的五年,海西战略上升为国家战略,海西列入全国主体功能区的重点开发区域,平潭开放开发得到特殊扶持,厦门经济特区扩大到全市,革命老区和原中央苏区享受中西部优惠政策,国家部委在规划、项目、资金、政策等方面加大对我省的支持力度,福建进入推动科学发展、跨越发展的新阶段;是发展实力显著增强的五年,积极应对国际金融危机冲击,有效克服各种灾害的不利影响,经济保持平稳较快发展,全省生产总值、人均生产总值、财政总收入、外贸进出口、社会消费品零售总额都比2005年翻了一番,全社会固定资产投资是2005年的3.5倍,特别是基础设施全面改善,铁路新增快速干线里程504公里、在建里程和运营里程均突破2000公里、其中高速铁路在建和运营里程超过1500公里,高速公路新增通车里程实现翻番、总里程达2403公里、在建里程超过2000公里,港口新增吞吐能力1.8亿吨、吞吐量由2005年的1.98亿吨增加到3.27亿吨,机场旅客吞吐量接近翻番,电力新增装机容量实现翻番、累计达3480万千瓦,形成500千伏大环网;是发展方式加快转变的五年,坚持“好”字优先、能快则快,发展的质量和效益稳步提高,三次产业比例从12.6:48.5:38.9调整为9.5:

51.3: 39.2, 高技术产业增加值年均增长18.2%、比工业增加值年均增幅高2.1个百分点,科技促进经济社会发展指数居全国第5位,节能减排目标预计可以完成,森林覆盖率保持全国首位,生态环境质量位居全国前列;是发展成果惠及人民群众的五年,大力发展社会事业和改善民生,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增加9460元和2977元,全面实现城乡免费义务教育,基本医疗保障制度覆盖全省居民,公共文化服务体系初步形成,城乡低保实现应保尽保,老百姓得到更多实惠。

“十一五”发展的成就来之不易,这是党中央、国务院和中共福建省委正确领导的结果,是全省人民齐心协力、团结奋斗和各方面大力支持的结果。在此,我代表省人民政府,向为福建发展和海西建设付出辛勤劳动的全省广大工人、农民、知识分子、企业家、公务人员,向给予政府工作有力支持与有效监督的人大代表和政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士、离退休老同志和社会各界人士,向为福建发展作出积极贡献的中央各部门及驻闽机构、驻闽部队、武警官兵、公安民警,向关心支持福建发展的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞、国际友人,表示诚挚的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到发展还面临不少困难和问题,主要是:国际金融危机的影响还在继续,稳定和扩大外贸出口面临困难,物价上涨压力加大;经济实力还不够强,发展后劲还显不足,高水平的大项目落地还不多;自主创新能力提升不够快,节能减排和生态环境保护面临较大挑战;农民持续增收基础不牢固,农田水利设施依然薄弱,抵御自然灾害能力不强;城乡区域发展不平衡,城镇化水平需要进一步提高;社会保障体

系还不健全,社会事业发展和改善群众生活还有许多亟待解决的问题;安全生产和社会治安存在薄弱环节,城市管理问题仍然不少;政府职能需要加快转变,一些工作人员服务意识不强、工作效率不高,甚至存在不作为、乱作为和消极腐败现象。正视差距、改进不足,各级政府责无旁贷。我们要采取更加有力的措施解决问题,以强烈的责任心做好工作。

二、实施“十二五”规划,全面贯彻落实科学发展观,开创福建科学发展、跨越发展新局面

“十二五”是加快转变经济发展方式、推动跨越发展的关键时期,是大有可为的重要战略机遇期。提请大会审议的《福建省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(草案)》(以下简称《规划(草案)》),总结“十一五”规划实施情况,分析“十二五”宏观环境和面临的挑战,提出今后五年经济社会发展的目标任务、重大项目和各项措施。

根据党的十七届五中全会和省委八届十次全会的部署,《规划(草案)》明确我省“十二五”发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面实施国务院支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见,坚持“先行先试、加快转变、民生优先、党建科学”,以科学发展为主题,以加快转变、跨越发展为主线,以保障和改善民生为立足点,加快推进改革开放,加快推进农业现代化、新型工业化和城镇化,促进对台交流合作,促进社会和谐稳定,推动又好又快发展,大力提升人民群众的幸福指数,为提前三年全面建成小康社会奠定具有决定性意义的基础。

《规划(草案)》围绕主题、突出主线,提