

南方日报社 编

跨越

KUAYUE

广东2007 ~ 2012



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

跨越 五十年

广东 2007~2012



南方日报社 编

南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS



图书在版编目 (CIP) 数据

跨越 : 广东2007~2012 / 南方日报社编. — 广州 : 南方日报出版社, 2012. 5

ISBN 978-7-5491-0558-8

I. ①跨… II. ①南… III. ①区域经济发展—研究—广东省—2007~2012 IV. ①F127.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第064576号

跨越——广东2007~2012

南方日报社 编

出版发行: 南方日报出版社

地 址: 广州市广州大道中289号

电 话: (020) 83000502

经 销: 全国新华书店

印 刷: 广州市岭美彩印有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 23.25

字 数: 480千字

印 数: 1~4000册

版 次: 2012年5月第1版

印 次: 2012年5月第1次印刷

定 价: 88.00元

投稿热线: (020) 83000503 读者热线: (020) 83000502

网址: <http://nf.nfdaily.cn/press/>

发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换

《跨越——广东2007~2012》编委会

主 任：杨兴锋 张东明

副 主 任：王垂林

编 委：陈广腾 孙爱群 胡 键 段功伟 郭亦乐 姚燕永

统 筹：郎国华 周洪威

文字统筹：梅志清 陈 志 谭仕龙 姚伟新 田东江 柳剑能

图片统筹：张翼飞

编务统筹：孙国英

目录

序 / 006

壹

南方宏论

- 1 解放思想 永无止境 / 010
- 2 科学发展 闯出一条新路径 / 018
- 3 转型升级 开辟一片新天地 / 024
- 4 给力幸福 共圆一个新梦想 / 030
- 5 创新党建 凝聚一个新动力 / 036

贰

走读广东

- 1 产业转型升级倒逼“农民工司令部”战略转移 / 044
- 2 农村综合改革探索 村庄治理权交给村民自己 / 054
- 3 珠三角一体化 打破壁垒互惠合作谋多赢 / 064
- 4 区域融合助“小弟”快跑 三兄弟联手起飞 / 074
- 5 只要百姓方便 大部制改革放多少权都能接受 / 084
- 6 引入市场机制 医改立足解决大病致贫顽疾 / 094
- 7 政府松绑社会组织后更要给其插上翅膀 / 104
- 8 文化建设重在提高文化自我繁衍能力 / 114
- 9 政府民间齐治污染 迎来民主环保时代 / 124
- 10 扶贫“双到” 猛甩“穷广东”帽子 / 132

卷 四海探粤

1 《从“广东制造”到“广东创造”》作者大卫·弗格森：
加快转型升级是科学发展必由之路 / 142

2 美国《侨报》董事长谢一宁：
广东应成为“中国加州” / 146

3 著名作家库恩：
广东正在成为世界经济中心 / 150

4 《星洲日报》总编辑萧依钊：
广东化危为机能力令人赞赏 / 154

5 亚行中西亚局首席城市发展专家郑利平：
包容式增长是兑现幸福诺言的密码 / 158

6 《星岛日报》海外版总编辑邝景廉：
做官就要做“人官” / 162

7 新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年：
经济形态转型了 社会组织要跟上 / 166

8 《欧洲时报》副总编辑武佩荣：
跨越“中等收入陷阱”要有前瞻性思维 / 170

9 日本大学终身教授、日中管理学院院长李克：
“腾笼换鸟”关键是培育“自己的鸟” / 174

10 希腊《中希时报》总编辑汪鹏：
每次到广州都要换张新地图 / 180

11 世行拉丁美洲与加勒比海区城市管理、水务和自然灾害管理局局长陈广哲：
做好可持续发展 广东仍可领先 / 184

12 泰国《星暹日报》副总编辑洪林：
引进海外高端人才 助力广东再出发 / 188

13 香港中华总商会会长蔡冠深：
港商对“腾笼换鸟”从不理解到深深认同 / 192

14 日本驻穗总领事田尻和宏：
广东转型升级选对了时机 / 196

15 巴基斯坦驻穗总领事穆罕默德·意夫迪卡·安准：
积极开拓新兴市场 让广东经济保持增长 / 200

16 爱尔兰皇家科学院、欧洲人文和自然科学院院士孙大文：
自主创新是提高国际竞争力唯一出路 / 204

17 美国大学联合会主席、卡内基梅隆大学校长柯亨：
培养本土人才 为产业升级“造血” / 208

18 美国布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任李侃如：
给高新技术产业更多优惠政策 / 212

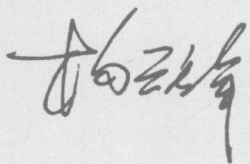
19 全国政协常委、香港四洲集团董事长戴德丰：
粤港加深合作 打造“经济巨无霸” / 216

20 马来西亚“丹斯里皇室拿督”、企业家古润金：
“来广东投资，我确信来对了！” / 220

探路十题

- 1 新一轮思想大解放，广东得到什么？ / 226
- 2 科学发展，广东如何先行先试？ / 242
- 3 依靠转型升级，以退为进化危为机 / 256
- 4 建设幸福广东，发展成果全民共建共享 / 270
- 5 立足自主创新，“广东创造”引领经济发展 / 284
- 6 创新社会管理，简政放权惠民善治 / 298
- 7 走向内外平衡，广货成功转型产销两旺 / 312
- 8 推进区域协调，创新举措共同发展 / 326
- 9 建设文化强省，既富“口袋”又富“脑袋” / 340
- 10 深入“三打两建”，营商环境法治化国际化 / 354

序



又是一个五年，一个不平凡的五年，仿佛弹指一挥间，但蓦然回首，南粤五年巨变，让身处其中的每个人，都感到无比自豪。这五年，广东实现了非同一般的大跨越，由改革开放的排头兵，走上了加快转型升级、建设幸福广东的康庄大道，成为推动科学发展、促进社会和谐、促进社会和谐的排头兵。

自2009年起，胡锦涛总书记连续三年到广东考察，对这片他提出了科学发展观重要思想的热土，殷殷寄望，加油鼓劲。2009年，总书记要求广东进一步解放思想、开拓创新、真抓实干，“努力当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵，在改革开放和社会主义现代化建设中取得新进展、实现新突破、迈上新台阶”。2010年，他寄望广东，“在新的起点上继续解放思想、坚持改革开放、奋力攻坚克难，着力加快经济发展方式转变，着力加强社会主义精神文明建设，着力完善社会服务和管理，努力当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵，在夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的征程上再立新功”。2011年，总书记明确提出，广东要“立足新起点，把握新趋势，建立新机制，增创新优势，进一步加快转变经济发展方式，进一步深化改革开放，进一步推进以改善民生为重点的社会建设，进一步提高党的建设科学化水平，切实当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵，朝着率先全面建成小康社会的目标奋勇前进”。三次考察，总书记都提出广东要“当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵”，为广东确立了新的发展目标，明确了新的历史使命，成为广东实现大跨越源源不断的动力源泉。

2007年，广东吹响了“继续解放思想，推动科学发展”的号角。在发展的十字路口，广东毅然决然放弃原有重数量的粗放发展方式，斩断了一部分人过安稳日子的念头，直面发展中出现的问题，转向重质量、重民生、重可持续性的科学发展道路。虽然痛苦，但广东还是迈出了艰难而充满希望的一步，争当科学发展的先

锋，为全国探索科学发展的新路子，积累新经验。

统一了思想，清楚了路径，广东大刀阔斧地进行了经济社会发展的转型升级。从珠三角的“腾笼换鸟”到粤东西北的“双转移”，从提升高新区和经济技术开发区到加快推进产业转移园，从“广货全国行”到“整装”引进央企民企外企，广东产业转型升级节节突破。这是一次长征式战略转移，痛苦加艰苦，步步荆棘，但广东坚持了下来，为未来发展抢占了有利的战略制高点。

让发展的成果惠及全体人民，让发展的成果变成百姓实实在在的幸福感，“幸福”成为广东五年变化的又一个关键词。有了“幸福”支点，广东大胆先行先试，扎实探索，大力推进一系列改革创新，在社会管理创新上走在全国前面。大部制改革、财政资金竞争性分配、粤港澳一体化安排、厅局级干部公推比选……要么率先启动，要么全国领先，广东重新以改革之初“杀出一条血路”的勇气和锐气，为幸福广东建设铺下一块块基石。改革先锋，广东当之无愧。

加快转型升级，建设幸福广东，五年大跨越，南方日报是记录者、参与者和推动者，紧贴着省委、省政府的每一次战略行动鼓与呼，猛追着全省的每一次改革传与达，熨帖着百姓的每一点感受引与引。五年时间，《南方日报》先后进行了三次改版，确立了“科学发展立报、改革开放立报、解放思想立报”的报魂，与科学发展的广东一起脉动，实现了办报理念和水平的又一次跨越。

为了迎接省第十一次党代会，按照省委领导要求和省委宣传部部署，南方日报精心策划了系列报道活动，自2012年3月底以来，先后推出“走读广东”、“四海探粤”、“探路十题”等大型系列报道，策划了“跨越——风起南方”网络论坛、广东治理创新奖评选，举办了“跨越——幸福广东”摄影大赛展览和“我看这五年”征文，推出了184版“幸福广东”特刊。凝其精华，汇成《跨越》一书，力图全过程全方位再现五载辉煌，铭记过去，展望未来。

为南粤亿万人民的幸福矢志不移谋发展，为全国的经济社会转型升级、科学发展探新路，为中华民族伟大复兴、中国和平崛起当先锋，广东在路上，南方日报在路上。

是为序。

- 
- ▶ 中国道路，广东实践。
 - ▶ 在2007—2012年这极不平凡的五年中，广东再次杀出一条血路，实现了一次精彩跨越。
 - ▶ 当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵！广东的底气源于中央赋予的新使命，也源于艰辛的奋斗。时间浓缩了成就，也叠加了矛盾。在这五年里，广东经受了国际金融危机的严重冲击，经受住了经济社会转型发展时期矛盾凸显的考验。从解放思想到转型升级，再到深化行政体制改革、社会领域改革和幸福广东建设，围绕深入贯彻科学发展观，广东经历了一番脱胎再造。
 - ▶ 站在新的历史起点上，“试点、总结、推广”，这一改革开放、科学发展的三部曲将继续唱响南粤。

壹

南方宏論





解放思想 永无止境

中国共产党广东省第十一次代表大会隆重开幕了！

此时的广东，正处在新的历史节点上。伴随着五年的思想大解放、改革大发展，广东沿着科学发展道路、沿着党的基本路线，在政治、经济、文化和社会各个领域既承续既往成就，又大兴改革，励精图治，一个逐步完善的社会主义市场经济体系日益呈现在南粤大地。改革开放呈现了新景象，党的建设事业呈现了新气象。都说岭南春来早，而今春天格外美。

追忆往昔，有过激昂，有过曲折，但更多的是成熟、理性和为改革拼搏向前的满腔热血。自1978年党的十一届三中全会以来，广东就一直是改革的沃土，是思想解放的前沿，是引领中国现代化事业不断向前的引擎，是中国特色社会主义的排头兵。五年来的广东，正是秉持着这样的精神和气度，不懈怠，不踟躅，反躬自省，怀抱理想，在“当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵”的新征程中昂首阔步。

五年来，广东经历了思想大解放的热潮涌动，科学发展终成共识。

遥想五年前，历经26年的高速增长，广东经济总量已经超越“亚洲四小龙”中的新加坡、香港和台湾，追“龙”战略取得阶段性成果，进入了黄金发展期。但是，同时广东也进入了矛盾凸显期。传统经济发展模式的弊端给广东造成了巨大压力：既有资源、能源、环境的压力，也有各种社会矛盾和人口的压力，还有区域发展失衡、城乡二元结构等种种压力。

这些压力不仅广东有，全国也有，只不过广东发展领先，遭遇压力也最先。如何解决传统发展模式带来的一系列压力，既是中国改革之命题，亦是敢为天下先的广东之义务。

看得准问题，也要开得准药方。

2007年12月始，面对长期以来传统发展模式下形成的思想观念和体制机制，省委十届二次全会开启了轰轰烈烈的解放思想大讨论。如果说，改革开放以来我们先后经历了针对“两个凡是”、针对“姓社姓资”之争的两次思想解放，那么，这一次针对的则是阻碍科学发展的体制、机制和理念。这场大讨论在全国引起巨大反响，广东也正是通过解放思想，深刻审视所处环境的变化，深刻分析优势与不足，深刻反思精神状态，逐渐把思想从不适应、不利于科学发展的认识中解放出来，逐步使全省形成科学发展的共识。

思想先行，谋定而动。有了共识，新时期的改革才能够按照省委十届三次全会的部署，从片面追求总量和速度的观念、从单一的经济价值取向、从“重物轻人”的观念以及从先富帮后富责任意识不强的被动状态等之中解放出来。在改革歧见显现、各种利益纠葛的时候，凝聚改革共识尤为重要。否则，改革会被曲意逢迎，阳奉阴违，会纷争不断，甚至暗箭难防。

从这个新的前奏开始，广东五年间的解放思想从未中止，改革开放从未停歇。从产业转型升级到降低社会组织登记门槛，从顺德大部制改革到正确处理“乌坎事件”，从湛江医保改革到惠州基本公共服务均等化改革，从“三打两建”到简化商事注册程序，无论是省里的改革措施，还是各地的改革试验，抑或处理突发事件的表现，都表明思想解放的意识已经深入到广东广大干部的观念之中。

以解放思想来凝聚科学发展之共识，并以此推动深层次改革开放，广东可谓先人一步。

二

解放思想，说易行难。

之所以要解放思想，关键是要推动改革，尤其是涉及体制机制调整的改革，这些改革无一不触及旧有体制机制，触碰既得利益格局。既得利益格局不仅包括以传统发展模式为基础的旧有经济结构格局、以GDP为导向的政绩评价格局，也包括以部门利益为表征的行政审批格局等等。五年前，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋表示要以改革开放初期“杀出一条血路”的气魄，在实践科学发展观上继续闯出一条新路。那时，广东面临着思想精神领域的“三重门”：官员求稳怕变，企业小富即安，改革动力失却。长此以往，广东势必错失经

济结构调整的大好机遇，错失科学发展的大好前程，而传统发展模式的积弊、传统体制机制的窠臼将日益加深，乃至积重难返。把责任推给先行者，把矛盾抛给后来者，这都不是广东的作风。

广东的作风，就是踏踏实实搞改革，触碰矛盾动真格。

五年来，发生了许多故事，但改革常常是积小胜为大胜，积跬步以至千里。2008年5月，省委、省政府联合出台关于推进产业转移和劳动力转移的决定，即“双转移”决策。产业转移在此后又升格为“产业转型升级”，这一转移、转型虽不免经历转型之痛苦，但结构调整先行一步，传统发展模式先退一步，科学发展模式先进一步，我们不仅安然渡过国际金融危机带来的风暴，而且化危为机，落后产能逐步淘汰，先进产能日益扩张，劳动力素质大幅提高。退进之间，广东大变。

广东只有求变方能图存。这个“存”不是生存的“存”，而是排头兵地位之“存”。胡锦涛总书记和党中央要求广东当好推动科学发展、促进社会和谐的头兵，这殷殷嘱托是希望广东通过改革成绩再度引领中国改革向前行，促使中国改革事业成功迈过深水区。长期以来，我们一直是改革开放的前沿，但是，今天广东是否还拥有这种地位，要靠改革业绩来说话，靠改革影响来体现。尤其是在我国全方位、多层次开放的背景下，一些地方正通过大力改革促使后发劣势变成后发优势。有内地官员甚至慨叹，已经多年不到广东学习改革经验了。

广东如若不变，改革必然“沉没”。变则通，通则达。但是靠什么变，如何变？广东在思考，中央也在思考。2008年12月，国务院颁布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，珠三角区域的改革发展被提升至国家层面，这意味着广东再度拿到了先行先试的“尚方宝剑”。省委十届四次全会指出，中央此举实质上确立了珠三角在全国经济布局中作为探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地以及全国重要的经济中心这五大战略定位。珠三角必须用好《规划纲要》这柄“尚方宝剑”，以率先解决系列改革难题为突破口，为中国全局改革提供经验，才能够把改革机遇转变为改革优势，才能够完成中央交付的改革重托。

“变”的过程是痛苦的。2008年和2009年，因国际金融危机的爆发，世界经济格局剧烈调整，尤其是广东长期以来存在外源型经济模式，一些“三来一补”产业、核心技术较落后产业遭遇倒闭风波。一时间，社会上出现了对产业结构调整和“腾笼换鸟”的质疑、责问。但是广东并没有动摇决心，省委十届五次全会鲜明地指出国际金融危机是“传统发展模式之‘危’，科学发展模式之‘机’”，明确要求转变作风抓好“三促进一保持”工作落实，把握和处理好传统产业与现代产业、就地转型和异地转型等五大关系。省委十届六次全会则以“转变经济发展方式”为核心，要求“坚定不移调结构，脚踏实地促转变”。事实证明，广东充分利用好了两大优势：一是《规划纲要》所带来的政策优势，二是国际金融危机所

带来的产业环境调整的市场倒逼优势。两大优势加上广东自身的改革优势，实现了产业结构先调整、传统产业先转型、创新发展先促进，从而稳步抗击了国际金融危机所带来的利差，化危为机。与此同时，全省各地大力引进大项目，以大项目的带动作用实现赶超进位、后来居上，不仅富市县、富财政，而且富乡镇、富民众，也以这些先进产业“扶”了产业结构调整。

通过结构调整、自主创新、扩大内需、改革开放、惠及民生这五大基本点，广东全省经济从2009年4月起逐步走出低谷。尤其是经产业结构调整，第三产业增加值增长11.6%，成为经济增长的首要推动力，贡献率达52.3%。从解放思想而至科学发展之共识，由科学发展共识而至产业转型升级，步步为营，布局占优，广东遂以先手而得“棋局”胜算。

这盘棋，还在下。

三

广东之变，既是物质之变，也是精神之变、气质之变。

思想解放，本身就是文化的解放。党的十七届六中全会强调，要把建设社会主义核心价值体系作为推动文化大发展大繁荣的根本任务。社会主义核心价值体系包括诸多方面，但无论是哪一方面，其精髓离不开一个“人”字：以人为本。只有以人为本，人民群众的最根本利益才能够被代表好，全心全意为人民服务的根本宗旨才能够被实践好，时代大变局中的航向才能够始终被掌控好，中国特色社会主义事业才能够被发展好。

不同时期的人面临着不同的外在环境，不同的时代也要求不同的精神气度。文化是民族之魂，是立足之根，缺乏好的尤其是适应社会发展需求的文化引领，不仅经济发展可能走弯路，走倒退的路，社会发展也可能遭遇种种观念危机。广东的核心价值观主要是什么？一是30年来各项事业发展的精魂——“解放思想”和“改革开放”，这是广东立足之本，须臾不可偏离；二是科学发展，这是广东转型之本，更是未来前进的方向；三是省委十届九次会议提出的“我为人人幸福、人人为我幸福”的幸福核心价值观。但无论解放思想也好，改革开放也好，科学发展也好，还是幸福核心价值观，都离不开“人”这个主体，都需要“人”的参与，并落实到“人”的思想和实践中，最终享受到因人的前进、发展和安康所带来的幸福感。

近年来中国社会阶层分层化日益明显，各阶层之间利益不尽一致，各类文化交汇，纷繁复杂，良莠不齐。若无优秀文化立足，则人们之精神世界难免花果飘零，价值观难免混乱，而当社会整体性道德滑坡之时，便如打开了潘多拉的魔盒。

从文化大省到文化强省，这是省委十届七次全会的关键词，广东在文化建设方面对自身提出了新要求。文化强则人强，人强方是根本之强，是长久之强。这与转变经济发展方式又是一脉相承的。一些人把转变经济发展方式限定在经济领域，结果人的思想未转型，人的素养未升级，所谓经济发展方式的转变今年提、明年提，从20世纪80年代开始提起，提了几十年，转变还在途中。因此，转型升级的关键是人的升级，是文化的升级。

人的升级，又主要是劳动力的升级。五年来的广东也是人口素质全方位、多层次升级的过程。以“双转移”为例，自2008年始，广东实施了“普惠制培训政策”，让公共财政的阳光普照到农村的一家一户，在全国率先创造性地实施“一户一技能”计划，按照1400元/人的补贴标准专项用于农村劳动力技能培训转移就业。劳动力素质的提升，决定了区域竞争力的提升。2011年5月，由团省委和北大等联合主办的“圆梦计划·北大100”在广州开班，来自广东各地企业的100名农民工在主办方的全额资助下，攻读北大学位。从农民工到北大学生，原本横亘着天堑，而今变成通途，让人生的路越走越宽阔。

希望，就在前方。

当然，文化建设不仅仅是提升人的素养，还有文化产业的发展。中华民族要真正屹立于世界民族之林，既要在经济上崛起，也要在文化上乃至文明上崛起，让中华文明能够在世界文明版图上展现魅力，能够为人类文明的发展作出中国贡献。广东下大力气发展文化产业，目的正在于让中华文化一方面承续五千年文明之精粹，一方面开创当下文明之价值，使得社会主义核心价值观日益饱满，将“人”这个字越写越大。

有了文化支撑，有人的屹立，解放思想才有底气，才能延续。

四

贫穷不是社会主义，道德败坏、纲纪失常、丛林规则横生，更不是社会主义。社会主义的本质就是要让人民幸福。幸福，既要物质的安康，也要精神的富足。

省委十届八次全会明确，广东“十二五”发展核心就是要“加快转型升级，建设幸福广东”。这个一时成为海内外讨论热点的新提法，显然取决于两个基本判断：一个是“广东已全面进入经济社会发展转型期，传统发展模式难以为继”，再一个是“追求体面、尊严和高质量生活已成为全社会的强烈呼声和价值追求”。从此，广东开始了建设“幸福广东”的伟大征程。既然发展的目的是为了人民群众的幸福，那么相应的“唯GDP论”必然放弃，老百姓的幸福感终于取代干巴巴的GDP数据成为经济社会发展的指挥棒。只有让群众感到幸福，发展