

國家教委人文社會科學“八五”項目(修訂版)

當代中國外交

理論與實踐

(1949 ~ 2001)

楊公素 著

勵志出版社

国家教委人文社会科学“八五”项目(修订版)

当代中国外交理论与实践

(1949~2001)

杨公素 著
张植荣 修订

励志出版社

2002年3月

当代中国外交理论与实践(1949—2001)

著者:杨公素

修订:张植荣

责编:张海潮

出版:励志出版社 香港铜锣湾

伊荣街7—17号欣荣商业大厦2201室

发行:励志出版社

版次:2002年3月

照排:北京华伦图文制作中心

印刷:廊坊市恒昌彩印厂

ISBN 962-7473-17-0

定价:32.00元

版权所有·翻印必究

修订版前言

杨公素

2001年是21世纪第一年，也是中国改革开放以来光辉灿烂的一年。7月，北京经过十年努力申奥成功；10月，我们中国足球队在44年的奋斗后，终于冲出亚洲，走向了世界；10月19日，APEC上海会议成功举行；11月，我国在15年的漫长谈判后，终于加入世贸组织。而我曾经参加的中越边界问题谈判，也在一年前全部圆满结束。数不尽的喜事，唱不完的颂歌。我中华民族在经受千辛万苦之后，终于振兴起来，坚强地屹立于世界民族之林，迎来了全球化的新世纪。而这个崇高国际地位的取得，是百多年来千千万万中华儿女用鲜血换来的，它是多么的来之不易！

我是从20世纪初走过来的人，同许多同时代的中国人一样，为了挽救民族危亡，曾用汗水与血泪寻找一条复兴国家之路。从旧中国的教会大学——东吴大学、燕京大学，到抗日救亡运动，再到新中国的外交工作，是在马克思主义和共产党的指引下，我才跟上革命的步伐。80年代初从外交战线离休后，我到北京大学和外交学院任教，讲授中国外交史，先后出版了晚清、民国和新中国的外交史。其中《中华人民共和国外交理论与实践》事实上只写1949—1989年40年的外交史。

自1997年初版以来，本书为北大国关学院的内部教材。老

师同学们在使用中提出了许多宝贵的意见，希望我修订再版。然而，我已经九十有二，心有余而力不足。修订再版的工作只好交给张植荣老师了。本稿第六篇就是他与其他专家增加的。这样或许有利于大家完整地理解新中国外交 50 余年的成就与得失。初版时，他就为编辑整理付出了辛勤的劳动。本次再版他动员了他的学生王娟、果宇、任羽中、陈斌等以及张海潮小姐为书稿整理校对，其间辛苦，倍为感谢。

树老根多，人老话多。人到晚年，总爱回首人生。我从事的外交工作，多与边疆和西藏问题有关。于是有了第七篇的“回忆、怀念与思考”。马克思主义的精华是改变世界。从我个人的经历归根结底一句话，只有相信马克思主义才能跟上时代的航程。我虽已老了，精力不足了，但我的心还是想紧跟时代的，愿与时俱进，与青年们共勉！

2001 年 12 月

草于北京方家胡同

目 次

修订版前言	杨公素(1)
-------	--------

第 I 篇 当代中国外交绪论

第1章 旧中国的外交遗产	(1)
第一节 李鸿章的外交思想	(1)
第二节 弱国无外交:晚清与民国外交史证	(8)
一、弱国无外交	(9)
二、投靠外国的政府只有屈辱的外交	(10)
三、旧中国外交的悲剧与教训	(13)
第2章 新中国的外交风格	(17)
第一节 外交学与外交官	(17)
第二节 新中国的外交风格	(20)
第3章 新中国外交的背景与指导思想	(25)
第一节 国家制定外交政策的依据	(25)
一、统治阶级利益与国家的对外政策	(25)
二、超越阶级的国家利益	(26)
第二节 新中国制定对外政策的背景	(27)
一、近代民族与边疆危机	(27)
二、国际统一战线与外交战略	(29)
三、分析国际形势的理论依据	(32)
第三节 关于新中国外交的分期问题	(34)
第四节 《共同纲领》与三大外交决策	(36)

第Ⅱ篇 “一边倒”的联苏反美战略

(50年代初~60年代初)

第4章 “一边倒”政策的制定	(38)
第一节 新中国成立时的国际形势	(38)
第二节 “一边倒”外交战略的背景	(42)
一、美国拒绝与中共合作抗日	(42)
二、雅尔塔会议后美国援蒋反共	(44)
三、苏联因素	(46)
第三节 中苏同盟条约的签订与影响	(47)
第5章 抗美援朝 保家卫国	(51)
第一节 朝鲜问题的由来	(51)
第二节 抗美援朝的决策过程	(53)
一、苏联在联合国的外交失误	(53)
二、中国参加朝鲜战争的决策	(55)
三、美国何以轻视周恩来的严正警告	(56)
第三节 抗美援朝中的战争与谈判	(58)
一、朝鲜战争并未引起世界大战	(58)
二、战场上的相峙与谈判	(59)
第四节 抗美援朝的影响	(63)
第6章 台湾问题与反美国国际统一战线	(65)
第一节 50年代的美国对华侵略政策	(65)
第二节 开展反美国国际统一战线	(67)
第三节 中美大使级会谈	(69)
第四节 1958年台海危机	(72)
第7章 新中国走上国际政治舞台	(75)
第一节 和平共处五项原则的提出	(75)
第二节 日内瓦会议,万隆精神	(76)
第三节 五项原则成为新的国际关系准则	(79)

第8章 中印关系与西藏问题	(81)
第一节 西藏问题的由来	(81)
第二节 印度干涉西藏和平解放	(82)
第三节 和平谈判解决藏印关系问题	(85)
一、新中国对印度的政策	(85)
二、中印谈判和签订协定	(86)
第四节 印度支持康藏叛乱	(88)
一、达赖访问印度与尼赫鲁的离间计	(88)
二、周恩来总理访印进行工作	(91)
三、1959年拉萨叛乱经过	(92)
四、中印协定失效 印度断绝藏印关系	(94)
第9章 争取亚非友谊,支持第三世界的斗争	(96)
第一节 中国争取和支持第三世界的原则	(96)
第二节 对外援助八项原则	(97)
第三节 对第三世界援助工作的反思	(99)
第10章 新中国的边界问题	(103)
第一节 新中国边界的基本情况	(103)
第二节 新中国关于边界问题的解决方针	(110)
一、关于旧中国的边界条约	(110)
二、关于旧中国出版的地图	(111)
三、关于边境地区少数民族土司的归属	(112)
四、在新形势下制定解决边界问题的方针	(113)
第三节 解决中缅边界问题 创立新的范例	(114)
第四节 几种特殊情况的处理	(117)
一、坚持和平解决边界争端的原则	(117)
二、中巴边界牵涉到印巴克什米尔争端问题	(117)
三、解决三国交界点与世界最高峰的归属	(118)

第11章 中印边界冲突	(120)
第一节 中印之间存在一条传统习惯线	(120)
第二节 “麦克马洪线”的由来	(123)
第三节 印度违背中印协定强占中国领土	(127)
第四节 中国政府关于中印边界问题的立场	(128)
第五节 印度的“前进政策”与对华战争的失败	(130)
一、蚕食中国领土的“前进政策”	(131)
二、中印边界战争爆发	(132)
三、亚非六国科伦坡会议的调解	(133)
第六节 对中印关系与边界冲突的反思	(135)
一、尼赫鲁的西藏观	(135)
二、对“麦克马洪线”及我主动撤军的看法	(137)
第12章 中国与印尼的关系	(139)
第一节 在亚非国家中广交朋友	(139)
第二节 大力争取苏加诺	(140)
第三节 九·三〇事件	(144)
第四节 争取苏加诺的教训	(146)

第Ⅲ篇 反帝反修的战略阶段

(60年代初~70年代初)

第13章 极左思潮下的中国外交	(148)
第一节 极左思潮的历史背景及其过程	(148)
第二节 “文革”对外交的干扰	(150)
一、“三和一少”、“三降一灭”	(151)
二、“王八七”讲话、造反派的外交闹剧	(152)
第14章 中苏大论战与国家关系恶化	(154)
第一节 由不支持到中苏同盟	(154)
第二节 中苏关系由分歧到分裂	(156)

第三节	意识形态的论战	(157)
第四节	中苏边界问题	(161)
一、	新中国成立后中苏边界情况	(161)
二、	中苏边界谈判与珍宝岛冲突	(163)
第15章	反帝必反修的外交战略	(166)
第一节	反帝反修的国际统一战线	(166)
第二节	毛泽东的两个中间地带理论	(168)
第三节	关于战争与和平的论争	(169)
第四节	关于和平共处的论争	(172)
第16章	美帝仍是中国的主要敌人	(175)
第一节	反击美国在越南的战争边缘政策	(175)
一、	东京湾事件	(175)
二、	周恩来反击美国的“四句话”	(177)
第二节	支持西哈努克 反对美国侵柬	(178)
一、	西哈努克与中国	(178)
二、	毛泽东发表“五·二〇”声明	(180)

第Ⅳ篇 “一条线”与联美反苏战略

(70年代初~80年代初)

第17章	中美接近与“一条线”战略	(182)
第一节	苏联成为中国安全的主要威胁	(182)
一、	珍宝岛冲突后的中国外交困局	(182)
二、	苏攻美守的全球态势	(184)
三、	尼克松主义力主美中接近	(186)
第二节	尼克松访华 中美《上海公报》	(188)
一、	乒乓外交与基辛格秘密访华	(188)
二、	尼克松访华发表《上海公报》	(189)
第三节	中美战略关系与“一条线”	(190)

第四节	中国外交大发展	(192)
一、	中日恢复邦交	(192)
二、	中国恢复在联合国的合法席位	(193)
三、	调整与欧洲国家的关系	(194)
四、	中美建立外交关系	(195)
第18章	创立人民外交 中日关系正常化	(197)
第一节	中日人民外交及其曲折历程	(197)
第二节	政治与贸易三原则	(200)
第三节	声势浩大的恢复日中邦交的群众运动	(202)
第四节	“越顶外交”、“超前外交”，中日复交	(204)
一、	中日复交三原则	(204)
二、	田中角荣访华 中日建交	(205)
第19章	中国与阿尔巴尼亚关系的破裂	(207)
第一节	中阿反苏修同盟与中国援阿情况	(207)
第二节	中阿关系破裂的原因	(209)
第20章	中越关系与中越边界问题	(211)
第一节	支援越南人民解放斗争	(211)
第二节	中越关系恶化的方面	(216)
一、	借算历史旧帐，越南强调“北方侵略”	(216)
二、	中越在对苏美政策上有重大分歧	(217)
三、	压迫、驱逐在越华侨问题	(219)
第三节	中越边界问题	(221)
一、	陆疆纠纷问题	(221)
二、	中方关于边界问题的立场	(222)
三、	越方关于边界问题的立场	(223)
第四节	对越自卫反击战	(224)
一、	一次有限的局部冲突	(224)
二、	中越关系的教训何在？	(225)

第21章 关于中国外交战略与决策的思考	(228)
第一节 是国际主义还是民族主义?	(228)
一、共产国际与中共对外战略	(228)
二、苏共、中共及其民族利益	(231)
第二节 关于时代问题的反思	(232)
一、还是帝国主义时代吗?	(232)
二、列宁的观点需要修正	(233)
第三节 关于三个世界理论的反思	(236)

第V篇 和平与发展的全方位外交

(80年代初—80年代末)

第22章 经济建设需要新的对外战略	(239)
第一节 国家工作重点转向现代化建设	(239)
第二节 对国际格局的新看法	(240)
一、所谓东西、南北问题	(240)
二、中国外交战略需要转变	(242)
第三节 发展睦邻外交	(243)
一、“三大障碍”与中苏关系正常化	(243)
二、中越关系正常化	(246)
三、中国与印度关系改善	(248)
四、中国与印度尼西亚复交	(251)
第四节 台湾问题与80年代的中美关系	(253)
一、以台制华的《与台湾关系法》	(253)
二、美国对华人权外交	(254)
第五节 日美同盟下的日中关系	(255)
第23章 “一国两制”与祖国统一	(258)
第一节 对外开放的确立与发展	(258)
第二节 “一国两制”开辟祖国统一新途径	(260)

一、香港问题的由来	(260)
二、港澳回归及其启示	(260)

第Ⅵ篇 “韬光养晦,有所作为”的

跨世纪外交(1989~2001)

第24章 起伏迭荡的中美关系	(275)
第一节 “韬光养晦”战略的背景与内容	(275)
第二节 六四风波 美国带头制裁中国	(278)
第三节 稳住阵脚 突破西方制裁	(279)
一、美国总统特使访华	(280)
二、日本带头取消制裁	(281)
第四节 中美围绕人权问题的较量	(281)
第五节 1995-1996 台海危机与美国的干涉	(285)
一、李登辉访美问题的交涉	(286)
二、台海军事演习与美国的干涉	(287)
第六节 围绕 WTO 的中美交涉	(287)
第七节 中国反对美国霸权主义	(289)
一、银河号事件	(289)
二、科索沃危机与炸馆事件	(290)
三、南海撞机事件	(291)
第八节 对美中战略伙伴关系的反思	(292)
第25章 有所作为,睦邻外交大发展	(294)
第一节 中俄确立与发展战略伙伴关系	(294)
一、中俄战略伙伴关系的形成与影响	(294)
二、中国与中亚五国的关系	(296)
三、边界问题的基本解决	(298)
第二节 面向 21 世纪的中日关系	(300)
一、中日经济关系的蓬勃发展	(300)

二、双边政治关系的主要问题	(301)
第三节 中韩建交及对朝鲜半岛的平衡外交	(303)
第四节 东盟多边对话机制与睦邻互信关系	(304)
第26章 跨世纪的海疆问题	(305)
第一节 中日钓鱼岛之争	(305)
一、钓鱼岛的战略地位	(305)
二、中日钓鱼岛争端的由来与现状	(307)
三、中日双方立场严重对立	(309)
四、美国在钓鱼岛争端中的立场	(310)
五、邓小平论钓鱼岛问题	(311)
第二节 南海诸岛争端	(313)
一、南海的战略地位与争端现状	(313)
二、相关国家对南沙群岛的主张	(314)
三、探索南海冲突解决之道	(316)
四、中越北部湾划界谈判及其启示	(317)
第27章 从“9·11”事件看新疆问题	(320)
第一节 “疆独”恐怖活动及其源流	(321)
一、冷战后中亚的恐怖活动	(321)
二、“疆独”:历史、理论及其恐怖网络	(322)
第二节 上海合作组织经受考验	(324)
第三节 “9·11”事件对中国的警示	(327)

第Ⅶ篇 回忆·怀念·思考

第28章 学习外交与国际问题的经历	(331)
一、九一八事变促使我研究边疆与领土问题	(331)
二、抗战保土,引导我走上外事工作	(334)
三、对新中国外交战略的回顾与反思	(335)
1. 革命外交三十年	(335)

2. 毛泽东、周恩来的外交战略	(337)
第29章 回忆外交战线的老战友们	(340)
一、怀念章文晋同志	(340)
二、回忆老马	(345)
三、杰出的女外交官朱青	(348)
四、一生坎坷的谢均安	(349)
第30章 西藏的地位不容歪曲	(351)
一、关于西藏问题研究之概述	(351)
二、评论《西藏的地位》	(358)
1. 西藏一直就是一个独立的政治实体吗?	(359)
2. 达赖喇嘛的尊号与权威从何而来?	(364)
3. 西藏地方与中央的关系是所谓“檀越”关系吗?	(366)
4. 西藏在中亚国际社会的地位问题	(369)
5. 和平解放西藏是新中国的侵略吗?	(370)
三、评《喇嘛王国的覆灭》	(373)
1. 关于喇嘛与喇嘛王国	(374)
2. 喇嘛王国覆灭原因论	(376)
3. 15种不甚正确的观点	(377)
第31章 信仰的历程与反思	(381)
一、沧桑九十话人生	(381)
1. 苏联解体与信仰的困惑	(381)
2. 大学生生活 抗日烽火 边疆研究	(382)
二、对马列主义信仰历程的回顾	(383)
1. 学术·政治·党内斗争	(383)
2. 苏联模式自酿苦果	(384)
3. 我们的战略需要不断创新	(386)
原版后记	(389)

第 I 编 当代中国外交绪论

第 1 章 旧中国的外交遗产

1840 年,英国殖民主义者用鸦片和大炮发动侵略中国的战争,从此打开了中国的大门,中国沦为半封建、半殖民地国家。鸦片战争已经过去 160 年了。在这一个多世纪里,世界局势发生了多么重大的变化,而中国更发生了翻天覆地的变化。回顾晚清以来旧中国外交的遗产,通过总结正反两方面的经验教训,证实了一条真理,那就是国家只有真正的统一、强盛,才能有独立自主的外交。

第一节 李鸿章的外交思想

清朝末年,曾出现一个所谓“同治中兴”时期,这就是清政府对外屈服求得“和局”,对内镇压人民起义求得巩固统治地位的时期。这个时期有两位重要的“中兴”重臣,一是主办湘军的曾国藩,一是主办淮军的李鸿章。李鸿章是跟在曾国藩的后面,一步一步的代替曾国藩,成为主持清政府的军、政、外交大权的要臣。曾国藩以湘军为主攻打捻军失败,李鸿章以他的淮军为主力消灭捻军,当上了湖广总督、协办大学士,加太子太保衔。曾国藩处理天津教案屈服法国的无理要求,受到了责难。李鸿章带兵来到天津代替了曾国藩,当了直隶总督兼北洋通商事务大臣,从这时(1870 年)起,他掌管了清政府的

外交大权达 30 年之久。李鸿章的外交思想代表了晚清以来旧中国屈辱求全外交的思想路线。

这个时期，清政府名曰中兴，实则慈禧太后专政，清室内部权贵明争暗斗，情况错综复杂。而李鸿章却像不倒翁一样，独掌军政外交大权，其原因何在？

一、师夷长技 拥兵自重

李鸿章当直隶总督时，将他全部用洋枪洋炮装备的约 5 万余淮军的 1.5 万人驻扎京畿、直隶。他将直隶原有的绿营 6000 人收归自己指挥，加以训练，又将崇厚的洋枪洋炮收编，并在大沽口设防。他负责拱卫京师，清政府中央在他的保护之下。1875 年李鸿章又创办海军，建立了北洋海军舰队。当时掌权的满清贵族中除个别人如恭亲王外，都痛恨洋人又怕与洋人接触。李鸿章当了北洋大臣又住在天津，成为清政府办理一切外交的关键人物。他经常接触各国的使节及其他外国人。由于李鸿章的地位与权势以及他对外国人“以诚相待”等原因，使得许多外国使节及外国官员都要找他会谈。外国人吹捧李鸿章为中国唯一可信赖的办外交的人才，称他“实能操中兴之管钥”。①李鸿章也以独办外交自负，说什么谈洋务“乃至之时，人人怕谈、厌谈，事至非张皇即卤莽，鲜不误国。公等可不喜谈，鄙人若亦不谈，天下赖何术以支持耶。”②这是相当自负的话！

由于这些原因，李鸿章得以主持清政府外交达 30 年之久。在这期间，清政府所有重要对外交涉都由他经办，就是对外的重大决策问题，总理衙门的王公大臣，甚至西太后都要听他的意见。虽然到后来，洋务派的自强运动破产了，戊戌变法失败了，而李鸿章仍保持着独揽外交的大权，直到签订《辛丑条约》。李鸿章在 1901 年去世，但他所办外交的遗害并未随他带进棺材，其留害于中国人民真是罄竹难书。《清史稿》对他办外交的评价为，“尤善外交，阴阳开阔，风采凛然”。③这 12 个字既不能总结他一生的外交，也不能为人们所接受。