

实践篇

农业干部知识更新系列丛书



农业干部 知识更新 简明读本



» 涂同明 主编

NONGYE GANBU ZHISHI GENGXIN JIANMING DUBEN

湖北科学技术出版社

农业干部知识更新系列丛书

农业干部 知识更新简明读本

实践篇

涂同明 主编



NONGYE GANBU ZHISHI GENGXIN JIANMING DUBEN

湖北科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业干部知识更新简明读本. 实践篇 / 涂同明主编.
—武汉: 湖北科学技术出版社, 2010.10
(农业干部知识更新系列丛书)
ISBN 978-7-5352-4567-0

I. ①农… II. ①涂… III. ①农业技术—干部教育—
学习参考资料 IV. ①S

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 181375 号

责任编辑: 邱新友

封面设计: 戴 旻

出版发行: 湖北科学技术出版社

电话: 027-87679468

地 址: 武汉市雄楚大街 268 号

邮编: 430070

(湖北出版文化城 B 座 12-13 层)

网 址: <http://www.hbstp.com.cn>

印 刷: 荆州市翔羚印刷有限公司

邮编: 434000

880 × 1230 1/32

9 印张

1 插页

172 千字

2010 年 10 月第 1 版

2010 年 10 月第 1 次印刷

定价: 20.00 元

本书如有印装质量问题 可找本社市场部更换

编者的话

当今世界，新生事物层出不穷，生物技术飞速发展，我国各地社会主义新农村建设日新月异，农业产业结构调整如火如荼，现代农业发展正处于关键时期，一个知识更新的时代面向我们走来。作为“三农”工作者，我们每个人都要紧跟时代的步伐和世界农业科技潮流，紧扣现代农业发展和农业生产实际需求，潜心钻研、锐意进取，努力学习新知识，接受新事物，迎接新挑战，注重知识更新，以肩负起建设社会主义新农村，发展现代农业，富裕一方农民的历史使命。国家农业部和人保部提出实施农业知识更新工程，为发展现代农业提供强有力的人才支撑。《农业干部知识更新系列丛书》的作者站在新时期“三农”工作的前沿阵地，以全新的视觉，洞察我国“三农”工作的最新趋向，全力解读 2004—2010 年 7 个中央 1 号文件频出的 38 个最新名词，每个名词重点抓住 10 个知识点，形成了《农业干部知识更新系列丛书》之《概念篇》、《知识篇》、《实践篇》。

《农业干部知识更新系列丛书》之《概念篇》从偏重农业最新概念的角度阐述了现代都市农业、两型农业、设施农业、生态农业、精准农业、信息农业、外向型农业、休闲观光农业、循环农业、低碳农业、创意农业等 11 个最新名词。

《农业干部知识更新系列丛书》之《知识篇》从偏重农业

最新知识的角度剖析了农业产业化、农业工业化、农业标准化、农业机械化、城乡一体化、农业多功能性、农业品牌战略、农业科技自主创新、农业科技成果转化、农业知识产权、农村电子商务、农业生物技术、转基因植物等 13 个最新名词。

《农业干部知识更新系列丛书》之《实践篇》从偏重农业最新实践的角度论述了新农村建设、转变农业增长方式、农村新能源、农业面源污染、测土配方施肥、农产品深加工、农产品质量安全、动物疫病防控、农村土地流转、农村综合产权、农村富余劳动力转移、农民创业、现代农业服务业、农民专业合作社等 14 个最新名词。

本套丛书采用每个最新农业名词分别突出 10 个知识点来解读的形式编写，逻辑推理，重点突出，内容完整，内涵丰富，深入浅出，通俗易懂。具有一定的可读性、实用性、指导性和可操作性。可作为农业干部和农业专业技术人员知识更新教材，可供广大“三农”工作者阅读使用，也可作为农业中职校师生的培训教材和参考用书。

在本套丛书的编写过程中，整理、参考或引用了相关文献和技术资料的内容，也得到了有关专家学者的指导和帮助，在此一并致谢！由于受水平所限，加上时间仓促，书中难免有错误和不妥之处，恳请广大读者朋友批评指正。

涂同明

2010 年 8 月 1 日

目 录

一、新农村建设	1
(一)社会主义新农村建设的概念与历程.....	1
(二)社会主义新农村建设的新背景.....	4
(三)社会主义新农村建设的新内涵.....	6
(四)社会主义新农村建设的新特征.....	8
(五)社会主义新农村建设的评价标准.....	8
(六)社会主义新农村建设的总体要求.....	10
(七)社会主义新农村建设的误区.....	14
(八)社会主义新农村建设的工作重点.....	15
(九)社会主义新农村建设的资金筹措.....	16
(十)社会主义新农村建设与工业和城市发展.....	18
二、转变农业增长方式	20
(一)转变农业增长方式的内涵.....	20
(二)转变农业增长方式是社会经济发展的客观要求.....	22
(三)制约农业增长方式转变的主要因素.....	24
(四)国外转变农业增长方式的基本做法.....	28
(五)国外经验对我国转变农业增长方式的有益启示.....	33
(六)转变农业增长方式的主要途径.....	35
(七)转变农业增长方式的政策措施.....	39
(八)转变农业增长方式加快农业转型升级.....	43

(九)转变农业增长方式的重点·····	45
(十)转变农业增长方式的着力点·····	48
三、农村新能源·····	51
(一)新能源的概念·····	51
(二)新能源的分类·····	52
(三)未来将要发展的新能源·····	54
(四)绿色能源的开发利用·····	55
(五)农村新能源的发展现状·····	57
(六)农村新能源建设存在的问题·····	58
(七)农村新能源的发展重点·····	60
(八)农村新能源建设的工作机制·····	62
(九)农村新能源建设的对策·····	65
(十)农村新能源建设的主要措施·····	66
四、农业面源污染·····	68
(一)农业面源污染的概念·····	68
(二)农业面源污染的现状·····	69
(三)农业面源污染的严重后果·····	70
(四)农业面源污染的主要成因·····	71
(五)加剧农业面源污染的人为因素·····	73
(六)农业面源污染的生态治理·····	74
(七)农业面源污染控制的制度建设·····	75
(八)农业面源污染治理的政策导向·····	77
(九)农业面源污染的治理对策·····	78
(十)农业面源污染的治理措施·····	80
五、测土配方施肥·····	81
(一)测土配方施肥的概念·····	81

(二)测土配方施肥的原理·····	82
(三)测土配方施肥技术的应用模式·····	84
(四)测土配方施肥应遵循的原则·····	85
(五)测土配方施肥的基本方法·····	86
(六)测土配方施肥的实施步骤·····	87
(七)推广测土配方施肥是发展现代农业的重大举措·····	89
(八)测土配方施肥在农产品质量安全中的基础作用·····	93
(九)测土配方施肥在无公害农产品生产过程中的运用·····	95
(十)测土配方施肥的长效机制·····	96
六、农产品深加工·····	97
(一)农产品深加工的发展现状·····	97
(二)发达国家普遍应用先进农产品深加工技术·····	98
(三)农产品深加工技术的发展趋势·····	104
(四)蔬菜加工业滞后的主要原因·····	106
(五)发达国家蔬菜加工业的发展方向·····	107
(六)蔬菜及其加工品在农产品贸易中的重要地位·····	108
(七)蔬菜制品出口市场的战略布局·····	110
(八)蔬菜加工业正向产业集聚·····	111
(九)蔬菜加工业的发展对策·····	112
(十)农产品深加工产业的促进措施·····	117
七、农产品质量安全·····	119
(一)优质农产品·····	119
(二)农产品质量安全·····	123
(三)农产品禁止生产区域与产地保护·····	124
(四)农产品生产·····	125
(五)对农产品生产者的基本要求·····	127

(六)农业投入品·····	127
(七)农产品质量安全标准·····	130
(八)农产品包装和标识·····	131
(九)农产品质量安全事故·····	133
(十)农产品质量监督检查·····	134
八、动物疫病防控·····	136
(一)动物疫病防控的一般知识·····	136
(二)动物疫病防控的职责划分·····	137
(三)动物疫病的预防·····	139
(四)动物疫情的报告、通报和公布·····	142
(五)动物疫病的控制和扑灭·····	143
(六)动物和动物产品的检疫·····	145
(七)动物诊疗·····	147
(八)动物疫病防控的监督管理·····	149
(九)动物疫病防控的保障措施·····	150
(十)动物疫病防控的法律责任·····	150
九、农村土地流转·····	155
(一)农村土地流转的概念·····	155
(二)农村土地流转的制度背景·····	157
(三)农村土地流转的意义·····	159
(四)农村土地流转的形式·····	160
(五)农村土地流转服务机构要坚持的原则·····	162
(六)农村土地流转的制约因素·····	164
(七)农村土地流转要处理好四种关系·····	169
(八)农村土地流转的核心问题·····	172
(九)加快农村土地流转的对策·····	174

(十) 加快农村土地流转及农业规模经营的途径·····	176
十、农村综合产权 ·····	178
(一) 农村产权制度改革概要·····	178
(二) 建立农村综合产权交易机构的作用·····	179
(三) 农村综合产权交易的种类·····	181
(四) 农村产权制度改革的理性分析·····	181
(五) 农村土地产权制度改革的目标·····	183
(六) 农村土地产权制度改革的核心内容·····	184
(七) 农村土地产权制度引发的思考·····	185
(八) 农村土地产权制度存在的问题·····	188
(九) 农村土地产权制度改革的策略·····	194
(十) 实施农村土地产权多元化改革的建议·····	195
十一、农村富余劳动力转移 ·····	198
(一) 农村劳动力基本估算·····	198
(二) 农村富余劳动力转移就业的重要意义·····	199
(三) 农村劳动力转移的基本特征·····	200
(四) 国内外环境对农村就业形式的挑战·····	202
(五) 农村劳动力的文化教育水平与其转移的相关关系·····	204
(六) 农村富余劳动力转移面临的主要问题·····	206
(七) 农村劳动力转移的制度缺失·····	208
(八) 加强培训促进农村劳动力转移就业·····	210
(九) 农村劳动力转移问题的对策·····	213
(十) 促进农村富余劳动力转移应做好配套工作·····	216
十二、农民创业 ·····	217
(一) 农业创业的界定·····	217
(二) 农业创业的好处·····	220

(三)评价农业创业能力·····	222
(四)构架农业创业思路·····	224
(五)农业创业项目选择原则·····	226
(六)农业创业项目选择方法·····	227
(七)农业创业面临的机遇·····	233
(八)农业创业前的心理准备·····	237
(九)农业创业存在风险·····	240
(十)拒绝农业创业失败的对策·····	242
十三、现代农业服务业·····	245
(一)现代农业服务业的涵盖·····	245
(二)发展农业现代服务业的意义·····	246
(三)现代农业服务业的类型·····	246
(四)兴办农民专业合作社·····	247
(五)农民专业合作社登记注册·····	249
(六)创办农机作业服务队·····	251
(七)组建农作物植保机防队·····	252
(八)农资连锁经营的特点·····	254
(九)农资连锁经营的规范管理·····	255
(十)组织农产品加工与流通·····	256
十四、农民专业合作社·····	257
(一)农民专业合作社的概念·····	257
(二)《农民专业合作社法》的主要特点·····	258
(三)农民专业合作社对成员的要求·····	259
(四)农民专业合作社的成员大会·····	261
(五)农民专业合作社成员的权利与义务·····	264
(六)农民专业合作社及成员的合法权益·····	267

(七)农民专业合作社的盈余分配·····	270
(八)农民专业合作社合并与分立后处权和债务置债·····	273
(九)农民专业合作社社员的退社及财产处理·····	274
(十)农民专业合作社的清算·····	275

一、新农村建设

(一)社会主义新农村建设的概念与历程

1. 基本概念。社会主义新农村建设是指在社会主义制度下,按照新时代的要求,对农村进行经济、政治、文化和社会等方面的建设,最终实现把农村建设成为经济繁荣、设施完善、环境优美、文明和谐的社会主义新农村的目标。(1)社会主义新农村的经济建设,主要指在全面发展农村生产的基础上,建立农民增收长效机制,千方百计增加农民收入。

(2)社会主义新农村的政治建设,主要指在加强农民民主素质教育的基础上,切实加强农村基层民主制度建设和农村法制建设,引导农民依法实行自己的民主权利。(3)社会主义新农村的文化建设,主要指在加强农村公共文化建设的基礎上,开展多种形式的、体现农村地方特色的群众文化活动,丰富农民群众的精神文化生活。(4)社会主义新农村的社会建设,主要指在加大公共财政对农村公共事业投入的基础上,进一步发展农村的义务教育和职业教育,加强农村医疗卫生体系建设,建立和完善农村社会保障制度,以期实现农村幼有所教、老有所养、病有所医的愿望。

2. 发展历程。(1)早在20世纪50年代,我国就提出过建设社会主义新农村,当时,我国农村社会生产力低,广大农民的温饱还难以保障,发展农业生产主要是解决农民的穿

衣吃饭和粮食需求问题，建设新农村就是要维持农村和全社会的安定。(2) 正当几亿农民所关心的问题逐步得到解决时，文化大革命爆发了，在那个特殊的年代，“宁要社会主义草，不要资本主义苗”，农业生产发展缓慢，甚至停滞不前。(3) 改革开放之后，农村生产力获得了空前解放，农村各项事业都获得了飞速进步，农民一直盼望的“楼上楼下，电灯电话”，都成了现实。这个时候建设社会主义新农村是两个文明一齐抓。这是在总结历史经验教训特别是文化大革命的教训的基础上，根据我国社会发展的实际，适应时代进步的要求而提出来的。(4) 20 世纪 80 年代初，我国又提出“小康社会”概念，其中建设社会主义新农村就是小康社会的重要内容之一。(5) 党的十六届五中全会作出的加快社会主义新农村建设的重大决定，提出实施以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为内容的新农村建设战略，则是在新的历史背景中，在全新理念指导下的一次农村综合变革。

3. 建设思路。在指导思想上，明确了一个基本认识，即新农村建设的中心任务是发展农村生产力，不能把新农村建设简单地理解为新村庄建设；强调必须坚持统筹城乡发展这个根本指导方针，在符合农民意愿、带给农民实惠、得到农民拥护的基础上扎实稳步地推进。在具体工作思路，不仅注重改善农民的生产生活条件和居住环境，改变村容村貌，而且注重促进农村经济社会全面发展；不仅重视在经济上保障农民的物质利益，而且重视在政治上尊重农民的民主权利，强调继续推进农村基层民主建设；不仅强调立足于促进农业

和农村自身的改革与发展，而且重视工业支持农业、城市带动农村；不仅强调政府的支持和引导，而且注重调动农民的积极性，提倡引导社会力量参与；不仅立足于解决当前的突出问题，而且谋划长远，提出了保障新农村建设持续进行的政策框架。

4. 建设意义。(1) 建设社会主义新农村是构建社会主义和谐社会的必然要求。社会主义新农村建设，与解决“三农”问题是相互统一的。在构建和谐社会的进程中，解决三农问题始终是全局性的问题。构建和谐的农村社会与城市不同，应与农村建设的实际紧密结合起来，把农村建设成为经济繁荣、设施配套、功能齐全、环境优美、生态良好、文明进步的社会主义新农村。(2) 建设社会主义新农村是统筹城乡发展、实现共同富裕的根本途径。社会公平、共同富裕是社会主义的本质要求，也是社会主义新农村的基本特征。社会主义新农村建设，要坚持以发展为重、发展为先，以经济建设为中心，通过加快农业产业化、农村城镇化和农业现代化的步伐，不断缩小城乡差距，从而实现农村社会由温饱到小康，由局部小康到全面小康的跨越，最终实现共同富裕的奋斗目标。(3) 建设社会主义新农村是农村三个文明建设的可靠保证。社会主义新农村建设是一个系统工程，对农村社会经济生活的各个方面都有明确的目标和要求，既包括物质文明建设，也包括政治文明建设、精神文明建设；既要促进农村经济发展，提高农民的生活水平，也要加强农村基层党组织建设，提高农民的科技文化素质，形成良好的社会风尚。因此，

建设社会主义新农村是新形势下促进农村经济社会全面发展的重大战略部署,是实现全面建设小康社会目标的必然要求,是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的重大举措,是改变我国农村落后面貌的根本途径,是系统解决三农问题的综合性措施。

(二)社会主义新农村建设的新背景

建设社会主义新农村不是一个新名词,20世纪50年代以来曾多次使用过类似提法,但在新的历史背景下,党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村具有更为深远的意义和更加全面的要求。新农村建设是在我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展新阶段后面临的崭新课题,是时代发展和构建和谐社会的必然要求。当前我国全面建设小康社会的重点难点在农村,农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安;没有农村的小康,就没有全社会的小康;没有农业的现代化,就没有国家的现代化。目前,我国国民经济的主导产业已由农业转变为非农产业,经济增长的动力主要来自非农产业,根据国际经验,我国现在已经跨入工业反哺农业的新阶段。因此,我国新农村建设重大战略性举措的实施正当其时。

1. 是基于实现全面建设小康社会目标的难点和关键在农村。从总体来看,目前我国农业现代化举步维艰、农民收入增长困难重重、农村社会事业发展任务艰巨,制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除,促进农民持续稳定增收的长

效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变。如果这些问题和矛盾不根治、不解决，经济社会的全面发展就很难赢得主动、就容易出现波折。

2. 是基于我国总体上已经进入了以工促农、以城带乡的新的发展阶段，初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。2004 年我国国内生产总值达 13 万亿元，二、三产业占国内生产总值的比重达到 85% 以上，财政收入达 2.6 万亿元，这对于建设新农村非常有利，必须按照统筹城乡发展的要求，加大对“三农”发展的支持力度。否则，尽快改变农村的落后面貌就会落空。

3. 是基于巩固农村改革和发展的成果，提高农业国际竞争力。加快农村改革，促进农村发展，不仅是广大农民的迫切愿望，是全社会的普遍共识，而且是应对社会主义市场经济发展挑战和参与日趋激烈的国际竞争的客观要求。建设社会主义新农村，必须继续通过改革找出路、通过创新促发展，积极建立起既符合市场经济要求，又符合国际通行规则的体制机制，使农民共享改革发展的成果。

4. 是基于缓解农村发展的资源、市场、体制三大制约，缩小日渐拉大的城乡差距，实现共同富裕。一个基本事实是随着我国综合国力的明显提升，工业化、城镇化速度加快，土地、资金等要素大量向城市集中；耕地在过去 7 年中减少了 1 亿亩，人均下降到 1.2 亩，相当于世界平均值的 1/3，而农村人口却没有减少多少，城乡居民收入差距已从改革开放初期的 2.57 : 1 扩大到 3.23 : 1；农村积累下来的种种矛盾，