

2013

LAND LAWS AND REGULATIONS

中华人民共和国
土地法律法规全书

(含相关政策)



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

2013

LAND LAWS AND REGULATIONS

中华人民共和国 土地法律法规全书

(含相关政策)

法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

2013 中华人民共和国土地法律法规全书:含相关政策 / 法律出版社法规中心编. —3 版. —北京:法律出版社, 2013

(法律法规全书系列)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 4213 - 8

I . ①2… II . ①法… III . ①土地法—汇编—中国

IV . ①D922. 309

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 258586 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 骞

装帧设计/马 帅

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/787 毫米×960 毫米 1/16

印张/30 字数/917 千

版本/2013 年 1 月第 3 版

印次/2013 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@ lawpress. com. cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www. lawpress. com. cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782

西安分公司/029 - 85388843

上海公司/021 - 62071010/1636

北京分公司/010 - 62534456

深圳公司/0755 - 83072995

重庆公司/023 - 65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 4213 - 8

定价:58. 00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

编辑出版说明

随着我国依法治国方略的实施,法律的价值日益凸显,法律已经全面渗透到社会生活的各个领域。土地是我国社会主义市场经济建设中最为重要的生产要素之一,与其相关的法律法规在政府、公众及社会各界的关注程度一直很高。为此我们精心编辑出版了这本《中华人民共和国土地法律法规全书(含相关政策)》。本书具有以下特点:

一、收录全面,编排合理,查询方便

收录改革开放以来至2012年10月期间公布的现行有效的全部土地法律、行政法规、重要的部门规章、司法解释,全面覆盖土地法的方方面面。全书分为总类、土地规划与审批、国有土地使用权出让转让、农村土地管理与使用、土地登记与权属、土地税收与财政、土地监察与违法惩处七个部分,并在各部分细分诸多小类。全书具有体系清晰、查询方便的特点。

二、收录政策、典型案例,特设条旨,实用性强

由于土地涉及部门众多、受众面甚广,在实务操作中有很多政策性文件在发挥着重要的作用。本书特别收录了这些政策性文件,以便读者了解国家相关方针政策和具体操作要求。同时对土地相关核心主体法附加条旨,指引读者迅速找到自己需要的条文。本书中收录了最高人民法院公布的土地相关典型案例,这些案例在实践中起到指引法官“同案同判”的作用,具有很高的可读性和参照性。

三、特色服务,动态增补

我国土地立法数量较多,具体操作性的政策文件变化较快,为保持本书与新法的同步更新,特结合法律出版社法规中心的资源优势提供动态增补服务。只要完整填写书末的“读者意见反馈表”并寄回出版社,即可获得一次免费的法规增补服务(电子版),读者可以选择增补本书出版后一年内新增加的法规内容,也可选择增补权威法规资讯读物《司法业务文选》一期。同时读者还可以优惠价选择常年的法规增补服务。

由于编者水平有限,还望读者在使用过程中不吝赐教,提出您的宝贵意见,以便本书继续修订完善。

法律出版社法规中心
2012年12月

2013 版《土地法律法规全书(含相关政策)》读者意见反馈表

| | | | | | | | | |
|----------------|---|---|--|--|---|--|--|--|
| 读者 基本 情况 | 姓 名 | | | | 性 别 | | | |
| | 年 龄 | | | | 职业/职务 | | | |
| | 购书时间 | | | | 购书价格 | | | |
| | 购书地点 | | | | | | | |
| 读者 建议 意见 | 您认为本书的内容质量如何? | | | | <input type="checkbox"/> 很好 <input type="checkbox"/> 较好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 差劲 | | | |
| | 您认为本书的装帧设计如何? | | | | <input type="checkbox"/> 很好 <input type="checkbox"/> 较好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 差劲 | | | |
| | 您认为本书收录的法规还缺少哪些您需要的? (可附页) | | | | | | | |
| | 您认为本书在编校质量上还存在哪些错误? (可附页) | | | | | | | |
| | 您对本书的其他建议:(可附页) | | | | | | | |
| 法规 增补 服务 | <input type="checkbox"/> 免费增补电子版 (2 选 1, 同时选择的, 默认为选择 1) | 向以下电子邮件地址发送 _____ 免费法规增补材料: <input type="checkbox"/> 1. 增补权威新法规资讯读物《司法业务文选》最新一期, 收到反馈表后即时增补 <input type="checkbox"/> 2. 增补本书出版后一年内更新的内容, 需待本书出版时间一年后提供增补 | | | | | | |
| | <input type="checkbox"/> 有偿增补纸质版 | <input type="checkbox"/> 1. 每 15 天增补一次, 全年 100 元 <input type="checkbox"/> 2. 每 60 天增补一次, 全年 90 元 <input type="checkbox"/> 3. 每 1 年增补一次, 全年 80 元 注: 有偿增补内容为权威新法规资讯读物《司法业务文选》, 内含当年所有新通过或修改的法律、司法解释, 以及重要的行政法规、规章、规范性文件。选择有偿增补的读者请从邮局汇款, 注明订购增补服务, 收款地址: 北京市丰台区莲花池西里 7 号法律出版社, 收款人:《司法业务文选》编辑部。 增补服务联系人: 陶玉霞 电话: 010 - 63939633 | | | | | | |

请沿虚线剪下上半页寄回

地址: 北京市丰台区莲花池西里 7 号法律出版社法规中心 邮编: 100073

2013 版《土地法律法规全书(含相关政策)》编辑电话: (010) 63939825

联系人: 张 戟 电子邮箱: law@lawpress.com.cn 或 faguizhongxin@163.com

《司法业务文选》简介

◎ 司法部主管 司法部法制司指导 法律出版社主办 ◎

法规信息类专业期刊

最具时效性的新法规资讯 法律出版社法规类图书指定增补资料

权威编纂

专业编辑与司法部法制司精诚合作，密切联系全国人大法工委、国务院法制办及各部委立法职能部门，构筑权威法规信息平台。

快捷及时

全年40期，每15天出版发行2期，及时反映最新立法动态，第一时间为您传递中国法律资讯。

全面实用

根据司法业务实践需要，收录法律、行政法规、部门规章、司法解释等规范性文件，提供地方性法规、地方政府规章等全部规范形式的立法信息；开辟立法动态栏目，适时登载法规立、改、废及立法背景等信息。

大32开本，48页，每年40期，每期**3.00元**，全年定价**120元**，

精装合订本（上、下）**140元**。国内刊号CN11-4125/C。

年底免费寄赠辑录全年内容的光盘一张！



单行本，全年定价120.00元



合订本，全年定价140.00元

订购热线：010-63939633



最新出版信息

2013 版中华人民共和国法律法规全书系列

2013 中华人民共和国常用法律法规全书(含司法解释)

书号:978-7-5118-4133-9 定价:95 元

2013 中华人民共和国最新司法解释全集(附赠超值光盘 含相关法律法规)

书号:978-7-5118-4187-2 定价:95 元

2013 中华人民共和国民事法律法规全书(含司法解释)

书号:978-7-5118-4110-0 定价:88 元

2013 中华人民共和国劳动和社会保障法律法规全书(含相关政策)

书号:978-7-5118-4134-6 定价:68 元

2013 中华人民共和国房地产法律法规全书(含相关政策)

书号:978-7-5118-4222-0 定价:88 元

2013 中华人民共和国土地法律法规全书(含相关政策)

书号:978-7-5118-4213-8 定价:58 元

2013 中华人民共和国伤残鉴定与赔偿法规全书(含国家标准)

书号:978-7-5118-4234-3 定价:68 元

2013 中华人民共和国合同法律法规全书(含示范文本)

书号:978-7-5118-4109-4 定价:68 元

2013 中华人民共和国公司法律法规全书(含典型案例)

书号:978-7-5118-4221-3 定价:78 元

2013 中华人民共和国上市公司法律法规全书(含相关政策)

书号:978-7-5118-4233-6 定价:88 元

2013 中华人民共和国知识产权法律法规全书(含司法解释)

书号:978-7-5118-4232-9 定价:78 元

2013 中华人民共和国经济法律法规全书(含司法解释)

书号:978-7-5118-4193-3 定价:88 元

2013 中华人民共和国刑法及司法解释全书(含立案标准)

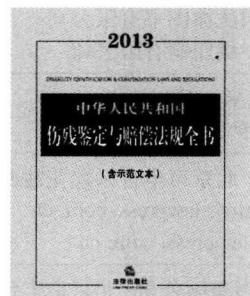
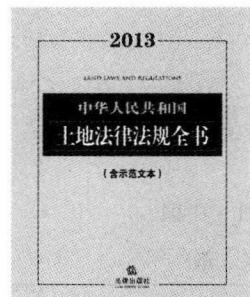
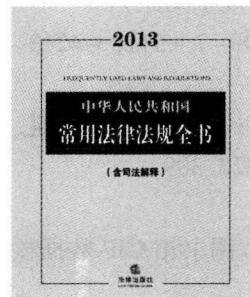
书号:978-7-5118-4111-7 定价:68 元

2013 中华人民共和国公安法律法规全书(含相关政策)

书号:978-7-5118-4194-0 定价:88 元

2013 中华人民共和国医疗法律法规全书(含相关政策)

书号:978-7-5118-4195-7 定价:68 元



出版日期:2013 年 1 月全新上市

销售热线:010-63939792

各地新华书店及法律专业书店均有售

总 目 录

| | | | |
|----------------------------|---------|--------------------------|---------|
| 一、总类 | (1) | 四、农村土地管理与使用 | (247) |
| 二、土地规划与审批 | (69) | 1. 宅基地及农村建设用地 | (249) |
| 1. 土地利用规划 | (71) | 2. 农村土地承包 | (261) |
| 2. 土地储备供给与建设用地管理 | (86) | 3. 征地及其补偿安置 | (281) |
| 3. 土地审查报批 | (109) | 4. 农田保护 | (314) |
| 三、国有土地使用权出让转让 | (129) | 5. 土地开发整理 | (340) |
| 1. 总类 | (131) | 6. 土地复垦 | (361) |
| 2. 土地使用权出让 | (138) | 五、土地登记与权属 | (371) |
| 3. 土地使用权划拨 | (187) | 六、土地税收与财政 | (409) |
| 4. 土地使用权转让 | (199) | 七、土地监察与违法惩处 | (447) |
| 5. 土地使用权租赁、抵押 | (229) | 附录 | (459) |
| 6. 闲置土地处理与土地使用权收回 | (232) | | |

目 录

一、总 类

| | |
|--|------|
| 中华人民共和国土地管理法(1986.6.25) ^① (2004.8.28修正)..... | (3) |
| 中华人民共和国土地管理法实施条例(1998. 12.27)(2011.1.8修订) | (10) |
| 国土资源部关于贯彻执行《中华人民共和国土 地管理法》和《中华人民共和国土地管理法 实施条例》若干问题的意见(1999.9.17) | (15) |
| 中华人民共和国物权法(2007.3.16) | (16) |
| 中华人民共和国城市房地产管理法(1994.7. 5)(2009.8.27修正) | (31) |
| 国家土地管理局关于贯彻《城市房地产管理 法》若干问题的批复(1995.3.11) | (36) |
| 最高人民法院关于审理房地产管理法施行前房 地产开发经营案件若干问题的解答(1995. 12.27) | (38) |
| 城市房地产开发经营管理条例(1998.7.20) (2011.1.8修订) | (41) |
| 土地调查条例(2008.2.7) | (44) |
| 土地调查条例实施办法(2009.6.17) | (46) |
| 国土资源听证规定(2004.1.9) | (49) |
| 国土资源信访规定(2002.5.9)(2006.1.4修订)..... | (51) |
| 国土资源行政复议规定(2001.7.27)(2009.11. 14修订) | (55) |
| 国务院关于加强国有土地资产管理的通知(2001. 4.30) | (58) |
| 国务院关于深化改革严格土地管理的决定(2004. 10.21) | (60) |
| 国务院关于加强土地调控有关问题的通知(2006. 8.31) | (64) |
| 最高人民法院、国土资源部、建设部关于依法规 范人民法院执行和国土资源房地产管理部门 协助执行若干问题的通知(2004.2.10) | (66) |

二、土地规划与审批

1. 土地利用规划

| | |
|--|------|
| 中华人民共和国城乡规划法(2007.10.28) | (71) |
| 省级土地利用总体规划会审办法(1998.9.29) | (77) |
| 省级土地利用总体规划审查办法(1998.12.29) | (78) |
| 土地利用年度计划管理办法(1999.3.2)(2006. 12.19修订) | (79) |
| 土地利用总体规划编制审查办法(2009.2.4) | (81) |
| 国土资源部关于加强土地利用总体规划工作的 通知(1998.9.29) | (84) |

2. 土地储备供给与建设用地管理

| | |
|--|------|
| 土地储备管理办法(2007.11.19) | (86) |
| 国务院办公厅关于清理整顿各类开发区加强建 设用地管理的通知(2003.7.30) | (87) |
| 国土资源部关于建立建设用地信息发布制度的 通知(1998.12.7)(2010.12.3修正) | (88) |
| 国土资源部关于加强土地管理促进小城镇健康 发展的通知(2000.11.30) | (91) |
| 国土资源部关于清理各类园区用地加强土地供 应调控的紧急通知(2003.2.18)(2010.12.3 修正) | (92) |
| 国土资源部关于加强土地供应管理促进房地产 市场持续健康发展的通知(2003.9.24)(2010. | |

^① 考虑到近年来中央国家机关法规清理工作较为频繁,往往一次性地修改和废止大量文件,但修改的内容有时又只涉及每个文件的个别条文,此时只标注最近一次修改的时间难免让部分读者产生疑惑。因此,本次再版,我们在目录中对有修改的文件,将其第一次公布的时间和最近一次修改的时间一并列出,在正文中收录的是最新修改后的文本。特此说明。

| | |
|--|--|
| 12.3 修正) (93) | 国土资源部关于改进报国务院批准城市建设用地申报与实施工作的通知(2010.1.14) (127) |
| 国土资源部、国家发展和改革委员会等关于切实做好扩大内需促进经济平稳较快发展的用地保障和管理的通知(2008.12.22) (94) | |
| 国土资源部关于加强房地产用地供应和监管有关问题的通知(2010.3.8) (96) | |
| 国土资源部、住房和城乡建设部关于进一步加强房地产用地和建设管理调控的通知(2010.9.21) (99) | |
| 国土资源部、国家发展和改革委员会关于发布实施《限制用地项目目录(2012年本)》和《禁止用地项目目录(2012年本)》的通知(2012.5.23) (102) | |
| 3. 土地审查报批 | |
| 各类用地报批会审办法(1998.9.29) (109) | |
| 建设项目用地预审管理办法(2001.7.25)(2008.11.29修正) (110) | |
| 建设用地审查报批管理办法(1999.3.2)(2010.11.30修正) (111) | |
| 国土资源部关于进一步规范建设用地审查报批工作有关问题的通知(2002.8.1)(2010.12.3修正) (113) | |
| 国土资源部关于加强城市建设用地审查报批工作有关问题的通知(2003.9.4) (115) | |
| 报国务院批准的建设用地审查办法(1999.10.28)(2010.12.3修正) (116) | |
| 国土资源部关于报国务院批准的建设用地审查报批工作有关问题的通知(2000.7.17)(2010.12.3修正) (117) | |
| 国土资源部办公厅关于进一步简化报国务院批准的建设用地审批工作程序有关问题的通知(2001.5.30)(2010.12.3修正) (120) | |
| 国土资源部办公厅关于做好报国务院批准建设用地审查报批有关工作的通知(2006.9.18) (121) | |
| 国土资源部关于调整报国务院批准城市建设用地审批方式有关问题的通知(2006.12.31) (122) | |
| 国土资源部关于改进报国务院批准单独选址建设项目建设用地审查报批工作的通知(2009.1.24) (125) | |
| | 三、国有土地使用权出让转让 |
| | 1. 总类 |
| | 中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例(1990.5.19) (131) |
| | 城市国有土地使用权出让转让规划管理办法(1992.12.4)(2011.1.26修正) (133) |
| | 城市国有土地使用权价格管理暂行办法(1995.12.1) (134) |
| | 国土资源部关于建立土地有形市场促进土地使用权规范交易的通知(2000.1.6) (136) |
| | 2. 土地使用权出让 |
| | 中华人民共和国合同法(节录总则部分)(1999.3.15) (138) |
| | 中华人民共和国招标投标法(1999.8.30) (145) |
| | 招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定(2002.5.9)(2007.9.28修订) (150) |
| | 协议出让国有土地使用权规定(2003.6.11) (153) |
| | 最高人民法院关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释(2005.6.18) (154) |
| | 国土资源部、监察部关于严格实行经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让的通知(2002.8.26) (156) |
| | 国土资源部办公厅关于国有土地使用权招标、拍卖有关问题的复函(1999.8.10) (158) |
| | 国土资源部办公厅关于土地使用权拍卖有关问题的函(1999.8.16) (158) |
| | 国土资源部办公厅关于协议出让土地改变用途补交出让金问题的复函(2004.6.18) (159) |
| | 国土资源部办公厅关于出让土地改变用途有关问题的复函(2010.2.2) (159) |
| | 国土资源部办公厅关于农产品批发市场用地有关问题的复函(2010.9.16) (159) |
| | 国土资源部关于发布实施《全国工业用地出让最低价标准》的通知(2006.12.23) (159) |
| | 国土资源部关于调整部分地区土地等别的通知 |

| | | | |
|--|-------|--|-------|
| (2008. 12. 31) | (160) | 权变更有关问题的批复(2004. 5. 31) | (199) |
| 国土资源部关于调整工业用地出让最低价标准 实施政策的通知(2009. 5. 11) | (170) | 国土资源部办公厅关于企业产权转让涉及国有土 地使用权转让有关问题的复函(2006. 4. 10) | (199) |
| 国土资源部、监察部关于落实工业用地招标拍 卖挂牌出让制度有关问题的通知(2007. 4. 4) | (171) | 最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地使 用权再转让行为的法律适用问题的答复 (1998. 5. 15) | (200) |
| 国土资源部、监察部关于进一步落实工业用地 出让制度的通知(2009. 8. 10) | (172) | 最高人民法院关于土地转让方未按规定完成土 地的开发投资即签订土地使用权转让合同的 效力问题的答复(2003. 6. 9) | (200) |
| 国土资源部、国家工商行政管理总局关于发布 《国有建设用地使用权出让合同》示范文本 的通知(2008. 4. 29) | (174) | 军用土地使用权转让管理暂行规定(1995. 5. 16) | (200) |
| 【指导案例】 | | 财政部、国家土地管理局、总后勤部关于军队有 偿转让空余军用土地有关问题的通知(1993. 7. 7) | (205) |
| 青岛市国土资源和房屋管理局崂山国土资源分 局与青岛乾坤木业有限公司土地使用权出让 合同纠纷上诉案 | (180) | 国家土地管理局对军队有偿转让空余军用土地 有关问题的批复(1995. 7. 3) | (205) |
| 泰丰大酒店有限公司诉大同市土地管理局土地 使用权出让纠纷案 | (184) | 国土资源部关于军用土地转让有关问题的复函 (2005. 9. 20) | (206) |
| 3. 土地使用权划拨 | | 国土资源部、财政部、解放军总后勤部关于加强 军队空余土地转让管理有关问题的通知 (2007. 1. 31) | (206) |
| 划拨土地使用权管理暂行办法(1992. 3. 8) | (187) | 最高人民法院关于国有土地开荒后用于农耕的 土地使用权转让合同纠纷案件如何适用法律 问题的批复(2012. 9. 4) | (207) |
| 国有企业改革中划拨土地使用权管理暂行规定 (1998. 2. 17) | (189) | 【指导案例】 | |
| 划拨用地目录(2001. 10. 22) | (191) | 广西北生集团有限责任公司与北海市威豪房地 产开发公司、广西壮族自治区畜产进出口北 海公司土地使用权转让合同纠纷上诉案 | (208) |
| 国家土地管理局关于执行《城市房地产管理法》 和国务院 55 号令有关问题的批复(1996. 9. 4) | (194) | 山西嘉和泰房地产开发有限公司与太原重型机 械(集团)有限公司土地使用权转让合同纠纷 上诉案 | (214) |
| 国土资源部关于加强土地资产管理促进国有企 业改革和发展的若干意见(1999. 11. 25) | (195) | 重庆索特盐化股份有限公司与重庆新万基房地 产开发有限公司土地使用权转让合同纠纷上 诉案 | (223) |
| 国土资源部关于对涉及国有划拨土地使用权处 置有关问题紧急请示的批复(2001. 9. 12) | (197) | | |
| 最高人民法院关于破产企业国有划拨土地使用权 应否列入破产财产等问题的批复(2003. 4. 16) | (197) | | |
| 4. 土地使用权转让 | | | |
| 国家土地管理局关于以其他形式非法转让土地 的具体应用问题请示的答复(1990. 8. 25) | (199) | 5. 土地使用权租赁、抵押 | |
| 国家土地管理局对《中华人民共和国城镇国有 土地使用权出让和转让暂行条例》第 47 条解 释的请示的批复(1996. 10. 4) | (199) | 规范国有土地租赁若干意见(1999. 7. 27) | (229) |
| 国土资源部办公厅关于股权转让涉及土地使用 | | 国家土地管理局关于《对〈中华人民共和国城镇 国有土地使用权出让和转让暂行条例〉第十 七条有关内容请求解释》的复函(1993. 1. 20) | (230) |

| | | | |
|---|-------|--|-------|
| 国家土地管理局关于土地使用权抵押登记有关问题的通知(1997.1.3) | (230) | 国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知(2007.12.30) | (250) |
| 国土资源部关于企业间土地使用权抵押有关问题的复函(2000.11.22) | (231) | 国土资源部关于坚持依法依规管理节约集约用地支持社会主义新农村建设的通知(2006.3.27) | (252) |
| 国土资源部关于划拨国有土地使用权抵押登记有关问题的通知(2004.1.15)(2010.12.3修正) | (232) | 国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见(2004.11.2)(2010.12.3修正) | (254) |
| 最高人民法院关于能否将国有土地使用权折价抵偿给抵押权人问题的批复(1998.9.3) | (232) | 国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切实维护农民权益的通知(2010.3.2) | (256) |
| 6. 闲置土地处理与土地使用权收回 | | 国土资源部、农业部关于完善设施农用地管理有关问题的通知(2010.9.30) | (258) |
| 闲置土地处置办法(1999.4.28)(2012.6.1修订) | (232) | 2. 农村土地承包 | |
| 国土资源部关于进一步做好闲置土地处置工作的意见(2008.9.3) | (235) | 中华人民共和国农村土地承包法(2002.8.29) (2009.8.27修正) | (261) |
| 国土资源部关于加大闲置土地处置力度的通知(2007.9.8) | (237) | 中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法(2003.11.14) | (265) |
| 国土资源部关于严格建设用地管理促进批而未用土地利用的通知(2009.8.11) | (238) | 农村土地承包经营权流转管理办法(2005.1.19) | (267) |
| 国家土地管理局关于对执行《土地管理法》第十九条规定的请示的批复(1994.11.10) | (239) | 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释(2005.7.29) | (269) |
| 国土资源部办公厅关于闲置土地处置有关问题的复函(2001.2.15) | (240) | 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法(2009.6.27) | (272) |
| 国土资源部办公厅关于闲置土地处置有关问题的复函(2002.4.16) | (240) | 农村土地承包经营纠纷仲裁规则(2009.12.29) | (276) |
| 国家土地管理局政策法规司关于对收回国有土地使用权批准权限问题的答复(1991.9.3) | (240) | 3. 征地及其补偿安置 | |
| 国家土地管理局政策法规司关于认定收回土地使用权行政决定法律性质的意见(1997.10.30) | (240) | 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例(2006.7.7) | (281) |
| 【指导案例】 | | 征地管理费暂行办法(1992.11.24) | (286) |
| 宣懿成等18人诉衢州市国土资源局收回土地使用权行政争议案 | (241) | 征收土地公告办法(2001.10.22)(2010.11.30修正) | (287) |
| 兰州常德物资开发部不服兰州市人民政府收回土地使用权批复案 | (244) | 农用地转用和土地征收审批事项督察办法(2008.10.8) | (288) |
| 四、农村土地管理与使用 | | 国务院法制办公室、国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二条第五项的解释意见(2005.3.4) | (289) |
| 1. 宅基地及农村建设用地 | | 国土资源部关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见(2004.11.2) | (289) |
| 国务院办公厅关于加强土地转让管理严禁炒卖土地的通知(1999.5.6) | (249) | 国土资源部关于完善征地补偿安置制度的指导意见(2004.11.3) | (291) |

| | | | |
|---|-------|--|-------|
| 国土资源部关于加强征地管理工作的通知 (1999.12.24)(2010.12.3修正)..... | (292) | (2005.10.12) | (310) |
| 国土资源部关于切实做好征地补偿安置工作的通知(2001.11.16)(2010.12.3修正)..... | (293) | 【指导案例】 | |
| 国土资源部关于切实维护被征地农民合法权益的通知(2002.7.12)(2010.12.3修正)..... | (295) | 陈清棕诉亭洋村一组、亭洋村村委会征地补偿款分配纠纷案 | (310) |
| 国土资源部关于开展制订征地统一年产值标准和征地区片综合地价工作的通知(2005.7.23)(2010.12.3修正)..... | (296) | 4. 农田保护 | |
| 国土资源部关于坚决制止“以租代征”违法违章用地行为的紧急通知(2005.9.12)..... | (301) | 基本农田保护条例(1998.12.27)(2011.1.8修订) | (314) |
| 国土资源部关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知(2006.6.21)..... | (302) | 耕地占补平衡考核办法(2006.6.16) | (316) |
| 劳动和社会保障部、国土资源部关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知(2007.4.28)..... | (304) | 实际耕地与新增建设用地面积确定办法(2007.9.5) | (318) |
| 国土资源部关于切实做好征地统一年产值标准和区片综合地价公布实施工作的通知(2008.6.22)..... | (305) | 城乡建设用地增减挂钩试点管理办法(2008.6.27) | (318) |
| 国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知(2010.6.26)..... | (306) | 国土资源部等关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见(2005.9.28) | (320) |
| 国土资源部关于农业开发项目和土地整理能否征收土地的批复(2000.4.7)(2010.12.3修正)..... | (308) | 国土资源部关于切实做好耕地占补平衡工作的通知(1999.2.8) | (323) |
| 财政部、国家发展改革委关于征地补偿安置费性质的批复(2004.3.21)..... | (308) | 国土资源部关于加大补充耕地工作力度确保实现耕地占补平衡的通知(2000.4.7) | (324) |
| 财政部关于征地补偿安置费性质的批复(2005.4.4)..... | (309) | 国土资源部关于进一步加强和改进耕地占补平衡工作的通知(2001.11.28) | (325) |
| 国土资源部办公厅对国有划拨农用地转为建设用地有关问题的复函(2007.3.30)..... | (309) | 国土资源部关于严禁非农业建设违法占用基本农田的通知(2003.8.21) | (327) |
| 最高人民法院关于土地被征用所得的补偿费和安置补助费应归被征地单位所有的复函(1995.1.16)..... | (309) | 国土资源部关于进一步采取措施落实严格保护耕地制度的通知(2003.11.17) | (328) |
| 最高人民法院研究室关于人民法院对农村集体经济所得收益分配纠纷是否受理问题的答复(2001.7.9)..... | (310) | 国土资源部关于开展补充耕地数量质量实行按等级折算基础工作的通知(2005.7.6) | (331) |
| 最高人民法院研究室关于村民因土地补偿费、安置补助费问题与村民委员会发生纠纷人民法院应否受理问题的答复(2001.12.31)..... | (310) | 国土资源部关于严格耕地占补平衡管理的紧急通知(2008.6.26) | (334) |
| 最高人民法院行政审判庭关于农村集体土地征用后地上房屋拆迁补偿有关问题的答复 | | 国土资源部关于全面实行耕地先补后占有问题的通知(2009.3.14) | (335) |
| | | 国土资源部关于切实加强耕地占补平衡监督管理的通知(2010.1.12) | (336) |
| | | 国土资源部关于耕地抛荒有关问题的批复(1998.11.12) | (338) |
| | | 国土资源部办公厅对《关于〈土地管理法〉第三十一条占用耕地的单位是否包括个人的紧急请示》的复函(2001.7.2) | (339) |
| | | 国土资源部关于农民建房占补平衡有关问题的复函(2002.6.13) | (339) |

| | |
|---|-------|
| 5. 土地开发整理 | |
| 报国务院批准的土地开发用地审查办法(2001. 12. 14) | (340) |
| 土地开发整理规划管理若干意见(2002. 4. 23) | (341) |
| 土地开发整理若干意见(2003. 10. 8) | (343) |
| 省级土地开发整理规划审批暂行办法(2003. 4. 10) | (346) |
| 土地开发整理项目资金管理暂行办法(2000. 10. 10) | (347) |
| 国家投资土地开发整理项目管理暂行办法(2000. 11. 7) | (348) |
| 国家投资土地开发整理项目竣工验收暂行办法(2003. 1. 21) | (351) |
| 国家投资土地开发整理项目实施管理暂行办法(2003. 4. 16) | (353) |
| 国土资源部关于做好土地开发整理权属管理工作意见(2003. 7. 30) | (354) |
| 国土资源部关于报国务院批准的土地开发用地审查报批工作有关问题的通知(2002. 12. 16) | (356) |
| 国土资源部关于加强和改进土地开发整理工作的通知(2005. 2. 7) | (357) |
| 国土资源部关于适应新形势切实搞好土地开发整理有关工作的通知(2006. 9. 20) | (359) |
| 6. 土地复垦 | |
| 土地复垦条例(2011. 3. 5) | (361) |
| 黄金矿山砂金生产土地复垦规定(1993. 3. 31) | (364) |
| 农业综合开发土地复垦项目管理暂行办法(2000. 12. 29) | (366) |
| 国土资源部等关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知(2006. 9. 30) | (369) |
| 五、土地登记与权属 | |
| 土地登记办法(2007. 12. 30) | (373) |
| 在京中央国家机关用地土地登记办法(2000. 10. 23) | (378) |
| 土地登记资料公开查询办法(2002. 12. 4) | (379) |
| 关于变更土地登记的若干规定(1993. 2. 23) | (381) |
| 确定土地所有权和使用权的若干规定(1995. 3. 11)(2010. 12. 3 修正) | (383) |
| 土地权属争议调查处理办法(2003. 1. 3)(2010. 11. 30 修正) | (387) |
| 国土资源部、农业部关于依法保护国有农场地合法权益的意见(2001. 1. 17) | (389) |
| 国务院法制办公室关于供销合作社能否享有集体土地所有权问题的复函(2002. 1. 24) | (391) |
| 国土资源部关于进一步规范土地登记工作的通知(2003. 11. 4)(2010. 12. 3 修正) | (391) |
| 国家土地管理局关于对土地权属有关问题请示的答复(1993. 2. 3) | (392) |
| 国家土地管理局对山西省土地管理局关于《确定土地所有权和使用权的若干规定》中第五十六条适用范围的请示的复函(1995. 7. 31) | (392) |
| 国家土地管理局对错发土地使用证如何更正问题的答复(1996. 1. 15) | (393) |
| 国家土地管理局关于人民法院裁定转移土地使用权问题的复函(1997. 8. 18) | (393) |
| 国土资源部对确定土地使用权有关问题的批复(1999. 1. 19) | (393) |
| 国土资源部关于土地确权有关问题的复函(1999. 6. 4) | (394) |
| 国土资源部办公厅关于确定土地所有权和使用权有关问题的复函(1999. 6. 7)(2010. 12. 3 修正) | (394) |
| 国土资源部办公厅对有关土地权属确认问题的复函(2001. 2. 9) | (395) |
| 国土资源部关于土地登记发证有关问题的复函(2001. 12. 18) | (395) |
| 国土资源部办公厅关于跨越或穿越铁路用地土地权属问题的复函(2002. 4. 5) | (395) |
| 国土资源部办公厅关于处理农村集体土地权属问题的复函(2002. 6. 21) | (395) |
| 国土资源部办公厅关于供销合作社使用土地权属问题的复函(2002. 10. 18)(2010. 12. 3 修正) | (396) |
| 国土资源部办公厅关于带地入社土地确权问题的复函(2002. 12. 31) | (396) |

| | | | |
|---|-------|--|-------|
| 国土资源部办公厅关于对有关土地权属争议调查处理权限问题的复函(2004.5.20) | (396) | 让金和收益分配管理的若干规定(1999.7.15) | (421) |
| 国土资源部办公厅关于对农民集体土地确权有关问题的复函(2005.1.17) | (396) | 国土资源部关于已购公有住房和经济适用住房上市出售中有关土地问题的通知(1999.9.22) | (421) |
| 国土资源部办公厅关于土地登记发证后提出的争议能否按权属争议处理问题的复函(2007.2.8) | (397) | 国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知(2004.3.22) | (424) |
| 国土资源部办公厅关于军用土地登记有关问题的复函(2010.8.30) | (397) | 用于农业土地开发的土地出让金使用管理办法(2004.6.24) | (424) |
| 最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复(1991.7.24) | (397) | 用于农业土地开发的土地出让金收入管理办法(2004.7.12) | (426) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对农民长期使用但未取得合法权属证明的土地应如何确定权属问题的答复(1998.8.17) | (398) | 国务院办公厅关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知(2006.12.17) | (426) |
| 【指导案例】 | | 财政部、国土资源部、中国人民银行关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知(2006.11.7) | (429) |
| 陆丰市陆丰典当行与陈卫平、陈淑铭、陆丰市康乐奶品有限公司清算小组、第三人张其心土地抵债合同纠纷再审案 | (398) | 财政部、国土资源部关于落实规范土地收支管理文件等有关问题的通知(2007.8.22) | (431) |
| 眉山气雾剂厂诉眉山市人民政府、眉山市国土资源局土地行政登记案 | (404) | 财政部、国土资源部等关于进一步加强土地出让收支管理的通知(2009.11.18) | (433) |

六、土地税收与财政

| | |
|---|-------|
| 中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例 (1988.9.27)(2011.1.8修订) | (411) |
| 中华人民共和国土地增值税暂行条例(1993.12.13)(2011.1.8修订) | (411) |
| 中华人民共和国土地增值税暂行条例实施细则 (1995.1.27) | (412) |
| 中华人民共和国契税暂行条例(1997.7.7) | (415) |
| 中华人民共和国契税暂行条例细则(1997.10.28) | (415) |
| 中华人民共和国耕地占用税暂行条例(2007.12.1) | (417) |
| 国家税务总局、财政部、国土资源部关于加强土地税收管理的通知(2005.7.1) | (418) |
| 国家税务总局、财政部、国土资源部关于进一步加强土地税收管理工作的通知(2008.1.23) | (419) |
| 已购公有住房和经济适用住房上市出售土地出 | |

| | |
|--|-------|
| 让金和收益分配管理的若干规定(1999.7.15) | (421) |
| 国土资源部关于已购公有住房和经济适用住房上市出售中有关土地问题的通知(1999.9.22) | (421) |
| 国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知(2004.3.22) | (424) |
| 用于农业土地开发的土地出让金使用管理办法(2004.6.24) | (424) |
| 用于农业土地开发的土地出让金收入管理办法(2004.7.12) | (426) |
| 国务院办公厅关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知(2006.12.17) | (426) |
| 财政部、国土资源部、中国人民银行关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知(2006.11.7) | (429) |
| 财政部、国土资源部关于落实规范土地收支管理文件等有关问题的通知(2007.8.22) | (431) |
| 财政部、国土资源部等关于进一步加强土地出让收支管理的通知(2009.11.18) | (433) |
| 七、土地监察与违法惩处 | |
| 中华人民共和国行政监察法(1997.5.9)(2010.6.25修正) | (439) |
| 土地监察暂行规定(1995.6.12) | (442) |
| 土地违法案件查处办法(1995.12.18) | (445) |
| 国土资源执法监察错案责任追究制度(2000.12.29) | (448) |
| 国土资源执法监察报告备案制度(2001.11.23) | (449) |
| 国土资源执法监察督办制度(2001.11.23) | (449) |
| 国土资源违法案件会审制度(2001.11.23) | (450) |
| 查处土地违法行为立案标准(2005.8.31) | (450) |
| 违反土地管理规定行为处分办法(2008.5.2) | (452) |
| 国土资源领域违法违规案件公开通报和挂牌督办办法(2011.1.14) | (454) |
| 国土资源部关于查处土地违法行为如何适用《土地管理法》有关问题的通知(1999.4.7) | (455) |

| | | | |
|---|-------|-----------------------------------|-------|
| 中华人民共和国刑法(节录)(1997.3.14 修订) (2011.2.25 修正)..... | (456) | 具体应用法律若干问题的解释(2000.6.19) | (458) |
| 全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第二百二十八条、第三百四十二条、第四百一十条的解释(2001.8.31)(2009.8.27 修正)..... | (456) | 附 录 | |
| 最高人民检察院关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定(试行)(节录) (1999.9.9) | (456) | 土地征收流程图 | (461) |
| 最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(一)(节录) (2008.6.25) | (457) | 土地征收补偿计算公式 | (461) |
| 最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)(节录) (2010.5.7) | (457) | (1) 土地补偿费计算公式 | (461) |
| 最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件 | | (2) 安置补助费计算公式 | (461) |
| | | (3) 平均年产值主要测算依据额计算公式 | (462) |
| | | 农村土地承包操作流程图 | (462) |
| | | 农村土地承包经营权流转流程图 | (463) |
| | | 农村土地承包纠纷仲裁流程图 | (464) |
| | | 房地产开发土地权属流转示意图 | (465) |

一、总类

《中华人民共和国土地管理法》导读

人口多、耕地少，是我国的基本国情。但长期以来，由于对人口增长和耕地减少带来的后果认识不足，致使乱占滥用、浪费、破坏土地资源的现象相当普遍；买卖、租赁土地，侵害社会主义土地公有制的情况也时有发生。在这种背景下，我国于1986年颁布了《中华人民共和国土地管理法》，并于1987年1月1日正式实施。1986年《土地管理法》对我国的基本土地制度、土地的所有权和使用权、土地的利用和保护、耕地保护、监督检查、法律责任等内容作了规定。之后，我国根据实际情况的变化和土地政策的需要分别于1988年、1998年、2004年对《土地管理法》作了修改。

为与宪法修正案的有关规定相衔接，加强对耕地的保护，1988年《土地管理法》修改的主要内容是：（一）国有土地和集体所有的土地的使用权可以依法转让。国家依法实行国有土地有偿使用制度。（二）强化对耕地的保护。

1998年的修改突出切实保护耕地这一主题，修改的重点是：（一）关于土地用途管制制度。1998年《土地管理法》对土地用途管制制度的主要环节作了以下规定：（1）明确规定了土地利用总体规划的地位、作用及审批程序。土地利用总体规划是土地用途管制的依据。（2）明确规定了农用地转为建设用地的审批权限。土地利用总体规划将土地分为农用地、建设用地和未利用地。根据土地用途管制制度的要求，建设用地必须符合土地利用总体规划所确定的用途，并且严格控制农用地转为建设用地。（3）上收征地审批权。（4）乡村建设要尽量不占或者少占耕地、节约使用土地，并须按照经批准的乡镇土地利用总体规划、村庄和集镇规划的要求合理布局，适当集中，依法办理用地手续的要求。（二）关于耕地特殊保护。1998年《土地管理法》突出了保证耕地总量动态平衡，加重了各级人民政府保护耕地的责任。（三）关于征收土地补偿标准。适当提高了最低补偿标准。同时规定，国务院根据社会、经济发展水平，可以调整征收耕地的土地补偿费和安置补助费的标准。禁止侵占、挪用被征收土地单位的征地补偿费用和其他有关费用。（四）关于法律责任和执法监督。1998年《土地管理法》对1988年《土地管理法》规定的法律责任作了充实、修改，加大了对土地违法行为的处罚力度。

2004年8月立法机关根据宪法修正案的规定对《土地管理法》中有关土地“征用”的内容作了相应修改。这次修改，不涉及《土地管理法》其他内容的修改。

与《土地管理法》相关的法律主要有《城乡规划法》、《城市房地产管理法》、《森林法》、《草原法》、《农业法》、《渔业法》等。