中國兵役行政概論

學州徐思平著

徐思平著

中國兵役行政概論

文治出版社印行

中華民國三十四年五月初版

中國兵役行政概論

著者 徐思平
發行人 鄒應仁
出版者 文治出版社
重慶：中山一路二〇六號附一號
印刷者 潤華印書館
經售者 各大書局

版權所有
翻印必究

1——5000

自序

兵役行政，不僅為目前抗戰之要圖，實亦為戰後建軍之基礎。顧我國徵兵制度發起於抗戰之前一年，因時局之推演要求，而兵役法令孳生孕育：即由中樞公布者，亦達百數十種之多；即特民間不易家喻戶曉，即專門役政人員，非有較長時間之研討經驗，亦不易得一有系統之觀念。徒見皇皇法令，盈尺累牘，錯綜變化，複雜瑣冗，而茫然莫得要領也。

坊間有兵役概論等書之出版，但或者事隔數年，時效已過；或者條文雜陳，輕重不分，難中肯綮；或者羅列法規，逐條解釋，難云博洽，究乏歸宿；又或者偏重理論，未許實際。個人服務役政，由師區兼團隊，而軍區，而兵役署，而兵役部，光陰荏苒，忽忽六年；折衝之餘，稍獲經驗。曾思就中國徵兵制，實施十年以來之過去加以檢討，現在加以分析，未來加以展望，以原則為綱，法令為目；以學理為經，經驗為緯；起草一本中國兵役行政概論。舉吾國現行兵役法令，舉其大綱，敘綴細目，簡明概括，以指

陸兵役之得失利弊；以備社會人士之參考，役政人員之依據，地方行政官吏之借鑑，並求黨國同志，袍澤同仁，與文化先進之指正。願以攻錯倉皇，莊梗無定，或才能未盡志願。

去秋，奉命担任陸軍大學兵役課程，今年兵役幹部訓練班亦需要同樣講義，不獲已乃囑主管司搜集材料，午夜篝燈，抽暇草此。非敢云爲兵役之實施，然吾國士作來推行兵役之原則法令，及其得失利弊，檢討批評，與夫改進之方，設計之道，已大要盡於此矣。

夫兵役行政，爲軍事行政之一部；與軍事，民政關聯甚多。欲成一健全之役政幹部必須了解兵役法令，嫻習行政學術，而復須先富有軍事智識；夫然後左右逢源，融會貫通，決非僅墨守現行兵役法令，即可勝任愉快也。個人嘗擬以中國兵役行政概論爲中心，而補充以有關之下列編述：

（一）軍事哲學與戰爭指導，（戰爭在科學上之地位，研戰備戰不戰而勝，戰略與政治之調和，戰略戰術戰鬥之綜實分析，戰術與技術之調和，軍事科學化

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.

與全民化之展望，統取與指揮之分析，作戰目標之選擇等。）

（二）國防動員與兵役，

（三）建軍與兵役，

（四）軍政與軍令，

（五）兵役行政與軍事行政，

（六）兵役行政與民政行政，

（七）各國兵役制度概論，

（八）中國歷代兵役制度概論，

那如案作予秋業，宇宙長留一爨香。不學如余，深邊如此，不論環境，能否假以餘暇，折節讀書，埋頭寫作，以完成此區區願也！？

尚有言者：本書草成，由本部前科長震供給材料，由馮秘書之毅担任校對，得其襄助之力為多，附此志謝。民國三十四年三月二十三日榮州考區徐思平識於陪都兵役部之當務次長室

中國兵役行政概論目次

第一章　我國兵役制度之三平原則……一

第一節　何謂三平原則……一

第二節　平等原則……二

第三節　平均原則……四

第四節　平允原則……六

第二章　新兵役法內容之分析……九

第一節　兵役法立法精神……九

第二節　國民兵役與自備兵役……一四

第三節　免役停役與延緩徵召……一九

第四節　兵役行政管理……二二
第五節　徵兵處理四大程序……二四
第六節　召集程序……二五
第七節　服役後之權利義務……二九
第八節　新舊兵役法之比較……三〇
附（一）新兵役法表解……三三
（二）新舊兵役法比較表一份……三九
第三章　戰時兵役行政……四五
第一節　戰時兵役行政之特色……四五
第二節　各級管區組織之職掌……四六
第三節　國民兵團之組織及其職務……五三
第四節　徵補訓合一制度……五九

第五節　兵役管區與軍事管區……六一
第四章　戰時徵兵事務……六五
第一節　戰時徵補兵員實施辦法之精神……六五
第二節　新徵補訓　區對調查之推行……六七
第三節　抽籤檢查及徵集之程序……七一
第四節　逃亡戰時徵兵之處罰……七六
第五章　國民兵役之實施……八〇
第一節　國民兵制之重要性……八〇
第二節　基本訓練概說……八一
第三節　科目存廢之理由研究……八四
第四節　備役幹部及在鄉軍人……八八
第五節　現行國民兵業務概說……九四

第六章　學校軍訓……九七
第一節　學校軍訓之改革……九七
第二節　今後之改進……九九
第七章　出征軍人及其家屬之優待……一〇一
第一節　政府之優待政策……一〇一
第二節　出征軍人及征屬之界說……一〇四
第三節　管理優待機關及其業務……一〇七
第四節　出征軍人權益之保障……一一二
第五節　征屬顧享之權利……一一六
第六節　優待之機續停止與剝奪……一二〇
附：四川省各縣（市）壯丁被徵之家費籌集保管及發放暫行辦法
三十二年七月三十日公布（中央已通令各省遵行）……一二三

第八章　學生服役及知識青年從軍問題……一二九
第一節　緒論……一二九
第二節　學生志願服役被勒繩過……一三〇
第三節　知識青年志願從軍號召情形……一三一
第四節　結論……一三二
附（一）委座對教導第一團學生訓詞……一三四
（二）委座告知識青年從軍書……一四六
第九章　違反兵役之治罪……一五六
第一節　違反兵役之行政制裁……一五六
第二節　違反兵役之刑事制裁……一六一
第三節　對於罪法判之意見……一六八

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.

第十章　中國兵役改進諸問題……一七〇
第一節　中國兵役與天然條件不足之一般……一七〇
第二節　兵役立法與兵役設計之研討……一七三
第三節　徵兵方式研究……一七七
第四節　兵役行政與軍令及內務行政職權上之劃分……一七九
第五節　當前役政上最重要工作……一八〇
第六節　結論——兵役之時代使命……一八一

附錄第一

三台學生志願從軍紀實（附通緝兒童姓名錄）

（一）題詞……委員長
（二）序……張羣

（三）自序……徐思平
（四）四川軍管區發動學生及公教人員志願服兵役經過志略……四川軍管區
（五）兵役義務與文武合一（出席東北大學紀念週演詞）……徐思平
（六）我的人生經驗談……徐思平
（七）徐母節孝碑記……趙熙

附錄第二

重要基本法令彙集……二六五
（一）平時基本法規……二六五
甲、役務類……二六五
一、舊兵役法二十二年六月十七日公布　二十五年三月一日起施行……二六五
本法自新兵役法公布後已作廢、但仍可供參考、
二、新兵役法、三十二年三月十五日公布施行……二六八

三、修正兵役法施行暫行條例……二十五年八月公布　二十八年六月修正……二七七

（本條例與舊兵役法爲附子法，相併而行，亦爲兵役行政中最要之程序法，在新兵役法之施行條例未公布以前，其不與新兵役法相抵觸者，仍繼續有效。）

四、陸軍補充兵役法施行細則……二十五年八月十七日公布……二〇二

五、陸軍管轄軍士及兵籍細則……二十五年五月十八日公布……二一一

六、陸軍在鄉軍官團組織暫行規則……二十五年九月公布……二二一

（本規則應增管理二字爲是）

七、陸軍在鄉士兵管理暫行規則……二十六年一月十八日修正……二二七

八、陸軍召集暫行規則……二十六年九月修正……二三一

九、陸軍士兵退伍歸休實施暫行規則……二十五年七月二十二日公布……二三九

十、戰時殘廢及瘋病士兵除役停役實施辦法……二四四

十一、修正陸軍徵募事務所暫行規則……二四五

十一、兵役身分證明書規則……三七〇
十二、陸軍軍兵補充查驗規則……三八三
以上四種十三各法規在未依新兵役法修正以前其與新法不相抵觸者仍屬有效
乙、國民兵類……四〇一
一、國民兵組織管理教育實施綱領……四〇一
二、國民兵組織管理教育實施辦法大綱……四〇三
三、國民兵役施行規則……四一二
四、國民兵身份證暫行條例……四三一
五、國民兵教育綱領……四四〇
六、縣市國民兵團備役幹部會組織暫行規程……四四七
七、預備軍士官備役補充教育佐管理召集服役辦法……四五〇
八、國民兵團預備隊編組辦法……四五三
(二)戰時征補兵員辦法……四五六

一、戰時征補兵員實施辦法……四五六
本法公布於民國三十一年十二月、雖在新兵役法公布以前、其與新法不相抵觸者仍屬有效、本法爲戰時徵兵之唯一根據、但自本年四川省第一次徵兵實施後、本法一部又暫失時效矣、
(三)優待基本法規……四七六
一、優待出征抗敵軍人家屬條例 三十年十二月二十日 國民政府修正公布……四七六
二、四川省出征壯丁安家費籌集放發保管暫行辦法……四九一
右法原係四川省之單行辦法、但自實施以來、因成效卓著、已由中樞通令各省遵行、成爲各國性之法令矣、(三十四年壯丁安家費已由行政院通令增爲九千元、)
(四)違反兵役懲罰條例……四九二
一、陸軍兵役懲罰條例……四九二
二、妨害兵役治罪條例……四九六

以上二十六種，連同附錄第三所列之前十一種共三十七種，爲兵役法令中之最重要者，此外十年來經已公布之臨時法令，尚約壹百叁拾餘種，瑣碎繁複，無關宏旨，學術之價值少，應急之辦法多，用一概闕可也。

附錄第三（存目）

甲、兵役各級機構組織法規……

一、兵役部組織法……

二、衛軍或都兵役署組織條例……

三、非常時期軍管區司令部組織暫行條例……

四、附上司令部服務守則……

五、師管區司令部組織暫行條例……

六、……