

高校夕阳工程

新世纪初福建高校离退休干部工作的思考

● 福建省高校离退休干部工作调研组



福建教育出版社

高校夕阳工程

——新世纪初福建省高校离退休干部工作的思考

福建省高校离退休干部工作调研组

福建教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

高校夕阳工程：新世纪初高校离退休干部工作的思考/
福建省高校离退休干部工作调研组. —福州：福建教育出版社，2001.12

ISBN 7-5334-3286-X

I. 高… II. 福… III. 高等学校-老干部-工作-研究-福建省 IV. G647.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 077047 号

高校夕阳工程

——新世纪初福建高校离退休干部工作的思考
福建省高校离退休干部工作调研组

*

福建教育出版社出版发行

(福州梦山路 27 号 邮编：350001)

电话：0591—3726971 3725592

传真：3726980 <http://www.fep.com.cn>

福建省蓝盾印刷厂印刷

(福州鼓楼区湖前江厝路 5 号 邮编：350013)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 6.125 印张 148 千字

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—2 000

ISBN 7-5334-3286-X/G·2652 定价：12.00 元

如发现本书印装质量问题，影响阅读，
请向出版科（电话：0591—3726019）调换。

序 言

当今世界，人口老龄化已经引起了联合国和各国政府的高度重视。上世纪末，我国也进入了人口老龄化社会。作为世界人口大国，我国的人口老龄化，势必对全球人口老龄化带来巨大影响，也势必对我国的政治、经济、社会、文化发展带来深刻影响，关系到我国的改革、发展和稳定。

江泽民同志十年前就指出：“老龄问题越来越成为一个重要的社会问题，我们要予以重视，希望各级党委和政府加强对老龄工作的领导，切实做好这项工作。”胡锦涛同志在庆祝“国际老年人年”向全国发表重要电视讲话中强调指出，人口老龄化“这样重大的社会问题，全国上下都要有充分的认识，积极研究制订相应的政策”。中央其他领导也多次强调，要“加强人口老龄化的政策研究和对策研究”。中央组织部、全国老干部局领导也发出了开展离退休工作调研的号召。

福建师大、厦门大学、福州大学、福建医大等四所大学的离退休干部工作处在中央领导讲话精神的指导下，在省委老干部局、省教育厅的支持下，于2000年3月联合发起了有我省十二所本科院校离退休干部工作部门参加的《新世纪初福建高校离退休工作的思考》的专题调研活动。经过一年的问卷和座谈调查，数据的汇总和分析，完成了专题调研报告和调研专著的撰写工作。报告和专著对我省高校的离退休工作的发展与现状、成绩与不足都作出了科学的分析和中肯的评价，对我省高校离退休工作的发展方向也进行了深刻的探索，提出了富有建设性的建议，值得老干部

工作部门和高校领导学习和借鉴,以适应高校离退休工作的发展。

2000年,中国发生了两件令全国老年人注目和高兴的事,一是国务院朱镕基总理在九届三次人大会议的《政府工作报告》中宣布,要加快建立统一、规范、完善的社会保障体系,把养老保险等社会保障工作提高到事关深化改革、稳定社会、治国安邦的根本大计的高度,要求刻不容缓,切实抓紧抓好。二是国务院于8月26日在北京召开了全国老龄工作会议。随后中共中央、国务院作出了《关于加强老龄工作的决定》,号召“全党全社会必须从改革、发展、稳定的大局出发,高度重视和切实加强老龄工作”。这就是当前我国老龄工作面临的新形势、新任务,也是我省高校离退休干部工作面临的新形势、新任务。

高校是我国知识密集、科技密集、人才密集的地方,高校的发展对促进我国社会主义现代化建设,对我国积极参与国际政治、经济、文化竞争,并赢得胜利,具有关键性的作用。多年来,我省高校离退休干部工作在中央精神的指引下,在省委、省府的领导和省委组织部、老干部局的指导下,积极贯彻了党的离退休干部政策,落实了老干部两项待遇,丰富了老同志晚年生活,发挥了老同志的积极作用,为高校的改革、发展、稳定发挥了巨大的作用,获得老同志的肯定。

正如调研报告所指出的,我省高校离退休工作因种种原因还存在不少的薄弱环节和不足之处。当前又面临着新世纪、新形势、新任务。在这新世纪开局之时,我们希望高校的同志积极开展离退休工作的调查研究,认真探讨不断深化的社会变革对离退休老同志的政治思想、生理心理的影响,探讨新形势下如何加强党对离退休工作的领导,如何加强离退休干部的党建工作和思想政治教育,如何加强离退休工作机构和队伍建设,如何加强保障老同志的生活待遇和各项合法权益,如何在建立统一、规范、完善的

社会保障体系的过程中,实现高校退休人员的服务管理社会化。我们希望高校的老同志立足现在、展观未来,适应形势发展,讲究政策原则,前瞻性地提出高校离退休干部工作的意见、建议,为开创高校离退休干部工作的新局面,为推动社会老龄事业的发展再作新贡献。

郭荣辉

目 录

新世纪初福建高校离退休干部工作的思考

——2000 年专题调研报告	1
福建高校离退休工作的回眸	43
当前我省高校老龄工作面临的新形势、新使命	54
一个值得特别重视的社会群体	61
福建省高校离退休群体思想现状的分析和对策	69
保障生活待遇, 确保老同志安度晚年	80
丰富老年人精神文化生活, 提高老年人生活质量	94
重视开发高校老年人才资源, 为教育事业和社会经济发展服务	109
适应形势需要, 不断加强高校离退休工作机构和队伍建设	117
加强高校离退休党建工作.....	131
新世纪高校老龄工作的走向.....	141
构建有中国特色的高校养老保障体系.....	153
后记.....	170
附录一 福建省高校离退休基本情况调查表.....	172
附录二 福建省高校离退休工作调查问卷.....	174
附录三 福建省高校离退休工作调查问卷汇总表.....	180

新世纪初福建高校离退休干部 工作的思考

——2000 年专题调研报告

我国的人口加速老龄化，对我国的政治、经济、社会、文化发展带来了深刻的影响，也对我省高校广大离退休老同志的思想政治教育和老龄工作带来新的机遇、新的挑战。为适应新形势的变化，搞好我省高校离退休干部工作，为高校的改革、发展、稳定服务，福建师范大学、厦门大学、福州大学、福建医科大学、原福建农业大学、华侨大学、集美大学、福建中医学院、原福建林学院、漳州师范学院、福建教育学院、福建广播电视大学等十二所本科院校的离退休干部工作部门成立了福建高校离退休干部工作调研组，开展了《新世纪初，福建高校离退休干部工作的思考》的专题调研活动。从 2000 年 5 月开始，分别对十二所本科院校的部分离退休老同志进行问卷调查和座谈调查，还对三所专科学校进行了对照调查。调研组先后三次召开了全组调研人员的调研分析会和二次专家教授征求意见会。福建师大、福州大学等院校还多次分别召开了专家教授座谈会。调研组在历时近一年的调研活动中做了大量的深入细致的调查了解和研究分析，完成了一份内容翔实的专题调研报告，撰写了一本专题调研论文集。

一、调研基本情况。

1. 这次调查覆盖面广。

调查范围为全省十二所本科院校和三所大专院校的离退休老同志。调查方式以随机抽选人员问卷调查为主，座谈调查为辅。发

出调查问卷 750 份，回收 712 份。抽样调查数占 15 所高校（当时）离退休人数 7973 人的 8.93%，符合数理统计可信度的科学要求。

2. 被调查老同志的层次结构具有相当的代表性。

从被调查对象的构成看，离休干部 155 人，占总人数的 21.77%；退休干部 238 人，占 33.43%；退休教师 267 人，占 37.5%；退休职工 52 人，占 7.3%。职务结构上，厅级干部 74 人，占总人数的 10.39%；处级干部 221 人，占 31.04%；科级干部 177 人，占 24.86%；其他人员 240 人，占 33.71%。职称结构上，正高级职称 95 人，占总人数的 13.34%；副高级职称 222 人，占 31.18%；中级职称 218 人，占 30.62%；初级职称 39 人，占 5.48%。党派结构上，中共党员 477 人，占总人数 66.29%；民主党派人士 74 人，占 10.39%；无党派人士 166 人，占 23.32%。学历结构上，博士研究生 8 人，占总人数的 1.12%；硕士研究生 59 人，占 8.29%；本科生 354 人，占 45.72%；大专生 128 人，占 17.84%。年龄结构上，50~59 岁的 57 人，占 8%；60~69 岁的 395 人，占 55.48%；70~79 岁的 233 人，占 31.32%；80 岁以上的 37 人，占 5.20%。

3. 调查数据具有相当的真实性的。

本次调查，各高校根据统计数据可信度原则，随机抽选被调查对象，采取不记名打勾方式进行。大学的民主氛围和离退休老同志的直言不讳，构成了调查数据和调查情况的真实性。根据调查数据的比照分析，各高校老同志对各问题的选择比率大体一致，各高校召开的老同志座谈会了解到的情况与问卷调查数据反映的情况大体一致。这也从侧面反映了本次调查数据的真实性。

调查表明，1982 年国家推行老干部退休制度以来，党和国家不断地推出一系列老干部政策，不断加强对离退休干部的党建工

作和思想政治工作，提高并落实离退休干部的政治待遇和生活待遇，发挥老同志在社会发展和学校教育中的积极作用。我省高校离退休工作取得了很大的成绩，获得老同志的普遍的肯定和赞赏。调查也表明，我省高校离退休干部工作也存在许多问题和不足之处。这些问题和不足必将影响到我省高校的离退休干部工作，影响到老同志的晚年生活，影响到学校的改革、发展、稳定。为此，专题调研小组积极地提出富有建设性意见和建议。

二、我省高校离退休干部工作的现状及其分析。

（一）一个高学历、高素质、高贡献的特殊群体。

我省高校离退休干部群体是一个高学历、高素质、高贡献的特殊群体。他们中有为人民解放事业英勇拼杀的老红军、老八路、老地下党员，有创建、发展福建高等教育的老干部、老专家、老教授。在福建高校的每座科学殿堂的基石上，都留下了老前辈们的艰难创业的功绩，他们为福建的高等教育和社会经济发展作出了历史性的贡献。

据调查统计，截至2000年6月底，我省高校离退休教职工已达7973人，占在职干部教师职工总数的三分之一强。其中离休干部739人，占总人数的9.27%；退休干部1456人，占18.26%；退休教师4065人，占50.98%；退休职工1679人，占21.05%。厅级（含享受厅级待遇）以上干部226人，占总人数的2.83%；处级（含享受处级待遇）干部770人，占9.66%；科级干部413人，占5.18%。正高级职称的674人，占8.45%；副高级职称的1813人，占22.74%；中级职称的1670人，占20.95%。中共党员2651人，占33.2%；民主党派人士436人，占5.47%。统计数据表明，离退休老同志中各级领导干部占了17.67%，而具有高级专业职称的则高达31.19%。这是一支屡立新功的群体，他们用自己青春年华的聪明才智撑起了我省高等教育的参天大厦，为人民立下了

不朽的功勋。

(二)“政治坚定、思想常新、理想永存”是我省高校离退休老同志思想的主基调。

1. 对建设中国的指导思想问题。

被调查的 712 位老同志，持“建设现代化的中国，必须用邓小平理论统一人们的思想”的观点的有 531 人，占 75.58%；持否定意见的有 91 人，占 12.78%；有 10.67%的老同志认为“现在难说”；8.99%的老同志“没有想过”。

2. 对中国将走向何方的问题。

有 261 位老同志认为“中国将走向社会主义、共产主义”，占被调查人数的 36.66%；认为“中国将成为民富国强的社会”的有 186 人，占 26.11%；认为“中国将走向社会主义与资本主义融合的社会”的有 108 人，占 15.17%；而认为“中国将走向资本主义社会”有 75 人，占 10.53%。”

3. 对中国能否搞多党制的问题。认为“根据中国国情，中国现代化建设不能搞多党制”的有 445 人，占 63.9%；不同意这个观点的有 131 人，占 18.4%；还有 5.9%的老同志认为“现在难以判断”；4.49%的老同志“没想过”。

4. 对建立“社会主义市场经济”问题。有 548 人赞成“建立和完善社会主义市场经济体制是富民强国的必由之路”的观点，占 76.97%；持反对意见的有 100 人，占 14%；“现在难以判断”的有 72 人，占 10.11%；“没想过”的有 25 人，占 3.51%。”

5. 对“市场经济更需雷锋精神”问题。持赞成意见的 514 人，占 72.19%；不同意的有 33 人，占 4.63%；有 98 人认为“难以判断”，占 13.76%。

6. 对自己最关心的问题。多项选择数据表明，最关心国家大事的有 625 人次，遥遥领先于其他选择。最关心子女的有 351 人

次,最关心老年养老的有 280 人次,最关心家庭建设的有 46 人次。

7. 对个人价值取向问题。老人们回顾自己的人生历程,深刻地感悟到人生的真谛,对个人价值取向作出自己的选择。多项选择有 490 人次认为“个人价值取决于对社会贡献的大小”,318 人次认为“个人价值取决于人格是否高尚”,315 人次认为“个人的价值取决于是否干出一番事业”。这三种选择居各种选择的前三位。认为“个人价值取决于金钱多少”的有 110 人次,取决于“权力大小”的 29 人次,取决于“生活是否舒服潇洒”的 32 人次,取决于社会名望高低的 48 人次。

以上数据充分说明,经过党的长期教育,广大高校离退休老同志具有较高的政治思想道德素质,大多数老同志对共产主义信念是坚定的,对党的领导是信任的,对建设有中国特色的社会主义是充满信心的。他们相信在马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论的指导下,在中国共产党的领导下,能够建成有中国特色的社会主义,最终实现共产主义理想。他们赞成建立社会主义市场经济,崇尚雷锋精神,坚持科学的正确的人生观、价值观、世界观,坚持把国家利益和为国家多做贡献放在第一位,“政治坚定、思想常新、理想永存”是高校离退休老同志思想的主基调。这也正是我们做好离退休老同志思想政治工作的基础。

调查数据表明,在经济多元化、价值取向多元化的今天,面对错综复杂的社会改革,也有少数老同志思想上有了困惑,政治上有些糊涂,信念上有所动摇,在许多大是大非的问题上,没有坚定的理想信念、科学的思想观念,急需我们加强思想政治工作。

(三) 关注反腐倡廉,心系“科教兴国”,是我省高校离退休老同志的思想热点。

广大高校离退休老干部把自己的青春年华献给了祖国的教育事业。他们热爱祖国,热爱教育事业。他们人离心不离,身退心

不退，离退休后依然时刻关注着党的建设、教育的发展。“科教兴国”、反腐倡廉是老同志日常的热门话题。他们衷心拥护国家实施的“科教兴国”战略，又为“科教兴国”战略实施不力而感到焦急。认为影响“科教兴国”战略实施的主要原因是“投入不到位，教育经费不足，国家对教育的投入占国家财政支出的比例远低于发达国家”的有 285 人，占被调查总人数的 40.23%；认为“认识不到位，对科技是第一生产力和科教对国民经济建设起决定作用认识不足”的有 271 人，占 38.6%；认为“政策不到位，对科研、教学人员尊重不够，高校教师待遇不高，学校办学自主权不落实”的有 174 人，占 24.44%。他们认为要扎扎实实地实施“科教兴国”战略，必须提高全社会对科技、教育重要性的认识，必须加大教育经费投入，提高科研、教学人员的待遇。

在党的领导下，为教育事业奋斗了几十年的高校离退休老同志，他们对党对教育事业有着深厚的感情。他们对亵污党的声誉、败坏党的事业的现象嫉恶如仇，常常仗义执言，猛烈抨击腐败现象。他们为社会腐败现象的蔓延深深地忧虑着，也为党的反腐败斗争的举措而激动，为反腐倡廉取得的成果而高兴。对当前的反腐败斗争，有 417 位老同志认为“有一定效果”，占 58.57%；认为“效果不大”的有 221 人，占 31.04%；而认为“没有效果”的仅 27 人，占 3.79%。调查数据说明，我省高校老同志对当前我国反腐败斗争的成绩是肯定的，但对存在的问题深为焦虑。他们认为治国必先治党，治党必须从严。认为今天影响社会稳定的主要因素是治党不严，治国不力，因此，腐败盛行，治安不良，道德滑坡。他们深深地寄希望于“三讲”教育活动，希望各级领导能够真正地落实江泽民同志的“三个代表”思想，廉洁奉公，勤政廉政。但仍然有许多老同志对“三讲”教育取得成果信心不足。

以上数据说明，我省广大离退休老同志关注社会，关心改革，

对当前社会热点问题的看法基本是客观的，既清醒地看到问题的存在，也看到党和政府为解决这些问题所作出的努力、所取得的成绩，也能客观地看到在改革开放、经济转轨中存在这些问题的必然性以及解决这些问题的艰巨性，对未来依然充满希望。

（四）社会改革、养老保障，是当前我省高校离退休老同志的最关心的生活问题。

经济生活保障是养老保障的基础与核心，党和政府历来十分关心离退休老同志的生活，颁发了一系列政策，保障离退休老同志的政治待遇和生活待遇，尤其是对离休干部——这个在中国革命进程中产生的特殊群体高度重视。1982年起陆续出台了一系列“政治待遇不变，生活待遇从优”的特殊政策，给予特殊照顾。1996年国家颁发了《中华人民共和国老年人权益保障法》，从法律上保障老年人的合法权益。省委、省政府、省委老干部局、省财政厅也先后出台了八项有关提高老干部待遇的文件。在加速建立社会养老保障机制的今天，省委、省政府更是把不拖欠老干部离休费、医药费作为老干部工作的重要内容，制订了以“单位尽责，社会统筹，财政保底”为核心内容的《福建省关于建立离休干部离休费、医药费保障机制的暂行规定》，建立了省老干部“两费”管理中心，努力建立保障有力的老干部“两费”保障机制。2000年8月，国务院召开了全国老龄工作会议，党中央、国务院作出了《关于加强老龄工作的决定》，把老龄事业作为社会主义事业的重要组成部分，纳入社会发展规划。《决定》明确了老龄工作的指导思想，加强老龄工作，发展老龄事业的原则和我国老龄事业发展的主要目标：让亿万离退休人员老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐。

专题调查表明，我省高校较好地执行了中央、省委的各项政策和指示精神，始终把落实离退休老同志的两项待遇作为学校离

退休工作的头等大事来抓，落实离退休老同志的各项生活待遇，确保老同志离退休费按月足额发放，老干部的医药费不拖欠。出台各项改革措施，体现老同志的利益，让老同志分享改革发展的成果。普遍开展尊老爱老助老活动，适时做好补助救济特困老人的工作，为老同志安度晚年奠定了坚实的基础。

调查表明，高校离退休老同志对自己的当前经济收入现状普遍表示比较满意。受调查的 712 位老同志中，对自己“当前经济现状的看法”，137 人选择“满意”，约占 19.2%；509 人选择“比较满意”，约占 71.5%；仅有 41 人选择“不满意”，约占 5.8%，25 人未作选择。随着改革开放深入，人民生活水平的提高，随着党的知识分子政策和离退休干部政策的落实，高校离退休老同志的收入不断增加，生活不断改善。他们认为当前高校教职工的生活水平居社会中上水平。因此，他们有理由对自己当前的经济收入现状表示满意。老同志的经济水平也表现在他们令人欣慰的住房状况上，712 名受调查的老同志中，购买了校内公房的有 530 人，购买了校外公房的有 92 人，购买公房人数达 622 人，约占总数的 87.4%。余下的老同志或租用公、私房，或住自己配偶、子女处，或购买商品房。老同志居有其屋确实得到保障。

但高校离退休老同志的生活有让人担忧牵挂的地方。首先，老同志养老方式的选择发生悄然变化。目前，712 名老同志中与子女住在一起的有 383 人，约占 53.8%；老夫妻独居一处的 294 人，占 41% 强；一个人独居雇请保姆照顾的有 21 人，约占 3%；只有 1 人住养老院或老年公寓。子女在外（含国内）学习、创业，让我省高校近半数的离退休老同志成为“留守老人”，其家庭成为“空巢”家庭。而对未来养老方式的选择，有 351 人希望与子女共同生活，181 人选择独居雇请保姆照料，126 人希望进养老院或老年公寓。高比例的“空巢”家庭，高比例的选择社会养老，呼唤社

区助老服务。护理保险是老年社会保障的重要支柱之一。高校离退休老同志经济状况较好，子女在外成家立业的多，“留守老人”比例大，高校有推行护理保险的客观需要和有利条件。但我省尚未推行这项保障，高校也未开展护理储蓄活动，让老同志在为别的老同志护理过程中，储蓄自己应受护理的时间。

同时，老同志住院治病成了高悬高校老同志头上的一把利剑。调查表明，目前高校老同志健康状况较好，712名老同志中，153人身体健康，379人身体尚好、小有毛病。个人近年年均医药费开支大体在500元以下的有230人，约占32.3%；在500~2000元的有277人，约占38.9%。由于医药费飞涨，生病住院治疗成了高校老同志最大的忧虑。尤其是进入“高龄、高发病”期的老同志，他们的健康成为学校、家人最挂心的事。医改前，人均400元的公医费让老同志的医药费报销成了麻烦事，但好歹有学校拆东墙补西墙，予以保障。医改后，由于医保的底线太低，每年仅数百元的医疗保障，让老同志普遍感到忧虑和苦恼。“生不得病，看不起病”成了老人们的普遍心态。

目前，能否切实实现养老保障成了相当部分高校离退休老同志看待社会改革态度的一个重要标准。“高校养老保障社会化”的说法，没有获得高校广大离退休老同志的认可。现在国家建立社会养老保障体系的基本做法是，离休人员由原单位负责，退休人员的养老金由社会保险机构发放，人员由社会服务管理机构管理。由于受到党和政府的多年关心照顾，高校的养老保障力度高于社会养老保障是不争的事实。今天，社会保障体系建设刚刚起步，机构尚不健全，资金尚无保证，老年服务机制尚待建立，社会养老保障困难重重、举步维艰，提出“高校养老保障社会化”，广大老同志认为时机不成熟，条件不具备。因此，56.4%的老同志认为当前“高校也实行退休人员社会化管理，养老金由保险机构发放，

人员由社会管理是不可行的”；抱着“试试看”态度的占 27.6%；只有 16%的老同志认为可行。高校老同志主要担忧的是有无得力负责的社会保障机构，来关心保障高校老同志及时足额领到养老金，报销医药费，享受原单位改革发展成果，及时地关心解决老同志的困难。

（五）求知求美求康乐，是高校老同志晚年生活的追求。

进入暮年，退下岗位，高校离退休老同志站在新的人生高度审视自己的生活，决定自己的人生追求。他们认为，健康与快乐是老年生活的真谛与追求。康乐既是为家庭节支，也是为学校减负。因此，他们看书学习、唱歌跳舞、绘画书法、舞刀弄剑、弈棋垂钓，晚年生活丰富多彩。

我省各高校大都把组织开展丰富多彩的老年文化艺术体育活动，作为关心、体现老年群体切身利益的一项重要内容，作为丰富老同志晚年生活的重要措施。各高校纷纷建立了老干部活动室、老年活动中心、娱乐中心、阅览室、健身房、多功能厅，组建了老年合唱团、舞蹈队、拳剑队、球类队、书画协会、集邮协会等。省委老干部局、省退管会经常组织老年文艺、体育表演竞赛，高校老年体协也定期组织高校老年运动会、十项通讯赛、“古田杯”赛、“教育杯”赛等多项赛事，以及高校间的多项老年体育邀请赛等，以推动高校广泛开展老年健身活动。厦门大学、福建师大、福州大学等高校还经常组织数十数百不等的老同志参加春秋游、参观考察等活动。现在老年健身、歌舞活动已成为各高校的一道亮丽的风景线，求知求美求康乐，成了高校老年人的时尚与追求。

为了满足老同志的求知求美求康乐的欲望，省开办了老年大学，福州大学、福建师大、厦门大学等学校成立了老年大学分校，为老同志开设了邓小平理论、时事政策、书法篆刻、绘画、摄影、饮食烹调、太极拳剑等数十门功课，参加学习的高校老同志达数