

河北

《河北环境保护丛书》编委会 编著

HEBEI

HUANJIANG FAZHAN GUIHUA

环境发展规划

河北环境保护丛书
中国区域环境保护丛书

中国环境科学出版社

X321

82

KD00949577

环境保护丛书

河北环境保护丛书

河北环境发展规划

《河北环境保护丛书》编委会 编著

湖南科技大学图书馆



KD00949577



中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

河北环境发展规划/《河北环境保护丛书》编委会
编著. —北京: 中国环境科学出版社, 2011.12

(中国区域环境保护丛书. 河北环境保护丛书)

ISBN 978-7-5111-0693-3

I. ①河… II. ①河… III. ①区域环境规划—
概况—河北省 IV. ①X321.222

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 174995 号

责任编辑 周 煜 吴振峰 仇 凡 刘思佳

责任校对 尹 芳

封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社

(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)

网 址: <http://www.cesp.com.cn>

联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)

发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司

经 销 各地新华书店

版 次 2011 年 12 月第 1 版

印 次 2011 年 12 月第 1 次印刷

开 本 787×960 1/16

印 张 28.5

字 数 360 千字

定 价 68.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《中国区域环境保护丛书》

总编委会

顾 问 曲格平

主 任 周生贤

副主任 (按姓氏笔画排序, 下同)

于莎燕 马俊清 马顺清 牛仁亮 石 军

艾尔肯·吐尼亚孜 刘力伟 刘新乐 孙 伟

孙 刚 江泽林 许卫国 齐同生 张大卫

张杰辉 张 通 李秀领 沈 骏 辛维光

陈文华 陈加元 和段琪 孟德利 林木声

林念修 郑松岩 洪 峰 倪发科 凌月明

徐 鸣 高平修 熊建平

委 员 马 懿 马承佳 王国才 王建华 王秉杰

邓兴明 冯 杰 冯志强 刘向东 严定中

何发理 张 全 张 波 张永泽 李 平

李 兵 李 清 李 霓 杜力洪·阿不都尔逊

杨汝坤 苏 青 陈 添 陈建春 陈蒙蒙

姜晓婷 施利民 姬振海 徐 震 郭 猛

曹光辉 梁 斌 蒋益民 缪学刚

专家组 万国江 王红旗 刘志荣 刘伯宁 周启星

夏 光 常纪文

《中国区域环境保护丛书》

总编委会办公室

会委编总

顾 问 刘志荣

平斜曲 同 副

主 任 王新程

黄主内 王 主

常务副主任 阚宝光

有驻画学洲抄画 王主编

副 主 任 李东浩 周 煜 吴振峰

前 任 李 强 李 强 李 强 李 强 李 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强 王 人 强

《河北环境保护丛书》

编委会

主 任	张杰辉				
副 主 任	姬振海				
委 员	杨智明	彭 芳	殷广平	李 葆	
	宋春婴	轩水林	王路光	刘步芳	

《河北环境发展规划》

编委会

崔立昌 王小江 耿会清

李文哲 吕建春 郭 然

总序

继承历史，不断创新，努力探索中国环保新道路

环境保护事业在中国伴随着改革开放的进程已经走过了 30 多年的历史，这 30 多年来，几代环保人经过艰苦卓绝的探索、奋斗，使我国的环境保护事业从无到有，从小到大，从弱到强，从默默无闻到进入国家经济政治社会生活的主干线、主战场和大舞台，我们的环保人创造了属于自己的辉煌历史。

毛泽东说过，“看历史，就会看到前途”，“马克思主义者是善于学习历史的”。从过去的 30 几年，我们能切实感受到环境保护事业的发展壮大，更切实感受到环境保护事业的美好前景和未来；作为继往开来的环保人，我们同样感受着我们这一代环保人必须承担起来的历史责任。我们必须继承前辈们的优良传统，继承他们积累的丰富经验，根据新的形势、新的任务、新的要求，在探索中国环保新道路的征程中奋力前行，全面开创环境保护的新局面。

可以说，中国环境保护的历史就是不断探索中国环保新道路的历史。上个世纪 70 年代初，立足于工业化起步和局部地区环境污染有所显现的现实，我们开始探索避免走先污染后治理的环保道路。特别是改革开放 30 多年来，付出了艰辛的努力，在新道路的探索中，环

保事业不断发展,探索重点与时俱进,国家环保机构也实现了“三次跨越”。在1973年第一次全国环保会议上提出的“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的32字方针的基础上,上个世纪80年代确立了环境保护的基本国策地位,明确了“预防为主防治结合,谁污染谁治理,强化环境管理”的三大政策体系,制定了八项环境管理制度,向环境管理要效益。进入90年代后,提出由污染防治为主转向污染防治和生态保护并重;由末端治理转向源头和全过程控制,实行清洁生产,推动循环经济;由分散的点源治理转向区域流域环境综合整治和依靠产业结构调整;由浓度控制转向浓度控制与总量控制相结合,开始集中治理流域性区域性环境污染。步入“十一五”以来,我们按照历史性转变的要求,确立了全面推进、重点突破的工作思路,提出从国家宏观战略层面解决环境问题,从再生产全过程制定环境经济政策,让不堪重负的江河湖泊休养生息,努力促进环境与经济的高度融合,积极实践以保护环境优化经济增长的路子。这一系列重大决策部署和环保系统坚持不懈的努力,大大推进了探索环保新道路的历程,积累了丰富的经验。历任环保部门的老领导都是探索中国环保新道路的先行者,几代环保人都是探索中国环保新道路的实践者。

历史是宝贵的财富,继承历史才能创造未来。探索中国环保新道路必须继承几代环保人积累下来的宝贵财富。有了继承才有创新,因为每一个创新都是对过去实践经验的总结和升华。因此,学习和掌握环境保护的历史,既是我们工作的需要,也是我们作为环保人的责任。

《中国区域环境保护丛书》(以下简称《丛书》)的编纂出版为我们了解、学习环境保护的历史提供了独特的平台。《丛书》是2008年在我国实施改革开放30周年和我国环境保护工作开创35周年之际启动的一项重大环境文化建设工程,第一次从区域环境的角度,对我国环境保护的历史进行了全面系统的总结、归纳和梳理,充分

展现了30多年来我国各省市自治区环境保护工作取得的卓越成就，展现了环境保护事业不断发展壮大的历史，展现了几代环保人不懈奋斗和追求的历程。

要继续探索中国环保新道路，继承是基础，创新是动力。当前，积极探索中国环保新道路，已经成为环保系统的普遍共识和自觉行动。我们要努力用新的理念深化对环境保护的认识，用新的视野把握环境保护事业发展的机遇，用新的实践推动环境保护取得更大的实际成效，用新的体制机制保障环境保护的持续推进，用新的思路谋划环境保护的未来。以环境保护优化经济发展，以环境友好促进社会和谐，以环境文化丰富精神文明，为经济社会全面协调可持续发展作出更大贡献。

环境保护新道路是一个海纳百川、崇尚实践、高度开放的系统工程，是一个不断丰富、不断发展、不断提高的过程，在探索的道路上需要所有环保人前赴后继，永不停息。当前，新的探索已经起步，前进的路途坎坷不平。越是身处逆境，越是形势复杂，越要无所畏惧，越要勇于创新。要以海洋一样博大的胸怀，给那些勇于探索、大胆实践的地方、单位、个人，创造更加宽松的环境，提供施展才华的舞台，让他们轻装上阵、纵横驰骋。要继承30多年来探索环境保护新道路实践的伟大成果，借鉴人类社会一切保护环境的有益经验，站在新的历史起点上，大胆实践，不断创新，将中国环境保护新道路的探索推向一个新的阶段！

环境保护部部长

《中国区域环境保护丛书》总编委员会主任

周济

二〇一一年六月

序

保护环境是我国的一项基本国策，关系到现代化建设的全局和长远发展。多年来，河北省委、省政府高度重视环境保护工作，按照党中央、国务院决策部署，把建设生态文明作为全面建设小康社会的重要目标，把改善环境质量作为落实科学发展观、构建和谐社会的重要内容，把推进污染减排作为调整经济结构、转变发展方式的重要手段，采取了一系列重大措施，取得了令人鼓舞的成绩。特别是“十一五”期间，面对污染减排的严峻形势，河北各地各有关部门不断加大环境保护工作力度，加强政策和机制创新，加强环境管理和环境执法，加强环境科技的推广应用，形成了一整套符合河北实际的有效做法，积累了丰富经验，取得了丰硕成果，为“十二五”环境保护工作奠定了坚实基础。

当前，环境保护已经进入一个新的历史时期，既面临大有可为的难得机遇，又面临攻坚克难的诸多挑战和压力。河北历史形成的产业和能源结构偏重，污染排放总量偏大，生态环境比较脆弱，环境保护工作任重而道远。“十二五”期间，各地各有关部门必须把环境保护工作摆在更加突出的战略位置，紧紧围绕科学发展这一主题、加快转变发展方式这条主线，以环境质量再上新台阶为目标，统筹协调环境与发展、开发与保护、城市与农村的关系，加大污染减排

力度，着力解决突出的环境问题，努力在新的起点上实现更大作为。

值此“十二五”开局之年，环境保护部组织编纂的《中国区域环境保护丛书》中的《河北环境保护丛书》正式出版，这是我省环境文化建设的一项重大工程，也是强化环保科技平台建设的重要内容。该丛书第一次全面系统地归纳总结了河北省的环境状况和环境保护工作，具有很强的资料性和历史价值，是宣传环境保护、普及环保知识、开展环保教育很好的实用工具书和重要历史文献，对于加强环保队伍建设、提高全社会环保意识、推进环保事业快速发展，必将起到积极而深远的促进作用。希望各级领导干部和广大环保工作者认真学习研究，不断提高环境保护政策理论水平和实践能力，以开拓创新、真抓实干的精神，推动我省环境保护事业不断取得新的更大成就。

河北省人民政府副省长 张杰辉

目录

第一章 绪论…1

第一节 环境规划发展历程…1

第二节 环境规划框架设计…4

第二章 综合性环境保护规划…29

第一节 环境保护“八五”规划…29

第二节 环境保护“九五”规划…36

第三节 环境保护“十五”规划…43

第四节 环境保护“十一五”规划…60

第三章 污染防治规划…87

第一节 水环境专项规划…87

第二节 “十五”水污染防治计划…91

第三节 “十一五”海河流域水污染防治规划…95

第四节 集中式饮用水水源地环境保护规划…104

第五节 碧海行动计划…112

第六节 海河“十一五”区域水污染防治实施规划…122

第四章 环境保护专项规划…148

第一节 城镇面貌三年大变样环保行动计划…148

第二节 “双三十”节能减排规划…156

第三节 矿产资源规划…168

第四节 节约资源规划…173

第五章 生态发展规划…197

第一节 生态省建设基础和条件…197

第二节 生态省建设总体思路与目标…208

第三节 生态功能区划…212

第四节 生态经济体系建设规划…221

第五节 战略资源可持续利用建设规划…228

第六节 生态安全保证体系建设规划…234

第七节 生态住宅区建设规划…238

第八节 生态社会和文化建设规划…242

第九节 生态省重点工程建设规划…246

第十节 生态省建设保障措施…248

第六章 区域生态发展规划…254

第一节 石家庄市生态建设规划…254

第二节 保定市生态建设规划…263

第三节	邯郸市生态建设规划…	271
第四节	沧州市生态建设规划…	287
第五节	承德市生态建设规划…	309
第六节	廊坊市生态建设…	325
第七节	衡水市生态建设规划…	363
第八节	邢台市生态建设规划…	407

第一章 绪论

环境规划是人类为使环境与经济和社会协调发展而对自身活动和环境所做的空间和时间上的合理安排。环境规划担负着从整体上、战略上和统筹规划上来研究和解决环境问题的任务,对于可持续发展战略的顺利实施起着十分重要的作用。

第一节 环境规划发展历程

河北省环境规划工作经历了从初步认识到工作开展、从职能科室编制到全面编制、从工作指导到成为考核标准、从环境部门编制到政府相关职能部门全面推进、从政府部门标准到全社会参与的过程。环境规划工作已与国家及河北省在经济社会发展过程中对于环境问题的认识过程紧密联系在一起。

一、漫长的认识过程(1949—1972年)

从1953年起,河北省开始执行国家建设的第一个五年计划。“一五”计划指出经济建设工作在整个国民生活中已经居于首要的地位。河北省的经济社会发展与全国的发展是紧密联系在一起的,其任务是:集中主要力量发展重工业;相应地发展交通运输业、轻工业、农业和商业;相应地培养建设人才;有步骤地促进农业、手工业的合作化;继续进行对

资本主义工商业的改造；保证国民经济中社会主义成分的比重稳步增长，同时正确地发挥个体农业、手工业和资本主义工商业的作用；保证在发展生产的基础上逐步提高人民物质生活和文化生活的水平。

“二五”计划期间的主要工作是：继续进行以重工业为中心的工业建设，推进国民经济的技术改造，建立我国社会主义工业化的稳固基础；继续完成社会主义改造，巩固和扩大集体所有制和全民所有制；在发展基本建设和继续完成社会主义改造的基础上，进一步发展工业、农业和手工业的生产，相应发展运输业和商业；努力培养建设人才，加强科学研究工作，以适应社会主义经济文化发展的需要；在工农业生产发展的基础上，增强国防力量，提高人民的物质生活和文化生活的水平。

“三五”计划的基本任务是按照农轻重的顺序进行安排的：大力发展农业，按不同的标准基本上解决人民的吃穿用问题；适当加强国防建设努力突破尖端技术；与支援农业和加强国防相适应，加强基础工业，继续提高产品质量，增加产品品种，增加产量，使我国国民经济建设进一步建立在自力更生的基础上，相应发展交通运输业、商业、文化、教育、科学研究事业，使国民经济有重点、按比例地发展。

以上各个阶段工作的重点不同，围绕体制改造、工业建设和农业建设而展开，处于经济发展的初期，工作的焦点主要集中在人民生活水平的提高上，保证生活是政府工作的主要工作。对环境的管理也处在初期阶段，环境规划工作还未提上政府的工作日程。

二、部门规划编制的开始（1973—1991 年）

1973 年，全国第一次环境保护会议审议通过的《关于保护和改善环境的若干规定》成为我国第一个环境保护文件，文件提出了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的环境保护工作 32 字方针，该会议推动了中国环境保护工作的开展，迈出了中国环境保护事业关键性的一步。