

清

代

边

改

通

考

層軟弱之樹絲毫不禁錯折。一遇傷害立即喪失生命。人安心強樹要皮硬二語誠最真確之格言也。

以此二語例之於國家。人心猶國之有中央政府。樹之白皮層猶國家之周圍藩屬也。中央不強則血脉營養失其調將由麻痺而至於死亡。生活層之外圍不強則生命失其保護亦將陷於枯槁。中國百年以來之國運兩者皆衰弱損

傷達於極度。藩屬之剪伐殆盡。若黑龍江沿海
諸地。若新疆西部哥薩諸部落。若西藏西南各
地。皆由當國者不明大勢。不知疆域而喪失者
也。若須彌虛山邊諸小國。若安南。若緬甸。若朝
鮮。臺灣。或因戰敗。或因失政。賠割殆盡。近十餘
年間。外力之壓迫愈趨嚴重。外蒙既失。東北又
喪。內蒙新疆。岌岌不可終日。國勢既若此矣。而
國人之於邊政。或則視若不急之圖。或知其重

要矣。而不明現況。不悉史實。不通大體。所言所
行。往往適與國家民族之所要求者相反。嗟乎。
危矣。殆哉。

中國歷代之疆域。清雖不能謂為第一廣大。而
制度之整齊。團結之堅固。民心之和睦。多有為
歷代所不及者。以銅為鑑。可正衣冠。以古為鑑。
可知興替。前代為後代之因。欲知今日吾人所
當作。後日所宜趨者。惟有詳考前代之得失。是

非。清代之諸般治藩政策制度實吾人所不可
須臾忽畧者也。陳炳光先生從政於中央任蒙
藏行政之要職終日勤勞仕學兼進費兩年之
力編成清代邊政通考。雖執筆者有多人而提
綱絜領切磋砥勵炳光先生之勞為多。此書既
成其所貢獻於民國者甚非淺鮮。尤望當代專
門名家各就所研究之學以致力於邊疆各地
諸般制度文物之考求俾足以充實此書之內

容。助益國家邊政之改進。中國近代學者頗喜
從事於國故之整理。就此書所考之諸問題。溯
而上之。以及於明元宋唐漢秦三代。豈非一大
國故乎。何樂而不為之哉。考古之士。於一骨板
石片。視若拱璧。此數萬里之疆域。三千年之歷
史。足容吾人馳騁者。豈不更廣大豐富哉。畧誌
所感。以告同志。且以誌是書之因緣耳。

民國二十三年七月

戴傳賢敬識



序 文

我國蒙藏回疆，地方遼闊，民族，語文，習慣，各有不同，政治，宗教，亦各具特殊歷史；益以今日邊疆環境之嚴重，民族思想之龐雜，當國者欲以此爲對象，而謀庶政之設施，並創建其一切制度，以爲相循相維之根據，良非易事。

中央各部會，有鑒於此，爰組邊疆政教制度研究會，從事探討，本會同人，負此使命，認爲研究任何政制，謀加因革損益，自當以洞察其歷史之背景及實際之需要，爲基本條件，否則閉門造車，未必果能合轍也。

考歷代治邊政制之比較完備者，莫過於前清，且去今未遠，情勢相侔。而前清一代之典章，又莫備于會典，其書紀載典制文物，同于律令，前清各種則例之產生，悉根據于此，實亦可謂爲清代之根本大法，理藩則例即其一種，民國十八年八月曾經司法院交最高法院解釋，認爲特別法之一，在未經頒布新特別法令以前，酌予援用云。凡初讀此種則例者，若非探討其淵源之會典往往莫明其意義，是亦不僅爲研究者之資料，抑亦治事者所必需也！

惟會典卷帙浩繁購置搜覽均感不易，炳光爲求應用及經濟起見，商諸同人，截取其中關於邊政部分，標明節目重行付印，以供現代言邊政治邊事者之參考。其書印成，即非會典全部，自不便仍襲其名，因名之曰，清代邊政通考，以副其實，並序其緣起，以明用意之所在，是爲序。

民國二十三年四月陳炳光序於邊疆政教制度研究會

清代邊政通考目錄

第一編

頁數

第一章 理藩院

第一節 理藩院尙書侍郎	一一——一二
第二節 滿漢檔房 司務廳 當月處	一二——一三
第三節 旗籍清吏司	一三——二九
第四節 王會清吏司	二九——三八
第五節 典屬清吏司	三八——六七
第六節 柔遠清吏司	六七——七〇
第七節 徠遠清吏司	七〇——七三
第八節 理刑清吏司	七三——七六
第九節 蒙古房 內外館 銀庫	七六——七七

第二編

第一章 疆理

第一節	內蒙古部落	七九——八七
第二節	外蒙古喀爾喀部落	八七——一〇三
第三節	青海蒙古部落	一〇三——一〇六
第四節	西套蒙古部落	一〇六——一〇七
第五節	伊犁四路各部落	一〇七
第六節	科本多各部落	一〇七——一〇八
第七節	察哈爾各部落	一〇八
第八節	黑龍江打牲部落	一〇九
第九節	塔爾巴哈台各部落	一〇九
第十節	唐努烏梁海部落	一〇九
第十一節	蒙古游牧喇嘛部落	一〇九——一一〇
第十二節	新疆回部	一一〇
第十三節	西藏(達木蒙古附)	一一一

第二章 封爵

第一節	內札薩克(歸化土默特旗附)	一一一——一三〇
-----	---------------	----------

第二節	外札薩克喀爾喀四部落·····	一三〇—一五一
第三節	外札薩克青海蒙古部落·····	一五一—一五七
第四節	外札薩克西套蒙古及伊犁科布多各部落·····	一五七—一六三
第五節	回部札薩克·····	一六三—一六五
第六節	附牧察哈爾旗和碩特部·····	一六五
第七節	唐古特·····	一六五
第八節	居京師綽羅斯部·····	一六六
第九節	居黑龍江額魯特部·····	一六六
第十節	居科布多札哈沁部·····	一六六
第十一節	頒給誥敕·····	一六六—一六八
第十二節	譜系·····	一六八—一六九
第十三節	承襲台吉塔布囊·····	一六九—一七三
第十四節	管理旗務台吉塔布囊·····	一七三—一七四
第三章 喇嘛封號		
第一節	駐京喇嘛·····	一七五—一七八

第二節	西藏及蒙古各部落游牧喇嘛	一七八—一八七
第三節	甘肅莊浪等處番寺喇嘛	一八七—一九一
第四節	指認呼畢勒罕定制	一九一—一九三

第四章 設官

第一節	內蒙古部落官制	一九五—二〇〇
第二節	外蒙古部落官制	二〇一—二〇五
第三節	黑龍江打牲處官制	二〇五—二〇七
第四節	察哈爾官制	二〇七—二一一
第五節	伊犁察哈爾額魯特錫伯官制	二一一—二一二
第六節	塔爾巴哈台各部落官制	二一二—二二三
第七節	科布多所屬各部落及唐努烏梁海官制	二二三—二四四
第八節	西藏官制(達木蒙古官制附)	二四四—二一八

第五章 戶丁

第一節	編審	二一九—二二〇
第二節	備指額駙	二二〇—二二一

第三節 婚姻……………一二一——一二二

第四節 繼嗣……………一二二——一二三

第五節 族長 什長……………一二三——一二四

第六節 稽查種地民人……………一二四——一二九

第六章 耕牧

第一節 耕種地畝……………一二三——一二五

第二節 倉儲……………一二五——一二六

第三節 牧地……………一二六——一二七

第七章 賦稅

第一節 王公等額征所屬稅物……………一二三——一二九

第二節 歸化城等處稅銀……………一二九——一四二

第三節 西藏租賦……………一四二——一四三

第四節 西藏錢制……………一四三——一四五

第八章 兵制

第一節 簡閱……………一二四——一二九

第二節 戍防……………一二四九—一二五一

第三節 軍律……………一二五一—一二五三

第四節 軍功……………一二五三—一二五四

第五節 馬匹器械……………一二五四—一二五六

第六節 西藏兵制……………一二五六—一二五七

第九章 邊務

第一節 驛站……………一二五九—一二七〇

第二節 蒙古民人貿易……………一二七〇—一二七三

第十章 會盟

第一節 內札薩克會盟……………一二七五—一二七七

第二節 外札薩克會盟……………一二七七—一二七九

第十一章 朝覲

第一節 內札薩克年班……………一二八一—一二八四

第二節 外札薩克年班……………一二八四—一二八七

第三節 喇嘛年班……………一二八七—一二八九

第四節	番子年班·····	二八九
第五節	各部落圍班·····	二八九—二九四
第六節	外裔朝覲·····	二九四—二九五

第十二章 貢獻

第一節	內札薩克貢物·····	二九七—二九八
第二節	外札薩克貢物·····	二九八
第三節	回部貢物·····	二九九
第四節	西藏喇嘛貢物·····	二九九—三〇〇
第五節	甘肅河州等處喇嘛貢物·····	三〇〇—三〇二
第六節	打牲處貢貂·····	三〇二—三〇三
第七節	護送喇嘛來使·····	三〇三—三〇六

第十三章 俸祿

第一節	內札薩克俸給·····	三〇七—三〇九
第二節	外札薩克俸給·····	三〇九—三一—
第三節	駐京喇嘛錢糧·····	三一—三二—三四

第十四章 廩餼

第一節 內札薩克廩餼……………三一五—三二一

第二節 外札薩克廩餼……………三二一—三二四

第三節 喇嘛廩餼……………三二四—三二六

第十五章 捐輸

第一節 蒙古捐輸……………三二七—三二九

第二節 回部捐輸……………三二九—三三〇

第三節 喇嘛捐輸……………三三〇—三三一

第十六章 燕資

第一節 年班燕資……………三三三—三三六

第二節 圍班燕資……………三三六—三三九

第三節 貢使燕資……………三三九

第十七章 優卹

第一節 濟賑……………三四三—三四七

第二節 旌表……………三四七—三四八

第三節	王公貝勒以下賜恤·····	三四八—三五一
-----	---------------	---------

第十八章 儀制

第一節	朝儀·····	三五三—三五四
第二節	朝貢遣使·····	三五四—三五五
第三節	儀衛·····	三五五—三五六
第四節	王公府屬官員·····	三五六
第五節	隨丁 陪嫁 守墓·····	三五六—三五七
第六節	騎從·····	三五七—三五九
第七節	喇嘛服色·····	三六〇
第八節	唐古特學·····	三六〇—三六一

第十九章 禁令

第一節	內蒙古部落禁令·····	三六三—三六五
第二節	外蒙古部落禁令·····	三六六—三六八
第三節	西藏禁令·····	三六八—三七〇
第四節	喇嘛禁令·····	三七〇—三七三