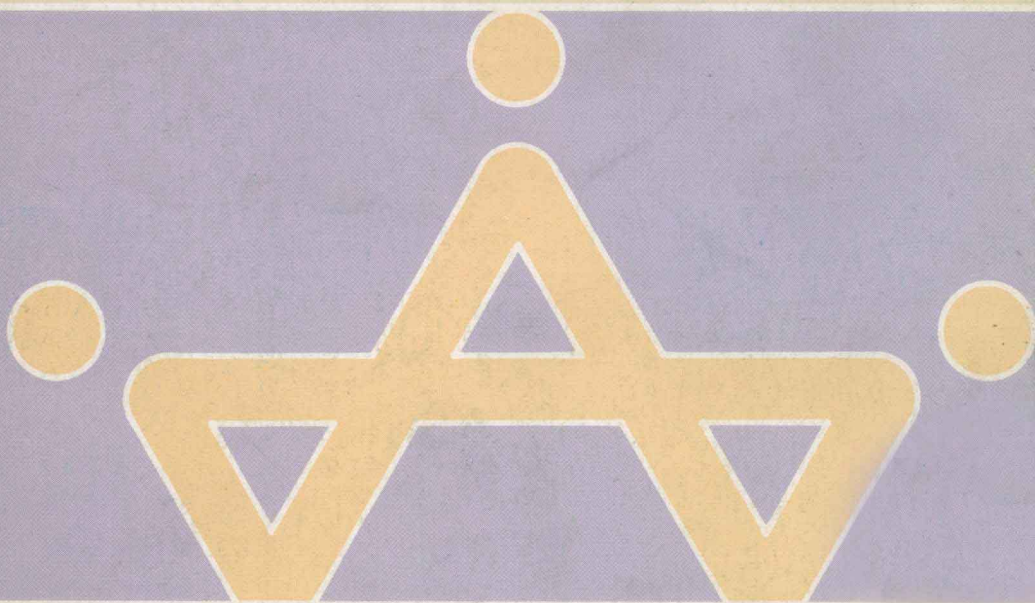


學中級高

論導學科會社

冊下



編主館譯編立國

中華民國七十六年一月初版

高級中學

社會科學導論教科書 (全三冊)

下冊 定價 (由教育部核定後公布)

主編者 國立編譯館

編審者 國立編譯館高級中學國文科教科用書編審委員會

委員 雷飛龍 于宗先 方稚芳 呂春沂 李亦園 李金桐
范珍輝 袁頌西 陳小紅 陸民仁 郭謙臣
張子樟 張光耀 華力進 葉桂美
呂春沂 范珍輝 陸民仁 雷飛龍

編輯小組 雷飛龍
總訂正 雷飛龍

出版者 國立編譯館

印行者 臺北市舟山路二四七號

經銷者 臺北市東忠東路一段一七二號

印刷者 鼎章印務公司

地址：臺北市東忠東路一段一七二號
門市部：臺北市重慶南路一段十四號
電話：三一〇三七八
內文：宏鼎章印務公司
封面：九鼎章印務公司

編輯大意

一、本書係根據教育部於民國七十二年七月頒布之高級中學社會科學導論課程標準編寫而成。

二、高級中學的教學科目中，公民一科與社會科學導論，內容頗為相關。公民爲第一、二學年之必修科目，而社會科學導論爲第三學年之選修科目；故社會科學導論的內容，基本上係銜接公民科，介紹學生現代社會科學的知識，程度須較公民科稍爲深入，以銜接大專院校的社會科學課程。

三、社會科學的內容，涵蓋甚廣，部頒課程標準規定，以增進學生有關社會秩序、政治秩序和經濟秩序的知識爲範圍。故本書的內容，除說明社會科學的意義、性質及研究方法外，即以介紹社會學、政治學和經濟學的基本知識爲主，其分支學科或應用社會科學的知識，則於適當之處加以介紹。

四、社會科學所涉範圍甚廣，各家學說頗有出入，爲便於教師參考起見，另編有教師手冊。

五、爲便於學生復習起見，經於每章之末，擇要提出作業數題，希望學生於上課之後，能

自行參閱課本，整理所得知識作答。

六、本書若有未盡妥善之處，請教師隨時提出改進意見，以供修訂之參考。

高級中學社會科學導論(下冊) 目次

經濟學部分

第一章 緒論.....	一
-------------	---

第一節 經濟問題的發生.....	一
------------------	---

第二節 現代經濟生活的特質.....	五
--------------------	---

第三節 經濟學的定義與內容.....	八
--------------------	---

第二章 個體經濟學要義：價格理論.....	一一
-----------------------	----

第一節 市場結構與價格機能.....	一一
--------------------	----

第二節 市場需求、市場供給與價格的決定.....	一五
--------------------------	----

第三節 消費理論.....	二四
---------------	----

第四節 生產理論.....	三二
---------------	----

第五節	生產因素價格的決定：以工資為例·····	三九
-----	----------------------	----

第三章	總體經濟學要義：所得理論·····	四九
-----	-------------------	----

第一節	幾個重要的所得概念·····	四九
-----	----------------	----

第二節	總供給函數與總需求函數·····	六三
-----	------------------	----

第三節	消費與投資·····	六九
-----	------------	----

第四節	政府財政活動及國際貿易與所得的決定·····	八三
-----	------------------------	----

第五節	貨幣市場的考慮·····	八八
-----	--------------	----

第四章	物價膨脹、經濟成長與經濟發展·····	九五
-----	---------------------	----

第一節	物價膨脹問題及其原因·····	九五
-----	-----------------	----

第二節	經濟成長理論·····	一〇二
-----	-------------	-----

第三節	經濟發展理論·····	一〇六
-----	-------------	-----

第五章	經濟政策與經濟計畫·····	一一七
-----	----------------	-----

第一節	經濟政策的目標·····	一一七
-----	--------------	-----

第二節	經濟政策的措施與工具	一二四
第三節	經濟計畫的意義與種類	一三二

第二篇 政治學

第一章	政治和政治學	一三七
-----	--------	-----

第一節	社會生活和政治生活	一三七
-----	-----------	-----

第二節	何謂政治	一四六
-----	------	-----

第三節	政治科學的發展	一五二
-----	---------	-----

第二章	政治文化和政治社會化	一六三
-----	------------	-----

第一節	政治生活和環境	一六三
-----	---------	-----

第二節	個人政治行爲的態度和取向	一六七
-----	--------------	-----

第三節	政治文化	一七一
-----	------	-----

第四節	政治社會化	一七六
-----	-------	-----

第三章	立憲民主和極權獨裁	一八三
-----	-----------	-----

第一節	不同的政治生活	一八三
-----	---------	-----

第二節	立憲民主政治	一八六
-----	--------	-----

第三節	獨裁和極權獨裁	一九四
-----	---------	-----

第四節	立憲民主政治的發展	一九八
-----	-----------	-----

第五節	立憲民主及極權獨裁的分際	二〇〇
-----	--------------	-----

第四章	立憲民主政府的主要類型	二〇五
-----	-------------	-----

第一節	憲法及其成長	二〇五
-----	--------	-----

第二節	行政機關及其政治責任	二一一
-----	------------	-----

第三節	總統制政府	二一三
-----	-------	-----

第四節	內閣制政府	二一六
-----	-------	-----

第五節	五院制政府	二一九
-----	-------	-----

第五章	政治參與——政府機關外人民的政治活動	二二七
-----	--------------------	-----

第一節	政治溝通和公共意見	二二八
-----	-----------	-----

第二節	政黨	二三三
-----	----	-----

第三節	選舉和投票行爲.....	二三七
-----	--------------	-----

第六章	族國締造和政治發展.....	二四三
-----	----------------	-----

第一節	族國締造.....	二四四
-----	-----------	-----

第二節	政治發展.....	二五一
-----	-----------	-----

第三節	政治穩定.....	二五八
-----	-----------	-----

第一章 緒論

第一節 經濟問題的發生

人類生活於現代社會，爲了維持生命與生存，必須要滿足其食衣住行的各種物質需求；但是吾人所需求的事物太多，不可能全部自行生產供自己使用，因此在採行交換經濟的現代社會，必須從市場購買。由於吾人的欲望很多，在購買的時候必須有所選擇，使各種財貨的購買量，都能配合得恰到好处。另一方面，爲了使吾人有購買的能力，必須要有收入，爲了能有收入，便要找到一分工作，或有一分職業，或自己也從事某一種財貨的生產，將產品在市場銷售以換取收入。但是能從事的職業很多，能進行生產的財貨種類也很多，究竟從事何種職業？生產何種財貨？又必須加以仔細的選擇，使得對自己最爲適合。

無論是爲了滿足欲望去購買財貨，還是將生產的財貨在市場銷售，每種財貨都有一價格；財貨的價格究竟是如何決定的？何以有的財貨價格高，有的財貨價格低？何以有些財貨的價格比較穩定，不會經常變動，而有些財貨則價格不穩定？價格通常都是用貨幣來表示的，何以要使用貨幣？貨幣有些什麼功能？貨幣制度又是如何形成的？

如果個人有一定的收入，常須向政府納稅；生產者生產財貨，在銷售前與銷售後也須向政府納稅。何以政府要課稅？政府課稅是爲了支應政府的財政支出，政府財政對經濟有何影響？

在吾人所購買而消費的財貨之中，有些不是本國所生產而是由國外進口的；有些財貨雖是由本國生產，但所用的原料、生產時所用的機器則是由外國進口的。而吾人自己所生產的財貨，也有一部分甚至一大部分要賣到國外去，何以國與國之間會有貿易行爲？國際之間的貿易對國內經濟又會發生什麼影響？

再從整個社會立場來看，民國六十二年十月第一次石油危機爆發以後，由於石油價格的大幅上漲，導致全球性經濟停滯與通貨膨脹現象，除石油輸出國家以外，其他石油消費國家，無論是已開發國家，還是發展中國家，一方面失業人口大量增加，另一方面物價水準大幅上漲。人人關心自己是否會失業，固定的收入如何能應付不斷增加的生活費用；進一步更關心物價水準何以會上漲，勞動者何以會失業。

從上面簡單的說明，我們可看出，生活在現代社會，經常會面對著許多經濟問題，有些是與個人有關的，有些則是屬於全社會的；因此有些要靠個人去解決，有些則要靠政府或社會去解決。爲了了解這些問題並找到解決的方法，首先將重要的經濟問題，擇要列舉如下：

(一)消費問題 對個人講，吾人的收入有限，但欲望很多，須要購買多種財貨來滿足。究竟吾人如何才能將有限的收入，分配在各種財貨的購買上，使吾人能獲得最大的滿足，而不至於使某些財貨買得太多，而其他的財貨買得不足？就社會來講，全部的資源有限，究竟能以多大的一部分供社會消費，多大的部分供投資之用，俾能增加將來的消費？

(二)生產問題 社會為維持居民的生存，所需要的財貨種類很多，站在個別生產者的立場，究竟選擇何種財貨進行生產？以何種方法進行生產？是多用機器少用人力，還是多用人力少用機器？要生產多少數量？產品的成本如何計算？是否有其他生產同樣產品的生產者來競爭？站在社會的立場，對有限的資源，有多少可用於生產消費財？有多少可用於生產資本設備？

(三)價格問題 每種財貨都有一價格，此一價格是如何決定的？財貨的交易要透過市場，市場以何種機能決定價格？市場的範圍有大小，性質有差異，究竟有那幾種重要的市場？這些都與財貨的定價過程有關。

(四)分配問題 為從事財貨的生產需要使用各種生產因素，如勞動、土地、資本等，這些生產因素的提供者在生產完成之後，必須獲得一定的報酬：勞動者獲得工資，土地的所有人獲得地租，資本的所有人獲得利息。這些報酬的水準是如何決定的？因為這些報酬都成為個人的所得，從而影響一國所得的分配，並決定所生產的財貨如何能分配到每一參與

生產之人的手中。

(五)所得問題 就同一社會的個人觀察，有些人所得很高，有些人所得則較低，何以個人的所得會有差異？就不同的社會或國家觀察，有些國家所得水準高，如美國、西德、瑞士、日本。有些國家則所得水準低，如非洲許多經濟未開發國家。究竟一國的所得水準是如何決定的？有沒有一定的法則？

(六)財稅問題 現代國家差不多都有一強有力的政府，而所有的政府都要向人民課稅，以供財政支出之用。政府何以能向人民課稅？租稅負擔如何始得稱為公平？租稅有那些種類？政府的財政支出及向人民課稅，對經濟會產生何種影響？

(七)對外貿易問題 現代很少國家能閉關自守，自給自足，而不與其他國家有經濟上的來往。隨科技的發達、交通運輸的便利，國與國之間的貿易關係也日漸密切。何以一國要向其他國家購買產品？本國的某些產品何以能銷售到國外？貿易的發展對一國經濟會產生何種影響？何以一般國家對進口會加以限制，而對出口則予以鼓勵，甚至給予各種獎勵？

(八)經濟成長 現代各國均毫無例外的追求經濟成長。何謂經濟成長？那些因素會導致經濟不斷的成長？經濟成長以什麼指標來衡量？

對於上述重要的經濟問題，大部分在本書中將提出簡單的理論說明，小部分受到程度的限制，將不得不從略。

第二節 現代經濟生活的特質

在未開始理論的分析以前，首先須了解現代經濟生活的特質。這些特質有：

(一)交換經濟 現代經濟最主要特質之一是交換經濟。個人所需要的所有財貨，並不全是由個人自己生產供自己使用，過一種完全自給自足的生活，而是在市場以自己的產品與其他的人換取自己需要而自己不生產的產品；而且是間接交換，不是以物易物的直接交換。所謂間接交換，即是自己參加生產獲得了一定報酬，通常是以貨幣支付，再拿這些貨幣到市場購買自己所需要的產品。這種間接交換不但比直接交換來得方便，而且還能透過這種交換制度，使經濟生活更多樣化、複雜化，使吾人生活得更滿意，更多采多姿。

(二)分工 交換所以可能，是由於分工；而分工之所以可能，則由於產業之增多及技術之進步。因此分工亦分為兩種，即職業的分工與技術的分工。職業的分工是每人選定一項固定的職業，或生產某種特定的產品。例如從事農業，生產糧食與蔬菜；或從事木工業，生產農具與家具。吾人究竟選擇何種職業，則依先天的才智及後天的訓練，按比較利益法則來決定。例如某人可以做律師，也可以做店員，但以做律師比做店員更為適合，於是選擇做律師；另一人可以做店員，亦可以做計程車司機，但比較之下，仍以做店員更適宜，故選擇做店員；餘類推。技術的分工是在一整個生產過程中，僅擔任一特定的操作。例如

在成衣工廠中，有人專負責剪裁，有人負責縫衣領，有人負責縫鈕釦等皆是。無論是職業的分工還是技術的分工，都能培育個人的才能與技巧。

(三)使用貨幣 現代的交換是間接交換，並非是物與物的直接交換。間接交換必須使用媒介，而貨幣就是現代所使用的共同的媒介。貨幣不僅是交換的媒介，也是價值的標準與價值儲藏的工具。一件財貨常以他所能交換的貨幣數量表示其價值，例如一件襯衣值新臺幣五百二十元即是。吾人若有購買力或收入，而目前不擬使用，即可以用貨幣形態保存，以便將來使用，或存入銀行生利，以便獲得更多的收入。

(四)自由競爭 現在吾人所實行的經濟制度，若與共產主義國家所實行的經濟制度相對照，往往亦稱為自由經濟制度。所謂自由經濟，即意謂每一經濟個體都可以從事自由競爭，除受法律所規定的必要管制，不得從事某種職業或生產某種產品外，吾人均有選擇職業的自由，包含職業的種類及就業的地區。吾人有選擇特定產品進行生產的自由。同種產品在市場亦可自由競爭以爭取購買者。當然消費者亦有消費的自由，即依據自己的財力及愛好，自由選擇產品以滿足自己的欲望，而不會受到人爲的不合理的干預。

(五)私有財產制 現代經濟生活最大的特色，是承認並尊重私有財產制，不但消費品可容許私人所有，即使是生產因素或工具亦准許私人所有，他人不得剝奪。此種私有制，不僅指所有權而言，亦包含使用權與處分權；在法律所容許的範圍內，個人可自由使用並處

分其財產。由於尊重私有財產，才可以刺激人類工作、儲蓄、投資與生產的誘因，為社會創造更多的財富，使人類的生活更美滿。

(六)科技之進步與資本之使用 現代經濟最大的特色，是科技的不斷進步與大量使用資本。科技的進步表現於兩方面，一是生產方法的不斷進步，一是新產品的不斷出現。前者如由石油中可提煉出人造纖維，充作紡織品的原料；後者如電腦的發明與使用，能處理人力所無法處理的大量資料。科技之不斷進步又與大量使用資本有關，因為有資本可以從事研究發展工作，可用機器甚至機器人，來代替人類的勞動。科技與資本又互相影響，資本的使用愈多，科技水準的進步愈快；科技愈進步愈能累積更多的資本，於是人類的經濟生活也愈來愈進步。

(七)政府的經濟功能擴大 由於現代經濟生活愈來愈複雜，從而政府的經濟功能愈來愈增強。政府不但要提供健全的貨幣制度、財稅制度，興建港口、飛機場、公路、鐵路，甚至還要進一步直接從事生產活動。舉凡民間不願經營，不能經營，或所需資本太大無力經營，或風險太大不敢經營的事業，而這些事業與國計民生有重大關係者，往往由政府直接經營。如森林的培育與開發，水庫的興建，核能發電廠的興建等皆是。又政府為了提供民間業者良好的投資環境，亦須興建各種公共設施，及制定並實施各項經濟政策，而這些經濟政策皆會直接或間接的影響民間的經濟活動。

第三節 經濟學的定義與內容

由上兩節所述的現代重要的經濟問題，及現代經濟生活的重要特質，吾人即可為經濟學下一定義：經濟學是研究經濟現象的科學，是從對經濟現象的研究分析中，找出一般的原理或原則，以增加吾人對經濟現象的了解，並運用這些原則，解決各項經濟問題，改進經濟制度，提高經濟效率，增進經濟福利，使人類的經濟生活更圓滿、更幸福。

西方的經濟學者，亦有將經濟學定義為：經濟學是研究如何將稀少的經濟資源，運用於各種用途之間，以達到最高效率的科學。他們認為人類的物質欲望是無窮的，但能用來滿足物質欲望的經濟資源卻是有限的，相對於欲望的無窮而言亦是稀少的；因此吾人必須將稀少的資源在多種欲望之間作最有效的配置，使欲望能得到最大的滿足；經濟學即是研究此一問題的科學。此一定義亦可供吾人參考。

經濟學是研究經濟現象的科學，而經濟現象的主體是人，客體則是各種有形無形的財貨。不論吾人是從那一種觀點來研究經濟現象或經濟行為，經濟學主要分為兩大部分，一部分稱為個體經濟學（Microeconomics，亦稱微觀經濟學），另一部分則稱為總體經濟學（Macroeconomics，亦稱巨觀經濟學）。個體經濟學是站在構成經濟體系的經濟個體的立場，研究其經濟行為以建立一般的經濟法則。所謂經濟個體，包括消費者、家計單