

中國未來五年

——「十二五」規劃解讀

國家發展和改革委員會 編寫

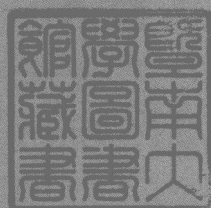
下卷

張平 主編 朱之鑫 徐憲平 副主編

港台書

中國未來五年

——「十二五」規劃解讀



下卷

責任編輯 俞笛 張橙子 向婷婷
書籍設計 鍾文君

書 名 中國未來五年——「十二五」規劃解讀（下卷）

編 寫 國家發展和改革委員會

主 編 張平

副 主 編 朱之鑫 徐憲平

出 版 三聯書店（香港）有限公司
香港鰂魚涌英皇道 1065 號 1304 室

Joint Publishing (H.K.) Co., Ltd.

Rm. 1304, 1065 King's Road, Quarry Bay, Hong Kong

香港發行 香港聯合書刊物流有限公司
香港新界大埔汀麗路 36 號 3 字樓

印 刷 中華商務彩色印刷有限公司
香港新界大埔汀麗路 36 號 14 字樓

版 次 2011 年 5 月香港第一版第一次印刷

規 格 16 開（170×238 mm）608 面

國際書號 ISBN 978-962-04-3106-7

© 2011 Joint Publishing (H.K.) Co., Ltd.

Published in Hong Kong

本書原由人民出版社以書名《〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要〉輔導讀本》出版，經由原出版者授權本公司在除中國大陸以外地區出版發行本書繁體字版。

保留複製權在內的所有權利。

經人民出版社授權出版該版本。

142.85

¥285.69/2

目 錄

導論 開創科學發展新局面的重要規劃 張平	1
第一講 「十一五」時期經濟社會發展的主要成就.....	25
第二講 「十二五」時期面臨的國內外環境	39
第三講 「十二五」時期經濟社會發展的主要目標.....	51
第四講 「十二五」時期經濟社會發展的政策導向.....	67
第五講 加快社會主義新農村建設	85
第六講 改造提升製造業.....	97
第七講 培育發展戰略性新興產業	112
第八講 推動能源生產和利用方式變革.....	128
第九講 構建綜合交通運輸體系.....	141
第十講 全面提高信息化水平	154
第十一講 推進海洋經濟發展	166
第十二講 推動服務業大發展	177
第十三講 實施區域發展總體戰略	190
第十四講 實施主體功能區戰略.....	205
第十五講 積極穩妥推進城鎮化.....	223
第十六講 積極應對全球氣候變化	236
第十七講 加強資源節約和管理.....	251

第十八講	大力發展循環經濟	266
第十九講	加大環境保護力度	285
第二十講	促進生態保護和修復	296
第二十一講	加強水利和防災減災體系建設	311
第二十二講	增強科技創新能力	322
第二十三講	加快教育改革發展	334
第二十四講	造就宏大的高素質人才隊伍	349
第二十五講	提升基本公共服務水平	363
第二十六講	實施就業優先戰略	375
第二十七講	合理調整收入分配關係	388
第二十八講	健全覆蓋城鄉居民的社會保障體系	401
第二十九講	完善基本醫療衛生制度	414
第三十講	提高住房保障水平	426
第三十一講	全面做好人口工作	437
第三十二講	加強和創新社會管理	451
第三十三講	推動文化大發展大繁榮	464
第三十四講	深化體制改革	477
第三十五講	提高對外開放水平	492
第三十六講	推進社會主義政治文明建設	505
第三十七講	保持香港澳門長期繁榮穩定	517
第三十八講	兩岸同胞共建幸福美好家園	524
第三十九講	加強國防和軍隊現代化建設	531
第四十講	完善規劃實施機制	545
「十二五」規劃《綱要》主要名詞解釋		557

開創科學發展新局面的重要規劃

張平

十一屆全國人大四次會議審議通過的《國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》（以下簡稱《綱要》），是按照黨的十七屆五中全會精神，依據《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議》（以下簡稱《建議》）編製的，是我國未來五年經濟社會發展的宏偉藍圖，是全國各族人民共同的行動綱領。貫徹實施好《綱要》，對於繼續抓住和用好重要戰略機遇期，促進經濟社會全面協調可持續發展、奪取全面建設小康社會新勝利，推進中國特色社會主義偉大事業，具有十分重要的意義。

黨中央、國務院高度重視「十二五」規劃編製工作，強調要解放思想、銳意創新，努力編製出一個反映人民意願、經得起歷史檢驗的規劃。在黨中央、國務院的領導下，有關部門組成了規劃《綱要》起草小組，在歷時兩年多的編製過程中，對我國經濟社會發展面臨的國內外環境和重大問題進行了廣泛而深入的調查研究，組織70多家研究機構完成了500多萬字的研究報告，在全國範圍開展了「十二五」規劃建言獻策活動，收到各個方面的建議64700多份，多次徵求各地區、各部門及社

會各界的意見，反覆起草修改20多稿，最後形成報送全國人民代表大會的送審稿。在人代會期間，又根據全國人大代表和政協委員意見作了38處修改，最終形成目前發佈的規劃《綱要》。可以說，《綱要》的編製過程，是一個發揚民主、集思廣益、科學決策的過程，是一個總結經驗、改進工作、提高認識的過程，是一個集中民智、反映民意、凝聚民力的過程。《綱要》彙集了全黨和全國各族人民的智慧，體現了國家戰略與人民意願的統一。

《綱要》共分16篇62章，其中，第一篇是指導思想和主要目標，第二篇至第十五篇是重大戰略任務，第十六篇是規劃實施機制。全文共6萬多字，涉及經濟社會發展的方方面面，內容十分豐富。

一、關於「十二五」時期經濟社會發展的指導思想和發展目標

《綱要》依據中央《建議》，在深刻分析基本國情和發展階段性特徵的基礎上，從全面建設小康社會、加快推進社會主義現代化的戰略高度，明確了「十二五」時期經濟社會發展的發展環境、指導思想、主要目標和政策導向。

（一）發展環境

「十一五」時期是我國發展進程中極不平凡的五年。在黨中央、國務院的堅強領導下，我們有效應對了國內外環境的複雜變化和一系列重大風險挑戰，勝利完成了「十一五」規劃確定的主要目標和任務，國家面貌發生了新的歷史性變化。五年來，我們有效應對了國際金融危機

嚴重衝擊，戰勝了包括汶川特大地震在內的各類自然災害，保持了經濟平穩較快發展，社會生產力、綜合國力顯著提高，2010年國內生產總值達到39.8萬億元，年均增長11.2%，國家財政收入達到8.3萬億元，年均增長21.3%。五年來，各項社會事業加快發展，人民生活明顯改善，社會保障體系逐步健全，城鎮居民人均可支配收入和農村居民人均純收入年均分別實際增長9.7%和8.9%。五年來，改革開放取得重大進展，重點領域和關鍵環節改革實現新的突破，社會主義市場經濟體制更加完善，開放型經濟水平快速提升。五年來，我國國際地位和影響力顯著提高，為世界經濟的繁榮與發展作出了重要貢獻。「十一五」時期取得的輝煌成就，既充分顯示了中國特色社會主義的巨大優越性，展現了改革開放的偉大力量，增強了中華民族的凝聚力和向心力，也為「十二五」時期我們在新的歷史征程上奮勇前進奠定了堅實基礎。

「十二五」時期是全面建設小康社會的關鍵時期，是深化改革開放、加快轉變經濟發展方式的攻堅時期。當前和今後一個時期，世情、國情繼續發生深刻變化，我國經濟社會發展呈現新的階段性特徵。從國際看，國際金融危機影響深遠，各類全球性問題更加突出，但經濟全球化深入發展的大趨勢沒有改變，和平、發展、合作仍是時代潮流，國際環境總體上有利於我國和平發展。從國內看，經過60多年尤其是改革開放30多年的快速發展，我國人均國內生產總值已超過4000美元，進入從中等收入國家向中等發達國家邁進的重要階段，雖然還存在不平衡、不協調、不可持續等突出問題，但我國發展的有利條件、內在優勢和長期向好趨勢沒有改變，工業化、信息化、城鎮化、市場化、國際化深入發展，巨大的市場需求潛力，日益雄厚的物質技術基礎，顯著增強的體制機制活力，和諧穩定的社會大局，都將為未來發展提供強有力的支撐。

綜合判斷未來五年面臨的國際國內形勢，我們仍處於可以大有作

為的重要戰略機遇期。抓住機遇，在新的歷史起點上向更高、更輝煌的目標邁進，將使科學發展取得新的顯著進步，轉變經濟發展方式取得實質性進展；全面建設小康社會的基礎更加牢固，人民群眾的新期待得到更好滿足；綜合國力進一步增強，國際地位進一步提升，中華民族將以新的姿態屹立於世界民族之林。我們要增強機遇意識和憂患意識，科學判斷和準確把握發展趨勢，充分利用各種有利條件，加快解決突出矛盾和問題，集中力量辦好自己的事情。

（二）指導思想

這一部分是《綱要》的總綱，雖然字數不多，但具有極為豐富的思想內涵。《綱要》根據中央《建議》精神，進一步明確了「十二五」時期經濟社會發展的大政方略。一是強調高舉旗幟，堅定不移地走中國特色社會主義道路；二是堅持「一個主題」，即以科學發展為主題，就是把以人為本、全面協調可持續發展的科學發展觀貫徹到改革開放和社會主義現代化建設的各個方面；三是貫穿「一條主線」，即以加快轉變經濟發展方式為主線，着力解決經濟社會發展中不平衡、不協調、不可持續的問題，在發展中促轉變，在轉變中謀發展；四是明確基本着眼點，就是要適應國內外形勢新變化，順應各族人民過上更好生活新期待，與時俱進地謀劃新思路新舉措，為人民謀福祉；五是突出總體目標，就是要繼續推進經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設以及生態文明建設，為全面建成小康社會打下具有決定性意義的基礎。

為了更好地體現上述指導思想，《綱要》貫徹了「五個堅持」的基本要求：一是堅持把經濟結構戰略性調整作為主攻方向，着力調整需求結構、產業結構、區域城鄉結構，推動經濟增長向依靠消費、投資、出口協調拉動轉變，向依靠第一、第二、第三產業協同帶動轉變；二是

堅持把科技進步和創新作為重要支撐，深入實施科教興國戰略和人才強國戰略，推動發展向主要依靠科技進步、勞動者素質提高、管理創新轉變；三是堅持把保障和改善民生作為根本出發點和落腳點，完善保障和改善民生的制度安排，使發展成果惠及全體人民；四是堅持把建設資源節約型、環境友好型社會作為重要着力點，加快構建資源節約、環境友好的生產方式和消費模式，促進經濟社會發展與人口資源環境相協調；五是堅持把改革開放作為強大動力，加快構建有利於科學發展的體制機制，進一步提高對外開放水平。

（三）主要目標

《綱要》在充分考慮未來發展趨勢和條件的基礎上，緊緊圍繞主題主線，從保持經濟平穩較快發展、結構調整取得重大進展、科技教育水平明顯提升、資源節約環境保護取得顯著成效、人民生活持續改善、社會建設明顯加強、改革開放不斷深化等七個方面，提出了「十二五」時期經濟社會發展的主要目標，勾畫了未來五年我國發展的藍圖。同時，按預期性和約束性兩類，設置了24個主要指標，為科學引導各方面的行為提供依據，為落實主題主線要求提供考核的標準。目標指標的設置，主要突出了以下四個特點：

一是堅持長短結合，做好「兩個銜接」。即把「十二五」規劃的各項目標任務與應對國際金融危機衝擊的重大階段性目標緊密銜接，進一步鞏固應對國際金融危機衝擊的成果；與2020年全面建設小康社會的奮鬥目標緊密銜接，為實現全面建設小康社會的目標打下具有決定性意義的基礎，做到當前和長遠、五年和十年的有機結合。比如，黨的十七大報告中提出了到2020年城鎮人口比重明顯增加和進入創新型國家行列的新要求，《綱要》明確提出了城鎮化率累計提高4個百分點、研究與

試驗發展經費支出佔國內生產總值的比重提高到2.2%的目標。

二是突出關鍵領域和薄弱環節。按照加快轉變經濟發展方式的要求，針對經濟社會發展中的突出矛盾和問題，強化了經濟結構、科技教育、資源環境等方面的指標。比如，針對糧食安全問題，提出到2015年糧食綜合生產能力達到5.4億噸以上的目標；針對服務業發展滯後的問題，提出服務業增加值比重五年提高4個百分點的指標。

三是把保障和改善民生放在突出重要位置。《綱要》圍繞解決好人民群眾普遍關心的基本公共服務、就業、收入分配、社會保障、醫療衛生、住房保障等問題，相應設置了9個主要指標，佔指標總數的近4成；在《綱要》提出的14項任務中，無論是擴大內需，還是新農村建設，無論是促進服務業發展，還是建設資源節約型、環境友好型社會，都反映了以人為本的理念，充分體現了加快發展社會事業和保障改善民生的信心和決心。

四是強化了對轉變經濟發展方式的促進作用。為逐步建立起有利於引導各方面加快轉變經濟發展方式、推動科學發展的激勵和約束機制，《綱要》提出的12個約束性指標，主要集中在能源資源、生態環境、人民生活等領域。比如，為了強化節能減排，提出了合理控制能源消費總量，明確了單位國內生產總值能耗降低等指標，同時新增了非化石能源佔一次能源消費比重、二氧化碳排放強度等指標，並在主要污染物總量控制種類中增加了氨氮和氮氧化物。

（四）政策導向

《綱要》圍繞主題主線，針對經濟社會發展中不平衡、不協調、不可持續的問題，特別是需求結構失衡、產業結構不合理、城鄉區域發展不協調、社會發展明顯滯後等突出矛盾，圍繞堅持擴大內需戰略、推

動科技創新和產業結構升級、促進城鄉區域協調發展、統籌推進經濟社會發展等，進一步明確了「十項政策導向」：一是加強和改善宏觀調控，這是保持經濟長期平穩較快發展、防止出現大的起落的必要手段；二是建立擴大消費需求的長效機制，這是擴大內需、增強內生增長能力的重要着力點；三是調整優化投資結構，這是提高投資效益、擴大內需的重要舉措；四是同步推進工業化、城鎮化和農業現代化，這是解決「三農」問題、促進城鄉一體化發展的根本出路；五是依靠科技創新推動產業升級，這是發展現代產業體系、提高產業核心競爭力的關鍵所在；六是促進區域協調互動發展，這是縮小區域發展差距、優化國土空間開發格局的內在要求；七是健全節能減排激勵約束機制，這是加快建設「兩型」社會、應對全球氣候變化的重要抓手；八是推進基本公共服務均等化，這是保障和改善民生、實現共享發展的首要任務；九是加快城鄉居民收入增長，這是調整國民收入分配格局、實現人民生活持續改善的必然要求；十是加強和創新社會管理，這是維護社會和諧穩定的重要保障。

「十項政策導向」是「十二五」時期促進經濟社會發展的重要政策取向，是政府制定各項政策和年度計劃的基本方向，也是引導市場主體行為的強烈信號，它突出強調要把經濟增長建立在結構優化、質量效益提升、居民收入增長、科技創新、節能減排等基礎上，目的是為了把各方面加快發展的積極性真正引導到提高經濟增長的質量和效益上來，把各方面的注意力和工作重心切實轉換到加快轉變經濟發展方式上來，努力實現經濟發展與民生改善的統一，實現經濟發展與生態環境改善的統一，實現當前發展與長期持續發展的統一。

二、關於「十二五」時期的重點任務和重大舉措

《綱要》是對未來五年經濟社會發展的全面規劃，涉及經濟社會發展的各個領域、各個方面，提出了加快社會主義新農村建設、提高產業核心競爭力、推動文化大發展大繁榮、推進社會主義政治文明建設、加強國防和軍隊現代化建設等14項戰略任務。這裡重點介紹七個方面。

（一）堅持擴大內需戰略，保持經濟平穩較快發展

在我國實現30多年高速增長後，仍然強調要保持經濟平穩較快發展，主要是基於以下幾個方面的考慮。一是發展仍然是解決所有問題的關鍵。改革開放以來，我國經濟快速發展，綜合國力大幅提升，但人口多、底子薄、發展不平衡的基本國情沒有變，我國仍是一個發展中國家，仍處於並將長期處於社會主義初級階段。目前我國人均國內生產總值在世界210多個國家和地區中仍排在100位左右，要趕上發達國家水平還有很長的路要走。解決我國現代化道路上的種種困難和矛盾，最終還是要靠發展。在當代中國，堅持發展是硬道理的本質要求，就是要堅持科學發展，提高發展的全面性、協調性、可持續性，在發展中促轉變，在轉變中謀發展，實現經濟社會又好又快發展。二是我國仍處於大有可為的重要戰略機遇期。國際金融危機影響深遠，國內外環境正在發生廣泛而深刻的變化，但經濟全球化深入發展的大趨勢沒有改變，我國發展的有利條件、內在優勢和長期向好趨勢沒有改變，我國仍處於可以大有作為的重要戰略機遇期，只要我們抓住並用好機遇，就能夠推動經濟社會發展和綜合國力再上新台階。三是實現全面建設小康社會目標的需要。黨的十六大提出了全面建設小康社會的宏偉目標，十七大提出了全面建設小康社會的新要求，明確到2020年要實現人均國內生產總值比

2000年翻兩番。作為承上啟下的五年，「十二五」要保持合理的增長速度，為後五年的發展奠定一個好的基礎。四是擴大就業和改善民生的客觀要求。我國是人口大國，就業壓力長期存在。據測算，今後一個時期，每年城鎮新增就業人口約1000萬人，加上農村勞動力轉移等，城鎮每年需要就業的勞動力超過2000萬。不保持一定的經濟增長速度，就難以很好地解決就業問題，難以實現城鄉居民收入的持續增長。《綱要》在綜合分析國際國內形勢、實現全面建設小康社會目標要求，統籌考慮需要與可能、當前與長遠、有利因素與不利因素，特別是為加快轉變經濟發展方式留有空間的基礎上，將「十二五」時期國內生產總值年均增長速度確定為7%。

在未來一個時期，保持經濟平穩較快發展，關鍵是要建立擴大內需特別是消費需求的長效機制。充分挖掘和釋放國內需求的巨大潛力，既是我國加快轉變經濟發展方式的重要內容，也是長期戰略方針和基本立足點。未來一段時期，全球經濟增長模式深度調整，外需增長可能放緩。國際經驗也表明，立足內需是大國經濟發展的必然選擇。我國有佔世界20%的人口，工業化、城鎮化進程加快，城鄉居民消費結構升級，加強經濟社會發展的薄弱環節建設都孕育着巨大的需求。基於以上考慮，《綱要》在政策導向中明確了建立擴大消費需求的長效機制，並將擴大內需戰略貫徹落實到積極穩妥推進城鎮化、保障和改善民生等相關篇章，從增強居民消費能力、改善居民消費預期、促進消費結構升級、營造良好消費環境等方面綜合施策、多措並舉，力爭使我國國內市場總體規模位居世界前列。同時，強調在調整優化投資結構、提高投資質量效益的基礎上保持合理的投資規模，充分發揮政府投資的引導作用，積極支持民間資本進入基礎產業、基礎設施、市政公共事業、社會事業等領域。

要進一步擴大國內需求、促進經濟平穩較快發展，必須加強和改善宏觀調控。從當前的形勢看，世界經濟復甦進程緩慢，復甦基礎還很脆弱，國際金融市場風險尚未消除。受多種因素影響，我國通脹預期有所增加，一些影響經濟平穩增長的因素還在顯現。《綱要》把加強和改善宏觀調控作為一個重要政策導向，強調處理好保持經濟平穩較快發展、調整經濟結構、管理通脹預期的關係；強調提高宏觀調控的科學性和預見性，增強針對性和靈活性；強調短期調控政策和長期發展政策的有機結合，財政、貨幣、投資、產業、土地等各項政策的協調配合，切實實現經濟增長與質量、效益的統一。

（二）發展現代產業體系，提高產業核心競爭力

這是調整經濟結構、轉變經濟發展方式的重要途徑和主要內容，是促進經濟長期平穩較快發展、滿足13億人民日益增長物質文化需要的重大舉措，事關全局，意義重大。具體來講，第一，發展現代產業體系、提高產業核心競爭力，是適應國際需求結構調整和國內消費升級新變化的必然要求。從國際看，全球需求結構面臨深刻調整，特別是發達國家的「再工業化」，必將對我國部分面向外需的生產能力帶來壓力和挑戰，迫切要求我們主動適應國際需求結構變化調整產業結構。從國內看，我國正處在居民消費結構升級的階段，城鄉居民對消費產品品質的要求不斷提高，也迫切要求我們加快推動產業升級，提供質量更好、更能滿足群眾需要的產品和服務。第二，這是提高經濟增長質量和效益的必然要求。目前，我國產業發展中還存在一些結構性矛盾和問題，突出表現在：農業基礎薄弱，糧食安全保障能力不強，「靠天吃飯」的局面沒有根本改變；製造業大而不強，相當多的行業還沒有擺脫高投入、高消耗、低效益的發展模式，存在着產能低水平過剩、集約化程度低、自

主創新能力不強等問題；服務業發展滯後，佔國內生產總值的比重比世界平均水平低十多個百分點。與此同時，企業組織結構和產業空間佈局不合理的問題比較突出。這些結構性問題的存在，不僅加大了資源環境壓力，而且不利於緩解就業狀況，影響了經濟增長質量和效益的提高。第三，這是提升我國國際競爭力的必然要求。我國雖然經濟總量較大，但經濟發展的技術含量不高，整體競爭力不強。以製造業為例，我國已有半數以上行業生產規模居世界第一，但多數行業仍處於國際產業鏈的中低端，核心部件和重大裝備仍嚴重依賴進口。隨着國內資源要素成本上升和新興經濟體的迅速崛起，我國傳統的低成本競爭優勢正逐步減弱。在各國都高度重視新興產業發展的大背景下，如果我們不能把握趨勢、搶佔先機，產業結構將有可能被長期鎖定在國際分工的低端。為了在更高層次上參與國際競爭，迫切需要加快產業結構升級，提升產業核心競爭力。

基於上述考慮，《綱要》分別在加快新農村建設、提高產業核心競爭力和推動服務業大發展三篇，對第一、二、三產業發展進行了部署。總的思路是，適應市場需求變化，根據科技進步新趨勢，發揮我國產業在全球經濟中的比較優勢，發展結構優化、技術先進、清潔安全、附加值高、吸納就業能力強的現代產業體系。一是要增強三次產業的協調性，加強農業基礎地位，促進製造業由大變強，加快發展服務業，使三次產業在更高層次上協同發展；二是要把科技創新與產業結構升級緊密結合起來，改造提升傳統產業，培育發展戰略性新興產業，不斷提高產業核心競爭力；三是要在優化產業結構的同時，調整優化企業組織結構和產業空間佈局，提升產業發展整體素質。

《綱要》針對不同產業的發展，明確了「十二五」時期的重要舉措。在發展現代農業方面，強調要在工業化、城鎮化深入發展的同時，

同步推進農業現代化，加大強農惠農力度，加快農業科技創新，尤其是提高糧食綜合生產能力，保障國家糧食安全。在我們這樣一個有13億人口的國家，農業的基礎地位，在黨和國家工作中重中之重的地位，任何時候都不能削弱，不能動搖。在改造提升製造業方面，提出要依靠科技進步，推進裝備製造、船舶、汽車、冶金、建材、石化、輕紡等重點行業結構調整，引導企業開展技術改造與兼併重組。在培育發展戰略性新興產業方面，提出要促進新興科技與新興產業融合，加快把節能環保、新一代信息技術、生物、高端裝備製造、新能源、新材料、新能源汽車等產業培育發展為先導性、支柱性產業，到2015年，使戰略性新興產業增加值佔國內生產總值比重達到8%左右。在積極發展服務業方面，強調要把推動服務業大發展作為產業結構優化升級的戰略重點，營造有利於服務業發展的政策和體制環境，拓展新領域，發展新業態，培育新熱點，不斷提高服務業比重和為生產生活服務的水平。

（三）優化區域發展格局，促進城鎮化健康發展

我們要全面建設的小康社會，是一個惠及十幾億人口的更高水平的小康社會。實現這一目標至少面臨兩大難點：從人口結構看，重點在農民，難點也在農民，沒有農民的全面小康，就沒有全國的全面小康；從空間結構看，重點在西部，難點也在西部，沒有西部的全面小康，也就沒有全國的全面小康。因此，促進城鄉區域協調發展，既是現代化建設的長期任務，也是「十二五」時期要着力抓好的迫切任務，必須打贏促進城鄉、區域協調發展的攻堅戰。

一是要繼續實施好區域發展總體戰略。改革開放之初，按照鄧小平同志提出的「兩個大局」的戰略構想，東部沿海地區實現了率先發展。20世紀末以來，黨中央、國務院相繼提出並實施了西部大開發、東