

实现我国政治经济和社会的 稳定发展的若干问题

——学习《政府工作报告》
问答

HI XIAN WOGUOZHENG ZHI
INGJI HE SHE HUI WENDING
AZHAN DE RUOGAN WEN TI

国务院办公厅综合司 编写

中国经济出版社

实现我国政治经济和社会稳定发展的若干问题

——学习《政府工作报告》问答

国务院办公厅综合司 编写

中国经济出版社

责任编辑：高焕之

封面设计：王 滨

实现我国政治经济和社会稳定发展的若干问题

国务院办公厅综合司 编写

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

各地新华书店经销

北京彩虹印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 6.75印张 220千字

1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷

ISBN 7-5017-0793-6/D·78

定价：3.00元

目 录

1. 去年我国在巩固和发展社会主义阵地上取得了哪些重大胜利?	1
2. 治理整顿取得了哪些主要效果?	5
3. 怎样理解通货膨胀得到控制的意义?	9
4. 我国经济结构调整取得哪些新的进展?	13
5. 怎样看待治理整顿过程中出现的新矛盾和新问题?	17
6. 为什么说维护社会的稳定是压倒一切的头等大事?	21
7. 为什么要坚持社会主义道路和共产党的领导?	26
8. 怎样认识坚持四项基本原则同坚持改革开放的关系?	30
9. 坚持国民经济持续、稳定、协调发展方针需要解决哪些问题?	34
10. 为什么要保持基本方针政策的稳定性和连续性?	39
11. 为什么要紧紧依靠和密切联系群众, 切实改进工作作风?	43
12. 今年政府工作总的指导思想是什么?	46
13. 为什么必须切实加强农业的基础地位?	51
14. 怎样依靠科学技术进步振兴农业?	55
15. 怎样进一步发挥广大农民的生产积极性?	59

16. 对乡镇企业怎样加以扶持和引导？	63
17. 如何改变市场销售疲软的状况？	68
18. 为什么要积极调整工业产品结构和产业结构？	72
19. 怎样进一步调整投资结构？	76
20. 为什么要强调充分发挥国营大中型企业和企业集团 的骨干作用？	80
21. 为什么要把“双增双节”运动更加广泛深入 地开展起来？	84
22. 怎样在治理整顿和深化改革中推动科学技术 进步？	88
23. 如何努力发展高技术？	92
24. 怎样贯彻社会主义的教育方针？	96
25. 为什么要继续控制社会总需求？	100
26. 为什么生活消费的增长只能建立在生产发展 的基础上？	104
27. 怎样缓解社会分配不公的矛盾？	108
28. 如何克服当前财政困难？	112
29. 如何深化财政体制改革？	116
30. 为什么要继续控制贷款规模和货币投放？	121
31. 如何继续加强物价管理？	125
32. 为什么要发挥好国营商业和供销社主渠道作 用？	129
33. 怎样妥善安排好人民生活？	133
34. 如何做好企业停工待业人员的安置工作？	137
35. 怎样引导个体、私营经济的健康发展？	141
36. 如何认识和贯彻计划经济与市场调节相结合	

的原则？	145
37. 怎样完善和发展企业承包经营责任制？	150
38. 怎样加强和改进宏观调控体系？	154
39. 清理整顿公司工作有何新进展，下一步准备采取 哪些措施？	158
40. 为什么要把对外开放工作做得更好？	162
41. 积极发展对外贸易应做好哪些工作？	166
42. 如何更好地利用外资和引进先进技术？	170
43. 怎样加强社会主义民主和法制建设？	174
44. 怎样完善共产党领导的多党合作与政治协商 制度？	179
45. 如何正确认识和加强社会主义精神文明建 设？	183
46. 为什么必须严格控制人口增长？	188
47. 怎样促进民族地区经济持续、稳定、协调地 发展？	192
48. 为什么各级政府要加强廉政建设？	196
49. 为什么要组织县以上政府机关干部下基 层？	200
50. 怎样看待当前国际形势？	204

1. 去年我国在巩固和发展社会主义阵地上 取得了哪些重大胜利？

1989年是极为不寻常的一年。在这一年中，我们的党和人民都经历了惊心动魄的斗争和严峻的考验，在无产阶级与资产阶级的斗争中，战胜了各种困难，取得了巩固和发展社会主义阵地的伟大胜利和成绩。概括起来说，有以下三方面：

（一）制止了动乱，平息了反革命暴乱。

1989年春夏之交，在国际大气候和国内小气候的配合下，国内极少数顽固坚持资产阶级自由化立场的人挑起了一场妄图推翻共产党的领导、推翻社会主义制度的动乱和反革命暴乱。在这场动乱和暴乱中，他们喊出了反党反社会主义的口号，恶毒攻击党和政府的主要领导人；煽动广大青年学生罢课、游行、静坐、绝食，向党中央、国务院施加压力；抢夺戒严部队的武器，毒打残害戒严部队官兵。在他们十分猖狂地捣乱的时候，市内交通经常受阻，机关干部不能正常工作，工人不能正常上班，严重地干扰了人们的正常工作和生活。人民期望着党和政府尽快平息这场风波。党和政府在这严峻时刻，从关心爱护青年学生出发，做了大量艰苦细致的思想教育和政策宣传。最后，不得不采取果断措施，平息了动乱和反革命暴乱，粉碎了国内外反动势力的阴谋。

在这场你死我活的阶级斗争中，党和人民胜利了。这一胜利保卫了中国共产党和中国人民几十年艰苦奋斗流血牺牲换来的无产阶级政权和社会主义制度，保卫了我国建国40多年来的社会主义革命和社会主义建设的成果，避免了我国一次政治、经济的大破坏和历史的大倒退。斗争的胜利又一次

锻炼了党，使我们的党更加成熟和坚强。一年来，我们党及时召开了十三届四中、五中、六中全会，认真总结经验和教训，反思过去，思考未来，选出了以江泽民同志为核心的第三代领导集体。这个领导集体在政治、经济、社会发展的各个领域采取了多方面有力措施，从加强党的领导着眼，从改善党的领导做起，狠抓思想政治工作，严惩贪污受贿等腐败行为。这些措施已经初见成效，新的领导集体得到全国人民的拥护和信任。

（二）治理整顿和深化改革取得明显成效。

党的十三届五中全会作出了“进一步治理整顿和深化改革的决定”。在党中央、国务院的正确领导下，广大工人、农民、知识分子，以国家和人民的利益为重，自觉克服动乱和反革命暴乱造成的困难，坚决贯彻执行党的路线方针政策，在治理整顿方面取得了明显的成效。

1.固定资产投资规模得到控制，投资结构趋于合理。1989年全国固定资产投资4000亿元，比上年减少500亿元。全国停建缓建项目1.8万个，在建项目总规模的膨胀势头得到遏制，楼堂馆所的建设得到有效控制。在控制投资规模的同时，认真调整了投资结构，对能源、交通、运输、邮电等部门的投资额均比上年有所增长，为保证国民经济稳定发展的后劲，提供了物质基础。

2.工业生产适度增长。1989年工业生产比上年增长8.3%。过高的速度已经降了下来。产品结构不合理的情况，正在调整。同时克服了资金紧张、市场疲软带来的困难，全年的工业生产适度增长。

3.严格控制物价，稳定了人民的生活。1989年零售物价总水平比上年上涨17.8%，上涨幅度低于上年。城镇居民

“菜篮子”商品价格基本上稳定在上年12月的水平上。全年城镇职工生活费价格上涨16.3%，涨幅低于上年20.7%的水平。

4.农业生产继续稳步发展。1989年我国农林牧副渔全面增长，农业总产值6550亿元，比上年增长3.3%。农业投入增加，加强了农田基本建设，农业生产条件有所改善。

5.外贸、旅游、科学技术、文化教育、体育卫生等方面的治理整顿和深化改革也取得了较好的成效。

1989年我们的治理整顿和深化改革的总形势是：通货膨胀得到控制，国民经济保持了适当的增长速度，社会总供给与社会总需求的矛盾趋于缓和，流通领域的混乱现象得到初步治理，物价逐月回落，市场稳定，经济结构调整有了好的开端，外汇储备增加，城乡人民生活稳定，整个国民经济正在朝着好的方向发展。

（三）政治思想战线出现了重大转机。

掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。这个任务不解决，党的一切政治任务都是不能完成的。邓小平同志在总结改革开放以来的教训时说：“我们最大的失误是教育”。当时，大多数人，包括一些党内的高层领导同志都没有真正理解这句话的深刻含义。经过1989年春夏之交的这场斗争，血的教训使我们认识到邓小平同志这句话的深刻含义。现在以江泽民同志为首的党中央把加强党的思想政治工作摆上了重要议事日程，并根据我国目前的实际情况，有的放矢地加强思想政治工作，取得了明显效果。

1.下大力量抓廉政建设，坚决惩治腐败。以江泽民同志为首的新的中央组成后不久就提出了抓紧四件大事、做好七件大事的决定。今年初，中央领导同志带头深入工矿、农村

和工人、农民的家庭，宣传党的方针政策，帮助基层解决实际问题，受到了基层干部、群众、职工家属的由衷爱戴和欢迎。在党中央的带动下，各级党政机关都制定了廉政措施和转变工作作风的措施。目前党群关系，干群关系已经开始向好的方面转化。刚刚结束的十三届六中全会又做出《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，这个决定将会在加强廉政建设和清除腐败方面起到更大的作用。

2. 狠抓“扫黄”、“除六害”，清理和整顿新闻出版业，净化社会风气。前几年由于忽视思想政治工作，忽视宣传教育工作，一度放松了对这些部门的领导，让搞资产阶级自由化的人钻了空子。他们利用党的报刊、新闻阵地大肆宣传资产阶级自由化观点；腐蚀人们思想和斗志的低级、庸俗、淫秽出版物到处可见；早已绝迹的某些丑恶现象在一些地方又开始重新出现。经过清查，“扫黄”、“除六害”，现在的广播电视和报刊宣传能坚持以正面为主，书刊市场得到清理整顿，社会丑恶现象受到应有打击，人民群众的精神生活环境开始净化。

3. 坚持物质文明建设同精神文明建设一齐抓。经过总结和吸取过去的经验教训，在进行物质文明建设的同时，加强了爱国主义、集体主义和社会主义教育。全国各地大力表彰先进模范人物和事迹。在党中央的号召下，学雷锋、学赖宁的活动已在全国城乡各行各业展开，社会主义正气得到发扬。

4. 严厉打击刑事犯罪和经济犯罪活动。去年共破获各类刑事犯罪案件110万多起，查出各种经济犯罪分子53771人。与此同时，还大力表彰了不畏艰险强暴、勇于为保护党和国家财产安全，保护人民群众生命财产安全而献身的英雄模范人

物，弘扬了正气，打击了邪气，进一步巩固了社会的安定局面。

1989年我们取得了很大胜利，但也必须清醒地看到面临的困难还不少。国外一些反动势力还会继续给我们制造新的麻烦；国内进一步治理整顿的任务还很艰巨，要解决的新问题还很多。我们坚信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，在工人阶级和全国各族人民的共同努力下，一定能够战胜困难，社会主义建设事业必将大大前进一步。

2. 治理整顿取得了哪些主要效果？

党的十一届三中全会以后，国家采取了以控制社会总需求、调整结构、增加有效供给等一系列治理整顿的政策和措施，使社会总需求大于总供给的矛盾趋于缓解，物价涨势减弱，过热经济生活降温，我国国民经济正向良性循环发展。这主要表现在：

——固定资产投资规模得到控制。1989年，国家对压缩投资规模下达了指令性计划，清理了在建项目，适当集中了新立项的审批权，固定资产投资规模得到控制。全年全社会固定资产投资完成4000亿元，比上年下降11%。其中全民所有制单位投资下降9.2%。全国已停建、缓建项目18000多个，可压缩今后几年的投资675亿元。当年新开工项目3.7万个，减少4.1万个，特别是有效地控制了楼堂馆所的建设。在控制投资规模的同时，确保了重点项目的建设。全国建成投产大中型基本建设项目57个，大中型项目的单项工程128个，主要是增加了能源、交通的生产能力，为我国经济发展增添了后劲。

——消费需求膨胀势头减缓。国家加强了工资基金的计

划管理后，职工工资总额增长速度减缓。1989年，全国职工工资总额2640亿元，比上年增长14%，增长幅度比上年下降9.1个百分点。专控商品由19种增加到32种，进一步抑制了集团消费，使社会集团购买力的增长控制在4%左右。利用公款请客送礼、游山玩水等现象明显减少。

——过快的工业增长速度明显减缓。由于国家采取了调整产业结构和紧缩银根等措施，前些年持续过高的工业增长速度明显回落。1989年，工业总产值21880亿元，比上年增长8.3%，增长幅度比上年回落约13个百分点，已经降到了比较合理的水平。与此同时，一些关系国计民生的重要产品的生产保持了良好的发展势头，煤炭产量突破10亿大关，达到10.4亿吨。钢产量突破6000万吨，达到6124万吨。发电量比上年增长6.7%。多年来能源工业与整个工业发展不相适应的矛盾有所缓解，一些地方和企业根据市场需求的变化，努力增加了适销对路产品的生产，体现了有保有压的方针。

——农业生产获得较好收成。一年多来，从中央到地方，各级政府大抓农业并采取了一系列可行措施。国家适当提高了粮食、棉花、油料的收购价格，重视农业生产资料的生产和供应，提倡科学种田，完善服务体系。去年，虽然部分地区遭受了严重的自然灾害，粮食总产量仍然达到40745万吨的历史最高水平。全年农业总产值6550亿元，比上年增长了3.3%。

——零售物价涨幅回落，市场趋稳。去年国家不断地强化了物价管理，全国零售物价总水平比上年增长17.8%，低于上年的上涨幅度，而且涨势逐月减弱，与上年同月比，1月上涨27%，2月上涨27.9%，以后逐月回落，下半年涨幅回落较大，从10月份开始上涨幅度已持续降到一位数以下。去年市场物价的主要特点是：上年涨价因素滞后影响较大，新涨价因

素小些；城镇职工基本生活品的价格回落明显，涨幅由上年的20.7%降到16.3%特别是城镇“菜篮子”商品价格基本稳定在上年12月的水平上；1988年涨价较多的彩电等耐用消费品及其它一些商品价格有所回落；市场商品供应较为充裕，广大群众怕涨价的紧张心里基本消除，这是我们都有切身感受的。

——信贷规模得到控制，城乡居民储蓄增加。由于国家实行紧缩银根的方针，并采取了提高存款利率、开展保值储蓄等措施，城乡储蓄大幅度增加。1989年末光居民储蓄存款余额比上年末增长35.1%。贷款增加额减少，货币投放得到有效控制。

——对外贸易保持发展势头。1989年，我国对外贸易虽然遇到很多困难，但仍然持续增长。据海关统计，全年出口货物总额达1116亿美元，比上年增长8.6%。其中：出口总额为525亿美元，增长10.5%，而且进一步改善了出口商品的结构，继续减少了大米、大豆、棉花、原油等初级产品的出口，较大幅度地增加了机械、电子等加工制成品的出口；进口总额为591亿美元，增长7%。贸易收支情况良好，国家外汇储备增加。

——整顿经济秩序特别是流通领域的秩序取得进展。各地积极采取措施，查禁各种伪劣假冒商品，制止倒买倒卖，实行彩电、化肥、农药、农膜专营，并开展了大规模的商品质量检查，流通秩序有所改善。清理整顿公司工作进一步深入。到今年2月底止，全国撤并公司7万多个，占公司总数的近1/4。就中央国家机关来看，到目前共撤销了2651个公司，同时还查处了一批违法违纪案件。在治理整顿中，各地各部门逐步健全市场法规，加强了市场管理。

——治理整顿和深化改革促进了我国科技、文化、教育

等各项事业的发展。1989年，经国家批准的发明奖150项，科学技术进步奖504项，星火奖123项。一些领域的科技成果接近或达到国际先进水平。远东最大的直径2.16米的天文反射望远镜、我国第一台专用同步辐射装置和南极第二个科学考察站——中国站相继建成。

在经济领域取得治理整顿的明显成果的同时，去年下半年以来，党中央、国务院重视和加强了政治思想教育，收到了较好效果，广大干部和群众对坚持四项基本原则，坚持改革开放的重大意义有了较清楚的认识，社会上讲文明比奉献的精神正在发扬起来。

上述情况表明，我国经济正在不断克服困难，向好的方向发展。事实充分证明，党中央和国务院制定的治理整顿措施是正确的，只要毫不动摇地坚持执行下去，只要在实践中及时发现和研究新情况，不断解决新的问题，我们就有充分的信心，继续克服前进中的困难，使我国国民经济逐步走上健康发展的轨道。

对于治理整顿的成效，既不能估计不足，也不能估计过高。我们必须清醒地看到，我国经济生活中的困难和问题是多年来积累下的，远不是一年多时间的治理整顿所能解决的。从压缩社会总需求来看，一是控制固定资产投资规模，与实现计划目标尚有较大差距，困难很多；二是控制消费需求一时尚难到位，居民个人收入的增长仍高于生产发展的增长，这说明压缩投资需求和消费需求尚需作艰苦的努力；三是从调整产业结构来看，加强农业、能源、交通和重要原材料等基础工业，提高经济效益，理顺经济关系，我们也只是开了个好头，在我们这样一个拥有11亿人口的发展中的大国，完成这样的任务，不是一举能成的事。还要看到，在解决原

有问题的过程中,会出现新的矛盾和问题,如市场疲软、工业速度回落过猛等问题。对于这些困难和问题,党的十三届五中全会认真总结了十年改革和一年多治理整顿的正反两方面的经济教训,作出了进一步治理整顿和深化改革的决定,计划用3年或者更长一些时间,基本完成治理整顿任务。我们有充分信心在以江泽民同志为核心的新的中央集体领导下,认真借鉴改革开放和治理整顿的经验教训,不断克服前进中的暂时困难,胜利完成治理整顿任务,使国民经济走上持续、稳定、协调发展的轨道。

3. 怎样理解通货膨胀得到控制的意义?

从1988年第四季度开始,国务院采取了以压缩需求、调整结构为重点的一系列政策措施,经过一年多来各地区各部门的共同努力,治理整顿在遇到许多困难的情况下取得了比较明显的成效,突出的表现是通货膨胀得到了控制。

通货膨胀是前几年我国经济生活中存在的问题和困难的集中表现,是造成经济不稳定的主要因素。治理经济环境,主要就是要治理通货膨胀。从1984年第四季度以后,连续几年经济过热,固定资产投资膨胀,城乡居民消费基金增长过快,导致物价大幅度上涨。全国零售物价总水平,1985年上升8.8%,1986年上升6%,1987年上升7.3%,1988年上升18.5%。如果说从1985年到1987年每年物价总水平上涨幅度在10%以下社会还能够承受的话,那么到1988年上涨幅度达到18.5%,实际上超过了社会承受能力。首先是超过了群众的承受能力。物价大幅度上涨,导致相当一部分城乡居民实际收入下降,而且因储蓄和手持现金也相应贬值,受到双

重损失。1988年一度发生挤兑抢购风，就是群众对通物膨胀超过承受能力的一种反映。其次是企业承受不了。目前我国工业企业通过内部挖掘潜力等措施，消化由于价格上涨所引起的成本增高因素，平均大体在10%左右。超过这个限度，在产品供不应求的情况下，企业就会通过提高产品价格转嫁负担，从而引起一系列连锁反应，推动各种产品价格普遍上升。再次，国家财政也承受不了。在现行体制下，产品的涨价收入国家财政得不到或者只能得到很少的部分，而物价上涨幅度越大，财政负担的亏损补贴和价格补贴却越来越多。1978年，价格补贴只有11.14亿元，1988年增加到316亿元；企业亏损额1984年200亿元，1988年增加到446亿元。1988年价格补贴和企业亏损补贴相当于当年财政收入的28.2%。而且财政收入是以当年价格计算的，名义上虽然在增长，但是扣除价格上涨因素，近两年实际上是负增长。所以，通货膨胀达到两位数以后会给经济带来许多不稳定因素。物价大幅度上涨，供求关系出现种种假象，使价格信号失真，给投资行为错误导向，也会错误引导消费，刺激人们抢购商品，而不愿意增加储蓄。通货膨胀还必然导致经济秩序混乱，助长投机行为，加剧分配不公。大部分靠劳动收入、正当收入、合法收入的人，因通物膨胀蒙受损失，而少数靠投机及其它手段获取不正当收入或非法收入的人却乘机大发其财。这必然引起广大群众不满，影响社会安定。因此治理通货膨胀，不仅是个经济问题，而且是个政治问题和社会问题。通货膨胀的危险还在于它本身有一种自动加速的机制。国际上许多事例表明，一旦陷入各类产品轮番涨价、工资与物价的螺旋上升、货币发行与物价上涨互相推动的恶性循环，物价上涨就可能从两位数发展到三位数甚至四位数，经济就会失去控制。那时

再进行治理,不仅难度很大,而且付出的代价也将大得多。正因为通货膨胀加剧是前几年经济生活中各种问题和困难的集中表现,所以治理整顿抓住治理通货膨胀这个“牛鼻子”是必要的,正确的。一年多来的治理整顿、深化改革的实践也证明了这点。

(一) 物价涨势逐月减弱。

1989年,从中央到地方各级政府在控制物价上涨幅度方面都花了很大力气,采取了一系列措施,效果是明显的。去年全国零售物价总水平比上年上升17.8%,虽然只略低于1988年的18.5%,没有达到明显降低的要求,但涨势逐月减弱。去年1月比前年1月上涨27%,12月只上涨6.4%。从去年10月到今年2月,物价上涨幅度已经连续5个月降到一位数。职工基本生活费用价格指数1988年比1987年上涨22%,而1989年只上涨13.9%。尤其是前年涨价较多的耐用消费品,去年价格稳中有降,市场商品供应比较充裕。所有这些大大缓和了城乡居民对于物价上涨的紧张心理。这和1988年一度发生提款抢购的情况形成了鲜明的对照。

(二) 社会总供需的矛盾得到缓解。

前几年通货膨胀加剧的根本原因是连续几年固定资产投资膨胀,个人消费需求和社会消费需求增长过快,超过了实际创造的国民收入,社会总需求大大超过社会总供给。从1984年到1988年,全社会固定资产投资平均每年增长25.7%,大大高于同期国民收入平均每年增长12%的速度(比按当年价格计算的平均每年增长19.9%也高出近6个百分点)。1984—1988年,城乡居民货币收入平均每年增长22.2%,社会集团购买消费品总额平均每年增长20.6%,都超过了国民收入平均增长率。社会总需求超过社会总供给的差额逐年扩大。据测