



玉树地震灾后恢复重建

# 资源环境承载能力评价

主编 樊杰



科学出版社  
www.sciencep.com

国家自然科学基金重点项目 (40830741)

国家科技支撑计划项目 (2008BAH31B00)

中国科学院知识创新工程重要方向项目 (KZCX-YW-Q06)

中国科学院科技救灾专项项目 (玉树地震灾后恢复重建资源环境承载能力评价)



玉树地震灾后恢复重建

# 资源环境承载能力评价

主 编 樊 杰



科 学 出 版 社  
北 京



## 内 容 简 介

“资源环境承载力评价”是国家玉树地震灾后恢复重建的重要基础和依据。根据对自然地理、地质与灾害危险性、生态环境、社会经济发展基础的综合评价,提出了“就地重建、局部避让、积极设防、科学规划”的结论,划分了“生态保护区、适度重建区和综合发展区”3种重建分区类型,确定了“小集中、大分散”的人口分布格局和“全区总体保护、重点城镇建设、适度复合发展、各地特色分工”的总体战略布局。此外,对极重灾区和重灾区的5个乡镇驻地进行了精细评价,确定了适宜重建的地域范围和可承载的人口规模。

本书可供受灾地区和支援灾区重建的各级政府部门,以及关心和参与灾区重建的专业人士参考,也可作为国土开发、区域发展、城乡规划等相关领域研究人员的参考用书。

### 图书在版编目(CIP)数据

玉树地震灾后恢复重建:资源环境承载力评价/樊杰主编. —北京:科学出版社,2010

ISBN 978-7-03-028060-2

I. 玉… II. 樊… III. 地震灾害-灾区-城乡规划-玉树藏族自治州  
IV. TU982.244.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第116061号

责任编辑:李敏 张菊/责任校对:宋玲玲

责任印制:钱玉芬/封面设计:王浩

**科学出版社** 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

**中国科学院印刷厂** 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2010年7月第一版 开本:889×1194 1/16

2010年7月第一次印刷 印张:20 3/4 插页:44

印数:1—1 500 字数:870 000

定价:96.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

科技救災  
創新為民

路甬祥  
二〇〇九年六月

全国人民代表大会常务委员会副委员长、中国科学院院长路甬祥为本书题词

## 《玉树地震灾后恢复重建工作方案》中 对资源环境承载能力评价的任务分配（节选）

### 玉树地震灾后恢复重建工作方案

为科学依法统一、有力有序有效推进玉树地震灾后恢复重建工作，充分借鉴汶川地震灾后恢复重建在工作机制、规划政策、组织实施等方面的成功经验，结合玉树地震灾区的特点，特制定《玉树地震灾后恢复重建工作方案》。

一、充分认识玉树地震灾后恢复重建的特殊性

玉树地震灾害特别严重，恢复重建任务十分繁重且具有一些特殊性。……

人民银行、税务总局、质检总局、广电总局、体育总局、林业局、旅游局、宗教局、中科院、地震局、气象局、银监会、电监会、能源局、民航局、文物局、扶贫办、全国总工会和总参的负责同志组成。

重建组会同青海省人民政府共同编制灾后恢复重建规划，主要任务是组织专项评估，编制恢复重建规划，研究提出政策措施，指导规划实施，协调解决恢复重建中的重大问题。重建组下设六个工作组：

（一）灾害损失评失组。主要任务是对灾害范围、灾害损失进行全面、系统评估。由民政部牵头，国务院有关部门参加，于4月30日前完成。

（二）资源环境承载能力评价组。主要任务是对地质灾害、地震及其次生灾害和隐患、工程水文地质、生态环境等进行综合评价，提出适宜重建的地域范围。由中科院牵头，国务院有关部门参加，并请有关专家参与，于5月10日前完成。

（三）城乡规划建设组。主要任务是组织对房屋及建筑物进行受损程度鉴定，提出城镇规划及乡村建设布局方案，组织确定有关建筑抗震设防标准及技术规范，指导城乡住房设计、城镇基础设施建设和施工监督管理。由住房城乡建设部牵头，国务院有关部门参加，于5月15日前完成。

……

## 国务院关于玉树工作的意见（节选）

（节选） 国务院关于做好玉树地震灾后恢复重建工作的指导意见

### 国务院关于做好玉树地震灾后恢复重建工作的指导意见

国发〔2010〕14号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

玉树地震灾后恢复重建任务十分艰巨繁重，并面临高寒缺氧、施工期短、交通不便、生态脆弱和建筑资源严重不足等特殊困难。为科学、依法、统筹，有力、有序、有效地推进恢复重建各项工作，现提出以下意见：

#### 一、总体要求

（一）指导思想。充分认识玉树地震灾后恢复重建的重要意义和特殊性，以科学发展观为指导，发挥社会主义制度的优越性；从玉树实际出发，借鉴汶川地震灾后恢复重建的成功经验，坚持以人为本，把保障民生放在优先位置，尊重民族文化习俗和宗教信仰，注重生态环境保护；以灾区各级政府为主导、广大干部群众为主体，中央大力支持，各方积极援助；精心规划、精心组织、精心实施，又好又快地完成灾后恢复重建任务。

#### （二）基本原则

1. 科学重建、规划先行。认真做好灾害评估、**资源环境承载力评价**等前期工作，在全面调研、科学论证、合理避让灾害隐患的基础上，确定适宜重建区域。综合考虑经济社会、自然地理、生态环境、民族宗教等各方面因素，依照国家有关法律法规，科学制定灾后恢复重建规划。坚持安全、适用、省地、节俭的原则，有计划、分步骤、因地制宜地开展恢复重建工作。

2. 统筹兼顾、突出重点。优先恢复重建城乡居民住房和学校、医院等公共服务设施，抓紧恢复基础设施功能和生产生活秩序。同步统筹规划实施受损宗教活动场所的恢复重建。灾后恢复重建工作要与促进民族地区经济社会发展相结合，与扶贫开发和改善生产生活条件相结合。

.....



# 温家宝总理关于玉树地震灾区 恢复重建工作的讲话摘录

## 有力有序有效做好玉树地震 灾区恢复重建各项工作

温家宝

玉树地震发生后，在党中央、国务院和中央军委坚强领导下，在国务院抗震救灾总指挥部直接指挥下，在青海省委、省政府的有效组织下，各级干部群众、人民解放军指战员、武警部队官兵、公安消防干警以及来自不同方面的专业救援队伍，不畏艰险，克服重重困难，展开了艰苦卓绝的抗震救灾斗争，取得了重大的阶段性胜利。……

……

第五，抓紧做好灾后恢复重建前期工作。灾后恢复重建必须建立在科学评估、科学论证、科学规划的基础之上。前一阶段，有关部门和国家减灾委员会专家基本完成了玉树地震灾害评估报告，对人员伤亡、失踪、灾害范围、基础设施和房屋损毁情况等进行了重点评估，为编制和实施灾后恢复重建规划提供了基础。当前要突出抓好四件事。一是**抓紧开展资源环境承载能力评价，对震后地质、水文、生态环境、重建选址等进行科学论证。**从目前初步评估的情况看，重建选址可能要采取就地重建、局部避让、重新规划的方式。有关部门要在科学论证的基础上，尽快确定重建选址，在“断裂带中找安全岛”，科学规划布局。所有灾后恢复重建项目特别是城乡居民住房的选址，必须坚决避开地震断裂带。二是抓紧对房屋及建筑物进行受损程度鉴定，明确维修加固和重建任务，尽快提出城乡建设规划，科学确定建筑设防标准和技术规范。三是抓紧编制灾后恢复重建总体规划和各专项规划。恢复重建是一项复杂的系统工程，要在全面调研、科学评估的基础上，充分听取灾区干部群众意见，组织专家对重大问题进行深入论证，编制好总体规划和城乡建设、居民住房建设、基础设施和公用设施建设、市场服务体系、防灾减灾和生态修复、土地利用等方面专项规划。……

# 资源环境承载能力评价结果被 《玉树地震灾后恢复重建总体规划》采纳（节选）

## 国务院关于印发玉树地震灾后 恢复重建总体规划的通知

国发[2010]17号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《玉树地震灾后恢复重建总体规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

玉树地震灾后恢复重建工作事关灾区紧迫的民生问题和长远发展，事关三江源地区生态保护，事关民族团结和社会和谐稳定，具有重要和深远的意义。各地区、各部门要充分认识玉树地震灾后恢复重建的重要意义和特殊性，树立全局意识，切实加强组织领导，全面做好恢复重建各项工作。

.....

## 第三章 重建分区和城乡布局

根据资源环境承载能力综合评价，城镇及农村居民点的重建选址原则为就地重建、局部避让、积极设防、科学规划。加强基础设施和公共服务能力建设，适当吸纳三江源自然保护区核心区、缓冲区生态移民以及分散居住的人口向生态环境容量和就业容量相对较大的城镇集中。

### 第一节 重建分区

灾后恢复重建要与三江源、隆宝自然保护区规划相衔接，根据资源环境承载能力综合评价，将规划区国土空间划分为生态保护区、适度重建区和综合发展区。

**生态保护区。**主要指三江源、隆宝自然保护区的核心区、缓冲区和实验区，以及畜牧业适宜发展区。加强对生态功能退化的草地、林地和湿地的保护，控制人为因素对自然生态的干扰破坏，增强水源涵养、水土保持、生物多样性维护等生态系统功能。

**适度重建区。**主要指集中分布在玉树西北部和东部的农牧业适度发展区和人口相对集中区。对该区域内的乡镇实行就地重建，稳定人口规模，控制农牧业开发和乡镇建设强度。逐步恢复生态系统功能，重点实施退牧还草、退化草地治理、湿地与野生动物保护等工程，适度发展生态旅游等特色产业。

**综合发展区。**主要指27个乡镇驻地。以乡镇政府所在地为重点，适当集聚人口。在保护生态环境的同时，适度扩大用地规模，完善乡镇公共服务功能，拓宽就业渠道，发展农畜产品加工、生态旅游和特色产业，吸纳生态保护区人口转移。

.....



专栏2 重建分区

类型	面积 (平方公里)	占规划区 比重 (%)	人口 (人)	占规划区 比重 (%)
生态保护区	18519	51.6	76274	30.9
适度重建区	16769	46.8	48875	19.8
综合发展区	574	1.6	121693	49.3
总计	35862	100.0	246842	100.0

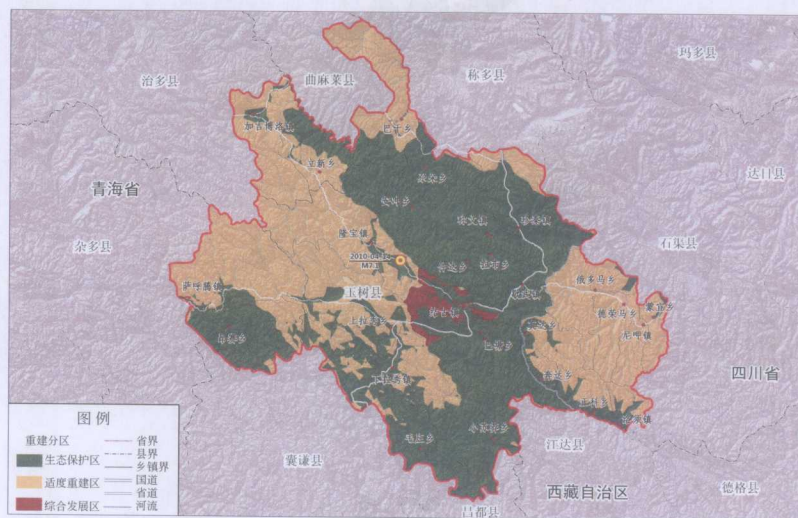


图2 玉树地震灾区重建分区图(按自然单元)

## 第二节 城乡布局

按照全区总体保护、建设重点乡镇、两线适度发展、多点特色分工、大均衡小集中的布局原则,实行就地重建,提升城镇功能,适度集聚人口,实现人口、生态、经济、社会协调发展。

.....

## 第三节 结古镇规划

结古镇是玉树藏族自治州、玉树县两级政府驻地,曾是唐蕃古道上的历史重镇。结古镇是本次地震的极重灾区,几乎夷为平地,受灾人口占全部受灾人口的40%。建设好结古镇是灾后恢复重建的重要任务。

**功能定位。**结古镇是玉树藏族自治州行政、经济和文化中心,要在恢复重建的基础上发展成为高原生态型商贸旅游城市、三江源地区的中心城市、青海藏区城乡一体发展的先行地区。

**人口规模。**根据资源环境承载力综合评价,结古镇建设应避开地震断裂带、山体滑坡等地质灾害隐患点,适宜建设区域有限。城镇建设的有效用地面积为12平方公里,重建人口发展规模控制在10万人以内。

**总体布局。**优先恢复重建居民住房,配套建设学校、医院等公共服务设施和市政配套设施。依托民主路、红卫路和胜利路等交通轴带,完善商贸和旅游文化服务功能。依托扎曲河、巴曲河、扎西科河和湿地等自然资源,建设生态涵养区和自然生态景观区。

.....

## 第七章 第一节 生态修复

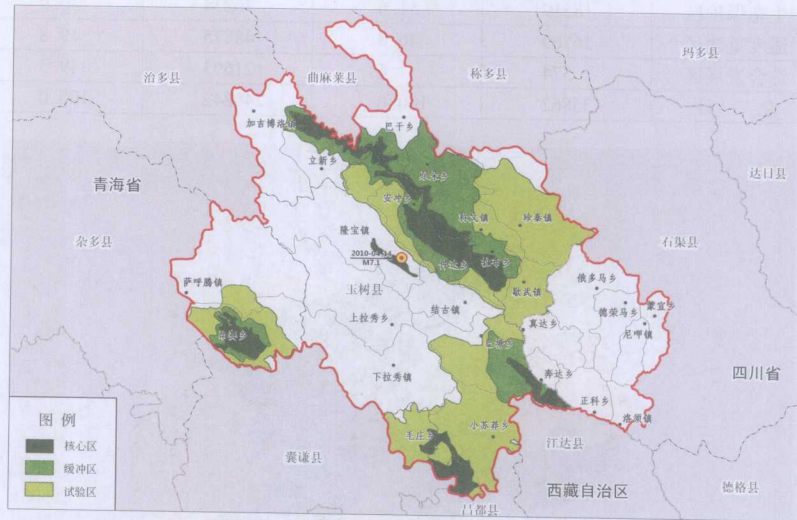


图4 自然保护区示意图

## 第八章 第二节 旅游业

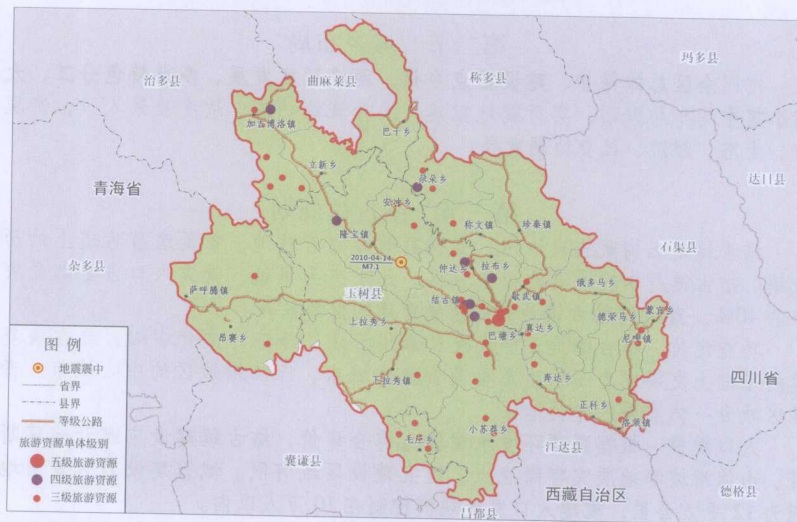


图5 玉树地震灾区旅游资源分布图

# 玉树地震灾后恢复重建 《资源环境承载能力评价》总项目组

## 牵头单位

中国科学院

## 参加单位

中国地震局、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、水利部、中国气象局、青海省

## 项目专家咨询组

孙鸿烈	中国科学院地理科学与资源研究所院士
郑 度	中国科学院地理科学与资源研究所院士
崔书红	环境保护部环境影响评价司副司长
张 强	中国气象局预报与网络司副司长
解 源	青海省科技厅厅长
沈传立	青海省发展和改革委员会副主任
王 勇	四川省国土资源厅规划处工程师
卞林根	中国气象科学研究院研究员
王 桥	环境保护部卫星环境应用中心研究员
赵新全	中国科学院西北高原生物研究所研究员
马海州	中国科学院青海盐湖研究所研究员
王根绪	中国科学院成都山地灾害与环境研究所研究员
石玉波	水利部水资源司水务处处长
房 志	环境保护部自然生态司生态处处长
刘海波	环境保护部科技司科技处副处长



## 中国科学院项目组 领导小组

### 组 长

丁仲礼 中国科学院副院长

### 副组长

方 新 中国科学院党组副书记

### 成 员

范蔚茗 中国科学院环境科学与技术局局长  
刘 毅 中国科学院地理科学与资源研究所所长  
成升魁 中国科学院地理科学与资源研究所书记，副所长  
赵忠明 中国科学院遥感应用研究所书记，副所长  
冯仁国 中国科学院环境科学与技术局副局长  
肖文交 中国科学院地质与地球物理研究所所长助理

## 项目组成员暨报告编制人员

### 组 长

樊 杰 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所

### 成 员

刘纪远 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
陈 田 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
李丽娟 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
王英杰 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
金凤君 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
邵全琴 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
方创琳 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
张文忠 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
高晓路 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
徐 勇 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
苏奋振 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
兰恒星 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
樊江文 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
于卓远 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
王传胜 副研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
钟林生 副研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
马 丽 副研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
程维明 副研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
黄金川 副研究员 中国科学院地理科学与资源研究所  
秦承志 副研究员 中国科学院地理科学与资源研究所

张 蓄	高级工程师	中国科学院地理科学与资源研究所
王成金	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
孙 威	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
匡文慧	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
李九一	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
王娇娥	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
王军邦	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
张 岸	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
崔 璟	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
鲍 超	助理研究员	中国科学院地理科学与资源研究所
韩嘉福	工程师	中国科学院地理科学与资源研究所
陈 东	博士后	中国科学院地理科学与资源研究所
孙晓宇	博士后	中国科学院地理科学与资源研究所
刘洪江	博士后	中国科学院地理科学与资源研究所
谢正磊	博士后	中国科学院地理科学与资源研究所
赵尚民	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
丁金学	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
董金玮	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
关兴良	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
李晓娟	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
梁育填	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
孙朝阳	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
汤 青	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
唐承财	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
吴丰林	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
肖 桐	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
王德利	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
王 婧	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
邱 灵	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
邴龙飞	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
曾红伟	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
张有坤	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
赵志平	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
周咏春	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
程婧瑶	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
崔耀平	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
牛全福	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
杨志华	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
周增坡	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
党丽娟	硕士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
季 珏	硕士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
廖 畅	硕士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
刘艳华	硕士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所

宋璐璐 硕士研究生  
王 婧 硕士研究生  
王 宁 硕士研究生  
张文彦 硕士研究生  
程维芳 硕士研究生

中国科学院地理科学与资源研究所  
中国科学院地理科学与资源研究所  
中国科学院地理科学与资源研究所  
中国科学院地理科学与资源研究所  
中国科学院地理科学与资源研究所

付碧宏 研究员  
伍法权 研究员  
祁生文 副研究员  
郭建明 副研究员  
常中华 助理研究员  
王根龙 博士后  
董金玉 博士研究生  
时丕龙 博士研究生  
郭松峰 硕士研究生  
贾营营 硕士研究生

中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所  
中国科学院地质与地球物理研究所

王世新 研究员  
邵 芸 研究员  
周 艺 研究员  
魏成阶 研究员  
卞小林 助理研究员  
王丽涛 助理研究员  
谢 酬 助理研究员  
张凤丽 副研究员  
宫华泽 博士研究生  
韩 昱 博士研究生  
刘 瑞 博士研究生  
刘文亮 博士研究生  
王 峰 博士研究生  
王福涛 博士研究生  
王世昂 博士研究生  
熊金国 博士研究生  
杨 眉 博士研究生  
曾垂卿 硕士研究生

中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所  
中国科学院遥感应用研究所

陈卓奇 助教  
刘春玲 助理研究员

北京师范大学  
国土资源航空物探遥感中心

## 国土资源部项目组 项目组成员暨报告编制人员

刘山青 厅长

青海省国土资源厅



王建斌	副厅长	青海省国土资源厅
宋建国	副厅长	青海省国土资源厅
李志勇	副厅长	青海省国土资源厅
刘红星	处长/教授级高级工程师	青海省国土资源厅
赵永真	副处长/高级工程师	青海省国土资源厅
咎明寿	高级工程师	青海省国土资源厅
王峻鑫	工程师	青海省国土资源厅
赵家绪	站长/高级工程师	青海省地质环境监测总站
李玉军	总工/教授级高级工程师	青海省地质环境监测总站
毕海良	高级工程师	青海省地质环境监测总站
隋 嘉	工程师	青海省地质环境监测总站
吕宝仓	高级工程师	青海省地质环境监测总站
张力征	高级工程师	青海省地质环境监测总站
丁建青	高级工程师	青海省地质环境监测总站
谢宗英	工程师	青海省地质环境监测总站
阮菊华	工程师	青海省地质环境监测总站
朱慧俭	高级工程师	青海省地质环境监测总站
孙 莹	工程师	青海省地质环境监测总站
王 娜	工程师	青海省地质环境监测总站
王文雅	工程师	青海省地质环境监测总站
严月萍	工程师	青海省地质环境监测总站
吴国禄	局长/教授级高级工程师	青海省环境地质勘查局
边纯玉	副局长/教授级高级工程师	青海省环境地质勘查局
李兆钧	高级工程师	青海省环境地质勘查局
胡贵寿	教授级高级工程师	青海省环境地质勘查局
李小林	教授级高级工程师	青海省环境地质勘查局
许伟林	教授级高级工程师	青海省环境地质勘查局
陈金贤	教授级高级工程师	青海省环境地质勘查局
高学忠	局长/教授级高级工程师	青海省地质矿产勘查开发局
严维德	院长/教授级高级工程师	青海省水工环调查院
马兴华	副院长/工程师	青海省水工环调查院
王仲复	工程师	青海省水工环调查院
郑国华	工程师	青海省水文地质工程地质勘察院
郭岐山	高级工程师	青海省核工业地质局
王学龙	副局长	中国地质调查局
刘延明		中国地质调查局
庄育勋		中国地质调查局
殷跃平	副 总	中国地质调查局
文冬光	副主任	中国地质调查局
张作辰	处 长	中国地质调查局
张开军	副处长	中国地质调查局
李晓春	副处长	中国地质调查局
夏 鹏		中国地质调查局

侯金武	院 长	中国地质环境监测院
田廷山	副院长	中国地质环境监测院
李铁锋	主 任	中国地质环境监测院
李文渊	副主任	西安地调中心
张茂省	处 长	西安地调中心
李 林	高级工程师	西安地调中心
徐友宁	研究员	西安地调中心
李建星	高级工程师	西安地调中心
王佳运	工程师	西安地调中心
龙长兴	所 长	中国地质科学院地质力学研究所
侯春堂	副所长	中国地质科学院地质力学研究所
马寅生	研究员	中国地质科学院地质力学研究所
张永双	研究员	中国地质科学院地质力学研究所
胡道功		中国地质科学院地质力学研究所

### 中国气象局项目组 项目组成员暨报告编制人员

王邦中	司 长	中国气象局计划财务司
张祖强	副主任	国家气候中心
叶殿秀	研究员/高级工程师	国家气候中心
赵珊珊	副研究员	国家气候中心
高 歌	研究员/高级工程师	国家气候中心
杨明珠	高级工程师	国家气候中心
韩荣青	高级工程师	国家气候中心
郭战峰	副处长	国家气候中心
周自江	研究员/高级工程师	国家气象信息中心
张洪政	高级工程师	国家气象信息中心
李应业	主 任	青海省气候中心
李 林	副主任	青海省气候中心
祁贵明	高级工程师	青海省气候中心

#### 项目秘书

陶岸君	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
陈小良	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所

#### 报告编辑及出版助理

李平星	博士研究生	中国科学院地理科学与资源研究所
-----	-------	-----------------

# 代 序 一

## 回良玉主持召开抗震救灾总指挥部会议强调 充分考虑资源环境承载能力，科学推进玉树灾后恢复重建

(人民日报 2010 年 5 月 15 日第 2 版)

新华社北京 5 月 14 日电 (记者杨维汉) 中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院抗震救灾总指挥部总指挥回良玉 14 日主持召开国务院抗震救灾总指挥部会议，听取并审议关于玉树地震灾后恢复重建承载能力评价报告，研究当前抗震救灾和灾后恢复重建有关工作。他强调，青海玉树地震灾区的恢复重建，必须遵循自然规律和经济社会发展规律，充分考虑资源环境承载能力，科学规划、合理布局、保证安全、保护生态，不仅要让灾区经济社会发展和人民生活上新台阶，而且要让三江源地区生态环境建设上新台阶。

会议原则同意《玉树地震灾后恢复重建资源环境承载能力评价报告》，对评价组专家的工作予以充分肯定。会议指出，及时进行资源环境承载能力评价，既是编制灾后重建规划的基础依据，也是开展灾后重建的基本前提。这次资源环境承载能力评价，内容全面，基础扎实，方法科学，工作严谨。报告关于就地重建、局部避让、积极设防、科学规划的建议，关于全区总体保护、重点城镇建设、适度复合发展、各地特色分工的地域空间布局，以及生态保护区、适度重建区、综合发展区的划分等重要结论，比较符合实际，对编制好灾后重建规划具有重要价值。

回良玉强调，玉树既是一个生态十分脆弱的地区，又是一个生态地位极端重要的地区。能否保护好生态环境，关系到灾后重建的成败。必须始终把生态保护摆在灾后重建的重要位置，充分考虑受灾地区的资源环境承载能力，充分考虑三江源生态保护的需要，确保灾后重建经得起历史检验。无论是废墟清理、重建选址、建筑施工，还是确定居民点人口规模，发展能源、交通、农牧业、旅游业等，都要坚持生态保护优先。要做好天然林保护、退牧还草等重点生态工程区的植被恢复，有计划地开展水源涵养区、自然保护区等恢复重建，努力构筑青藏高原生态安全屏障。

回良玉指出，玉树抗震救灾一个月来取得了重大的阶段性成果，但灾后恢复重建时间紧、任务重、要求高。要发扬连续作战、顽强拼搏的精神，加快推进恢复重建各项工作。要继续抓紧清理废墟，科学编制重建规划，尽快出台相关支持政策，着手制定援建方案，认真落实建材供应、交通运输、电力供应、施工保障、现场指挥调度等各项保障方案。当前，要重视推进灾区生产恢复，积极引导灾区群众发展设施农业、生态畜牧业、商贸旅游业和民族手工业，有序采挖虫草，促进就业增收。