

B

上海蓝皮书®

LUE BOOK OF SHANGHAI

总 编/潘世伟

上海社会发展报告 (2010)

投资社会

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHANGHAI
(2010)

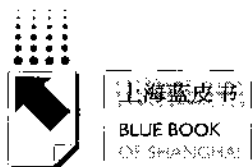
主 编/卢汉龙

副主编/周海旺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



总 编 / 潘世伟

上海社会发展报告 (2010)

投资社会

ANNUAL REPORT
**ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHANGHAI**
(2010)

主 编 / 卢汉龙
副主编 / 周海旺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

上海社会发展报告. 2010. 投资社会 / 卢汉龙主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2010. 2

(上海蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-1291-7

I. ①L… II. ①卢… III. ①社会发展—研究报告
—上海市—2010 IV. ①D675.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 011118 号

上海蓝皮书

上海社会发展报告 (2010)

投资社会

主 编 / 卢汉龙

副 主 编 / 周海旺

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 任文武 陈 楠

责任校对 / 韩海超

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 27.75

字 数 / 477 千字

版 次 / 2010 年 2 月第 1 版

印 次 / 2010 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-1291-7

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

上海蓝皮书编委会

总 编 潘世伟

副 总 编 左学金 童世骏 洪民荣 沈国明 熊月之
黄仁伟 谢京辉

委 员 莫建备 周振华 叶 辛 卢汉龙 蒯大申
陈 维 王 振 周 武 王冷一 权 衡
孙克勤 黄凯锋 沈开艳 屠启宇 周冯琦
周海旺

《上海社会发展报告 (2010)》 编 委 会

主 编 卢汉龙

副 主 编 周海旺

编 委 (按姓氏笔画为序)

马伊里 孙克勤 杨 雄 陆晓文 陈振民
施 凯 洪民荣 晏可佳 徐中振

主要编撰者简介

卢汉龙 上海社会科学院研究员，华东师范大学社会学系教授。中国社会学会副会长，享受国务院特殊津贴专家，上海市人民代表大会代表，上海市人民政府参事。主要研究领域为应用社会学理论和发展社会学。主持上海社会科学院社会转型与社会发展重点学科建设。在现代化与社会结构转型、社会指标与生活质量、消费文化与时间分配、就业与社会阶层、都市化与社区理论研究方面均广有建树。先后在美国纽约州立大学、杜克大学、明尼苏达大学、康奈尔大学、耶鲁大学和英国社会发展研究院等著名学府从事过讲学和客座研究工作。专长于社会统计与社会调查，并在将社会学实证研究方法推广于决策研究方面有积极贡献，在国内外社会学界和决策咨询方面均享有良好声誉。同时也担任英国《社会学》(Sociology)杂志国际编委，香港《中国评论》(China Review)杂志编委，香港人文社会研究所常务理事，中国城市国际研究网络理事等学术职务。

2001年起，负责《上海社会发展报告》的研究编写工作。这套蓝皮书系列的主要特点是每年选取一个和中国社会发展最为紧密的主题，通过专家视野，以上海为题材总结发展经验，探讨发展中的问题，分析发展的前景。历年编辑出版的主题蓝皮书有：《体制改革与社会转型》(2001年)，《城市管理与市民素质》(2002年)，《提高城市生活质量》(2003年)，《小康社会：从目标到模式》(2004年)，《均衡与稳定：发展的新价值》(2005年)，《关注社会政策》(2006/2007年)，《公共服务与社会发育》(2008年)，《深化社会体制改革》(2009年)。

周海旺 研究生学历，现任上海社会科学院人口与发展研究所常务副所长，副研究员，上海市老龄科研中心老年人口研究所所长，上海社会科学院人力资源研究中心副主任。

主要从事人口发展和人口政策、流动人口问题、人口老龄化和社会保障问

题、社会事业发展问题等方面的研究，承担过两项全国哲学社会科学基金课题，完成数十项上海市哲学社会科学基金课题、上海市政府决策咨询课题，主持完成过多项与国外研究机构合作的大型社会调查课题，包括上海外来人口和本地人口就业和社会保障问题研究、上海新老市民社会融合问题研究、上海人口生殖健康问题研究、流动人口子女教育问题研究等。发表的论文和参与撰写的研究报告曾获得中国人口学会和国家人口计生委联合颁发的优秀科研成果奖（2006年），上海市政府决策咨询成果奖（2005、2007年）。作为主要参加人员申请的2009年国家哲学社会科学重大项目“21世纪中国人口老龄化与社会经济可持续发展研究”获得立项公示。

目前在研的重要项目有：上海市安全生产科学研究所“上海市农民工安全生产培训绩效评估研究”课题，上海市发改委“十二五”规划前期重点研究项目“上海人口老龄化发展趋势与对策研究”，广东省人口计生委“‘十二五’期间广东省人口与社会事业协调发展研究”，无锡市人口计生委“‘十二五’期间无锡市人口发展战略研究”，上海市哲学社会科学规划办“农民工权益保护机制研究”。

从2003年开始作为编委参与编辑出版年度《上海社会蓝皮书》，从2007年开始担任主编编辑出版年度《上海人力资源发展报告》。还参与编辑《人口》季刊和《人力资源研究》季刊。

中文摘要

本年度报告根据 2009 年上海在提升产业结构，转变经济增长方式，消除全球金融危机影响的条件下所经历的过程，分析今后一段时期上海社会发展的关键性问题：如何加强向社会的投资，实现真正的科学发展。

报告认为：加强向社会投资就是指政府加强对社会领域建设的投入，包括对公共物品和公共服务的投入，对公共安全和社会管理的投入，以及扶持社会组织的发育成长。这是在经济处于低谷的情况下，政府“救市”的实实在在措施。向社会投资可以拉动集体消费，扩大社会公共服务领域的就业，调动社会力量参与社会管理和服务于社会。

报告共分四个部分加以研究探讨。

第一部分讨论开发上海的人力资源。报告从人力是第一资源的观点出发，分析上海历年在人力资源方面的投资与开发的情况。确立“人力资本优先积累”为上海未来社会经济发展的主要模式，并对上海急需的金融、航运人才，上海的职业技能培训，以及上海大学生就业等问题展开专题讨论。希望确立“投资于民”的基本理念和人才“以用为本”的新概念，高效率地运用财政杠杆手段。

第二部分是“投资于人力资本”。我们配合 2009 年上海率先制定教育发展中长期规划纲要调研的需要，从教育是对人力资本投资的角度来分析上海教育发展的状况。报告通过对公众调查的数据，分章剖析上海从幼教到大学研究生教育的情况与问题。提出从幼儿阶段起就需要提高儿童的素质；义务教育阶段实现教育资源的均衡配置不是目的，目的在于提高每一个学校的教育质量；高中阶段要突出培养学生掌握基础知识和具有实际应用能力。而高等学校教育则更需要要在改革中得到发展，重点培养好学生的能力。

第三部分讨论“投资于民生”的问题。我们选择了和上海今后发展密切相关的四个方面的问题展开研究和报告：住房问题、人口老龄化问题、医疗卫生问题、公众健康问题。我们从经济、城市规划与建设、社会人口、健康与公共卫生

等不同学科领域组织研究报告。讨论养老金制度整合、过渡、衔接，老年人生活照料和精神慰藉，市民身体素质，以及结合旧区改造的住房保障等问题。

第四部分结合世博会举办的准备工作，强调非货币性的“投资于社会”。我们对世博会筹备中城市长效管理的问题不断提出追问，提出“公众参与”在国家和政府举办重大公共活动中的重要性和可行性。我们提供了有关市民防御灾害能力方面的一个调查报告，从中可以看出上海公众在应对突发公共灾害事故时的低能和无奈。我们建议上海使用公共资金向社会招投标购买公共服务，支持社会公益组织的成长发育。这是上海市政府一箭双雕的公共政策：既为社会提供精细化专业的服务，又为初出茅庐的民间公益组织“加分”。这将改写中国政府的财政行为，使“向社会投资”被越来越多的人所接受。

Abstract

This year's report was based on Shanghai's experiences in enhancing industry structure, changing economic growth method, and reducing the negative impact of global financial crisis. It analyzed the key issues for Shanghai's social development in the next few years; how to strengthen investment in the society and realize true scientific development.

The report argued that strengthening investment in the society means the government should increase investment in social areas, including public goods, public service, public security, and social management. It is also important to facilitate the development of social associations and civic organizations. The government should take these measures to bail out the market amid financial crisis. Investing in the society can drive public consumption, enlarge the employment in the public service, and mobilize social and corporate resources to participate in serving the society.

The report discussed this theme in four parts.

Part I discussed how to develop human capitals in Shanghai. The human capital is the most important resource. The report analyzed the investment and development of human capitals in Shanghai in the past years. We argued that to accumulate human capital is the first priority for Shanghai's future social and economic development model. We discussed in details how to train the most demanded human capitals in finance, shipping, and job training, as well as the deployment for college graduates. It is our hope that the government will leverage its financial capacity to promote two ideas; "invest in people" and "utilize talents".

Part II focused on investment in human capitals. The report is to compliment the needs for Shanghai's educational plan. Because education is the investment in human capital, we analyzed the development of educational system in Shanghai. The goal for the compulsory education is not just to redistribute educational resources, but to improve the educational quality in schools. High schools should focus on developing students' basic knowledge and skills, while higher education institutions should conduct reforms and focus on developing students' abilities.

Part III discussed the issue of "investing in people". We studied four aspects that

are key to Shanghai's future development: housing, aging, healthcare, and public health. We organized the report from different research topics, including economy, urban planning and construction, social population, health, and public hygiene. We discussed new issues such as pension system integration and transition, elder life and emotional care, citizens' health condition, and old residential areas renovation and relocation.

Part IV emphasized on "investing in the society" and its non-monetary characteristic. During the preparation work for the Shanghai World Expo, we keep thinking about the importance and feasibility for the "public participation" in major events sponsored by national and local governments. We also provided the research report on the ability of Shanghai residents to combat disasters. We can see that the Shanghai public has limited ability to combat disasters. We discussed how Shanghai might use public finance and public funds to purchase public service to support the development of social enterprises. This policy will be beneficial to the Shanghai government in two aspects: it not only can bring to the society specialized and professional services, but also can encourage the newly developed civic organizations. This will change the way of government finance and public funds distribution, and make "investment in the society" increasingly acceptable to the public.

盘点年度资讯，预测时代前程

从“盘阅读”到全程在线，使用更方便
品牌创新又一启程

· 产品更多样

从纸书到电子书，再到全程在线网络阅读，皮书系列产品更加多样化。2010年开始，皮书系列随书附赠产品将从原先的电子光盘改为更具价值的皮书数据库阅读卡。纸书的购买者凭借附赠的阅读卡将获得皮书数据库高价值的免费阅读服务。



· 内容更丰富

皮书数据库以皮书系列为基础，整合国内外其他相关资讯构建而成。下设六个子库，内容包括建社以来的700余种皮书、近20000篇文章，并且每年以120种皮书、4000篇文章的数量增加。可以为读者提供更加广泛的资讯服务；皮书数据库开创便捷的检索系统，可以实现精确查找与模糊匹配，为读者提供更加准确的资讯服务。

· 流程更方便

登录皮书数据库网站 www.i-ssdb.cn，注册、登录、充值后，即可实现下载阅读，购买本书赠送您100元充值卡。请按以下方法进行充值。

充值卡使用步骤：

第一步

- 刮开下面密码涂层
- 登录 www.i-ssdb.cn
- 点击“注册”进行用户注册

社会科学文献出版社 皮书系列

卡号：52443338244781

密码：

[本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书]

第二步

登录后点击“会员中心”
进入会员中心。

第三步

- 点击“在线充值”的“充值卡充值”。
- 输入正确的“卡号”和“密码”，即可使用。

SSDB
社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCE
DATABASE

如果您还有疑问，可以点击网站的“使用帮助”或电话垂询010-59367071。

目 录



导论 向人与社会“投资”，实现科学发展	卢汉龙 / 001
---------------------------	-----------

开发人力资源

开发“第一资源”，激活“第一动力”	寿莉莉 / 029
促进就业为导向的职业技能培训	王伟杰 胡秀锦 / 052
新时期的大学生就业问题与对策	曾燕波 / 072

投资于人力资本

上海教育发展与投资中的瓶颈问题及政策思路	徐冬青 杨 雄 / 086
重视早期教育，提高学龄前儿童素质	杨 昕 / 101
促进义务教育均衡发展 全面实现教育公平	高 慧 / 118
丰富高中阶段教育内涵	于 宁 / 141
改革和发展高等教育	杨晓萍 / 170

投资于民生

社会建设视野下大城市不同群体的住房保障	包蕾萍 吴 岩 / 188
应对老龄化高峰期：上海养老保障制度的 结构改革与制度整合	左学金 肖严华 / 212



分担家庭培养成本，逐步改善人口结构	周海旺 / 244
投资于人的健康，构建有效的卫生体系	胡苏云 / 266
影响上海市民健康的疾病及疾病负担	宋桂香 方 博 / 293
上海老年人精神文化生活的现状与研究	沈 妍 付晓萍 / 321

投资于社会

世博会与城市文明提升	乔安水 / 340
上海市民的危害意识与应对行动选择	张文明 邱春伟 陈映芳 / 366
政府购买服务与社会投资方式新探索	俞厚未 毛 帅 沈惠莹 / 391
附 录	/ 413
后 记	/ 427

CONTENTS



Preface Invest in People and Society, Make Scientific Development

Lu Hanlong / 001

Developing Human Resources

Develop “First Resource”, Activate “The First Power”

Shou Lili / 029

Promoting Employment-oriented Vocational Skills

Training

Wang Weijie, Hu Xinjin / 052

The Graduates Employment Problems and Solutions in New Era

Zeng Yanbo / 072

Investment in Human Capital

The Development and Investment of Shanghai's Education:

Bottleneck and Policy Suggestions

Xu Dongqing, Yang Xiong / 086

Emphasis on Early Education and Improving the Quality

of Pre-school Children

Yang Xin / 101

To Promote the Equilibrium Development of Compulsory Education

and to Fully Realize Education Equity

Gao Hui / 118

Enriching Connotation of Secondary Senior Education in Shanghai

Yu Ning / 141

Reform and Development of Higher Education

Yang Xiaoping / 170



Investment in People's Livelihood

- Social Stratification and Urban Housing Security System on
the View of Social Construction *Bao Leiping, Wu Yan / 188*
- Coping with Challenges of Population Aging: the Structure Reform
and Integration of Shanghai Social Pension System *Zuo Xuejin, Xiao Yanyun / 212*
- Share Family Foster Cost, Improve the Population
Structure Gradually *Zhou Haiwang / 244*
- Investment in Population Health, Construction Effective
Health System *Hu Suyun / 266*
- The Disease and the Burden of Disease Which Affect the
Shanghai Citizen's Health *Song Guixiang, Wang Bo / 293*
- The Present Status of the Elderly's Mental and Cultural Life
in Shanghai *Shen Yan, Fu Xianping / 321*

Investment in Society

- Expo and the City Civilization Improvement *Qiao Anshui / 340*
- Shanghai Citizen' Disaster Awareness and Response Options
for Action *Zhang Wenming, Kuang Chunwei and Chen Yingfang / 366*
- A New Exploration of Government Procurement of Social
Services and Mode of Social Investment *Yu Houwei, Mao Shuai and Shen Haiyang / 391*
- Appendix */ 413*
- Postscript */ 427*

导论 向人与社会“投资”， 实现科学发展

卢汉龙*

摘要：本年度报告认为，政府在经济结构转型，转变经济增长方式，抵御金融危机冲击，实现科学发展的关键时期更需要关注对人和社会的投入。政府在“救市”的同时必须要把“关注民生”和“扶持社会”放在更加重要的位置。报告通过2009年各项社会调查中的发现，分析了上海在政府公共服务、社会民生、社会诚信现状、知识服务阶层的困境、“办世博”中的社会动员等发展中的问题。报告分析了“土地财政”和房地产畸形发展之间的联系，提出国有资本需要更多地投资于社会领域的发展。报告指出，政府需要通过提供更多有效的公共消费和公共服务，积极、可持续的社会保障福利制度，社会与公众能有序参与的社会管理制度，以务实政治和积极的社会政策处理各种发展中的矛盾与问题，推动经济增长，实现真正科学的发展。

关键词：社会 投资 科学发展

一 基本背景与报告主题

从2000年开始，上海社会科学院每年组织编撰上海社会发展的研究报告。这是从学者立场和理论角度来总结和研究上海发展的经验和问题，并希望能对咨政决策起到一定的作用。每年的报告我们会确定一个主要的论题，论题选择的原

* 卢汉龙，上海社会科学院研究员，华东师范大学社会学系教授。