



中国土地利用与 规划战略实证研究

ZHONGGUO TUDI LIYONG YU GUIHUA ZHANLUE SHIZHENG YANJIU

严金明 著



中国大地出版社

——国家科技支撑计划项目(2008BAB38B00)

中国土地利用与规划战略 实证研究

严金明 著

中国大地出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国土地利用与规划战略实证研究 / 严金明著. —
北京: 中国大地出版社, 2010. 6
ISBN 978 - 7 - 80246 - 324 - 0

I. ①中… II. ①严… III. ①土地利用—研究—中国
②土地规划—研究—中国 IV. ①F321. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 119303 号

责任编辑: 李 颖

责任校对: 杜 悦

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010 - 82329127 (发行部) 010 - 82329120 (编辑部)

传 真: 010 - 82329024

网 址: www.chinalandpress.com 或 www.中国大地出版社.中国

印 刷: 北京地大彩印厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.25

字 数: 375 千字

版 次: 2010 年 6 月第 1 版

印 次: 2010 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80246 - 324 - 0

定 价: 45.00 元

版权所有 · 侵权必究

前 言

21 世纪之前的 30 年,是我国经济社会发展的战略机遇期,也是土地资源供需的矛盾凸显期。目前,土地资源已经成为我国经济建设和社会发展的主要制约因素。

立足以上的基本判断,笔者开展了中国土地利用与规划战略实证研究,其由三部分构成,一是中国土地资源利用战略问题研究;二是中国土地利用规划战略问题研究;三是区域土地资源利用与规划编制研究——以安徽省蚌埠市为例。

第一部分,中国土地资源利用战略问题研究。包括三个方面的内容,一是中国土地资源供需的问题、态势与调控策略研究;二是中国人口发展与城乡建设用地关系及其地域分异特征研究;三是中国建设占用耕地与经济增长的退耦研究。

关于中国土地资源供需的问题、态势与调控策略研究:首先从现实出发分析了我国土地资源供需存在的突出问题,即耕地数量锐减与人地矛盾尖锐,建设用地粗放浪费与新增用地结构不合理,水土流失和环境破坏严重,违规违法用地现象屡禁不止和人口—耕地分布地域不平衡性难以改变等问题;然后从发展态势的视角剖析了我国土地资源供需面临的前所未有的压力,具体包括我国土地资源约束加剧的矛盾凸显,耕地保护的形势日趋严峻,农地非农化冲突加剧,扩大内需政策对规划带来严峻的挑战等;最后从土地利用与管理的层面提出了注重经济发展与土地资源保护之间的辩证统一,高举“严格保护耕地”和“节约集约用地”两面旗帜,以规划为“龙头”科学编制土地开发供应计划,将土地调控从需求管理向供给调节转变,注重“三规”的协调和统一,运用土地税收手段合理分配土地增值收益等基本策略。

关于中国人口发展与城乡建设用地关系及其地域分异特征研究:在分析当前中国人口发展与城乡建设用地匹配关系特点的基础上,以省级行政区划为单元,采用因子分析法,对我国人口—城乡建设用地

系统进行了综合发展水平评价。研究发现,我国城乡建设用地人口负载能力趋向降低,在地域呈现西北—东北—东南—西南四大板块的分异特征;人口—城乡建设用地利用系统的发展质量和发展潜力东部明显高于西部;西北内陆省份发展的综合水平最低,应成为未来政策引导和调控的重点。为此,应采取优化城乡用地结构、加强农村居民点整理、建设紧凑型城镇、通过区域政策引导人口合理迁移流动等措施,协调我国人口发展与城乡建设用地的关系。

关于中国建设占用耕地与经济增长的退耦研究:首先采用退耦研究方法,探讨了近年来中国建设占用耕地与经济增长之间的退耦关系,并归纳其空间分异特点,进而对中国最严格耕地保护政策的实施效果进行了评价。研究结果表明,1998~2005年中国多数省份建设占用耕地规模已呈现相对于经济增长、城镇化发展以及总人口增长的退耦过程。在空间上,耕地占用相对于经济增长的退耦程度呈现中部大于西部、西部大于东部的特征;相对于城镇化水平增长的退耦程度呈现中部大于西部、西部略大于东部的特征;相对于总人口增长的退耦程度则呈现东部大于中部、中部大于西部的特征。研究表明,近年来中国最严格耕地保护政策实施的积极效果已逐渐显现,经济增长、城镇化和人口增长驱动下的耕地占用压力已有所缓解。

第二部分,中国土地利用规划战略问题研究。包括四个方面的内容,一是中国土地利用规划的历史沿革;二是中国土地利用规划的战略选择;三是中国土地利用规划政策机制与制度分析;四是中国土地利用规划立法的导向选择与法律框架构建。

关于中国土地利用规划历史沿革:全球从20世纪60年代,中国从80年代起,都不约而同地掀起了规划热潮,它有力地冲击着各国的发展,对人类提出了新的挑战。中国土地利用规划源远流长,西周时期的“井田制”便显现土地利用规划的雏形。新中国成立后,中国的土地利用规划事业经历了曲折的过程,改革开放30年来迎来了大发展的黄金时期。伴随着土地行政管理体制改革以及各项土地管理工作的不断推进,土地利用规划得到了前所未有的发展,逐步确立起在整个土地管理工作中的“龙头”地位。1986年《中华人民共和国土地管理法》颁布实施以来,我国已组织开展了三轮全国性土地利用总体规划的编制和修订工作。我国现代意义上土地利用规划包括改革开

放之前及改革开放初期的土地利用规划，第一轮土地利用总体规划（1990~2000年）、第二轮土地利用总体规划（1997~2010年）和第三轮土地利用总体规划（2006~2020年）。

关于中国土地利用规划的战略选择：目前，中国正进行着土地利用总体规划的修编工作，而规划修编面对的社会经济发展形势与上一轮制定土地利用总体规划（1997~2010年）时的背景发生了很大变化，因此土地利用总体规划修编的战略思路也应作相应调整。从深层意义上说，修编的战略思路要比修编的具体方法更为重要。应当把土地利用总体规划修编的意义提高到确保中国土地资源安全的战略高度，把修编的着眼点和目标提升到社会经济发展层面上来。规划战略应该坚持土地资源可持续利用的规划，适应市场经济发展的土地利用规划，明确不同等级土地利用总体规划的定位，注重土地利用结构优化与模型设计。土地利用结构优化是以一定区域土地利用系统的效益为最大目标，在一定的满足条件下将一定数量的土地分配到各用地部门，使土地在时间上得到合理安排，在空间上得到最佳落实。

关于中国土地利用规划政策机制与制度分析：具体包括土地利用规划的制度分析框架与理论命题，规划视角下的土地政策参与宏观调控的作用机制，管理视角下土地用途管制缺陷及对策，实施视角下土地利用规划评价的指标体系构建。在实施视角下土地利用规划评价的指标体系构建方面，提出了土地利用规划实施评价指标体系的建立原则，系统地设计了土地利用规划实施评价指标体系的框架，即政策执行评价指标（控制指标）体系、土地利用程度提升评价指标（非控制指标）体系、规划方案实施效果和社会影响评价指标体系、规划实施后经济效益、社会效益和生态效益的评价指标体系。

关于中国土地利用规划立法的导向选择与法律框架构建：运用理论分析和实证分析相结合的方法，提出土地利用规划立法应该体现市场经济下的立法理念，注重土地利用伦理的立法准则，强调土地用途管制的立法核心，倡导“阳光规划”和“公众参与”的立法思想；土地利用规划立法体系的框架应该包括《中华人民共和国土地利用规划法》和其配套的法律法规以及法令化的土地利用规划方案；《中华人民共和国土地利用规划法》与《中华人民共和国土地管理法》是同属于《中华人民共和国土地法》之下的姊妹法；《中华人民共和国

土地利用规划法》与《中华人民共和国城乡规划法》应该互相协调，在土地利用上，土地利用总体规划应该是其他规划的“母”规划。

第三部分，区域土地资源利用与规划编制研究。选择在我国具有一定典型意义的安徽省蚌埠市，以此为例进行区域土地资源利用与规划编制研究。

区域土地利用总体规划是区域城乡建设、土地管理的纲领性文件，是落实土地用途管制制度的重要依据，是土地参与宏观调控和实行最严格耕地保护制度的一项基本手段，具有历史性、危机性和战略性，在土地利用和管理中发挥着“龙头”作用。《安徽省蚌埠市土地利用总体规划（1997～2010年）》实施以来，在保护耕地，控制建设用地规模，促进土地资源节约、集约利用，改善生态环境等方面发挥了积极的作用。但是，随着近年来蚌埠市社会经济发展进入了快车道，正处于全面坚持工业强市、可持续发展战略和坚持城乡协调发展，提升区域性加工、商贸、科技中心城市地位，实现跨越式发展的阶段，现行规划在土地利用空间布局、结构调整和用地计划等方面已不能适应新形势下蚌埠市社会经济发展的客观要求，更不能满足其各项事业发展的需要，土地利用总体规划的修编工作十分迫切和必要。

为促进蚌埠市经济结构调整和增长方式的转变，加强土地管理，充分发挥土地宏观调控作用，实现经济社会全面、协调、可持续发展，依据国家有关法律法规和土地利用的有关方针政策，从节约和集约用地、严格保护耕地的根本指导方针和实现“五个统筹”的要求出发，蚌埠市人民政府决定进行《蚌埠市土地利用总体规划（2006～2020年）》的修编，并委托中国人民大学土地规划研究中心承担编制研究工作。本书将研究的阶段成果进行归纳整理，形成四个方面内容：一是区域土地利用现状分析与评价；二是区域社会经济发展与耕地保护；三是城乡土地统筹与土地节约集约利用；四是区域土地利用总体规划方案编制。

在本书写作过程中，参阅了大量的文献资料，这让我拓宽了学术的视野，也激发了我学术的思考。书中如有遗漏注释之处，还请多多原谅。综观以上三部分内容：第一部分、第二部分主要是以学术为主进行的实证研究，其中部分内容是笔者单独或者合著的论文，特别感谢与我联合发表文章的合作者们，他们中既有我的尊师挚友，也有我

的同门和学生，特别是我的博士生郭琳、袁枫朝、张素兰，博士后陈丽，硕士生胡良栋等。第三部分区域土地资源利用与规划编制研究，主要来源于我主持的安徽省蚌埠市土地利用总体规划编制项目，参与该项目研究并贡献良多的有我的博士生杨亮、柳博会、袁枫朝等，其他参与该项目研究的还有博士后陈丽，博士生王永慧、郭琳、燕新程、鲍家伟、王大伟，硕士生车娜、陈长发、刘巍、张达伟、姜纯、胡良栋、王一楷、郭燕浩、金黎婷、刘丽娜等。该项目的研究也得到了国土资源部规划司、国土资源部科技与国际合作司、中国土地勘测规划院、国土资源部土地整理中心、安徽省国土资源厅、蚌埠市人民政府和蚌埠市国土资源局的大力支持，在此一并感谢！

20年来，我经历了第一轮土地利用总体规划到第三轮土地利用总体规划不断发展的历程。承蒙各方信任，主持或参与了各级土地利用总体规划及相关规划的编制研究工作，有机会将规划理论、方法与规划实践相结合。在《全国土地利用总体规划纲要（2006～2020）》编制过程中，我有幸参与其中，承担了《人口发展与土地利用关系研究》重大课题，收益颇多。这加深了我对中国土地利用和规划战略问题的认识，丰富了我规划课堂教学的内容。在此过程中，许多专家、学者和领导给予了我真情的关心、真心的支持和无私的帮助。

殷切期望国内外同行和本书的读者能批评指正，不吝赐教！

严金明

2010年5月于中国人民大学求是楼

目 录

第一部分 中国土地资源利用战略问题研究

1 中国土地资源供需的问题、态势与调控策略	(3)
1.1 土地资源供需存在的突出问题	(3)
1.1.1 耕地数量锐减,人地矛盾尖锐	(3)
1.1.2 建设用地粗放浪费,新增用地结构不合理	(4)
1.1.3 水土流失和环境破坏严重	(4)
1.1.4 违法违规用地现象屡禁不止	(5)
1.1.5 人口—耕地空间格局不平衡难以改变	(5)
1.2 土地资源供需面临的严峻态势与压力	(5)
1.2.1 土地资源约束加剧的矛盾凸显	(5)
1.2.2 耕地保护的形势日趋严峻	(6)
1.2.3 农地非农化冲突加剧	(7)
1.2.4 扩大内需政策对规划带来巨大的挑战	(7)
1.3 土地资源调控的基本策略	(8)
1.3.1 注重经济发展与土地资源保护之间的辩证统一	(8)
1.3.2 高举“严格保护耕地”和“节约集约用地”两面大旗	(9)
1.3.3 以规划为“龙头”科学编制土地供应计划	(9)
1.3.4 将土地调控从需求管理向供给调节转变	(10)
1.3.5 注重“三规”之间的相互配合和充分协调	(11)
1.3.6 发挥土地税收手段作用,合理分配土地增值收益	(11)
2 中国人口发展与城乡建设用地关系及其地域分异特征研究	(13)
2.1 人口发展与城乡建设用地利用关系的特点及问题	(13)
2.1.1 人口与建设用地同步扩张,城乡用地增速快于人口增速	(13)
2.1.2 城镇用地和农村居民点用地的人口负载量呈反方向变化	(14)
2.1.3 城乡建设用地人口负载水平北高南低	(15)

2.2 人口-城乡建设用地系统综合发展水平地域分异特征	(16)
2.2.1 综合发展水平评价	(16)
2.2.2 地域分异特征分析	(17)
2.3 协调人口发展与城乡建设用地利用的对策建议	(18)
2.3.1 控制城乡建设用地增速, 优化城乡用地结构	(18)
2.3.2 加强农村居民点用地整理, 提高农村居民点用地效率	(18)
2.3.3 严格控制独立工矿用地, 建设紧凑型城镇开发区	(19)
2.3.4 加强区域政策研究, 通过产业布局调整引导人口迁移	(19)
3 中国建设占用耕地与经济增长的退耦研究	(21)
3.1 退耦理论与研究思路	(21)
3.1.1 经济合作与发展组织 (OECD) 的退耦研究	(21)
3.1.2 退耦理论概述	(22)
3.1.3 研究思路和步骤	(23)
3.2 建设占用耕地与经济增长的退耦分析	(24)
3.2.1 耕地保护政策回顾	(24)
3.2.2 退耦程度的测算及主要结果	(24)
3.3 建设占用耕地与经济增长退耦分析的主要结论和讨论	(28)

第二部分 中国土地利用规划战略问题研究

4 中国土地利用规划历史沿革阐释	(33)
4.1 改革开放之前的土地利用规划	(33)
4.2 第一轮土地利用总体规划 (1990~2000 年)	(35)
4.3 第二轮土地利用总体规划 (1997~2010 年)	(36)
4.4 第三轮土地利用总体规划 (2006~2020 年)	(38)
5 土地利用规划的战略选择	(43)
5.1 把握土地利用规划本质、功能和战略导向	(43)
5.2 坚持土地资源可持续利用的规划	(44)
5.3 适应市场经济发展的土地利用规划	(44)
5.4 明确不同等级土地利用规划的定位	(45)
5.5 注重土地利用结构优化与模型设计	(46)
5.5.1 土地利用结构优化的内涵	(46)
5.5.2 土地利用结构优化的目标表述	(47)
5.5.3 土地利用结构优化模型设计	(49)

5.5.4 土地利用结构优化模型应用的辩证思维	(52)
6 土地利用规划政策机制与制度分析	(54)
6.1 土地利用规划的制度分析框架与理论命题	(54)
6.1.1 现有研究视角的评述	(55)
6.1.2 土地利用规划：制度分析视角	(56)
6.1.3 研究框架下的工作：规划制度分析的重要理论命题	(57)
6.2 规划视角下土地政策参与宏观调控的作用机制	(60)
6.2.1 宏观调控与土地政策	(60)
6.2.2 宏观调控与土地利用规划	(61)
6.2.3 土地利用规划政策参与宏观调控的途径与机制	(62)
6.2.4 有效发挥土地利用规划宏观调控的思考	(65)
6.3 管理视角下我国土地用途管制缺陷及对策	(66)
6.3.1 土地用途管制制度背景和内容	(66)
6.3.2 管理视角下我国土地用途管制缺陷分析	(66)
6.3.3 我国土地用途管制改进的对策	(69)
6.4 实施视角下的土地利用规划评价指标体系的构建	(71)
6.4.1 问题的提出	(71)
6.4.2 评价指标体系建立的原则	(72)
6.4.3 评价指标体系的框架与指标的选取	(73)
6.5 景观生态视角下土地整理模式的重构	(77)
6.5.1 问题的提出	(77)
6.5.2 模式的构建	(78)
7 土地利用规划立法的导向选择与法律框架构建	(80)
7.1 土地利用规划立法的动因	(80)
7.1.1 提升规划“龙头”法律地位的迫切需要	(80)
7.1.2 依法推进第三轮规划和遏止违法用地的迫切需要	(81)
7.1.3 借鉴国外成功经验和推动中国规划法治化的迫切需要	(81)
7.2 土地利用规划立法的导向选择	(82)
7.2.1 体现市场经济下的立法理念	(82)
7.2.2 注重土地利用伦理的立法准则	(82)
7.2.3 强调土地用途管制的立法核心	(83)
7.2.4 倡导“阳光规划”和“公民参与”的立法思想	(83)
7.3 土地利用规划立法体系的框架	(84)
7.3.1 《土地利用规划法》	(84)
7.3.2 《土地利用规划法》配套的法规和规章	(85)

- 7.3.3 各级土地利用规划方案的法令化 (85)
- 7.4 立法的名称及与相关法律的关系 (86)
 - 7.4.1 关于规划立法的名称问题 (86)
 - 7.4.2 关于与相关法律的关系问题 (86)

第三部分 区域土地资源利用与规划编制研究

——以安徽省蚌埠市为例

- 8 区域土地利用现状分析与评价 (89)
 - 8.1 研究区域概况 (91)
 - 8.1.1 自然经济社会概况 (91)
 - 8.1.2 土地资源利用现状分析 (96)
 - 8.2 上轮规划的成效 (106)
 - 8.2.1 新增建设用地规模得到控制 (106)
 - 8.2.2 耕地实现占补平衡 (106)
 - 8.2.3 基本农田得到有效保护 (107)
 - 8.2.4 保障了社会经济发展合理的用地需求 (108)
 - 8.2.5 增强了按规划使用土地和管理土地的意识 (108)
 - 8.2.6 规划的宏观调控地位得到确立 (108)
 - 8.3 上轮规划存在的问题 (108)
 - 8.3.1 上轮规划实施中存在的主要问题 (108)
 - 8.3.2 影响上轮规划实施的主要因素 (113)
 - 8.4 对本轮规划的借鉴 (115)
 - 8.4.1 调整规划编制思路 (115)
 - 8.4.2 明确本轮规划的重点内容 (116)
 - 8.4.3 改进规划编制方法 (117)
- 9 区域社会经济发展与耕地保护 (118)
 - 9.1 社会经济发展与土地利用 (118)
 - 9.1.1 淮海经济区内城市土地利用情况比较 (118)
 - 9.1.2 城市发展战略对土地利用的影响 (124)
 - 9.1.3 土地利用分区与空间管制 (126)
 - 9.1.4 防止基础设施重复建设的土地调控目标和措施 (130)
 - 9.2 社会经济发展变化与建设用地规模预测 (135)
 - 9.2.1 社会经济发展变化趋势预测 (135)
 - 9.2.2 经济产业发展变化趋势对城乡建设用地的影响 (136)

9.2.3 城乡建设用地规模预测	(137)
9.3 城乡建设用地结构调整和布局优化	(141)
9.3.1 城乡建设用地优化的原则和目标	(141)
9.3.2 城乡建设用地结构优化方案建议	(142)
9.3.3 城乡建设用地空间布局优化研究	(143)
9.4 耕地和基本农田现状与方案分析	(146)
9.4.1 耕地和基本农田利用现状分析	(146)
9.4.2 基本农田现状和分布	(150)
9.4.3 土地开发复垦增加耕地潜力分析	(151)
9.5 耕地和基本农田保有量的测算与保护对策	(156)
9.5.1 耕地和基本农田保有量的测算	(156)
9.5.2 加强耕地和基本农田保护的对策和措施	(162)
10 城乡土地统筹与土地节约集约利用	(168)
10.1 城市扩张与农村居民点用地归并的互动研究	(168)
10.1.1 城镇建设用地的演变与现状分析	(168)
10.1.2 农村居民点用地的演变与现状分析	(172)
10.1.3 农村居民点整理与潜力分析	(176)
10.1.4 城市扩张与农村居民点归并的互动分析	(186)
10.1.5 城市扩张与农村居民点归并互动的配套措施研究	(189)
10.2 土地节约与集约利用研究	(191)
10.2.1 土地整体利用程度与效益分析	(191)
10.2.2 建设用地利用的基本形势判断	(192)
10.2.3 存量土地集约利用潜力分析	(203)
10.2.4 促进土地节约与集约利用的政策建议	(209)
10.3 土地利用与生态环境建设协调研究	(214)
10.3.1 土地利用的生态与环境影响分析	(214)
10.3.2 土地利用方式、空间布局对生态环境的影响评价	(225)
10.3.3 生态承载力、环境容量与土地利用关系研究	(233)
10.3.4 基于土地合理利用的生态分区	(239)
11 区域土地利用总体规划方案编制	(247)
11.1 总则	(248)
11.1.1 规划指导思想	(248)
11.1.2 规划原则	(248)
11.1.3 规划期限	(248)
11.1.4 规划范围	(249)

11.1.5	规划适用	(249)
11.2	土地利用面临的形势	(249)
11.2.1	土地利用现状	(249)
11.2.2	现行规划实施成效与问题	(251)
11.2.3	土地利用面临的形势	(254)
11.3	土地利用方针、目标和主要指标	(255)
11.3.1	土地利用战略方针	(255)
11.3.2	土地利用目标	(256)
11.3.3	规划的主要指标	(256)
11.4	土地利用结构调整	(257)
11.4.1	农用地结构调整	(258)
11.4.2	建设用地结构调整	(259)
11.4.3	未利用地结构调整	(260)
11.5	土地利用空间布局	(260)
11.5.1	城镇体系布局	(260)
11.5.2	中心城区总体布局	(260)
11.5.3	交通体系布局	(262)
11.5.4	产业空间布局	(262)
11.5.5	基本农田空间布局	(262)
11.6	土地利用分区与空间管制	(262)
11.6.1	城市发展用地区	(263)
11.6.2	重点镇及产业发展用地区	(263)
11.6.3	河湖生态走廊用地区	(264)
11.6.4	优质高产农业用地区	(265)
11.7	重点建设项目用地安排	(266)
11.7.1	交通运输用地	(267)
11.7.2	水利设施用地	(267)
11.7.3	能源基础设施用地	(267)
11.7.4	特殊及风景名胜用地	(267)
11.7.5	近期重点产业发展区域	(267)
11.8	中心城区土地利用与空间管制	(269)
11.8.1	中心城区用地规模控制	(269)
11.8.2	中心城区用地空间布局	(269)
11.8.3	中心城区用地空间管制	(269)
11.9	区县规划指标分配与土地利用调控	(270)
11.9.1	区县主要规划指标分解方案	(270)

11.9.2 区县土地利用调控	(274)
11.10 耕地和基本农田保护	(274)
11.10.1 严格控制耕地流失	(274)
11.10.2 加强基本农田建设	(276)
11.10.3 加大土地开发整理复垦力度	(277)
11.11 建设用地节约集约利用	(279)
11.11.1 严格控制城乡建设用地	(279)
11.11.2 优化配置城镇工矿用地	(279)
11.11.3 整合规范农村建设用地	(279)
11.11.4 统筹安排基础设施用地	(280)
11.12 土地利用生态环境保护	(280)
11.12.1 加强生态安全用地保护	(280)
11.12.2 优化生产性用地生态功能空间	(281)
11.12.3 改善土地生态环境	(282)
11.13 规划实施保障措施	(282)
11.13.1 创新行政保障机制	(282)
11.13.2 健全经济保障机制	(283)
11.13.3 强化技术保障机制	(284)
11.13.4 完善社会保障机制	(284)
参考文献	(286)

第一部分

中国土地资源利用战略问题研究

- ☞ 1 中国土地资源供需的问题、态势与调控策略 / 3
- ☞ 2 中国人口发展与城乡建设用地关系及其地域分异特征研究 / 13
- ☞ 3 中国建设占用耕地与经济增长的退耦研究 / 21

