

《基础教育课程改革纲要》学习与辅导

中国基础教育 新课程的 理念与创新



○ 宋乃庆 徐仲林 靳玉乐 编著

中国人事出版社

中国基础教育 新课标的 理念与创新



中国基础教育新课程的理念与创新

——《基础教育课程改革纲要（试行）》学习与辅导

宋乃庆 徐仲林 靳玉乐 主编

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国基础教育新课程的理念与创新/宋乃庆主编.
北京:中国人事出版社,2002.1

ISBN 7-80139-443-7

I. 中… II. 宋… III. 基础教育-课程-教学改革-研究-中国 IV. G632.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 097993 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里五号)

新华书店经销

三河市印务有限公司印刷

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

16 开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 14.75

字数: 200 千字 印数: 1-3100

定 价: 19.50 元

教育部文件

教基[2001]17号

教育部关于印发《基础教育课程改革纲要(试行)》的通知

各省、自治区、直辖市教育厅(教委):

《基础教育课程改革纲要(试行)》已经国务院同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

附件:基础教育课程改革纲要(试行)

(章)

二〇〇一年六月八日

基础教育课程改革纲要(试行)

改革开放以来,我国基础教育取得了辉煌成就,基础教育课程建设也取得了显著成绩。但是,我国基础教育总体水平还不高,原有的基础教育课程已不能完全适应时代发展的需要。为贯彻《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》(中发〔1999〕9号)和《国务院关于基础教育改革与发展的决定》(国发〔2001〕21号),教育部决定,大力推进基础教育课程改革,调整和改革基础教育的课程体系、结构、内容,构建符合素质教育要求的新的基础教育课程体系。

新的课程体系涵盖幼儿教育、义务教育和普通高中教育。

一、课程改革的目标

1. 基础教育课程改革以邓小平同志关于“教育要面向现代化,面向世界,面向未来”和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导,全面贯彻党的教育方针,全面推进素质教育。

新课程的培养目标应体现时代要求。要使学生具有爱国主义、集体主义精神,热爱社会主义,继承和发扬中华民族的优秀传统和革命传统;具有社会主义民主法制意识,遵守国家法律和社会公德;逐步形成正确的世界观、人生观、价值观;具有社会责任感,努力为人民

□ 中国基础教育新课程的理念与创新

服务;具有初步的创新精神、实践能力、科学和人文素养以及环境意识;具有适应终身学习的基础知识、基本技能和方法;具有健壮的体魄和良好的心理素质,养成健康的审美情趣和生活方式,成为有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人。

2. 基础教育课程改革的具体目标:

改变课程过于注重知识传授的倾向,强调形成积极主动的学习态度,使获得基础知识与基本技能的过程同时成为学会学习和形成正确价值观的过程。

改变课程结构过于强调学科本位、科目过多和缺乏整合的现状,整体设置九年一贯的课程门类和课时比例,并设置综合课程,以适应不同地区和学生发展的需求,体现课程结构的均衡性、综合性和选择性。

改变课程内容“难、繁、偏、旧”和过于注重书本知识的现状,加强课程内容与学生生活以及现代社会和科技发展的联系,关注学生的学习兴趣和经验,精选终身学习必备的基础知识和技能。

改变课程实施过于强调接受学习、死记硬背、机械训练的现状,倡导学生主动参与、乐于探究、勤于动手,培养学生搜集和处理信息的能力、获取新知识的能力、分析和解决问题的能力以及交流与合作的能力。

改变课程评价过分强调甄别与选拔的功能,发挥评价促进学生发展、教师提高和改进教学实践的功能。

改变课程管理过于集中的状况,实行国家、地方、学校三级课程管理,增强课程对地方、学校及学生的适应性。

二、课程结构

3. 整体设置九年一贯的义务教育课程。

小学阶段以综合课程为主。小学低年级开设品德与生活、语文、数学、体育、艺术(或音乐、美术)等课程;小学中高年级开设品德与社会、语文、数学、科学、外语、综合实践活动、体育、艺术(或音乐、美术)等课程。

初中阶段设置分科与综合相结合的课程,主要包括思想品德、语文、数学、外语、科学(或物理、化学、生物)、历史与社会(或历史、地理)、体育与健康、艺术(或音乐、美术)以及综合实践活动。积极倡导各地选择综合课程。学校应努力创造条件开设选修课程。在义务教育阶段的语文、艺术、美术课中要加强写字教学。

4. 高中以分科课程为主。为使学生在普遍达到基本要求的前提下实现有个性的发展,课程标准应有不同水平的要求,在开设必修课的同时,设置丰富多样的选修课程,开设技术类课程。积极试行学分制管理。

5. 从小学至高中设置综合实践活动并作为必修课程,其内容主要包括:信息技术教育、研究性学习、社区服务与社会实践以及劳动与技术教育。强调学生通过实践,增强探究和创新意识,学习科学研究的方法,发展综合运用知识的能力。增进学校与社会的密切联系,培养学生的社会责任感。在课程的实施过程中,加强信息技术教育,培养学生利用信息技术的意识和能力。了解必要的通用技术和职业分工,形成初步技术能力。

6. 农村中学课程要为当地社会经济发展服务,在达到国家课程基本要求的同时,可根据现代农业发展和农村产业结构的调整因地制宜地设置符合当地需要的课程,深化“农科教相结合”和“三教统筹”等项改革,试行通过“绿色证书”教育及其他技术培训获得“双证”的做法。城市普通中学也要逐步开设职业技术课程。

三、课程标准

7. 国家课程标准是教材编写、教学、评估和考试命题的依据,是国家管理和评价课程的基础。应体现国家对不同阶段的学生在知识与技能、过程与方法、情感态度与价值观等方面的基本要求,规定各门课程的性质、目标、内容框架,提出教学和评价建议。

8. 制定国家课程标准要依据各门课程的特点,结合具体内容,加强德育工作的针对性、实效性和主动性,对学生进行爱国主义、集体主义和社会主义教育,加强中华民族优良传统、革命传统教育和国

防教育,加强思想品质和道德教育,引导学生树立正确的世界观、人生观和价值观;要倡导科学精神、科学态度和科学方法,引导学生创新与实践。

9. 幼儿园教育要依据幼儿身心发展的特点和教育规律,坚持保教结合和以游戏为基本活动的原则,与家庭和社区密切配合,培养幼儿良好的行为习惯,保护和启发幼儿的好奇心和求知欲,促进幼儿身心全面和谐发展。

义务教育课程标准应适应普及义务教育的要求,让绝大多数学生经过努力都能够达到,体现国家对公民素质的基本要求,着眼于培养学生终身学习的愿望和能力。

普通高中课程标准应在坚持使学生普遍达到基本要求的前提下,有一定的层次性和选择性,并开设选修课程,以利于学生获得更多的选择和发展的机会,为培养学生的生存能力、实践能力和创造能力打下良好的基础。

四、教学过程

10. 教师在教学过程中应与学生积极互动、共同发展,要处理好传授知识与培养能力的关系,注重培养学生的独立性和自主性,引导学生质疑、调查、探究,在实践中学习,促进学生在教师指导下主动地、富有个性地学习。教师应尊重学生的人格,关注个体差异,满足不同学生的学习需要,创设能引导学生主动参与的教育环境,激发学生的学习积极性,培养学生掌握和运用知识的态度和能力,使每个学生都能得到充分的发展。

11. 大力推进信息技术在教学过程中的普遍应用,促进信息技术与学科课程的整合,逐步实现教学内容的呈现方式、学生的学习方式、教师的教学方式和师生互动方式的变革,充分发挥信息技术的优势,为学生的学习和发展提供丰富多彩的教育环境和有力的学习工具。

五、教材开发与管理

12. 教材改革应有利于引导学生利用已有的知识与经验,主动探索知识的发生与发展,同时也应有利于教师创造性地进行教学。教材内容的选择应符合课程标准的要求,体现学生身心发展特点,反映社会、政治、经济、科技的发展需求;教材内容的组织应多样、生动,有利于学生探究,并提出观察、实验、操作、调查、讨论的建议。

积极开发并合理利用校内外各种课程资源。学校应充分发挥图书馆、实验室、专用教室及各类教学设施和实践基地的作用;广泛利用校外的图书馆、博物馆、展览馆、科技馆、工厂、农村、部队和科研院所等各种社会资源以及丰富的自然资源;积极利用并开发信息化课程资源。

13. 完善基础教育教材管理制度,实现教材的高质量与多样化。

实行国家基本要求指导下的教材多样化政策,鼓励有关机构、出版部门等依据国家课程标准组织编写中小学教材。建立教材编写的核准制度,教材编写者应根据教育部《关于中小学教材编写审定管理暂行办法》,向教育部申报,经资格核准通过后,方可编写。完善教材审查制度,除经教育部授权省级教材审查委员会外,按照国家课程标准编写的教材及跨省使用的地方课程的教材须经全国中小学教材审查委员会审查;地方教材须经省级教材审查委员会审查。教材审查实行编审分离。

改革中小学教材指定出版的方式和单一渠道发行的体制,严格遵循中小学教材版式的国家标准。教材的出版和发行试行公开竞标,国家免费提供的经济适用型教材实行政府采购,保证教材质量,降低价格。

加强对教材使用的管理。教育行政部门定期向学校和社会公布经审查通过的中小学教材目录,并逐步建立教材评价制度和在教育行政部门及专家指导下的教材选用制度。改革用行政手段指定使用教材的做法,严禁以不正当竞争手段推销教材。

六、课程评价

14. 建立促进学生全面发展的评价体系。评价不仅要关注学生的学业成绩，而且要发现和发展学生多方面的潜能，了解学生发展中的需求，帮助学生认识自我，建立自信。发挥评价的教育功能，促进学生在原有水平上的发展。

建立促进教师不断提高的评价体系。强调教师对自己教学行为的分析与反思，建立以教师自评为主，校长、教师、学生、家长共同参与的评价制度，使教师从多种渠道获得信息，不断提高教学水平。

建立促进课程不断发展的评价体系。周期性地对学校课程执行的情况、课程实施中的问题进行分析评估，调整课程内容、改进教学管理，形成课程不断革新的机制。

15. 继续改革和完善考试制度。

在已经普及九年义务教育的地区，实行小学毕业生免试就近升学的办法。鼓励各地中小学自行组织毕业考试。完善初中升高中的考试管理制度，考试内容应加强与社会实际和学生生活经验的联系，重视考查学生分析问题、解决问题的能力，部分学科可实行开卷考试。高中毕业会考改革方案由省级教育行政部门制定，继续实行会考的地方应突出水平考试的性质，减轻学生考试的负担。

高等学校招生考试制度改革，应与基础教育课程改革相衔接。要按照有助于高等学校选拔人才、有助于中学实施素质教育、有助于扩大高等学校办学自主权的原则，加强对学生能力和素质的考查，改革高等学校招生考试内容，探索提供多次机会、双向选择、综合评价的考试、选拔方式。

考试命题要依据课程标准，杜绝设置偏题、怪题的现象。教师应对每位学生的考试情况做出具体的分析指导，不得公布学生考试成绩并按考试成绩排列名次。

七、课程管理

16. 为保障和促进课程对不同地区、学校、学生的要求, 实行国家、地方和学校三级课程管理。

教育部总体规划基础教育课程, 制订基础教育课程管理政策, 确定国家课程门类和课时。制订国家课程标准, 积极试行新的课程评价制度。

省级教育行政部门依据国家课程管理政策和本地实际情况, 制订本省(自治区、直辖市)实施国家课程的计划, 规划地方课程, 报教育部备案并组织实施。经教育部批准, 省级教育行政部门可单独制订本省(自治区、直辖市)范围内使用的课程计划和课程标准。

学校在执行国家课程地方课程的同时, 应视当地社会、经济发展的具体情况, 结合本校的传统和优势、学生的兴趣和需要, 开发或选用适合本校的课程。各级教育行政部门要对课程的实施和开发进行指导和监督, 学校有权力和责任反映在实施国家课程和地方课程中所遇到的问题。

八、教师的培养和培训

17. 师范院校和其他承担基础教育师资培养和培训任务的高等学校和培训机构应根据基础教育课程改革的目标与内容, 调整培养目标、专业设置、课程结构, 改革教学方法。中小学教师继续教育应以基础教育课程改革为核心内容。

地方教育行政部门应制定有效、持续的师资培训计划, 教师进修培训机构要以实施新课程所必需的培训为主要任务, 确保培训工作与新一轮课程改革的推进同步进行。

九、课程改革的组织与实施

18. 教育部领导并统筹管理全国基础教育课程改革工作；省级教育行政部门领导并规划本省(自治区、直辖市)的基础教育课程改革工作。

19. 基础教育课程改革是一项系统工程。应始终贯彻“先立后破，先实验后推广”的工作方针。各省(自治区、直辖市)都应建立课程改革实验区，实验区应分层推进，发挥示范、培训和指导的作用，加快实验区的滚动发展，为过渡到新课程做好准备。

基础教育课程改革必须坚持民主参与、科学决策的原则，积极鼓励高等院校、科研院所的专家、学者和中小学教师投身中小学课程教材改革；支持部分师范大学成立“基础教育课程研究中心”，开展中小学课程改革的研究工作，并积极参与基础教育课程改革实践；在教育行政部门的领导下，各中小学教研机构要把基础教育课程改革作为中心工作，充分发挥教学研究、指导和服务等作用，并与基础教育课程研究中心建立联系，发挥各自的优势，共同推进基础教育课程改革；建立教育部门、家长以及社会各界有效参与课程建设和学校管理的制度；积极发挥新闻媒体的作用，引导社会各界深入讨论、关心并支持课程改革。

20. 建立课程教材持续发展的保障机制。各级教育行政部门应设立基础教育课程改革的专项经费。

为使新课程体系在实验区顺利推进，教育部在高考、中考、课程设置等方面对实验区给予政策支持。对参加基础教育课程改革的单位、集体、个人所取得的优秀成果，予以奖励。

序 言

21 世纪是以知识的创新和应用为重要特征的知识经济时代, 新人才的培养成为影响整个民族生存和发展的关键。在迎接知识经济的挑战中, 教育理当成为先导性的基础产业。随着我国加入 WTO, 产业结构和技术结构的调整必将对人才素质提出更高的要求, 中国教育正面临一场从目标、体制到内容、手段和方法的全面变革。

基础教育是科教兴国的基础工程, 对提高中华民族素质, 培养各级各类人才, 促进社会主义现代化建设具有全局性、基础性、先导性的作用。课程改革是整个基础教育改革的核心内容。世界各国尤其是一些发达国家, 都把基础教育课程改革作为战略措施加以推行, 通过基础教育课程改革, 调整人才培养模式, 提高人才培养质量, 从而增强国力、提高国际竞争实力。

1999 年召开的第三次全国教育工作会议和《面向 21 世纪教育振兴行动计划》都明确提出了改革现行基础教育课程体系, 研制和构建面向新世纪的基础教育课程教材体系的任务, 新一轮基础教育课程改革已全面启动。2001 年, 国务院《关于基础教育改革与发展的决定》和全国基础教育工作会议都进一步明确了新一轮基础教育课程改革的指导思想。随着《基础教育课程改革纲要(试行)》的颁发和实施, 以及义务教育阶段 18 科课程标准(实验稿)的颁布, 新一轮基础教育课程改革进入了试点实验阶段。2001 年 9 月, 20 个学科的 49 种中小学课程实验教材已在 38 个国家课程改革实验区开展实验。目

序
言

前, 课程改革实验工作正在各级教育行政部门、师范大学的“基础教育课程研究中心”和实验区骨干教师等的协同努力下顺利开展。

西南基础教育课程研究中心是教育部在全国部分师范大学首批设立的“基础教育课程研究中心”之一, 中心依托部属西南师范大学, 发挥大学研究力量的作用, 该中心成员以强烈的使命感、责任感积极地参与到基础教育课程改革的研究和实践中, 深入领会国家基础教育课程改革的精神, 联系试验区改革的具体经验, 集体编撰了《中国基础教育新课程的理念与创新》一书。

该书是在学习、调查、比较研究的基础上产生的成果, 既有对基础教育课程改革背景、理念、创新的理论分析, 又有对基础教育课程改革所面临的诸多新课题, 如综合实践活动课程、研究性学习、探究教学、校本课程等的实践探讨。理论与实践的结合可谓该书的一大特点。有理由相信, 《中国基础教育新课程的理念与创新》的出版对于促进课程改革实验, 指导广大中小学教师参与课程改革具有重要的作用。

顾明远

2001.12.24

目 录

序言——1

教育部关于印发《基础教育课程改革纲要(试行)》的通知——1

基础教育课程改革纲要(试行)——1

第一部分 基础教育课程改革的背景/1

1. 中国基础教育课程发展的历史、现状与问题——1
2. 世界发达国家基础教育课程改革的特点和趋势——9

第二部分 基础教育课程改革的理念/17

3. 新课程与教育观念的转变——17
4. 基础教育新课程与发展的基本理念——21
5. 我国基础教育课程改革的目标——32

第三部分 基础教育新课程的创新/39

6. 基础教育课程标准的创新——39
7. 基础教育课程目标的创新——45
8. 基础教育课程结构的创新——50
9. 基础教育课程的教学创新——54
10. 基础教育课程评价的创新——59
11. 基础教育课程管理体制的创新——67

第四部分 基础教育课程改革的新课题 /73

- 12. 综合实践课程的理论探讨——73
- 13. 研究性学习的目标、内容和实施策略——81
- 14. 信息技术教育的理论和实践——90
- 15. 社区服务与社会实践的课程论思考——99
- 16. 探究性教学的实施策略——104
- 17. 体验教学的实质与模式建构——112
- 18. 合作学习的理论与实践 中国教育面临的挑战——119
- 19. 自主学习的本质与特点——128
- 20. 还教学评价以教学的本性—教学评价新取向——136
- 21. 校本课程开发的理念与观点——144
- 22. 校本课程开发的策略——153
- 23. 地方课程开发:意义与架构——164

第五部分 基础教育课程资源的开发利用 /173

- 24. 课程资源概述——173
- 25. 课程资源的开发利用模式——182
- 26. 教科书选编制度的国际比较——188

第六部分 基础教育新课程与教师专业发展 /194

- 27. 教师职业角色与教育形象设计——194
- 28. 教师可持续成长:信念的转变与适应——202
- 29. 教师参与课程发展:理念与策略——211
- 后 记——219