

实施新跨越 实现新目标

——2006年党员读本

*Lin Kua Yue
Mu Biao*

中共浙江省委宣传部

实施新跨越 实现新目标

——2006 年党员读本

中共浙江省委宣传部

实施新跨越 实现新目标

中共浙江省委宣传部

杭州长命印刷有限公司

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:5

2006 年 1 月第一次印刷 印数 10,000 册

浙内图准字 2006 年第 009 号

序

陈敏尔

2006年是实施“十一五”规划的开局之年,是推动社会经济发展切实转入科学轨道的重要一年。站在新的历史起点上,我们要按照省委提出的“干在实处、走在前列”的要求,实施新跨越,实现新目标,不断迈上新的台阶。

回顾过去,成就令人鼓舞;展望未来,前景催人奋进。“十五”时期是我国历史进程中很不平凡的五年,是我省综合实力提高较快、改革开放取得较大进展、城乡面貌和人民生活重大改善的时期。全省人民经过五年来的艰苦奋斗,全面完成了“十五”计划提出的目标任务,为今后五年的发展创造了更加有利的条件。今后五年是我省实现全面小康、推进社会主义现代化建设的关键时期。面对“十一五”规划描绘的壮丽画卷,面对新阶段的历史任务,我们一定要善于在纷繁复杂的局势中科学判断形势,在激烈的综

合实力竞争中把握先机,做到审时度势、因势利导、顺势而为、乘势而上,牢牢抓住战略机遇期,切实把握发展的主动权。

要把深入学习宣传贯彻科学发展观作为当前和今后一个时期的重大政治任务。十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,着眼于新世纪新阶段党和国家事业发展的全局,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在深入分析我国发展阶段性特征和准确把握世界发展趋势的基础上,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是我们党在深刻总结我国长期以来经济建设中的经验教训,吸收人类现代文明进步新成果的基础上提出来的,它凝结着几代共产党人带领人民群众建设中国特色社会主义的心血,是对党的三代中央领导集体关于发展思想和社会主义建设理论的继承、丰富和升华,是统领经济社会发展、坚持又快又好发展的根本指针,是加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。在新的形势下全面贯彻落实科学发展观,就是要以科学发展观统领经济社会发展全局,推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道。我们要认真学习和深刻领会党的十六届三中、四中、五中全会精神,按照省委十一届九次全会提出的“立足科学发展、促进社会和谐、实现全

面小康、继续走在前列”总体要求，深入实施“八八战略”，全面建设“平安浙江”，加快建设文化大省，大力建设“法治浙江”，加快浙江实现全面小康社会，为提前基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

全面落实科学发展观就要把社会主义新农村建设作为实施“十一五”规划、实现统筹协调发展的重中之重。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，这是关系我国现代化建设全局的重大战略决策，也是解决好统筹协调城乡发展和“三农”问题的重大举措。建设社会主义新农村，就是要把握“两个趋向”，跳出“三农”抓“三农”，建立“以工促农、以城带乡”的长效机制，加大工业反哺农业、城市支持农村的力度，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，大力发展新产业，建设新社区，培育新农民，构建新体制，营造新风尚，努力使浙江成为社会主义新农村建设水平最高的省份之一。在大力建设社会主义新农村的同时，我们还要进一步深化改革，充分发挥浙江体制机制优势，着力处理和解决好经济社会发展中的重大问题。要把加快社会主义新农村建设与继续推进城市化有机结合起来，着力构建城乡统筹发展机制，积极推进城乡一体化；要积极推进经济增长方式转变，加快产业结构优化升级，在扎实推进先进制造业基地建设的同时，大力发展服务业；要进一步推动发

达地区加快发展和欠发达地区的跨越式发展，形成功能布局合理的区域发展格局；要按照“四位一体”的总体布局，促进经济发展和科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业的全面进步；要大力建设资源节约型和环境友好型社会，发展循环经济，加大环境治理和保护，实现人与自然的和谐发展。

要把提升自主创新能力作为实现新目标的动力之源。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是“浙江精神”的内核所在。当今世界，科学技术是综合国力竞争的决定性因素，自主创新是支撑一个国家崛起的筋骨。我们要把自主创新置于真正优先的战略地位，增强世界眼光、创新意识和战略思维，激活创新机制，建设创新载体，集聚创新要素，转变创新成果，推进我省经济社会又快又好发展。支撑自主创新能力的关键是人的科学文化和思想道德素质。为此，必须加快建设文化大省，扎实实施“八项工程”，增强先进文化凝聚力、解放和发展文化生产力、提高社会公共服务能力。要坚持和发展“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神，与时俱进地培育和弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的精神，大力营造支持和鼓励人们创新、创业、创造的社会氛围，为提升自主创新能力提供智力支持和精神动力。

历史召唤我们，时代激励我们；实施新跨越，实

现新目标,关键是共产党员要永葆先进性、发挥先锋模范作用。省委宣传部组织有关人员编写了《实施新跨越 实现新目标——2006年党员读本》一书,对党的十六届五中全会和省委十一届九次全会的主要精神作了较为系统的解读,作为全省广大党员学习的基本读物。全省广大党员要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,在深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”、加快建设文化大省和大力建设“法治浙江”的伟大实践中,努力做“走在前列、干在实处”的先锋,自觉当学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的模范,努力推动浙江实现又快又好发展,昂首阔步地迈向基本实现全面小康社会的目标。

目 录

◇ 序	陈敏尔
◇ 第一章 新时期新阶段指导科学发展的行动纲领	1
一、关键时期的一次关键会议	
二、准确把握《建议》主要精神	
三、认真学习贯彻省委十一届九次全会精神	
◇ 第二章 指导又快又好发展的世界观和方法论	14
一、科学发展观提出的历史背景	
二、指导发展的世界观和方法论的集中体现	
三、以科学发展观统领发展全局	
◇ 第三章 建设社会主义新农村	28
一、建设社会主义新农村的基本思路和要求	
二、大力发展现代农业	
三、加快建设农村新社区	
四、积极培育新型农民队伍	
◇ 第四章 立足自主创新 转变增长方式	42
一、自主创新能力是国家竞争力的核心	
二、自主创新的基本内容和重点	
三、以自主创新推进经济结构调整和增长方式转变	
◇ 第五章 加强统筹兼顾 推进协调发展	54
一、努力推进经济与社会协调发展	
二、努力推进地区之间协调发展	
三、努力推进人与自然协调发展	

◇第六章 不断深化改革 加大开放力度 70

- 一、形成更具活力和更加开放的体制
- 二、完善落实科学发展观的体制保障
- 三、增强在开放条件下促进发展的能力

◇第七章 促进社会和谐 建设“平安浙江” 82

- 一、深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义
- 二、全面把握构建社会主义和谐社会的丰富内涵
- 三、构建社会主义和谐社会在浙江的具体实践

◇第八章 增强法治意识 建设“法治浙江” 97

- 一、建设“法治浙江”的目标和要求
- 二、善于运用法律的手段和调解的办法解决社会矛盾
- 三、推进新形势下的基层民主政治建设

◇第九章 加快建设文化大省 着力提升文明素质 113

- 一、做强“文化引擎”
- 二、建设文明素质工程
- 三、进一步弘扬与时俱进的“浙江精神”

◇第十章 干在实处促发展 走在前列当先锋 133

- 一、增强党员意识
- 二、努力实践党章
- 三、严格遵守纪律
- 四、争创一流业绩

◇后记 148

第一章

新时期新阶段指导科学发展的 行动纲领

党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，描绘了未来五年的宏伟发展蓝图，必将对中国未来的发展产生深远影响，在中华民族发展史上留下浓墨重彩的一笔。当前和今后一个时期首要的政治任务，就是要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻落实科学发展观，积极、全面、准确、深入地学习宣传贯彻党的十六届五中全会精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现“十一五”规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

一、关键时期的一次关键会议

党的十六届五中全会制定描绘了我国在下一个五年经济社会发展的宏伟蓝图，符合我国国情，顺应时代要求，反映人民意愿，是全面建设小康社会、推进社会主义现代化纲领性文件。

1. 分析了新形势。科学分析和判断国内外形势，历来是我们党制定正确路线方针政策的前提。五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十

一个五年规划的建议》(以下简称《建议》)就是建立在深入分析当前我国面临的国际国内新形势的基础之上的。党中央准确认识国际国内的发展环境,准确认识我国发展的阶段性特征,准确认识我国经济社会发展面临的主要问题,准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求,对“十一五”时期面临的发展环境作出了科学判断,特别是精辟而透彻地分析了我国经济社会发展中从社会主义市场经济体制、经济结构和增长方式、“三农”问题到社会稳定等十个方面的阶段性特征。深入研究和把握这些阶段性特征,是我们抓住机遇,应对挑战,推进经济社会又快又好发展的重要前提。全会在综合分析国内外形势和我国经济社会发展重要阶段性特征的基础上明确指出,“十一五”时期,我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境,一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素也可能增多的环境。这些精辟分析和科学判断,体现了我们党深邃的世界眼光和辩证的战略思维,体现了我们党把握规律和统揽全局的能力,体现了我们党善于驾驭复杂局面和妥善处理复杂问题的本领,充分表明我们党对我国经济社会发展问题的认识更加深刻、把握更加全面、指导更加科学。

2.描绘了新蓝图。在新的发展起点上阔步前进,必须明确发展目标。《建议》综合考虑未来五年我国发展的趋势和条件,描绘了我国在新世纪第二个五年的宏伟蓝图,提出了“十一五”时期我国经济社会发展各方面的目标。这一目标具有非常鲜明的特点:提出实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番,这是积极而又稳妥的目标;提出“十一五”期末单位国内生产

总值能源消耗比“十五”期末降低 20%左右,突出体现了建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的要求;更加注重经济社会协调发展,把不断提高人民生活水平作为发展的根本目的,更好地体现了我们党立党为公、执政为民的根本宗旨,也体现了经济发展后应更多关注民生的客观需要;更加注重促进社会和谐,不仅体现了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识,而且体现了人民群众的根本利益。可以说,这个崭新的蓝图,符合我国国情,顺应时代要求,反映人民愿望,是我们科学发展的行动纲领,是以人为本的宣言书,对于凝聚力量、鼓舞斗志,加快推进我国改革开放和社会主义现代化,必将产生重要的作用。

3.深化了新理论。我们党是一个始终坚持马克思主义与时俱进理论品质、善于进行理论创新的党。十六大以来我们党对经济社会发展规律的认识有了新的飞

 **人均国内生产总值:**即人均 GDP,是以某地区一定时期国内生产总值(现价)除以同时期平均人口所得出的结果。

 **资源节约型社会:**是指在生产、流通、消费等领域,通过采取法律、经济和行政等综合性措施,提高资源利用效率,以最少的资源消耗获得最大的经济和社会收益,保障经济社会可持续发展。建设资源节约型社会,其目的在于追求更少资源消耗、更低环境污染、更大经济和社会效益,实现可持续发展。

 **环境友好型社会:**环境友好型社会指全社会都采取有利于环境的生产、生活和消费方式,建立人与环境良性互动关系。建设环境友好型社会是以环境承载力为基础,遵循自然规律为准则,绿色科技为动力,倡导环境文化和生态文明,构建经济社会环境协调发展社会体系,实现可持续发展。

跃,在马克思主义理论建设上取得了重大进展,特别是提出了科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想。从“发展是硬道理”到“发展是党执政兴国的第一要务”,再到牢固树立和认真落实科学发展观,我们党坚持发展的信念一以贯之,指导发展的理论更加科学。构建社会主义和谐社会则使中国特色社会主义事业的总体布局更加明确地由社会主义经济、政治、文化建设三位一体,发展为社会主义经济、政治、文化、社会建设四位一体。五中全会明确提出以科学发展观统领经济社会发展全局,并把贯彻落实科学发展观的基本要求具体化;把加强和谐社会建设作为一项重要任务,要求从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手、扎实推进社会主义和谐社会建设,形成了贯彻科学发展观和构建和谐社会的具体举措。这是两个重大战略思想由理念全面转化为实践的开端,表明我们党对现代化建设规律的认识更加深化,对执政规律的认识更加深入,为全面建设小康社会提供了科学的指导思想。全会还提出了建设社会主义新农村,增强自主创新能力,大力发展循环经济,建设资源节约型、环境友好型社会等一系列新思想、新观点、新论断,进一步揭示了建设中国特色社会主义的客观规律和深刻内涵,丰富了中国特色的社会主义理论。

4.明确了新任务。五中全会明确提出了今后五年我国经济社会发展和改革开放的六大任务,即建设社会主义新农村,推进经济结构调整和经济增长方式转变,促进区域协调发展,增强自主创新能力和加快科技教育发展,深化体制改革和提高对外开放水平,加强和谐社会建设。这六大任务抓住了关系发展全局的重大

问题,既体现了中央对经济社会发展全局性、前瞻性、战略性问题的思考,为我国发展指明了方向,又具有很强的可操作性。

5.提供了新指针。《建议》是指导“十一五”发展的纲领性文件。贯彻落实《建议》,关键是要把握一个灵魂,做到“六个必须”。一个灵魂,就是全面贯彻落实科学发展观,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局;“六个必须”,就是必须保持经济平稳较快发展,必须加快转变经济增长方式,必须提高自主创新能力,必须促进城乡区域协调发展,必须加强和谐社会建设,必须不断深化改革开放。我们一定要增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,全面把握贯彻落实科学发展观和“六个必须”的要求,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程、落实到经济社会发展的各个环节,切实把经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

6.进行了新动员。五中全会指明了我国“十一五”时期的发展方向,吹响了奔向“十一五”征程的响亮号角。全会指出,实现“十一五”时期的发展目标,推进全面建设小康社会进程,关键在于加强和改善党的领导,为经济社会发展提供根本的政治保证。全会要求,各级党组织和广大党员干部要加强理论学习,提高贯彻科学发展观的能力;完善体制机制,提高驾驭全局的能力;加强统筹协调,提高处理利益关系的能力;加强作风建设,提高务实创新的能力。我们要按照全会要求,最广泛最深入地调动起全省人民的积极性创造性,凝聚方方面面的力量,齐心协力地推进全面建设小康社会、率先实现社会主义现代化。

二、准确把握《建议》主要精神

十六届五中全会《建议》提出“十一五”时期要“立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐”,这24个字是对《建议》主要精神的集中概括。立足科学发展是对“十一五”时期发展方向的总体要求,着力自主创新是推动科学发展的一个关键环节,完善体制机制是实现科学发展的重要保障,促进社会和谐既是科学发展的重要组成部分,也是科学发展的环境条件。

1.立足科学发展。立足科学发展,就是要以科学发展观统领经济社会发展全局。科学发展观是十六届五中全会精神和“十一五”规划建议的核心和灵魂,犹如一条红线贯穿全篇。学习贯彻好五中全会精神,最根本的就是要深刻把握科学发展观这一重大思想。

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是我们推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。科学发展观的内涵十分丰富,涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域,贯通改革开放和现代化建设各个方面。科学发展观的核心和本质是以人为本,强调要以实现人的全面发展为目标,从最广大人民的根本利益出发谋发展、促发展,让发展的成果惠及全体人民。它是全面、协调、可持续发展的观。

科学发展观总结了新中国成立以来特别是改革开放以来我国经济建设中的历史经验,吸收了人类现代文明进步的最新成果,揭示了我国经济社会发展的客

观规律,反映了我们党对发展问题的新认识,是我们党对马克思主义发展理论的重大创新和对社会主义现代化建设指导思想的重大发展。科学发展观与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的思想一脉相承,是与时俱进的马克思主义发展观。

我们一定要从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化战略高度,从思想上、体制上、措施上加大力度,增强落实科学发展观的自觉性和坚定性,全面把握贯彻落实科学发展观的目标要求,建立健全贯彻落实科学发展观的制度、体制和机制,切实把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程、落实到经济社会发展的各个环节。

2.着力自主创新。着力自主创新,就是要把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构的中心环节。加快经济结构战略性调整,是十六届五中全会精神和“十一五”规划建议的一条主线。这是根据我国经济社会发展的阶段性特征提出的一项新的重要任务,也是一个指导性很强的方针。

自主创新能力是国家的核心竞争力,也是一个国家和民族生存和发展的关键。当前,我国正处在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。大力提高自主创新能力,要求我们在“十一五”期间必须继续实施科教兴国战略和人才强国战略,努力建设创新型国家,把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整经济结构、转变增长方式的中心环节。

大力提高自主创新能力,必须面向国民经济主战