

2009

中国发展报告



中华人民共和国国家统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

2009

中国发展报告

◎ 中华人民共和国国家统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

中国发展报告. 2009/中华人民共和国国家统计局编.

—北京:中国统计出版社,2009. 7

ISBN 978 - 7 - 5037 - 5717 - 4

I. 中… II. 中… III. ①经济发展 - 分析 - 中国 - 2008

②经济发展趋势 - 经济预测 - 中国 - 2009 IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 116890 号

2009 中国发展报告

作 者/中华人民共和国国家统计局编

责任编辑/郭 栋

装帧设计/艺编广告·张 冰

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172(发行部)

印 刷/河北天普润印刷厂

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/16

字 数/600 千字

印 张/27.75

印 数/1 - 1300 册

版 别/2009 年 7 月第 1 版

版 次/2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978 - 7 - 5037 - 5717 - 4/F · 2838

定 价/88.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2009 中国发展报告》编委会与编辑部

编委会

主 任:马建堂

副 主 任:林贤郁 罗 兰 张为民 徐一帆

谢鸿光 许宪春 李 强

编 委:(以姓氏笔画为序)

万东华	马京奎	王文波	毛有丰	文兼武	冯乃林
闫 岭	刘 科	刘富江	汲凤翔	江永明	许剑毅
朱玉利	杜卫群	李 纲	李晓超	张 芑	张仲梁
张淑英	宋跃征	严建辉	杨宽宽	郑京平	孟庆欣
姚景源	贺常明	项 威	钟守洋	耿 勤	耿春普
徐铁夫	曹志刚	程子林	曾玉平	彭志龙	鲜祖德
翟 艳	魏贵祥	魏相臣			

编辑部

总 编 辑:李晓超

副总编辑:张 芑 钟守洋

主 任:徐未来 熊自力

副 主 任:石毅华 郑淼淼

编辑人员:卞丽华 王 利 许春伟 李小维 严先溥 陈妍君

孟灿文 侯 锐 闫海琪 施发启 郝胜龙 郭 栋

殷国俊 隋秀芹 谭晓梅 熊晋梅

目 录

重要文献篇

政府工作报告——2009 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会第二次会议上·····	(3)
关于 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2009 年国民经济和社会发展规划草案的报告·····	(14)
关于 2008 年中央和地方预算执行情况与 2009 年中央和地方预算草案的报告···	(28)
中华人民共和国 2008 年国民经济和社会发展统计公报·····	(42)

年度报告篇

2008 年国民经济运行的基本情况·····	(61)
2008 年人口状况·····	(70)
2008 年就业情况及 2009 年展望·····	(77)
2008 年固定资产投资运行状况分析·····	(79)
2008 年房地产开发状况分析·····	(83)
2008 年中国能源供需情况·····	(87)
2008 年全国财政运行情况·····	(93)
2008 年市场价格基本情况·····	(96)
城镇居民收入平稳增长 生活质量进一步提高·····	(102)
2008 年农村居民收入与生活·····	(105)
2008 年环境保护与生态建设情况·····	(110)
2008 年农业与农村经济发展良好·····	(120)
工业已成为受国际金融危机影响严重的实体经济之一·····	(123)
2008 年建筑业生产经营情况分析·····	(126)
2008 年交通运输业发展情况·····	(129)
2008 年的中国邮电通信业·····	(134)
2008 年消费品市场呈快速发展态势·····	(139)
2008 年我国对外经济贸易发展情况·····	(145)
2008 年金融形势分析·····	(150)
2008 年中国证券市场运行情况·····	(153)
2008 年保险市场运行情况·····	(157)
2008 年全国教育事业发展情况·····	(159)
2008 年科技事业发展情况·····	(163)
2008 年社会保障基本情况及 2009 年展望·····	(168)
2008 年各项社会事业发展情况·····	(171)
金融危机导致经济衰退 共克时艰推动经济复苏·····	(200)

专题报告篇

大改革 大开放 大发展·····	(211)
------------------	-------

冷静观察次贷危机对我国经济的影响·····	(223)
改革开放以来两轮经济高速增长时期的比较研究·····	(226)
输出大省农民工返乡情况及其影响·····	(254)
近两年来价格上涨的特征、原因及走势分析·····	(257)
独生子女问题研究·····	(269)
中国服务业统计监测体系研究·····	(282)
粮食、土地、能源:2008 年物价调控的关键·····	(293)
对消费需求增长态势和可持续性的分析与判断·····	(301)
当前中小型出口企业面临的困境及原因探析·····	(309)
加快兼并重组步伐,提高生产集中度做强中国钢铁工业·····	(314)
我国区域经济发展差距的成因与走向实证分析·····	(339)
中国能源消费与经济增长的实证研究:1978 - 2007·····	(350)

政策信息篇

综 合·····	(357)
国务院关于印发 2008 年工作要点的通知·····	(357)
国务院办公厅关于成立第二次全国经济普查领导小组的通知·····	(358)
国务院办公厅关于施行《中华人民共和国政府信息公开条例》若干问题 的意见·····	(358)
国务院办公厅转发发展改革委关于 2008 年深化经济体制改革工作意见 的通知·····	(359)
财政与税收·····	(359)
《中华人民共和国增值税暂行条例》·····	(359)
《中华人民共和国消费税暂行条例》·····	(359)
《中华人民共和国营业税暂行条例》·····	(359)
财政部关于做好增收节支有关工作的通知·····	(360)
国家税务总局关于印发《2008 年全国税收工作要点》的通知·····	(360)
货币与金融·····	(360)
《证券公司监督管理条例》·····	(360)
《证券公司风险处置条例》·····	(360)
《中华人民共和国外汇管理条例》·····	(361)
国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见·····	(361)
投资与房地产·····	(361)
国务院办公厅关于促进房地产市场健康发展的若干意见·····	(361)
国家统计局关于确保上市公司统计年报及时全面准确上报的通知·····	(361)
市场与物价·····	(362)
国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知·····	(362)
国务院办公厅关于搞活流通扩大消费的意见·····	(362)
产业发展·····	(362)
国务院办公厅关于加快发展服务业若干政策措施的实施意见·····	(362)
国务院国有资产监督管理委员会关于印发《关于中央企业履行社会责任的指导意见》 的通知·····	(362)
区域经济·····	(362)
国务院关于同意建立促进中部地区崛起工作部际联席会议制度的批复·····	(362)

国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的 指导意见	(363)
国家发展改革委关于建设北京等 30 个国家高技术产业基地的通知	(363)
环境与可持续发展	(364)
《土地调查条例》	(364)
国务院关于促进节约集约用地的通知	(364)
国务院应急管理办公室关于做好防范应对强降温降雪天气的通知	(364)
人口与民生	(364)
《中华人民共和国劳动合同法实施条例》	(364)
国务院关于做好促进就业工作的通知	(364)
国务院办公厅关于切实做好当前农民工工作的通知	(365)
国务院办公厅转发人力资源社会保障部等部门关于促进以创业带动就业工作 指导意见的通知	(365)
农业部 国务院纠风办 财政部 发展改革委国务院法制办 教育部 新闻出版总署 关于印发《关于 2007 年农民负担检查情况和 2008 年减轻 农民负担工作的意见》的通知	(365)
民政部 财政部关于进一步提高城乡低保补助水平妥善安排当前困难群众基本 生活的通知	(366)
劳动和社会保障部关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知	(366)
卫生部 环境保护部关于成立国家环境与健康工作领导小组的通知	(366)

统计资料篇

表 1 行政区划	(369)
表 2 按行业分法人单位数	(370)
表 3 国民经济与社会发展总量指标(一)	(371)
表 4 国民经济与社会发展总量指标(二)	(372)
表 5 国民经济与社会发展速度指标(一)	(373)
表 6 国民经济与社会发展速度指标(二)	(374)
表 7 国民经济与社会发展结构指标	(375)
表 8 人均主要农业产品产量	(376)
表 9 人均主要工业产品产量	(376)
表 10 国民经济核算指标	(377)
表 11 国民总收入和国内生产总值	(378)
表 12 国内生产总值指数(一)	(379)
表 13 国内生产总值指数(二)	(380)
表 14 地区生产总值	(381)
表 15 支出法国内生产总值	(382)
表 16 人口基本情况	(383)
表 17 人口数、出生率、死亡率和自然增长率	(384)
表 18 各地区人口出生率、死亡率、自然增长率	(385)
表 19 就业和工资基本情况	(386)
表 20 固定资产投资概况	(387)
表 21 按城乡分全社会固定资产投资	(388)
表 22 各地区全社会固定资产投资	(389)

表 23	按行业分城镇固定资产投资(一)	(390)
表 24	按行业分城镇固定资产投资(二)	(391)
表 25	按登记注册类型分固定资产投资	(392)
表 26	各地区城镇固定资产投资	(393)
表 27	各地区农村固定资产投资	(394)
表 28	房地产开发企业(单位)概况	(395)
表 29	各地区房地产开发企业(单位)投资和商品房销售额	(396)
表 30	国家财政收支和债务收支情况	(397)
表 31	中央和地方财政收支	(398)
表 32	各地区财政收入和财政支出	(399)
表 33	金融、证券、保险基本情况	(400)
表 34	金融机构本外币存贷款余额	(400)
表 35	货币供应量和同比增长率	(401)
表 36	保险业基本情况	(402)
表 37	证券市场基本情况	(402)
表 38	国家外债余额和外债风险指标	(403)
表 39	各种价格指数	(403)
表 40	居民消费价格指数	(404)
表 41	商品零售价格指数	(405)
表 42	人民生活基本情况	(406)
表 43	城乡居民家庭人均收入和指数	(407)
表 44	城乡居民家庭人均消费支出和住房情况	(408)
表 45	城乡居民人民币储蓄存款年底余额和年增加额	(409)
表 46	农村居民贫困状况	(409)
表 47	城镇居民家庭基本情况	(410)
表 48	城镇居民家庭平均每百户耐用消费品年底拥有量	(411)
表 49	按五等份分组的城镇居民家庭收入与支出	(411)
表 50	农村居民家庭基本情况	(412)
表 51	农村居民家庭平均每百户主要耐用消费品年底拥有量	(413)
表 52	按五等份分组的农村居民家庭纯收入与生活消费支出	(413)
表 53	农业基本情况	(414)
表 54	农林牧渔业总产值和指数	(415)
表 55	主要农林牧渔业产品产量	(416)
表 56	规模以上工业企业工业增加值增长速度	(417)
表 57	规模以上工业企业出口交货值	(417)
表 58	按经济类型分规模以上工业企业主要经济指标(一)	(418)
表 59	按经济类型分规模以上工业企业主要经济指标(二)	(418)
表 60	主要工业产品产量	(419)
表 61	能源生产总量和构成	(420)
表 62	能源消费总量和构成	(420)
表 63	建筑业基本情况	(421)
表 64	交通运输业基本情况	(422)
表 65	邮电业务基本情况	(423)
表 66	商品市场基本情况	(424)

表 67	对外经济贸易和旅游基本情况	(425)
表 68	各地区货物进出口总额	(426)
表 69	旅游业基本情况	(427)
表 70	教育事业基本情况	(428)
表 71	科技事业发展情况	(429)
表 72	国有企事业单位专业技术人员	(430)
表 73	文化、卫生和体育基本情况	(431)
表 74	社会组织和社会福利业基本情况(一)	(432)
表 75	社会组织和社会福利业基本情况(二)	(433)
表 76	环境保护基本概况	(434)

专栏文章

翘尾因素	(65)
铁路基础设施建设投资加倍 拉动万亿产业链发展	(81)
国房景气指数	(84)
2008 年节能降耗取得突破性进展	(90)
我国城镇居民家庭节能意识和节能状况	(91)
2008 年住宅价格变化特点	(99)
2008 年污染减排工作取得新进展	(111)
国务院批复《岩溶地区石漠化综合治理规划大纲》	(117)
我国农业生产区域布局和优势产业带建设取得成效	(121)
2008 年钢铁工业:从“冰火两重天”到“寒冬中的丝丝暖意”	(125)
中国成为世界海运大国 船队运力规模超 1 亿载重吨	(132)
中国航空工业四大任务	(133)
TD-SCDMA	(138)
2008 年我国餐饮业发展亮点突出	(142)
2008 年我国批发零售业商品销售平稳增长	(144)
“两高一资”产品出口得到有效遏制	(148)
中国 - 东盟经贸合作硕果累累	(149)
什么是“大小非”	(155)
2008 年中国十大科技进展	(164)
2008 年世界十大科技进展	(165)
“神舟七号”载人航天飞行圆满成功	(166)
基本养老服务体系初步形成	(170)
乡镇综合文化站建设项目稳步推进	(175)
国家体育总局开展第三次全国群众体育现状调查	(182)
《儿童权利公约》在我国执行情况	(185)
2008 年时间利用调查基本情况	(188)
贫困肢体残疾儿童矫治手术项目成效显著	(190)
2007 年世界 500 强企业排名与比较	(206)

重要文献篇

政府工作报告

——2009年3月5日在第十一届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年是极不平凡的一年。我国经济社会发展经受住了历史罕见的重大挑战和考验。在中国共产党领导下，全国各族人民迎难而上，奋力拼搏，战胜各种艰难险阻，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——国民经济继续保持平稳较快增长。国内生产总值超过30万亿元，比上年增长9%；物价总水平涨幅得到控制；财政收入6.13万亿元，增长19.5%；粮食连续五年增产，总产量52850万吨，创历史最高水平。

——改革开放深入推进。财税、金融、价格、行政管理等重点领域和关键环节的改革取得新突破。进出口贸易总额2.56万亿美元，增长17.8%。实际利用外商直接投资924亿美元。

——社会事业加快发展，人民生活进一步改善。城镇新增就业1113万人；城镇居民人均可支配收入15781元，农村居民人均纯收入4761元，实际增长8.4%和8%。

——全面夺取抗击特大自然灾害的重大胜利。成功举办北京奥运会、残奥会。圆满完成神舟七号载人航天飞行。

这些成就，标志着我们在中国特色社会主义道路上迈出新的坚实步伐，极大地增强了全国各族人民战胜困难的勇气和力量，必将激励我们在新的历史征程上继续奋勇前进。

一年来，我们做了以下主要工作：

（一）及时果断调整宏观经济政策，全力保持经济平稳较快发展

我们正确把握宏观调控的方向、重点、力度和

节奏，采取一系列促进经济平稳较快发展的政策措施，在复杂多变的形势下，积极应对国际金融危机的严重冲击，努力增强调控的预见性、针对性和有效性。年中，在国际能源和粮食价格处于高位、世界经济增长放缓的情况下，针对沿海地区出现出口和经济增速下滑苗头，及时把宏观调控的首要任务调整为“保持经济平稳较快发展，控制物价过快上涨”，并采取了一些有针对性的财税金融措施。9月份后，国际经济形势急转直下，对我国的不利影响明显加重，我们又果断地把宏观调控的着力点转到防止经济增速过快下滑上来，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，三次提高出口退税率，五次下调金融机构存贷款基准利率，四次下调存款准备金率，暂免储蓄存款利息个人所得税，下调证券交易印花税，降低住房交易税费，加大对中小企业信贷支持。按照出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实的要求，迅速推出进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施，争分夺秒地加以落实；接连出台金融支持经济发展、促进轻纺工业健康发展、促进房地产市场健康发展、搞活流通扩大消费和保持对外贸易稳定增长、稳定就业等政策措施，加快制定重点产业调整振兴规划。这些措施对缓解经济运行中的突出矛盾、增强信心、稳定预期、保持经济平稳较快发展，发挥了至关重要的作用。

毫不放松地加强“三农”工作。全年中央财政用于“三农”的投入5955亿元，比上年增加1637亿元，增长37.9%，其中粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴资金达1030亿元，比上年增长一倍。三次较大幅度提高粮食最低收购价，提价幅度超过20%。实施主要农产品临时收储政策。加强耕地保护和农田水利建设，提高农业综合生产能力。扶持生猪、油料、奶业发展。这些政策措施在保护和调动农民积极性、保障重要农产品供给、增加农民收入方面发挥了重要作用，为稳定经济社会发展全局提供了有力支撑。

坚定不移地推进自主创新和经济结构调整。实施 16 个国家重大科技专项。在信息、生物、环保等领域新建一批国家工程中心、重点实验室和企业技术中心。成功研发支线飞机、新能源汽车、高速铁路等一批关键技术和重大装备。中央财政科技投入 1163 亿元,增长 16.4%。电信、航空等行业重组迈出重要步伐。继续淘汰落后产能,全年关停小火电 1669 万千瓦,关闭小煤矿 1054 处。加大基础设施和基础产业投资力度,在能源、交通、水利等方面建成和开工一批重大项目。扎实推进区域发展总体战略,区域经济发展协调性增强。

坚持不懈地推动节能减排和生态环境保护。中央财政安排 423 亿元资金,支持十大重点节能工程和环保设施等项目建设。全国新增城市污水日处理能力 1149 万吨,新增燃煤脱硫机组容量 9712 万千瓦。单位国内生产总值能耗比上年下降 4.59%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少 4.42% 和 5.95%。近三年累计,单位国内生产总值能耗下降 10.08%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少 6.61% 和 8.95%。巩固退耕还林还草成果,推进天然林、青海三江源等生态保护和建设工程。实施重点流域、区域水污染防治规划。发布了《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。

(二) 统筹经济社会发展,全面加强以改善民生为重点的社会建设

就业和社会保障工作进一步加强。完善促进就业、以创业带动就业的政策,落实最低工资制度。各项社会保险覆盖面继续扩大,城镇职工基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别增加 1753 万和 2028 万,失业、工伤、生育保险参保人数继续增加。企业退休人员养老金人均每月新增 110 元。启动事业单位基本养老保险制度改革试点。积极探索建立新型农村社会养老保险制度,农民工、被征地农民社会保障工作稳步推进。全面加强城乡居民最低生活保障制度建设,救助人数达到 6619 万人。及时增加对低收入群体和大学的生活补贴。大幅度提高重点优抚对象的抚恤优待标准。加大保障性住房建设和棚户区改造力度,低收入群众住房困难问题得到一定程度缓解。解决 4800 多万农村人口的饮水安全问题。

促进教育公平取得新进展。全面实行城乡免费义务教育,对所有农村义务教育阶段学生免费提供教科书。提高中西部地区校舍维修标准,国家财政安排 32.5 亿元帮助解决北方农村中小学取暖问

题。职业教育加快发展。国家助学制度进一步完善,中央财政投入 223 亿元,地方财政也加大投入,资助学生超过 2000 万人;向中等职业学校中来自城市经济困难家庭和农村的学生提供助学金,每人每年 1500 元,惠及 90% 的在校生。

医药卫生改革发展稳步推进。参加新型农村合作医疗的人口 8.14 亿,参合率 91.5%。城镇居民基本医疗保险试点城市由上年的 88 个增加到 317 个,参保人数增加 7359 万,总计达到 1.17 亿。城市社区卫生服务体系建设取得重大进展。农村计划生育家庭奖励扶助制度和少生快富工程实施范围继续扩大。

文化体育事业加快发展。公共文化基础设施建设得到加强,文化产业快速发展,文化体制改革不断深化。全力举办了有特色、高水平的北京奥运会、残奥会,实现了中华民族的百年梦想;中国运动员顽强拼搏,取得优异成绩,这极大地激发了全国人民的爱国热情,增强了民族凝聚力。

民主法制建设继续加强。基层民主制度进一步健全。依法行政深入推进。国务院提请全国人大常委会审议了社会保险法、防震减灾法等 8 件法律议案,制定或修订了 30 件行政法规。全面实施政府信息公开条例。加强社会治安防控体系建设,开展反分裂、反恐怖斗争,维护了国家安全和社会稳定。民族、宗教、侨务工作进一步加强。

(三) 积极推进改革开放,为经济社会发展注入新的活力和动力

国务院机构改革基本完成,地方机构改革稳步推进。农村综合改革继续深化,集体林权制度改革全面推开。国有企业改革不断深化。中国农业银行和国家开发银行股份制改革顺利进行。实施新的企业所得税法,统一内外资企业和个人房地产税收制度。酝酿多年的成品油价格和税费改革顺利推出。制定医药卫生体制改革方案并公开征求意见。体制机制创新为长远发展奠定了坚实基础。

对外开放水平继续提高。大力实施以质取胜和出口市场多元化战略。加强科技兴贸创新基地和服务外包基地建设,支持自主品牌和自主知识产权产品出口。完善加工贸易政策体系。稳步扩大服务业对外开放,加强对外商投资方向的引导。整合建立新的对外经济技术合作专项资金,发布对外承包工程管理条例,理顺对外劳务合作管理体制。积极推进境外能源资源合作,企业“走出去”步伐加快,对外援助进一步扩大。自由贸易区建设、与

主要经贸伙伴的经济对话、同发展中国家的互利合作取得新进展。

各位代表！

去年5月12日，我国发生震惊世界的汶川特大地震。在党中央、国务院坚强领导下，全国各族人民特别是灾区人民万众一心、众志成城，人民子弟兵舍生忘死、冲锋在前，展开了我国历史上救援速度最快、动员范围最广、投入力量最大的抗震救灾斗争。我们坚持把抢救人的生命放在第一位，从废墟中抢救生还者8.4万人。迅速抢修基础设施，果断处置唐家山堰塞湖，避免严重次生灾害发生；全力开展防疫工作，实现了大灾之后无大疫。中央财政安排384亿元救灾款和740亿元恢复重建资金，迅速出台一系列支援灾区的政策措施。积极开展对口支援。社会各界踊跃捐助款物，广大香港同胞、澳门同胞、台湾同胞以及海外华侨华人奉献爱心，国际社会伸出援手，汇成了齐心协力抗击灾害的磅礴力量。这场艰苦卓绝的抗震救灾斗争，涌现出无数感天动地、可歌可泣的英雄事迹，充分展现了中国人民不屈不挠、自强不息的伟大民族精神，谱写了气壮山河的壮丽篇章。

过去一年的成就来之不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央统揽全局、正确领导的结果，是全党全军全国各族人民同心同德、团结奋斗的结果。在这里，我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚的感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，我们正面临前所未有的困难和挑战。一是国际金融危机还在蔓延、仍未见底。国际市场需求继续萎缩，全球通货紧缩趋势明显，贸易保护主义抬头，外部经济环境更加严峻，不确定因素显著增多。二是受国际金融危机影响，经济增速持续下滑，已成为影响全局的主要矛盾。一些行业产能过剩，部分企业经营困难，就业形势十分严峻，财政减收增支因素增多，农业稳定发展、农民持续增收难度加大。三是长期制约我国经济健康发展的体制性、结构性矛盾依然存在，有的还很突出。消费需求不足，第三产业发展滞后，自主创新能力不强，能源资源消耗多，环境污染重，城乡、区域发展差距仍在扩大。四是一些涉及人民群众切身利益的问题没有根本缓解，

社会保障、教育、医疗、收入分配、社会治安等方面存在不少亟待解决的问题。五是市场秩序不规范，市场监管和执法不到位，社会诚信体系不健全。食品安全事件和安全生产重特大事故接连发生，给人民群众生命财产造成重大损失，教训十分深刻。

我们一定要深刻认识国际国内经济形势的严峻性和复杂性，增强危机意识和忧患意识，充分利用有利条件，积极应对各种挑战，努力做好各项工作，绝不辜负人民的期望和重托。

二、2009年工作总体部署

今年是实施“十一五”规划的关键之年，也是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，改革发展稳定的任务十分繁重。

综观国际国内形势，我国仍处于重要战略机遇期。挑战与机遇并存，困难与希望同在。我国经济社会发展的基本面和长期向好的趋势没有改变。我们完全有信心、有条件、有能力克服困难，战胜挑战。我们的信心和力量，来自中央对形势的科学判断和准确把握；来自已经制定并实施的应对挑战、着眼长远的一系列政策举措；来自工业化、城镇化快速推进中的基础设施建设、产业结构和消费结构升级、环境保护、生态建设和社会事业发展等方面的巨大需求；来自充裕的资金、丰富的劳动力资源等要素支撑；来自运行稳健的金融体系、活力增强的各类企业和富于弹性的宏观调控政策；来自改革开放30年建立的物质、科技基础和体制条件；来自集中力量办大事的政治和制度优势、和谐安定的社会环境以及全国上下促进科学发展的积极性、创造性；来自中华民族坚忍不拔、发愤图强的伟大精神力量。只要我们紧紧依靠党的领导和全国各族人民，就没有克服不了的困难，就一定能够把国际金融危机的不利影响降到最低程度，就一定能够推动经济社会又好又快发展。

做好今年的政府工作，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，加强和改善宏观调控，着力扩大国内需求特别是消费需求，着力转变发展方式、加快经济结构战略性调整，着力深化改革、提高对外开放水平，着力改善民生促进社会和谐，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。

今年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长 8% 左右,经济结构进一步优化;城镇新增就业 900 万人以上,城镇登记失业率 4.6% 以内;城乡居民收入稳定增长;居民消费价格总水平涨幅 4% 左右;国际收支状况继续改善。这里要着重说明,提出 8% 左右的国内生产总值增长目标,综合考虑了发展的需要和可能。在我们这样一个 13 亿人口的发展中国家,要扩大城乡就业,增加居民收入,维护社会稳定,就必须保持一定的经济增长速度。只要政策对头,措施得当,落实有力,就有可能实现这一目标。

做好今年政府工作,必须把握好以下原则:一是扩内需、保增长。坚持把扭转经济增速下滑趋势作为宏观调控最重要的目标,把扩大国内需求作为促进经济增长的长期战略方针和根本着力点,增加有效需求,加强薄弱环节,充分发挥内需特别是消费需求拉动经济增长的主导作用。二是调结构、上水平。坚持把推进经济结构调整和自主创新作为转变发展方式的主攻方向,变压力为动力,坚定不移地保护和发展先进生产力,淘汰落后产能,整合生产要素,拓展发展空间,实现保增长和调结构、增效益相统一,增强国民经济整体素质和发展后劲。三是抓改革、增活力。坚持把深化改革开放作为促进科学发展的根本动力,进一步解放思想,加大重点领域和关键环节改革力度,消除体制机制障碍,激发创造活力。四是重民生、促和谐。越是困难的时候,越要关注民生,越要促进社会和谐稳定。坚持把保障和改善民生作为经济工作的出发点和落脚点,实行更加积极的就业政策,把促进增长与扩大就业、改善民生紧密结合起来,让人民群众共享改革发展的成果。

三、2009 年主要任务

今年的政府工作,要以应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展为主线,统筹兼顾,突出重点,全面实施促进经济平稳较快发展的一揽子计划。大规模增加政府投资,实施总额 4 万亿元的两年投资计划,其中中央政府拟新增 1.18 万亿元,实行结构性减税,扩大国内需求;大范围实施调整振兴产业规划,提高国民经济整体竞争力;大力推进自主创新,加强科技支撑,增强发展后劲;大幅度提高社会保障水平,扩大城乡就业,促进社会事业发展。以实施一揽子计划为重点,今年要着力抓好以下七

方面工作:

(一) 加强和改善宏观调控,保持经济平稳较快发展

要坚持灵活审慎的调控方针,提高宏观调控的应变能力和实际效果,尽快扭转经济增速下滑趋势,保持经济平稳较快发展。

实施积极的财政政策。一是大幅度增加政府支出,这是扩大内需最主动、最直接、最有效的措施。今年财政收支紧张的矛盾十分突出。一方面,经济增速放缓、减轻企业和居民税负必然会使财政收入增速下降;另一方面,为刺激经济增长、改善民生和深化改革,又需要大幅度增加投资和政府支出。为弥补财政减收增支形成的缺口,拟安排中央财政赤字 7500 亿元,比上年增加 5700 亿元,同时国务院同意地方发行 2000 亿元债券,由财政部代理发行,列入省级预算管理。全国财政赤字合计 9500 亿元,占国内生产总值比重在 3% 以内,虽然当年赤字增加较多,但由于前几年连续减少赤字,发债空间较大,累计国债余额占国内生产总值比重 20% 左右,这是我国综合国力可以承受的,总体上也是安全的。二是实行结构性减税和推进税费改革。采取减税、退税或抵免税等多种方式减轻企业和居民税负,促进企业投资和居民消费,增强微观经济活力。初步测算,今年全面实施增值税转型,落实已出台的中小企业、房地产和证券交易相关税收优惠以及出口退税等方面政策,加上取消和停征 100 项行政事业性收费,可减轻企业和居民负担约 5000 亿元。三是优化财政支出结构。继续加大对重点领域投入,严格控制一般性开支,努力降低行政成本。

实施适度宽松的货币政策。货币政策要在促进经济增长方面发挥更加积极的作用。一是改善金融调控。保证货币信贷总量满足经济发展需求,广义货币增长 17% 左右,新增贷款 5 万亿元以上。二是优化信贷结构。加强对信贷投向的监测和指导,加大对“三农”、中小企业等薄弱环节的金融支持,切实解决一些企业融资难问题。严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业企业的贷款。三是进一步理顺货币政策传导机制,保证资金渠道畅通。充分发挥各类金融机构的优势和特点,创新和改进金融服务,满足合理资金需求,形成金融促进经济发展的合力。四是加强和改进金融监管。各类金融企业都要加强风险管理,增强抵御风险能力。处理好金融创新、金融开放与金融监管的关系。加强

跨境资本流动监测和管理,维护金融稳定和安全。

要加强产业、贸易、土地、投资、就业政策与财政、货币政策的一致性和协调性,形成调控合力。

(二) 积极扩大国内需求特别是消费需求,增强内需对经济增长的拉动作用

一是扩大消费尤其是居民消费。继续调整收入分配格局,提高劳动报酬占国民收入的比重,增加政府支出用于改善民生、扩大消费的比重,增加对城镇低收入群众和农民的补贴。要培育消费热点,拓展消费空间。完善汽车消费政策,加快发展二手车市场和汽车租赁市场,引导和促进汽车合理消费。大力发展社区商业、物业、家政等便民消费,加快发展旅游休闲消费,扩大文化娱乐、体育健身等服务消费,积极发展网络动漫等新型消费。完善消费政策,优化消费环境。加快建设“万村千乡”市场工程,推进连锁经营向农村延伸。要加强城乡消费设施和服务体系建设,规范市场秩序,维护消费者合法权益。抓紧研究出台鼓励消费的政策措施,积极发展消费信贷。做好“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作,把中央财政的400亿元补贴资金用好用活,使企业增加销售、农民得到实惠。

二是保持投资较快增长和优化投资结构。今年中央政府投资总额9080亿元,主要用于保障性住房、教育、卫生、文化等民生工程建设,节能环保和生态建设,技术改造与科技创新,农田水利、铁路、高速公路等重点基础设施建设和地震灾后恢复重建。政府投资必须用在应对危机最关键的地方,用在经济社会发展的薄弱环节,绝不能用于一般加工工业。要抓紧研究出台鼓励引导社会投资的优惠政策。通过发布信息、加强引导,支持社会资本投向符合国家产业政策的领域,鼓励企业增加研发和技改投资。我们的每一分钱都来自人民,必须对人民负责。所有工程建设都要坚持百年大计、质量第一,给子孙后代留下宝贵财富。

三是促进房地产市场稳定健康发展。采取更加积极有效的政策措施,稳定市场信心和预期,稳定房地产投资,推动房地产业平稳有序发展。加快落实和完善促进保障性住房建设的政策措施,争取用三年时间,解决750万户城市低收入住房困难家庭和240万户林区、垦区、煤矿等棚户区居民的住房问题。今年中央财政拟安排保障性安居工程资金493亿元,加大对廉租房建设和棚户区改造的投资支持力度,适当提高中西部地区补助标准,扩大

农村危房改造试点范围,实施少数民族地区游牧民定居工程。选择一些有条件的地区进行试点,把部分住房公积金闲置资金补充用于经济适用住房建设。积极发展公共租赁住房。落实好支持居民购买自住性和改善性住房的信贷、税收和其他政策。对符合条件的第二套普通自住房购买者,比照执行首次贷款购买普通自住房的优惠政策;对住房转让环节营业税,按不同年限实行有区别的税收减免政策。促进普通商品住房消费和供给,加大对中小套型、中低价位普通商品房建设的信贷支持。加快发展二手房市场和住房租赁市场。鼓励引导各地因地制宜稳定和发展房地产市场,加强住房市场分类管理。继续整顿房地产市场秩序,规范交易行为。帮助进城农民工解决住房困难问题。深化城镇住房制度改革,满足居民多层次住房需求,努力实现住有所居的目标。

四是加快推进地震灾区恢复重建。抓紧全面实施灾后恢复重建总体规划,中央财政今年再安排1300亿元灾后重建资金。加快灾区城乡居民住房恢复重建,实行维修加固与新建相结合。基本完成因灾倒塌和严重损毁农房重建任务,保证受灾群众在年底前住进新房。加快地震灾区学校恢复建设,确保今年底95%以上的学生都能在永久性校舍中学习。继续推进交通、通信、能源、水利等基础设施恢复重建。搞好地质灾害防治、生态修复、环境整治和灾毁耕地复耕。结合实施重点产业调整振兴规划,加快灾区产业重建与发展。继续搞好对口支援和专项援助,管好用好灾后重建资金和物资。灾后重建要加大力度,加快进度,力争在两年内基本完成原定三年的目标任务,让灾区人民早日过上更加幸福美好的生活。

(三) 巩固和加强农业基础地位,促进农业稳定发展和农民持续增收

今年重点抓好五件事:一是稳定发展粮食生产。切实稳定种植面积,着力提高单产,优化品种结构,推进全国新增千亿斤粮食生产能力建设。二是以市场需求为导向调整农业结构。支持重要紧缺农产品生产,提高农产品质量、效益和竞争力。加快实施新一轮优势农产品区域布局规划,支持优势产区发展油料等经济作物,稳定生猪生产,实施奶业振兴规划,推进畜牧水产规模化标准化健康养殖。加强重大动植物疫病防控。三是加强农业基础设施和农村民生工程建设。大规模开展土地整治,实行田、水、路、林综合治理,推进中低产田改

造,建设高标准农田。加快大中型和重点小型病险水库除险加固进度,加强灌区改造和小型农田水利建设。到明年底,基本实现全国乡镇和东中部地区具备条件的建制村道路硬化,西部地区具备条件的建制村通公路。再解决 6000 万人安全饮水问题,增加 500 万沼气用户,继续加强农村电网、邮政通信和社会事业等基础建设。四是多渠道促进农民增收。大力发展特色现代农业,扶持农产品精深加工和销售,发展农村二三产业,加快小城镇建设,壮大县域经济。五是加大扶贫开发力度。今年将实行新的扶贫标准,对农村低收入人口全面实施扶贫政策。新标准提高到人均 1196 元,扶贫对象覆盖 4007 万人,这标志着我国扶贫开发进入一个新阶段。要完善国家扶贫战略和政策,加大扶贫资金投入,坚持开发式扶贫,重点抓好整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫和移民扶贫,稳定解决扶贫对象温饱问题并努力实现脱贫致富。

全面加强“三农”工作要采取以下措施:一要大幅度增加农业农村投入。今年中央财政拟安排“三农”投入 7161 亿元,比上年增加 1206 亿元。大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目投入,取消县及县以下相关资金配套要求。支持粮食生产的政策措施向主产区倾斜,加大对产粮大县一般性转移支付、财政奖励和粮食产业建设项目的扶持力度。二要较大幅度提高粮食最低收购价,保持农产品价格合理水平,提高种粮农民积极性。今年小麦、稻谷最低收购价平均每斤分别提高 0.11 元和 0.13 元。适时启动主要农产品临时收储政策,增加粮食、棉花、食用植物油和猪肉储备,加强农产品市场调控。三要进一步增加农业补贴。中央财政拟安排补贴资金 1230 亿元,比上年增加 200 亿元。继续增加粮食直补。加大良种补贴力度,提高补贴标准,实现水稻、小麦、玉米、棉花全覆盖,扩大油菜和大豆良种补贴范围,实施油茶良种补贴。农机具购置补贴覆盖到全国所有农牧业县(场),中央财政拟安排资金 130 亿元,比上年增加 90 亿元。根据农资价格上涨幅度和农作物播种面积,及时增加农资综合补贴。四要加快新型农业社会化服务体系。加大农业科技投入,加强农业科技创新成果推广和服务能力建设。健全基层农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,支持供销合作社、农民专业合作社、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。五要稳定完善农村基本经营制度。现有土地承包关系要保持稳定

并长久不变,赋予农民包括离乡农民工更加充分而有保障的土地承包经营权。土地承包经营权流转必须坚持依法自愿有偿的原则。坚持和落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,严守 18 亿亩耕地红线不动摇。推进集体林权制度改革。深化农村综合改革。加快乡镇机构改革。积极稳妥化解乡村债务。

(四) 加快转变发展方式,大力推进经济结构战略性调整

今年要围绕保增长、促升级,重点抓好产业结构调整。一是认真实施汽车、钢铁、造船、石化、轻工、纺织、有色金属、装备制造、电子信息、现代物流等重点产业调整和振兴规划。着力解决这些行业发展中存在的突出矛盾和问题,推进结构调整和优化升级。二是大力推进企业组织结构调整和兼并重组,支持优势企业并购落后企业和困难企业,鼓励强强联合和上下游一体化经营,提高产业集中度和资源配置效率。三是采取更加有力的措施扶持中小企业发展。抓紧落实金融支持政策,健全融资担保体系,简化贷款程序,增加贷款规模。中央财政中小企业发展资金从 39 亿元增加到 96 亿元。继续实行鼓励中小企业科技创新、技术改造、增加就业的税收优惠政策。健全中小企业社会化服务体系。四是积极支持企业加快技术改造,建设创新型企业。中央财政拟安排 200 亿元专项资金,主要用贴息方式支持企业技术改造。鼓励企业应用新技术、新工艺、新设备、新材料,适应市场变化,开发适销对路产品,推进产品创新,提高产品质量和生产经营水平。五是加快发展现代服务业。促进金融保险、现代物流、信息咨询、软件和创意产业发展,拓展新兴服务领域。提升传统服务业。

大力推进科技创新。科技创新要与扩内需、促增长、调结构、上水平紧密结合起来。今年中央财政科技投入 1461 亿元,增长 25.6%。一要加快实施国家中长期科技发展规划纲要,特别是科技重大专项。选择一些带动力强、影响面大、见效快的项目抓紧开展工作,争取尽快突破一批核心技术和关键共性技术,带动产业转型和技术升级,支撑产业振兴和经济长远发展。二要深化科技体制改革,发挥企业在技术创新中的主体作用。动员更多科技人员投身经济建设第一线,推广技术、研发产品、创办科技型企业。推进产学研结合,加快科技成果向现实生产力转化。三要做强做大装备制造业。落实自主研发重大装备国内依托工程和政府采购制