



聚焦珠三角 广东再出发

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》解读

南方报业传媒集团 编



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

聚焦珠三角 广东再出发

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》解读

南方报业传媒集团◎编



南方日报出版社

NANFANG DAILY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦珠三角 广东再出发:《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》解读 / 南方报业传媒集团编. —广州: 南方日报出版社, 2009.3
ISBN 978-7-80652-854-9

I. 聚… II. 南… III. 珠江三角洲—地区经济—经济规划—2008-2020—
学习参考资料 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 037062 号

聚焦珠三角 广东再出发——《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》解读

南方报业传媒集团 编

出版发行: 南方日报出版社

地 址: 广州市广州大道中 289 号

电 话: (020) 87373998-8502

经 销: 全国新华书店

印 刷: 广州市怡升印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 13.75

字 数: 190 千字

版 次: 2009 年 3 月第 1 版

印 次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 25.00 元

投稿热线: (020) 87373998-8503 读者热线: (020) 87373998-8502

网址: <http://www.nanfangdaily.com.cn/press> <http://www.southcn.com/ebook>

发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

前言

国务院常务会议于2008年12月17日审议并原则通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》（以下简称《纲要》）。这意味着，珠三角的改革事业再次纳入了国家整体战略的范畴，广东将迎来改革发展的新纪元！

胡锦涛总书记在参加十一届全国人大二次会议广东代表团审议时，强调广东要落实好国务院最近批准的《纲要》，争当实践科学发展观的排头兵。汪洋书记也多次表示，《纲要》明确了珠三角的新定位，这就等于给予了广东在新改革中先行先试的权力，是一柄“尚方宝剑”。有了尚方宝剑，恰如汪洋书记所言，“会不会用，能不能试，敢不敢闯，就看我们的了”。

在经济危机影响日重，国内经济社会面临就业、民生、稳定、增长等诸多困难和问题，的情况下，总书记到广东团来参加审议，来为广东“打气鼓劲”，这个打气鼓劲不只是针对危机而言，更是针对广东的改革事业。改革不能因为出现了经济危机就停滞不前，更不能由此而怀疑改革的前景，开改革的倒车。温家宝总理在两会记者招待会上明确表示，“应对金融危机不仅不能减缓改革，而且要加快改革，因为只有解决机制和体制上的问题，才能保证各项措施的落实。”广东正承担着加快改革、先行先试的光荣使命。

科学发展、先行先试，既是中央和总书记、总理对广东的要求，更是广东的历史责任和自我期许。广东能够再次承担全国改革“试验田”的重任，实属不易。30年前，当中国还处在“姓资还是姓社”的歧路迷惘之时，广东便已经先行，在“杀出一条血路”的口号下勇闯禁区，为改革开放摸索出真正有中国特色的经济发展模式。30年后，在传统的经济增长模式日渐萎靡、呈现多种弊端之

际，广东何去何从，不仅关系到改革能否持续，而且关系到整个改革如何向科学发展转型的问题。“逆水行舟，不进则退”，改革必须实现突围，而突围的利器就是珠三角发展纲要。

本书从多个方面对珠三角发展纲要进行了梳理和解读，廓清了一系列理论认识的难点、疑点和焦点，回答了珠三角究竟该怎么走、该往哪里走、该以什么姿势走等现实问题。目前，经济危机的影响仍未见底，仍然可能持续一段时间，广东的发展将继续面临着各种不确定因素，困难可能更多。这更需要广东以全球的视野和科学的分析，准确确定经济社会发展的路径，不仅把危机的影响和损失降到最低，而且要化危为机，把产业结构升级调整和保增长有机结合起来，实现经济社会的全面发展。

如何利用好《纲要》所带来的改革机遇，勇于先行先试，勇于探索建设中国特色社会主义的新方法、新模式，是广东义不容辞的历史担当。本书将为广大党员干部提供有益的启迪。

目 录

前言 / 1

《纲要》全文 / 1

珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年） / 2

链接：《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》相关重要表述 / 43

权威解读 / 57

新战略：整个珠三角 一个大特区 / 58

新定位：建设国际门户世界基地 / 65

新起点：全面改革再造“新特区” / 74

新体系：2020年叫响“广东创造” / 84

新格局：“环珠”迎来“黄金时代” / 94

新机制：创新体制要求政府转型 / 104

新生活：将不再分城里人乡下人 / 112

新目标：世界级都市圈现珠江口 / 122

《纲要》点评 / 131

《纲要》允许珠三角“试错” / 132

为全国科学发展提供示范 / 136

改革“试验田”承担新使命 / 143

携手港澳打造世界级都市圈 / 152

发展世界先进制造业 构建现代服务业体系 / 159

做拉动全国经济发展的强大“引擎” / 164

理论观察 / 171

珠三角深化改革开放的行动指南 / 172

“科学发展先行先试”再铸广东辉煌 / 183

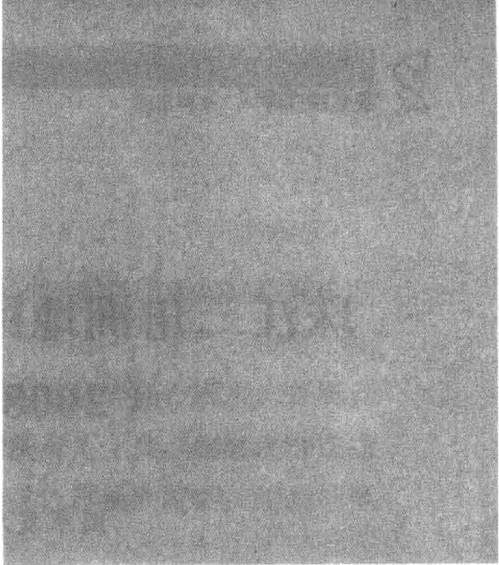
构建珠江三角洲地区创新圈 / 188

再造珠三角的发展春天 / 197

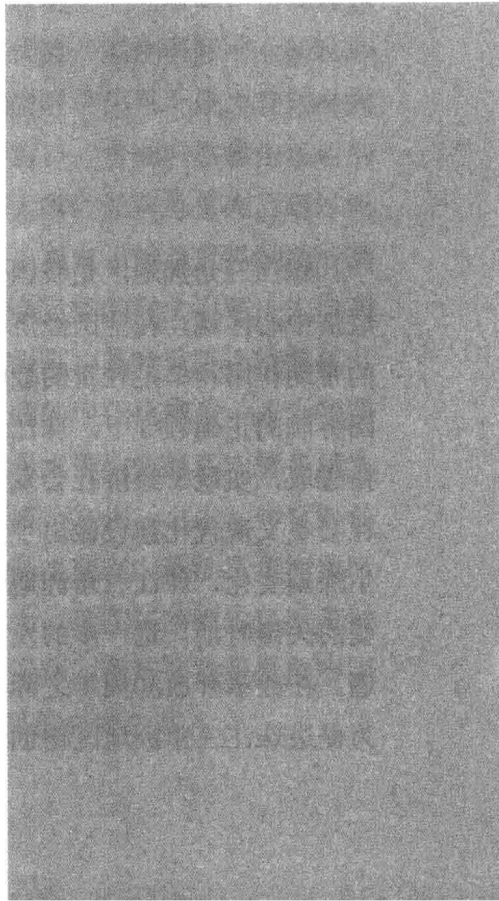
珠三角发展列为国家战略及时而又必要 / 200

珠三角发展纲要以制度升级重铸辉煌 / 203

助推珠三角一体化亟需新的协调机制 / 206



《纲要》 全文



全国的辐射带动作用 and 先行示范作用，特制定《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。

本规划纲要的规划范围是，以广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市为主体，辐射泛珠江三角洲区域，并将与港澳紧密合作的相关内容纳入规划。规划期至2020年。

本规划纲要是指导珠江三角洲地区当前和今后一个时期改革发展的行动纲领和编制相关专项规划的依据。

一、加快珠江三角洲地区改革发展的重要意义

（一）30年改革发展的成就。

改革开放30年来，珠江三角洲地区充分发挥改革“试验田”的作用，率先在全国推行以市场为取向的改革，较早地建立起社会主义市场经济体制框架，成为全国市场化程度最高、市场体系最完备的地区；依托毗邻港澳的区位优势，抓住国际产业转移和要素重组的历史机遇，率先建立开放型经济体系，成为我国外向度最高的经济区域和对外开放的重要窗口；带动广东省由落后的农业大省转变为我国位列第一的经济大省，经济总量先后超过亚洲“四小龙”的新加坡、香港和台湾，奠定了建立世界制造业基地的雄厚基础，成为推动我国经济社会发展的强大引擎；人口和经济要素高度聚集，城镇化水平快速提高，基础设施比较完备，形成了一批富有时代气息又具岭南特色的现代化城市，成为我国三大城镇密集地区之一；城乡居民收入水平大幅提高，覆盖城乡的社会保障体系初步形成，教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业迅速发展，公共服务体系基本建立。珠江三角洲地区已经站在了一个新的更高的历史起点上。珠江三角洲地区改革发展的巨大成就雄辩地证明，发展是硬道理，改革开放是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

要。加快珠江三角洲地区的改革发展，有利于推进珠江三角洲地区经济结构战略性调整，增强经济发展的动力和活力；有利于提高我国的综合实力、国际竞争力和抵御国际风险的能力，更好地参与国际经济合作与竞争；有利于辐射和带动环珠江三角洲和泛珠江三角洲区域的经济发展，促进形成优势互补、良性互动的区域经济发展新格局；有利于贯彻“一国两制”方针，保持港澳地区长期繁荣稳定；有利于深化体制机制创新，为建立实现科学发展的体制机制探索新路径、提供新经验。

二、总体要求和发展目标

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，坚持改革开放，努力争当实践科学发展观的排头兵。着力构建现代产业体系，加快发展方式转变，率先建立资源节约型和环境友好型社会；着力推进科技进步，增强自主创新能力，率先建立创新型区域；着力解决民生突出问题，促进城乡区域协调发展，率先构建社会主义和谐社会；着力深化体制改革，勇于推进体制机制创新，率先建立完善的社会主义市场经济体制；着力加强与港澳合作，扩大对内对外开放，率先建立更加开放的经济体系。要把解决当前问题与谋划长远发展结合起来，保持珠江三角洲地区经济平稳较快发展，为保持港澳地区长期繁荣稳定提供有力支撑，为我国改革开放和社会主义现代化建设做出新的更大贡献，率先建成全面小康社会和基本实现现代化。

（二）战略定位。

——探索科学发展模式试验区。赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权，支持率先探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措，走出一条生产发展、生活

机制，产业结构明显升级，自主创新能力明显增强，生态环境明显优化，人民生活明显改善，区域城乡差距明显缩小，区域一体化格局初步形成，粤港澳经济进一步融合发展。人均地区生产总值达到80000元，服务业增加值比重达到53%；城乡居民人均收入比2007年显著增长，平均期望寿命达到78岁，社会保障体系覆盖城乡，人人享有基本公共服务；城镇化水平达到80%以上；每新增亿元地区生产总值所需新增建设用地量下降，单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小，环境质量进一步改善。

到2020年，率先基本实现现代化，基本建立完善的社会主义市场经济体制，形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构，形成具有世界先进水平的科技创新能力，形成全体人民和谐相处的局面，形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。人均地区生产总值达到135000元，服务业增加值比重达到60%；城乡居民收入水平比2012年翻一番，合理有序的收入分配格局基本形成；平均期望寿命达到80岁，实现全社会更高水平的社会保障；城镇化水平达到85%左右，单位生产总值能耗和环境质量达到或接近世界先进水平。

三、构建现代产业体系

促进信息化与工业化相融合，优先发展现代服务业，加快发展先进制造业，大力发展高技术产业，改造提升优势传统产业，积极发展现代农业，建设以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群，形成产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系。

（一）优先发展现代服务业

支持珠江三角洲地区与港澳地区在现代服务业领域的深度合作，重点发展金融业、会展业、物流业、信息服务业、科技服务业、商务服务业、外包服务业、文化创意产业、总部经济和旅游

业，全面提升服务业发展水平。支持广州市、深圳市建设区域金融中心，构建多层次的资本市场体系和多样化、比较完善的金融综合服务体系。支持符合条件的优质企业上市融资，扩大直接融资比重。培育具有国际竞争力的金融控股集团，尽快在深圳证券交易所推出创业板、完善代办股份转让系统，支持建设广东金融高新技术服务区。大力发展金融后台服务产业，建设辐射亚太地区的现代金融产业后援服务基地。发展一批具有国际影响力的专业会展，扩大中国（广州）进出口商品交易会、中国（深圳）国际高新技术成果交易会、中国（珠海）国际航空航天博览会、中国（广州）中小企业博览会、中国（深圳）国际文化产业博览交易会的国际影响力，打造世界一流的会展品牌。推进白云空港、宝安空港、广州港、深圳港等一批枢纽型现代物流园区建设，完善与现代物流业相匹配的基础设施，带动广东建设世界一流的物流中心。建设以珠江三角洲地区为中心的南方物流信息交换中枢，进一步确立珠江三角洲地区的国际电子商务中心地位。着力发展外包服务业，到2012年，培育2—3个国家级国际服务外包基地城市，形成较为完整的国际服务业外包产业链。支持发展研究设计、营销策划、工程咨询、中介服务等第三方专业服务机构，促进科技服务业和商务服务业发展。加快发展人力资源服务业，扶持一批立足本地、辐射全国、具有国际竞争力的人力资源服务机构，促进人力资源合理流动和有效配置。培育一批创意产业集群，加快建设珠江三角洲国家级软件和动漫产业基地。大力发展总部经济，鼓励国内外大型企业以及有影响力的中介服务机构在珠江三角洲地区设立总部或分支机构。建设全国旅游综合改革示范区，建成亚太地区具有重要影响力的国际旅游目的地和游客集散地。到2020年，现代服务业增加值占服务业增加值的比重超过60%。

（二）加快发展先进制造业。

充分利用现有基础和港口条件，重点发展资金技术密集、

关联度高、带动性强的现代装备、汽车、钢铁、石化、船舶制造等产业，坚持走新型工业化道路。加快发展装备制造业，在核电设备、风电设备、输变电重大装备、数控机床及系统、海洋工程设备5个关键领域实现突破，形成世界级重大成套和技术装备制造产业基地。加快发展以自主品牌和自主技术为主的汽车产业集群，打造2—3家产值超千亿元的特大型汽车制造企业，建设国际汽车制造基地。发展大功率中低速柴油机等船舶关键配套装备，打造产能千万吨级的世界级大型修造船基地和具有现代化技术水平的海洋工程装备制造基地。以宝钢重组韶钢、广钢为契机，建设现代化的千万吨级湛江钢铁基地。集约发展石化产业，集中力量在深水港口条件好、环境承载能力相对较大的沿海地区，依托条件较好的现有企业，高标准建设2—3个千万吨级炼油、百万吨级乙烯炼化一体化工程，力争形成世界先进水平的特大型石油化工产业基地。支持发展通用飞机制造产业，壮大新能源汽车产业。大力培育精细化工、医药等产业，提升规模和水平，形成新的经济增长点。到2020年，先进制造业增加值占工业增加值的比重超过50%。近期，要适度控制新增产能，加快结构调整，为长远发展奠定基础。

（三）大力发展高技术产业。

坚持全面提升与重点突破相结合，突出自主创新和产业集聚，培育壮大新兴产业，建成全球重要的高技术产业带。着力发展高端产业和产业链高端环节，加快提升高技术产业核心竞争力。引导生产要素向优势地区、产业基地和产业园区集聚，促进形成产业特色鲜明、配套体系完备的高技术产业群。重点发展电子信息、生物、新材料、环保、新能源、海洋等产业。电子信息领域重点发展软件及集成电路设计、新型平板显示、半导体照明、新一代宽带无线移动通信、下一代互联网、数字家庭等产业，促进数字视听产品转型升级，提升通信设备在全球的竞争优

