



中国西部地区 公共政策和农村贫困研究

樊胜根 邢 鹂 陈志钢/主编



科学出版社

www.sciencep.com



中国西部地理

西北政策与农村贫困研究

作者：王 明 著



中国社会科学出版社

中国西部地区 公共政策和农村贫困研究

樊胜根 邢 鹂 陈志钢/主编

科学出版社

北 京

内 容 简 介

改革开放三十多年来,中国成功地实现了经济快速增长和贫困人口大规模减少的发展奇迹。但不容忽视的是,随着扶贫开发的进一步深入,贫困人口也越来越集中于西部地区(包括偏远山区和少数民族地区)。该区域农村经济和农民收入的现状与整个国民经济的发展极不对称,减少贫困和缩小地区差距依然是政府和社会未来在该地区的工作重点。

本书围绕中国西部地区公共政策与农村贫困这一主题,构建了一个动态均衡的分析框架,借此研究如何根据资源优化配置的规律,正确制定和及时调整符合经济社会发展阶段的区域政策,以纠正“市场失灵”,达到“双赢的发展机制”。通过利用对西部农村偏远山区、少数民族聚居地区的一手调查数据和官方统计数据,从微观、中观和宏观三个层面分析了中国西部地区农村贫困和不平等程度,劳动力转移对家庭收入和子女教育的影响,中国区域发展不平衡的深层原因等问题,研究结果将有助于政府在兼顾经济增长、减少贫困和缩小地区差距的基础上,提高西部地区投资效率,促进西部地区、特别是贫困农村地区的均衡发展。

本书可供政府相关管理部门及其工作人员、科研院所研究人员以及高等院校相关专业的师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国西部地区公共政策和农村贫困研究 / 樊胜根,邢鹂,陈志钢主编.
—北京:科学出版社,2010

ISBN 978-7-03-027330-7

I. ①中… II. ①樊…②邢…③陈… III. ①公共政策—研究—西北地区
②公共政策—研究—西南地区③农村—贫困—研究—西北地区④农村—
贫困—研究—西南地区 IV. ①D67②F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 074820 号

责任编辑:林 剑 / 责任校对:陈玉凤
责任印制:钱玉芬 / 封面设计:耕者工作室

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2010 年 4 月第 一 版 开本:787×1092 1/16
2010 年 4 月第一次印刷 印张:10 3/4 插页:2
印数:1—1 500 字数:241 000

定价:48.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

编写人员（依章节顺序排列）

- 樊胜根** 中国农业科学院一级岗位杰出人才、中国农业科学院农业经济与发展研究所国际农业与农村发展研究中心主任、博士生导师、国际食物政策研究所所长
- 邢 鹏** 中国农业科学院农业经济与发展研究所国际农业与农村发展研究中心副研究员、博士
- 陈志钢** 国际食物政策研究所高级研究员兼北京办事处主任、浙江大学中国农村发展研究院客座博士生导师
- 罗小朋** 浙江大学中国农村发展研究院、贵州大学特聘教授
- 张晓波** 国际食物政策研究所高级研究员、浙江大学中国农村发展研究院客座博士生导师
- 刘凤伟** 郑州轻工业学院经济与管理学院副教授、博士
- 杨栋会** 云南师范大学经济与管理学院副教授、博士
- 沈素平** 云南师范大学经济与管理学院副教授、博士
- 吕开宇** 中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员、博士
- 迟宝旭** 东北农业大学经济管理学院副教授、博士
- 吴蓓蓓** 安徽农业大学经济与贸易学院、硕士
- 杨 进** 中国农业科学院国际农业与农村发展研究中心研究助理、硕士
- 王生林** 甘肃农业大学经济管理学院教授、博士
- 张玉梅** 中国农业科学院农业信息研究所助理研究员、博士

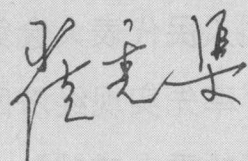
序

由中国农业科学院农业经济一级岗位杰出人才樊胜根博士主持，邢鹏博士和陈志钢博士等众多科研人员参加的国家杰出青年科学基金项目“公共政策与农村贫困”已经圆满完成，相关研究成果也即将结集成册，付梓出版。樊胜根博士邀请我为本书作序，祝贺之余，我欣然应允。本书的内容也引发了我对中国西部地区公共政策与农村贫困问题的进一步思索。

改革开放三十多年来，中国取得了巨大的经济发展成就，即使在国际金融危机扩散蔓延，世界经济深度衰退的2009年，我国经济增长仍然实现了“保8”目标，正如温家宝总理在十一届全国人民代表大会第三次会议上的政府工作报告所言，我国“在世界率先实现经济回升向好，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就”。经济快速增长的同时，贫困人口数量也急剧下降，截至2009年末，按照新标准统计的全国农村贫困人口为3597万人，与1978年的2.5亿人相比，减少了85.6个百分点。然而，值得注意的现象是，随着扶贫开发工作的深入，贫困人口越来越集中于西部地区。我国西部地区幅员辽阔，自然资源和生物多样性资源都很丰富，但是长期以来，由于历史原因和宏观发展战略的制约，西部地区缺少自我积累和自我发展的能力，社会、经济发展都较为滞后。因此，科学有效地制定公共政策，包括投资政策、税收政策、价格政策、补贴政策等，是实现西部地区经济增长、减少农村贫困和缩小东西部差距行之有效的做法。

本书正是研究人员们在全面分析和深入理解我国西部地区贫困和不平等发生根源的基础上完成的。他们多次奔赴我国西部农村进行田野调查,利用丰富的调研数据和统计资料,将经济学理论与实证研究相结合,从微观(家级及村级)、中观(乡镇级和县级)、宏观(省级和国家级)三个层面分析了我国西部地区农村贫困发生率、不平等程度及其产生根源,劳动力转移的决定因素及其对家庭收入和子女教育的影响,以及中国区域发展不平衡性的深层原因等。研究方法先进而缜密,研究结果具有前瞻性、系统性和实践性,特别是对于政策制定者和国内外学术界而言,具有很强的现实意义和很高的理论价值。

最后,我再次热烈祝贺本书的出版,也期盼作者们有更多的关于公共政策和农村贫困的新成果、新著作问世。



中国农业科学院院长

2010年3月18日

前言

2005年,樊胜根博士申请的国家杰出青年科学基金农林经济管理项目“公共政策与农村贫困”获得批准立项(编号:70525003),研究期限自2006年1月至2009年12月。该项目旨在分析中国加入WTO后,各种公共投资(特别是农业科研投资等)在促进农业增长、农村发展、缩小地区差距以及缓解贫困方面的作用。该研究最具特色之处在于选取了贵州、甘肃、新疆和云南等西部不发达省(自治区)和少数民族地区进行了县、乡、村和住户的跟踪调研与分析,研究了公共政策对中国西部地区贫困的影响程度和原因,并由此提出了相关的政策建议。

我们真诚地希望将此项研究中有益的成果和经验与大家分享,这也是出版此书的初衷。全书分为十一章,主要是“公共政策与农村贫困”项目的分阶段性成果。各章作者如下:

第一章(樊胜根、邢鹂、陈志钢);第二章(邢鹂、樊胜根、罗小鹏、张晓波);第三章(邢鹂、樊胜根、刘凤伟);第四章(杨栋会、樊胜根、沈素平);第五章(邢鹂、张晓波、樊胜根、罗小鹏);第六章(吕开宇、迟宝旭、吴蓓蓓);第七章(张晓波、杨进、王生林);第八章(刘凤伟、樊胜根);第九章(张玉梅、樊胜根);第十章(张晓波、邢鹂、罗小鹏、樊胜根);第十一章(樊胜根、邢鹂、陈志钢)。

作为项目负责人和本书编者,我们特别感谢对本书相关研究及编写作出贡献的人员和机构。感谢每一位作者在各章撰写、书

稿审校和修订中付出的辛苦劳动！感谢中国国家自然科学基金委员会、国际食物政策研究所、澳大利亚国际农业研究中心、中国农业科学院农业经济与发展研究所等机构提供的项目研究经费和对国际学术研讨会的资助！感谢贵州大学、浙江大学、甘肃农业大学、云南师范大学、郑州轻工业学院、新疆农业大学等院校的大力协作！感谢国际农业与农村发展研究中心科研行政助理刘丽娜女士以及中国农业科学院农业经济与发展研究所和国际农业与农村发展研究中心的各位工作人员对研究项目的支持！

最后，衷心希望中国西部地区的农村减贫事业能不断进步，也希望我们的研究成果能为中国乃至世界范围内消除贫困作出力所能及的贡献！

编 者

2010年1月

目 录 CONTENTS

序

前言

001 第一章 导论

005 第二章 中国西部地区农村内部不平等状况研究

- 一、引言 5
- 二、调查地点的描述性统计 7
- 三、研究方法 8
- 四、西部地区农村不平等状况分解结果 12
- 五、结论及政策含义 19
- 参考文献 20

023 第三章 中国西部少数民族地区贫困问题研究

- 一、引言 23
- 二、分析方法 24
- 三、实证分析及结果 24
- 参考文献 31

033 第四章 民族“直过区”收入差距和贫困研究——基于云南

勐海县布朗山乡农户调查数据的分析

- 一、引言 33
- 二、调查设计 34
- 三、方法和模型 39
- 四、研究结果 42
- 五、结论及政策建议 56
- 参考文献 58

061 第五章 中国西部农村地区劳动力汇款和家庭收入不平等

- 一、引言 61
- 二、分析框架 62
- 三、数据来源和描述 63
- 四、实证结果 66
- 五、结论和政策建议 69
- 参考文献 70

072 第六章 农户非农外出务工的决定——从代际因素的角度

分析

一、国内外研究现状	72
二、农户非农外出务工决策机制	73
三、Logit 模型的参数估计	76
四、结论和建议	78
参考文献	78

080 第七章 中国经济到了刘易斯转折点了吗？——来自贫困地区的

的证据

一、二元经济理论	80
二、中国农村劳动力供给研究现状	83
三、数据描述	85
四、实证分析	93
五、结论	97
参考文献	98

099 第八章 财政转移支付对地区差距的影响研究——以甘肃省

为例

一、甘肃省财政转移支付分配政策	100
二、财政转移支付对甘肃省各级地方财政的影响	104
三、甘肃省财政转移支付分配的决定因素	108
四、财政转移支付对甘肃省地区经济差距的影响分析	114
五、研究结论与政策建议	122
参考文献	125

127 第九章 欠发达地区农业科研投资分配：农业经济增长与减贫

的权衡

一、引言	127
二、农业经济增长、贫困和农业科研投资的区域特点	128
三、分析框架、模型和数据	132
四、农业科研投资对欠发达地区农业经济增长和减贫的作用	136

五、欠发达地区农业科研投资分配：农业经济增长与减贫的 权衡	139
六、结论和建议	144
参考文献	145

147 第十章 自然资源丰裕度与中国地区发展差距

一、引言	147
二、中国地区发展存在资源的“诅咒”吗？	148
三、资源“诅咒”的传导途径	154
四、结论	156
五、附录	157
参考文献	158

160 第十一章 结论和政策建议

第一章

导 论

1978 年以来,中国选择了市场导向的经济体制改革,获得了巨大的经济发展成就。1979~2007 年,国内生产总值(GDP)年均增长 9.8%,不仅明显高于改革前 1953~1978 年年均 6.1% 的增长速度,而且也远远高于世界经济同期年均 3.0% 的增长速度。城乡居民的收入迅速增加,1978 年,我国农村居民人均纯收入只有 133.6 元,到 2007 年达到 4140.4 元,比 1978 年增长近 30 倍,扣除价格因素,实际年均增长率为 7.1%。与此同时,贫困人口数量也大规模下降,截至 2007 年末,全国农村贫困人口为 1479 万人,贫困发生率为 1.6%^①,比 1978 年的 30.7% 下降了 29.1 个百分点。

在实现经济快速增长的同时,我国区域发展却极不均衡,东部地区在建立市场经济体制、利用国际市场和资源、推进城乡一体化发展等方面,均领先于中西部地区。1980~2007 年,东部地区 GDP 占全国 GDP 总额的比重由 43.6% 提高到 55.2%,西部地区则由 20.4% 下降到 17.3%,中部地区所占比重由 22.3% 下降到 19.0%,东北地区所占比重由 13.7% 下降到 8.5%。东西部地区人民生活水平的差距也在不断拉大,2007 年,东部地区人均 GDP 是西部的 2.2 倍,东部地区城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入均为西部地区的 1.5 倍;西部地区参加社会保险、养老保险人数覆盖率不到 5%,仅为东部的 1/10。从省际看,排名第一的上海市,其人均 GDP 是西部贵州省的 10 倍。若从市县乃至乡镇看,这种地区间经济发展和居民收入差距就更大。中国是目前世界上区域发展差异最大的国家之一,这种地区收入不平等程度的扩大不仅会影响社会和政治的稳定、阻碍消除贫困的进程,也会对中国经济的长期增长产生不利的影响。

我国西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、广西、内蒙古、新疆等 12 个省(自治区、直辖市),面积为 500 多万平方公里,占国土面积的 56.4%,自然资源和生物多样性资源都很丰富,同时也是贫困人口主要集中分布的区域。根据中国官方 2007 年公布的人均年收入 785 元的贫困线标准,2007 年末西部地区贫困人口有 989 万,占我国全部农村贫困人口的 2/3,贫困发生率为 3.5%,远高于东部地区的 0.2% 和中部地区的 1.3%。西部地区贫困人口的分布越来越呈现出“片”(特殊贫困片区)、“线”(沿边境贫困地区)并存的特征,出现了贫困人口逐渐向偏远山区和少数民族聚居地区集中的趋势。

西部地区是我国少数民族的主要聚居区,全国 55 个少数民族 8000 多万人口中有 80% 以上分布在西部地区。《国家八七扶贫攻坚计划》中的 592 个国定贫困县,有 258

① 我国每年会根据农村居民消费价格指数调整贫困线标准,2007 年贫困线为人均年收入 785 元;这一官方贫困线与国际标准还有些距离,因此按照不同统计口径计算的贫困人口数量也会有所差异。例如,以中国官方贫困线人均年收入 637 元为标准,中国 2004 年农村贫困发生率为 2.8%;而按照世界银行所设定的人均年收入 888 元的贫困标准,中国 2004 年贫困发生率为 8.17%;以人均年消费 888 元为基础计算的贫困发生率为 14.31%。

个是少数民族自治县,其中224个分布在西部地区,占民族贫困县的86.8%。从地理位置和历史发展角度而言,大多数少数民族人口由于长期生活在相对封闭、生态环境脆弱的偏僻地方,生活方式落后、生产经营能力弱、生产力水平低下,加之人口增长、不合理的耕作方式等,已陷入了资源破坏、环境退化、贫困加深的恶性循环中,各地常年返贫率15%以上。虽然近年来政府加强了对西部地区的开发力度^①,但不少研究仍表明,长期以来形成的非均衡发展政策限制了西部地区的劳动力流动,使其成为加剧地区不平衡的主要原因。由于收益分配规则具有一定的倾向性,西部地区丰富的矿产资源也并没有显著促进当地居民的消费水平;而由传统户籍制度派生出来的地方保护和歧视政策,不仅扭曲了劳动力市场,也削弱了沿海和西部劳动力输出省份之间的经济联系。2007年,我国民族自治地区因灾因病返贫人口为184.8万,返贫率高达23.9%,民族自治地方农村贫困人口为773.6万,占全国农村贫困人口52.3%,贫困发生率为6.4%,比全国高4.8个百分点。中国少数民族和民族地区的贫困成为扶贫攻坚工作的“硬骨头”。

虽然国内外有大量关于中国农村地区贫困和收入不平等问题研究,这些文献使用了包括国家、省级和住户等不同层次的统计和调查数据,得出了很多有意义的结论和建议。但是较少有研究专门针对中国西部农村地区(包括偏远山区、少数民族聚居地区),全面分析和深入探讨该区域的公共政策和贫困、不平等以及劳动力流动等问题。只有深刻理解西部地区贫困和不平等的发生根源,才能更好地发挥公共政策的积极作用,也才能真正做到世界银行在2003年提出的“通过市场和非市场行动的结合,刺激经济全面增长,是穷人积聚资产并且提高其资产的回报以扩大穷人的经济机会”。

2008年爆发的国际金融危机对中国区域经济也产生了较大的影响。这种影响最早主要集中于广东、浙江等东南沿海地区的少数省份,随着全球经济加速滑坡,欧美等经济体逐渐衰退,金融危机对中国区域经济的影响也由东南沿海向北部和中西部地区转移扩散,但由于西部地区总体贸易依存度比较小,国际金融危机对西部地区的影响有一定的滞后期和间接性,这对西部地区来说无疑是一次机遇,具体表现为:首先,危机迫使东部地区产业升级换代,与此同时,西部地区可以利用后发优势,积极探索和推动沿海地区产业和企业向西部地区转移,推动沿海加工贸易企业和开发区西进;其次,为了应对金融危机,全面刺激经济增长,中央制定实施了规模达4万亿元的投资计划,在区域布局上也体现了向中西部、向农村等弱势区域倾斜的原则,这将更有利于加快西部地区的产业振兴和经济发展。

西部地区资源丰富、开发潜力很大,但是由于长期以来的东部地区优先发展战略,阻碍了西部地区吸引资金、技术、高素质人才的自我积累、自我发展的能力,如果没有行之有效的区域发展政策,地区间发展的不平衡会成为制约我国经济发展的主要瓶颈之一。为了研究上述问题,在国家自然科学基金杰出青年项目(项目批准号:70525003)的资助和支持下,本研究构建了一个动态均衡的分析框架,在此框架下研

^① 西部大开发项目于2000年正式启动,国家主要通过西气东输、西电东送、西部水利建设、西部重点煤矿、西部农村基础设施建设、西部地区“两基”攻坚、西部地区农村卫生设施建设、西部高速公路、西部铁路、西部机场建设、通信网络、油路到县、送电到乡、广播电视到村、人畜饮水、沼气利用、节水灌溉等70多项大型重点工程,加大了对西部地区基础设施建设的投资支持力度。

究如何根据资源优化配置的规律,在尊重市场作用的同时,发挥政府的职能,正确制定和及时调整符合经济社会发展阶段的区域政策,纠正“市场失灵”,以达成“双赢的发展机制”,通过利用对中国西部农村偏远山区、少数民族聚居地区的一手调查数据和官方统计数据,本研究全面剖析了贫困和不平等程度、劳动力转移对家庭收入的影响及其演变趋势等问题,研究结果将有助于政府提高对西部地区投资的利用效率,促进西部地区,特别是贫困的农村地区的均衡发展,这也是国内外学术界、国内政策制定者关心的政策目标。本书各章节的结构如下:

第二章基于贵州省一个国家级贫困县三个行政村的全部住户调查数据,验证了以下三个命题:①西部农村贫困地区的的不平等状况如何,是高于全国平均水平,还是低于全国平均水平?②西部农村贫困地区农户收入/支出的构成特征,以及各部分对总体不平等的贡献率。③西部农村贫困地区收入和支出不平等是源自于村内部特征差异还是村之间禀赋差异?

第三章采用甘肃省分县统计数据和贵州省住户调查数据,分析以下三个问题:①中国少数民族地区的优惠政策是否显著促进了少数民族地区的整体经济增长?②是什么原因导致少数民族家庭贫困?③如何缓解少数民族地区和少数民族家庭的贫困状况?

第四章以云南布朗山乡住户调查数据为例,回答了我国目前阶段扶贫攻坚的主要任务,即随着我国剩余贫困人口越来越集中在少数民族贫困地区以及“工作到村,扶贫到户”扶贫瞄准机制的实施,对政策制定者而言:①少数民族贫困地区,尤其是新中国成立时还处于原始社会的少数民族的现在收入不平等和贫困状况如何?②这些贫困群体的收入不平等程度有多大?③贫困和不平等是来自民族内部家庭特征差异还是民族之间文化习俗差异?

第五章通过分析贵州省微观调查数据,发现了一个有趣的现象,即样本中虽然有相当多的家庭有在外务工的成员,很多家庭却没有如期收到打工汇款,由此提出了一个基本的分析框架,用以回答:①西部地区劳动力转移的决定因素有哪些?②劳动力转移、汇款和家庭收入的关系有多大?③如果劳动力不流动,对农村家庭收入的影响是什么?

第六章利用“甘肃儿童和家庭调查”的基础教育调查数据,从经济学角度研究了以下假说:①在家庭时间禀赋约束条件下,父母必须在外务工和监护子女之间合理分配时间,以获得家庭几代人总收入的最大化。②农户参与非农务工与非农业的高工资有关,农户参与非农活动意味着家庭收入的增加。对家庭教育费用投入而言,这不仅增强了农户支付孩子教育费用能力,而且也增加了家庭对文化教育用品和服务消费的可能性。因此,在其他条件不变情况下,外出务工行为将增加家庭对教育费用的投入。

第七章选择了西部劳动力输出大省之一——甘肃省作为主要的研究对象,利用甘肃省三个国家级贫困县的村级调查数据,旨在回答三个问题:①贫困地区有大量劳动力外出打工,农村内部实际雇工工资的变化程度如何?②我国的劳动力的短缺是否已经从沿海地区扩散到西部贫困地区?③刘易斯转折点的来临对我国经济的发展模式有何影响?

第八章在全国地市县财政统计资料的基础上,重点考察了甘肃省财政转移支付分

配的决定因素、财政转移支付对甘肃省地区经济差距的影响,即①政府间财政关系的形式反映了不同目标之间的平衡,如分配效率、收入再分配和宏观经济管理之间的平衡,那么在实操过程中,政府间转移支付的潜在逻辑是否反映如上各方面的平衡?②财政转移支付是否有利于缩小地区间的经济发展差距并提高整体经济效益?

第九章从农业生态区划的思想出发,利用近20年的省级面板数据,定量研究农业科研投资的边际经济收益和边际贫困影响大小,以及如何优化农业科研投资的区域分配以提高配置效率,实现农业科研投资对经济增长和减少贫困的多目标问题。研究结论有助于我们认识农业科研投资对于农业经济增长、粮食安全、减少贫困和宏观经济等的重要作用,为优化科研投资的分配结构提供可选择的决策参考。

第十章使用中国省级面板数据(1985~2005年),验证了资源丰裕度对地区居民消费增长的影响,并探讨了自然资源禀赋和中国地区发展不平衡的关系,包括:①在经济发展过程中,矿产资源价格大幅度上升对资源丰富的内陆地区居民消费有什么影响?②中国地区发展是否存在所谓“资源诅咒”(resource curse)?

第十一章总结了全书的研究成果及其政策含义。

第二章

中国西部地区农村内部不平等状况研究^①

一、引言

改革开放三十多年来,随着经济的快速发展,中国农村贫困人口迅速减少。尽管2001~2003年,贫困人口的减少一度出现停滞^②,但之后由于农产品价格上升、政策支持^③以及天气状况等原因,扶贫工作取得了进一步成果,2006年农村贫困率下降到2.3%,农村贫困人口也由2003年的2900万下降为2006年的2148万(范小建,2007)。但值得注意的是,农村居民内部收入差距在扩大,农村居民内部收入的基尼系数1978年是0.222,1990年上升到0.310,2001年上升到0.322,2005年达0.375(国家统计局农村社会经济调查司,2006)。Knight Gunatilaka(2006)的研究发现,绝大多数农村居民的幸福感和不满意程度来源于他们与左邻右舍的比较:在一个相对封闭的社区内,如果大家都很贫穷,人们对自身的贫困并不敏感;但如果邻里之间的贫富差距扩大,则会使许多人感到失落。我国农村贫困人口主要分布在基础设施和自然条件都相对较差的西部地区^④,大量贫困人口的集中存在、社会不平等程度的加剧,将是导致社会不稳定的主要因素。因此,对于农村地区,尤其是大量贫困人口集中的西部农村地区,收入差距的现状和特征、不平等的根源和原因、如何提高住户瞄准效率等问题值得学术界和政策制定者特别关注。

国内外有大量关于中国农村地区收入不平等问题的研究,这些文献使用了包括国家、省级和住户等不同层次的统计和调查数据^⑤,得出了很多有意义的结论和建议,推动了中国扶贫政策的改革和深化。20世纪70年代末,根据当时2.5亿贫困人口的现实情况,中国政府采取了以体制、机制改革和大规模农田基本建设为主的全面推进的办

① 原文发表于《经济学(季刊)》第8卷第1期(总第31期),2008年10月。

② 按照官方贫困线计算,农村贫困发生率由1998年的3.24%上升到了2001年的4.75%(Ravallion et al., 2004)。

③ 2001年,以《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》的颁布实施为标志,中国扶贫开发工作已由解决温饱为主转入解决温饱 and 巩固温饱并重的新阶段,有关部门确定了14.81万个贫困村作为扶持重点,《纲要》实施以来,共完成了4.51万个贫困村的整村推进扶贫开发规划,培训了318万贫困农户劳动力,对不具备生存条件地区的150多万贫困人口实行了易地扶贫(国务院扶贫办,2006)。

④ 2005年,西部地区农村贫困人口数占全国农村贫困人口总数的60.1%,西部地区的贫困发生率是5.0%,中部地区为2.4%,东部地区为0.4%(国家统计局农村社会经济调查司,2006)。

⑤ Griffin et al., 1993; Rozelle, 1994; 胡鞍钢等, 1995; Yao, 1997; Khan et al., 1998; Gustafson et al., 1998; Kanbur et al., 1999, 2005; Ravallion et al., 1999; 李实等, 2000; Rozelle, 1996; 农业部农研中心, 2001; 张晓辉, 2001; Morduch et al., 2002; Zhou et al., 2003; 黄祖辉等, 2003, 2006; Huang et al., 2005; Wan et al., 2005。