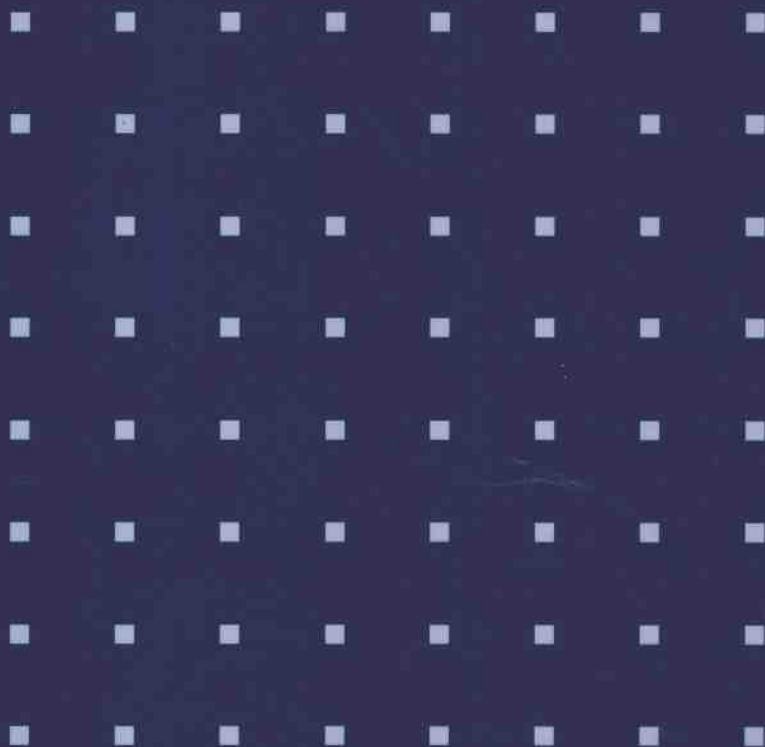


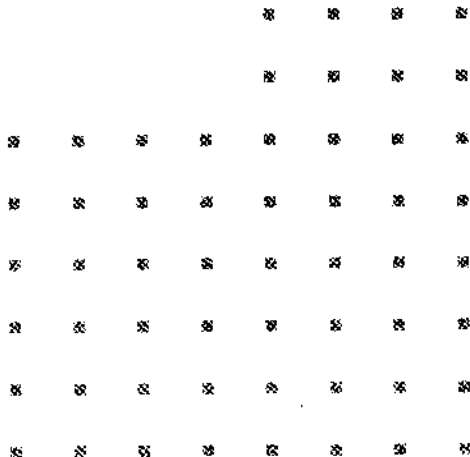
XINAN CAIJING DAXUE
ZHONGGUO XIBU JINGJI YANJIU ZHONGXIN
YANJIU BAOGAO

西南财经大学 中国西部经济研究中心 研究报告(五)

赵国良 丁任重 主编



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press



SWU CAJING DAXUE
ZHONGGUO XIBU JINGJI YANJIU ZHONGXIN
YANJIU BAOGAO

西南财经大学 中国西部经济研究中心 研究报告(五)

赵国良 丁任重 主编

西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

西南财经大学中国西部经济研究中心研究报告. 5/赵国良, 丁任重主编. —成都: 西南财经大学出版社, 2010. 1
ISBN 978 - 7 - 81138 - 044 - 6

I. 西… II. ①赵…②丁… III. 西部大开发(中国)—文集 IV. F127 - 53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 162870 号

西南财经大学中国西部经济研究中心研究报告(五)

赵国良 丁任重 主编

责任编辑:李才

封面设计:何东琳设计工作室

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
印 刷	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸	148mm × 210mm
印 张	9.75
字 数	260 千字
版 次	2010 年 1 月第 1 版
印 次	2010 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1—1000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 81138 - 044 - 6
定 价	25.00 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

四川农村社会保障体系构建

——基于养老保障体系的创新视角

陈志国

一、人口老龄化背景下四川农村养老保障制度基本现状及其评价

(一) 四川人口老龄化发展趋势及其对养老保障制度的影响

1. 老年人口总量大幅度增加，老年人口年均增幅较快

2000 年，四川 60 岁及以上人口为 979.77 万人，占总人口的 11.39%，其中 65 岁及以上人口为 650.31 万人，占总人口的 7.56%。而 1990 年第四次人口普查，四川 60 岁及以上人口为 958.9 万人，占总人口的 8.94%，其中 65 岁及以上人口为 612.2 万人，占总人口的 5.71%。与 1990 年相比，2000 年四川 65 岁及以上人口比重上升了 1.85 个百分点，同时也高于 2000 年全国 6.96% 的水平。按照人口老龄化的基本界定，四川省人口已经进入人口老龄化阶段。

表 1 2000—2030 年四川省人口年龄结构变化及其发展趋势

年份	总人口 (万人)	各年龄组人口数 (万人)					各年龄组人口比例 (%)				
		0-14	15-64	60+	65+	80+	0-14	15-64	60+	65+	80+
2005	8 748.03	1 548.53	6 454.93	1 104.41	744.57	115.53	17.70%	73.79%	12.62%	8.51%	1.32%
2010	8 898.80	1 395.84	6 620.17	1 317.30	882.79	151.80	15.69%	74.39%	14.80%	9.92%	1.71%

表1(续)

年份	总人口 (万人)	各年龄组人口数(万人)					各年龄组人口比例%				
		0-14	15-64	60+	65+	80+	0-14	15-64	60+	65+	80+
2015	9 069.66	1 425.29	6 577.89	1 635.85	1 066.48	183.61	15.71%	72.53%	18.04%	11.76%	2.02%
2020	9 187.11	1 466.38	6 370.84	1 768.60	1 349.89	229.79	15.96%	69.35%	19.25%	14.69%	2.50%
2025	9 214.30	1 414.11	6 945.42	2 104.15	1 454.77	288.55	15.35%	68.86%	22.84%	15.79%	3.13%
2030	9 186.30	1 289.85	6 140.14	2 642.49	1 756.31	376.07	14.04%	66.84%	28.77%	19.12%	4.09%

从2000—2030四川省人口增长与发展的总体态势(见表1)看,老年人口绝对量和相对量都有了大幅度的增加。60岁以上人口从2000年的979.77万人增加到2030年的2 642.49万人,老年人口年均增长率为3.36%,60岁以上的老年人口相对比例从2000年11.39%上升到2030年的28.77%;65岁以上老年人口从2000年的650.31万人上升到2030年的1 756.31万人,年均增长率为3.3672%,其相对人口占比从2000年的7.56%上升到19.12%,其比例增加了11.56%(见图1)。2000—2030年是四川人口老龄化进一步加剧的时期。

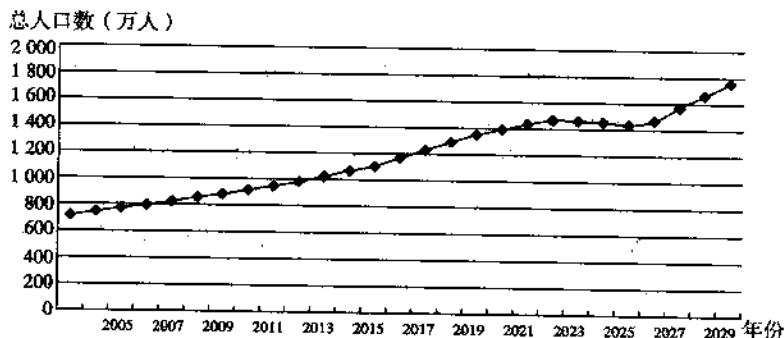


图1 四川省65岁以上老年人口总量走势图

四川的老年人口数量在全国位居前列,但四川的经济发展水平却相对落后,人口老龄化在经济相对落后的情况下出现,给四川省的养老保障形成较大冲击,给社会养老体制带来一定压力。和2020年后的人口老龄化和人口负担状况相比,前20年的情况

相对较好,但社会保障体制具有显著的超前累积特点,所以如何在解决好已经出现的人口老龄化的同时,加快社会养老保险制度改革,完善社会养老保障机制,为应对将大规模出现的人口养老问题,奠定物质和社会基础,将是四川社会经济发展进程中的一个重大问题。

2. 老年人口高龄化,老年人口性别比例失衡

老年人并非是一个同质群体,按照年龄可将其分为年轻老年人(60—69岁)、中年老年人(70—79岁)和高龄老年人(90岁以上)。在老年人口总量增加的过程中,老年人内部结构也在发生重大变化。2004—2030年四川省高龄人口总量和相对数快速增长,从总量方面从2004年的109.07万人上升到2030年的376.07万人,其年均增长率为4.875%,高龄人口的增长速度快于老龄人口增长的平均速度,2004年高龄人口占总人口的1.25%,2030年上升到4.09%(见表2)。

表2 四川省2005—2030年老年人口结构状况

单位:万人,%

年份	60 +	60 - 64	65 +	65 - 79	80 +	65 - 79 /65 +	80 + /65 +
2005	1 104.41	359.84	744.57	629.04	115.53	84.48%	15.52%
2010	1 317.30	434.51	882.79	730.99	151.80	82.80%	17.20%
2015	1 635.85	569.37	1 066.48	882.87	183.61	82.78%	17.22%
2020	1 768.60	418.71	1 349.89	1 120.10	229.79	82.98%	17.02%
2025	2 104.15	649.38	1 454.77	1 166.22	288.55	80.17%	19.83%
2030	2 642.49	886.18	1 756.31	1 380.24	376.07	78.59%	21.41%

在65岁以上的老人群体的结构中,65—79岁的老人在65岁以上老人的结构中占比2005年为84.48%,此后每年呈下降趋势,至2030年该比例为78.59%,而80岁以上的高龄人口占65岁以上的高龄人口占比却从2004年的15.26%一直上升至

2030 年的 21.41%。老龄人口的高龄化现象较明显。初步判断 2030 年后, 高龄人口趋势还将进一步加强。

从老年人口的性别比(见表 3) 可以看到, 2001—2010 年每 100 名女性人口对应 93~94 名男性人口, 2020 年这一数字降低为 90。老年人口中由于男女死亡率的差异, 女性平均预期寿命高于男性, 女性存活人数明显多于男性, 高年龄组中, 女性所占的比重较高; 四川未来 20 年老年人口结构中, 低年龄的老年人口多, 占老年人口的比重较大, 2001—2010 年 65—69 岁的人口占老年人口的比重都在 38% 左右, 2020 年更上升至 42.29%, 在 2001—2020 年这 20 年中, 75 岁以下的人口占总的老年人口的比重, 2001 年为 68.03%, 2010 年为 65.12%, 2020 年为 67.84%, 这表明支付养老金的数额在这些年份较大。

表 3 四川省未来 20 年老年人口结构 (中方案)

单位: 万人, %

年份	年龄	男性		女性		老年人口 性别比
		人数	占老人 比重	人数	占人口 比重	
2001	65—69 岁	129.73	19.94	122.93	18.89	93.78
	70—74 岁	95.50	14.68	94.46	14.52	
	75—84 岁	79.08	12.15	97.28	14.95	
	85 岁以上	10.91	1.68	21.47	3.30	
2010	65—69 岁	164.45	19.06	158.38	18.36	94.53
	70—74 岁	119.95	13.90	119.07	13.80	
	75—84 岁	114.18	13.24	131.61	15.26	
	85 岁以上	20.66	2.39	34.42	3.99	
2020	65—69 岁	266.61	20.70	278.17	21.60	90.36
	70—74 岁	160.84	12.49	168.17	13.06	
	75—84 岁	152.81	11.86	180.48	14.01	
	85 岁以上	31.19	2.42	49.83	3.87	

资料出处: 四川人口手册。

3. 劳动力总量从小幅正增长转向负增长, 劳动力内部结构

趋于老化

根据四川人口手册预测结果,四川省未来50年间劳动适龄人口总量有不断减少的趋势,但在前20年表现为小幅增加态势。就中位方案进行分析,四川未来20年劳动适龄人口总量在2010年前小幅增加,但在2010年后小幅减少。下面我们将劳动适龄人口按年龄细分成三个年龄组,就结构内部变化进行剖析(见表4)。

表4 2000—2020年劳动年龄人口结构(中位方案)

年龄	指标	2001年	2005年	2010年	2015年	2020年
15—24岁	人数(万人)	1 135.20	1 311.09	1 361.20	1 091.70	871.34
	15—24岁/15—64岁	18.25%	20.21%	20.52%	16.61%	13.93%
25—44岁	人数(万人)	3 193.06	3 219.94	3 027.09	2 797.29	2 446.19
	25—44岁/15—64岁	51.34%	49.65%	45.63%	42.57%	39.10%
45—64岁	人数(万人)	1 891.65	1 954.71	2 245.78	2 682.59	2 939.45
	45—64岁/15—64岁	30.41%	30.14%	33.85%	40.82%	46.98%

15—24岁新增劳动力部分人口数量变化和总的趋势呈现下降趋势,其中在2010年前是小幅增加,在2001—2010年间平均每年增加约23万人。2010—2020年人数逐年减少,平均每年减少48万人。这部分人口在劳动适龄人口中所占的比重较小(13%~21%),其中2001到2010年间比重呈小幅上升趋势,2010年后这个比重呈下降趋势。

25—44岁组的人数在21世纪头20年呈波动下降趋势,其中在2001—2005年人数是增加的,平均每年增加约5万人,2005年后人数开始递减,平均每年减少约39万人,其在劳动适龄人口中的比重由2001年的51.34%下降为2020年的39.10%。

45—64岁组的人数在2020年前是不断增加的,平均每年增加52万人,其在劳动适龄人口中的比重也呈逐年增加之势,由2001年的30.41%提高至2020年的46.98%,劳动适龄人口有老

化的趋势。

从总人口增长趋势来看,2024—2025 年达到人口总数据的峰值,此后,人口总数呈下降趋势。换言之,人口总数在2004—2025 间一直是呈增长态势,而15—64 岁间的劳动人口走势与人口增长总的走势并不同步(见图2)。劳动力增长走势在2010—2014 年达高峰值(大于6 000 万人);从2015 年起,劳动力呈现负增长。劳动力负增长与老龄人口特别是高龄人口的比例增长,对劳动力市场供求、养老金收支平衡都将产生重要的负面影响。

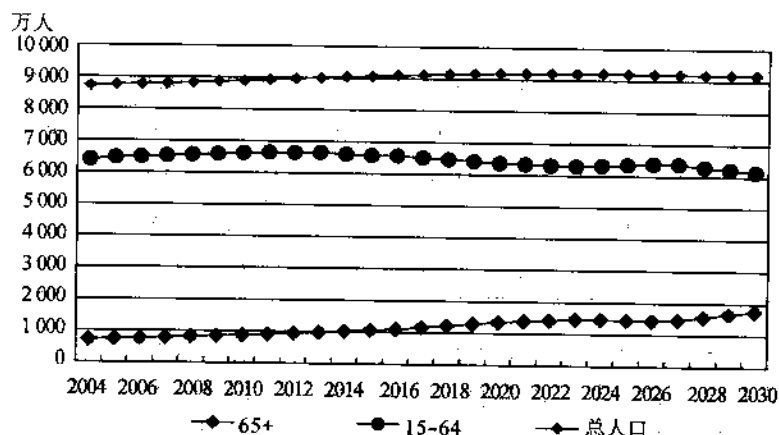


图2 2000—2030 年四川人口总量、劳动适龄人口、老年人口走势

4. 少年抚养比稳中走低,老年赡养比上升,总抚养比上升

人口老龄化的又一结果是老年赡养比的上升。随着老龄化的推进,2004—2030 年老年赡养比快速增加,由2004 年的11.19%上升到2030 年的28.60%,增加了一倍多。而少年抚养比在2004—2030 年的近30 年间,基本上呈稳定态势。其基本占比为21%~25.5% (图3)。少年抚养比的稳定性加上老年赡养比的提高,使总抚养比呈上升趋势。劳动力的总抚养比上升,无疑将加重劳动力的负担。

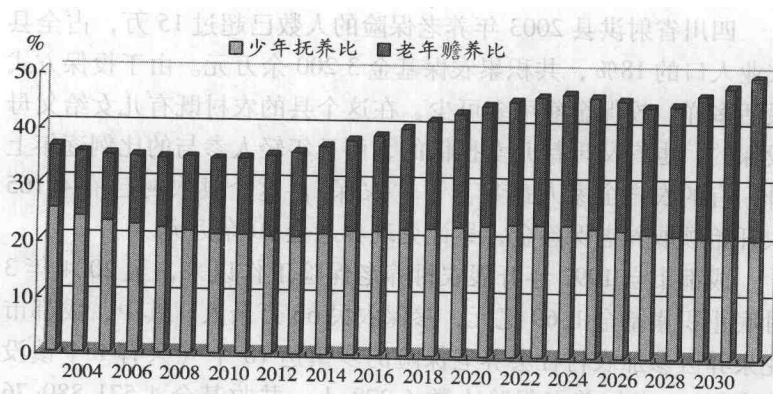


图3 2000—2030年人口负担比率的变化走势

随着人口老龄化趋势的迅速发展及深化,反映在人口负担系数上,亦表现为急速上升的趋势。1990年四川老年人口负担系数为7.81,而2000年上升到10.83,上升了3.02个百分点,上升幅度较大。而同期少儿负担系数变化不大,出现略微上升趋势,老年人口负担系数的大幅度上升,无疑增大了总人口的负担系数。当四川未来人口的老龄化趋势进入2030年时,人口负担系数将达50%,社会经济的发展将受到人口老龄化趋势的影响与制约。

(二) 四川农村养老保险制度基本状况

1. 四川农村养老保险体系的发展现状

2006年末,四川全省参加农村社会养老保险的居民达293.5万人,全年有17万参保居民领取了养老金,全年共支付养老金846万元;有158万居民得到政府实施的农村最低生活保障,比2002年末增加144万人,完成“十一五”规划目标的79%,当年支付农村居民最低生活保障资金2.1亿元,比2002年增长13.3倍;农村新型合作医疗改革试点工作全面展开。^①

^① 四川统计信息网:十六大以来四川人民生活持续改善和提高。http://www.sc.stats.gov.cn/zxtjxx/200710/t20071010_46927.html。

四川省射洪县2003年养老保险的人数已超过15万,占全县农业人口的18%,共积累农保基金3200余万元。由于投保方式灵活多样、投保金额可多可少,在这个县的农村既有儿女给父母投保的,也有父母帮儿女投保的,而且年轻人参与的比例逐年上升,有的农户全家人都参与了“农保”。这个县农村已有4165人开始领取养老金,累计兑现养老金70余万元。^①

成都市自1992年开展农村养老保险工作以来,至2004年3月底止积累基金1.69亿元,参保农民66万余人。其中,成都市龙泉驿区参加农村社会养老保险的乡镇达18个(只有1个镇没有参保),参加养老保险人数4278人,共收基金4571880.76元。截至2003年6月30日,基金结余5533112.04元(不含应收利息和应收款),全区共办理领保288人次,发放基金合计28433.10元,退保1438人。

2005年8月,四川省通江县被列为中日政府合作“中国农村社会养老保险制度创新与管理规范”项目试点县之一。该项目得到了通江县委、县政府的高度重视和大力支持。项目实施顺利,尤其是在建立新型农保制度方面卓有成效,全县49个乡镇525个村迅速启动了新型农村社会养老保险工作。该制度突出了重点参保对象,建立了动态缴费机制,参保人可根据自身的经济状况选择不同的缴费方式和缴费档次。建立了参保补贴制度,县政府每年按上年末养老保险基金积累总额的2.5%对参保农民进行补贴;建立了待遇调整机制和储备调剂金账户,拓宽个人账户发展功能,县农保局与县农村信用合作社联合开展了个人农村社会养老保险手册质押贷款业务,规范管理机制,创新管理模式。^②目前,全县累计参保2.2万人,基金累计790万元,已到期领取养老金30人,年发放养老金3万元。

2007年初《成都市农民养老保险试行办法》出台后,目前

① 新华社成都2003年11月1日电。

② 具体内容请见附件。

成都市已有 12 个区(市)县启动了农民养老保险工作,全市共有 13 184 人按规定参加了农民养老保险,征收基金 3 600.03 万元(其中政府已补贴资金 221.05 万元)。有 1 128 人按月领取养老金,领取总额为 25.75 万元。^①

2. 农民工的养老保险制度发展现状

成都市人民政府 2003 年 1 月发布《成都市非城镇户籍从业人员综合社会保险暂行办法》(成府发[2003]7 号),规定在成都市行政区域内的国家机关、社会团体、城镇企业、事业单位、民办非企业单位、有雇工的城镇个体工商户和与之形成劳动关系的非城镇户籍从业人员以及无单位的非城镇户籍从业人员(不包括从事家政服务和农业劳动的劳动者),从 2003 年 3 月 1 日起,应参加综合社会保险。综合社会保险费的缴纳由用人单位和职工共同承担,其中,用人单位承担 14.5%,农民工个人承担 5.5%。缴费基数按上一年成都市职工平均工资的 60% 至 200% 之间的八个档次申报(见表 5)。农民工每月本人承担 30~100 元,企业每月每人承担 80~280 元。2006 年,成都市非城镇户籍从业人员参加综合社会保险人数达 33.9 万人,成都市还为参保农民工建立了个人账户,目前扣除个人账户仍有一定结余。截至 2007 年 3 月,参保人数达 35.67 万人。

表 5
2003 年成都市非城镇户籍从业人员
综合社会保险缴费档次表

单位:元

档 次	月缴费基数	单位缴纳 (14.5%)	个人缴纳 (5.5%)	缴纳总额 (20%)
一 (60%)	550	79.75	30.25	110.00
二 (70%)	642	93.09	35.31	128.40
三 (80%)	734	106.43	40.37	146.80

① 资料来源:《成都商报》,2007 年 9 月 1 日。

表5 (续)

档 次	月缴费基数	单位缴纳 (14.5%)	个人缴纳 (5.5%)	缴纳总额 (20%)
四 (90%)	825	119.63	45.37	165.00
五 (100%)	917	132.97	50.43	183.40
六 (120%)	1 100	159.50	60.50	220.00
七 (150%)	1 376	199.52	75.68	275.20
八 (200%)	1 834	265.93	100.87	366.80

个人应缴费用由用人单位在其工资中代扣代缴, 无单位的全部由本人承担。综合保险包括工伤补偿或意外伤害补偿、住院医疗费报销和老年补贴三项待遇。综合保险经办机构为参保人员建立老年补贴个人账户, 标准为8%。参加综合社会保险的农民工男性年满60周岁、女性年满50周岁时, 由社会保险经办机构一次性发给老年补贴, 标准为: 个人账户累计储存额 + 本人综合保险年平均缴费基数 $\times$ 本人累计缴费年限数 $\times 0.6\%$ 。截至2006年底, 农民工参加综合社会保险的人数达33.9万人, 比上年增长44.3%。

成都市成立了非城镇户籍从业人员综合社会保险管理中心, 管理中心隶属于成都市劳动保障局, 主要负责全市非城镇户籍从业人员综合社会保险费的征收、管理、支付和账户管理等工作。在综合保险的实际管理过程中, 成都市引入商业保险运作方式, 即委托商业保险公司运作住院医疗保险和工伤保险, 具体为平安保险公司负责工伤保险, 中国人寿保险公司负责医疗保险。另外, 中国人寿保险公司承保的住院医疗保险又以30%的比例向平安分保。

从2007年1月1日开始; 实施成都市非城镇户籍综合社会保险补充规定。有关规定如下:

(1) 扩大保障范围。《补充规定》第二条规定: 非城镇户籍

从业人员综合保险，包括工伤补偿或意外伤害补偿、住院医疗费报销、老年补贴、医疗个人账户和女职工生育补贴5项待遇。在不提高缴费比例的前提下，使非城镇户籍从业人员的保障范围与城镇职工一致，增强了综合保险的保障能力，提高了农民工享受综合保险待遇的水平。

(2) 减少缴费档次。《补充规定》第三条规定：将综合保险缴费基数调整为三个档次，更加符合农民工实际，减小了享受待遇间的差别。

(3) 明确高流动性行业的缴费比例和缴费主体。《补充规定》第二条和第三条规定：建筑施工企业的缴费比例为4%，全部由建筑施工企业缴纳。建筑施工企业的非城镇户籍从业人员，享受工伤补偿、住院医疗费报销两项待遇。这样做，不仅降低了高流动性行业的缴费比例，使综合保险更具可操作性，而且有利于将建筑施工行业的农民工纳入社会保障体系，使从事高风险工作的农民工的合法权益得到有效的保障。

(4) 明确新增待遇标准和用途。《补充规定》第四条规定：综合保险每月为参保人员按缴费基数的2%划拨医疗个人账户金额，对生育后的女职工实行定额补贴。这样做，解决了农民工日常门诊费用和生育女职工无法享受现行生育保险政策的空白，使农民工得到更多的实惠和更有效的保障，能有效杜绝单位扣减生育补贴现象的发生。

(5) 明确享受新增待遇的时限。《补充规定》第六条规定：欠缴综合保险费未超过三个月的，补缴综合保险费后，享受所规定的待遇。这样做，可以有效杜绝医疗个人账户和申领女职工生育补贴可能发生的政策漏洞。

(6) 明确违规处罚的程序。《规定》第十条规定：对未按规定缴纳综合保险费的用人单位和无单位的非城镇户籍从业人员，逾期仍不缴纳的从欠缴之日起，按日加收2‰的滞纳金，并可对用人单位处以每人未缴纳金额1~2倍的罚款。

3. 失地农民的养老保险制度发展现状

(1) 失地农民养老保险制度的发展

据四川省劳动保障厅和四川省国土资源厅对全省各地被征地农民的联合调查,2003年底,全省历年因征地转为城镇居民的农民的总人数为142.47万人,其中因国家征地转为城镇居民的农民的人数为134.12万人。到2007年,全省被征地农民达480万人以上,其中,2004—2007年新增348万人。

2004年3月,成都市人民政府发布了《成都市征地农转非人员社会保险办法》和《成都市已征地农转非人员社会保险办法》,遵循鼓励就业、土地换保障和逐步进入社会保障体系的原则,对处于劳动年龄阶段的人员主要鼓励其就业,对超过劳动年龄阶段的人员主要保障其基本生活和住院医疗保险。

2004年2月,泸州市人民政府出台了《泸州市征地安置办法(试行)》,并批转了市国土资源局、市劳动保障局《关于〈泸州市征地安置办法(试行)〉的贯彻实施意见》,要求按照鼓励就业与逐步进入社会保险体系的原则,对被征地农民采取社会保险和货币安置相结合的办法进行安置。

此外,乐山、绵阳、自贡、宜宾等城市对被征地农民的社会保障问题也进行了积极认真的研究,根据本地实际提出了一些政策思路、建议和意见。

2004年底,四川省15余万失地农民参加基本养老保险,其中7万多人已领养老金2200多万元^①。2005年各地通过划拨专项资金、预留土地调节金等方式筹集社会保障资金,将符合条件的失地农民全部纳入城市居民最低生活保障。全省已有16.7万名失地农民被纳入低保范围,5.2万名失地农民纳入失业保险范围,14.9万名失地农民参加基本养老保险,19.5万名失地农民实现就业。2006年为6.9万名失地无业农民发放了失业保险金和就业补助金3.9亿元,有效缓解了社会矛盾,促进了社会和谐

^① 资料来源:《成都日报》,2004年12月31日。

发展。

成都市规定,被征地农民都可以办养老保险,政府给予20%左右的补贴。男性到60岁、女性50岁,就可以每月领到近300元的养老金。截至2006年12月,被征地农民参加养老医疗保险人数达36.3万人,其中为27.34万名已征地农转非人员办理了社会保险,有13.06万人按月领取了养老金,住院医疗费报销金额达8700万元;为8.97万名新征地农转非人员办理了社会保险,有3.75万人按月领取了养老金,住院医疗报销金额达1093万元。截至2007年3月,成都市征地农转非人员社会保险参保人数为37.77万人。^①

(2) 失地农民的再就业工程得到高度关注

2006年成都市失地农民集中居住区充分就业工作的任务是:90%以上的失地农民集中居住区建成充分就业社区;集中居住区内有就业能力和就业愿望人员就业率达92%以上,其中“4050”等就业困难人员就业率达80%以上;完善“就业援助962110”工作体系,确保就业困难人员在不挑不拣的基础上两个工作日内帮助其实现就业。同时,通过健全失地农民集中居住区就业配套规划制度、社区就业工作制度、就业培训制度、就业援助制度、灵活就业服务制度、就业工作协作制度、目标责任制度等措施,建立起促进失地农民集中居住区实现充分就业的长效机制。^②

自2006年以来,成都市在全面推动城区创建充分就业社区的同时,把失地农民居住区作为创建工作的重中之重,统筹规划,加大政策扶助,建立就业服务制度,促进失地农民实现比较充分的就业,取得了阶段性成效。截至2006年底,全市87%的城镇社区达到成都市充分就业社区标准。已建失地农民居住区68个,入住4.5万户、人口11.4万人。2006年帮助失地农民实

^① 成都市劳动保障局:坚持城乡统筹,着力实现社会保险全覆盖,2007年5月。

^② 源自《四川省成都市人民政府办公厅关于进一步做好失地农民集中居住区就业工作的通知》。

现就业 6.5 万人, 占全市城镇新增就业总人数 14 万人的 46.4%, 居住区内登记失地无业农民就业率为 95.4%, 就业困难人员就业率达 80% 以上。截至 2006 年, 全市共有 33 122 名失地农民实现就业, 失地农民就业率为 93.73%。^①

武胜县 2006 年下半年以来, 已有 700 余名失地无业农民免费接受了为期一个月的技能培训, 培训合格率在 95% 以上。对培训合格的失地无业农民, 武胜县除重点向广东、福建、上海等地的 120 多个定点联系的公司、企业输出外, 还积极推荐进入本县已入园投产的企业, 并协调工资待遇, 保护他们的合法利益。其次是增设公益性岗位, 在街道、居民小区、市场, 集中安排一批大龄缺文化的失地农民从事环卫清扫、市场管理等工作。再次是鼓励实现养殖再就业, 展开规模化养殖, 并提供技术服务等帮助。^②

双流县全面提升劳动者就业和创业能力, 通过职业培训运作多元化、社会化、培训资源集约化、培训考核鉴定标准化的高起点、高标准技能振兴计划, 提升该县高级技能人才占从业技术人员的比重, 实现职业培训重点的“三个转变”。双流县启动 5 年发展计划, 投资 750 万元向农民提供免费职业技能培训, 取得的效果是明显的, 尤其在劳务派遣方面成效显著。实践证明该县制定的职业技能培训补贴办法对提高辖区劳动者职业技能、促进区域经济和社会发展起到了积极的作用。

绵阳市高度重视失地无业农民培训工作, 制定并出台了《绵阳市 2006—2008 年失地无业农民再就业培训规划》, 提出用三年时间免费培训失地无业农民 20 000 名, 使其掌握 1~2 门实用技能, 80% 以上获得初级以上职业资格证书。据统计, 全市 1~9 月免费培训失地无业农民 8 384 人, 完成 2006 年规划目标

① 四川新闻网—成都商报 http://www.lm.gov.cn/gb/employment/2007-04/12/content_172890.htm.

② <http://gb.cri.cn/14714/2007/05/28/1385@1607670.htm>.