

2009年

上海社会报告书

王荣华·主编



上海社会科学院出版社

2009 年



上海社会报告书

主题：科学发展与社会建设

(内部发行)

上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

2009 年上海社会报告书/王荣华主编. —上海: 上海社会科学院出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 80745 - 519 - 6

I. 2… II. 王… III. 社会调查-调查报告-上海市-2009 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 064183 号

2009 年上海社会报告书

主 编: 王荣华

责任编辑: 杨 国

封面设计: 闵 敏

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 新文印刷厂

开 本: 787×1092 毫米 1/16 开

印 张: 37

插 页: 4

字 数: 480 千字

版 次: 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 519 - 6/D · 084 定价: 58.00 元(内部发行)

版权所有 翻印必究

主 编 王荣华
副 主 编 莫建备 杨 雄 (执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

马春雷	王禄宁	王锦萍	仇立平
方修仁	尹继佐	邓伟志	文 军
左学金	卢汉龙	乐伟中	包志勤
许德明	刘 华	孙廷华	李友梅
吴申耀	汪兰洁	张乐天	张丽丽
陈映芳	陈振民	周建明	周锦尉
金国华	胡申生	施南昌	施 凯
洪民荣	徐中振	蒋苏平	傅小龙
童世骏			

推进加快“两个中心”建设： 实现新起点上新突破

(代序)

王荣华

自1992年中共十四大报告提出“尽快把上海建设成为国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济新飞跃”的理念，至今已历时17年。在此之后，上海一直把建设国际经济、金融、贸易、航运中心（1995年被国务院加入）作为上海的历史使命。2009年3月25日国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，审议并原则通过《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业、建设国际金融中心和国际航运中心的意见》（以下简称《意见》），提出到2020年，将上海基本建成与中国经济实力和人民币国际地位相适应的国际金融中心、具有全球航运资源配置能力的国际航运中心。

党中央、国务院提出“两个中心”建设的概念，是顺应中国经济社会发展需要，是对中国经济社会发展全局的一个重大部署。“两个中心”建设的提出，既是党中央、国务院赋予上海的历史重任，也是上海经济转型发展，实现新起点上新突破的必然选择。

一、历史契机与重大意义

(一)“两个中心”建设是促进上海产业结构优化升级、实现经济结构转型的重要措施,对有效增强上海可持续发展的潜力和能力,提升上海的比较优势,实现“四个确保”的现实使命和“四个率先”的历史重任有着重要战略意义

从经济发展的总体上看,上海已经进入到“后工业化阶段”。一方面,上海经济发展水平领先于全国其他城市发展,另一方面,上海经济发展遇到的问题已经不同于国内其他城市。从经济结构布局上看,在国内很多其他城市的经济结构布局还是“二三一”的时候,上海的经济结构已经实现了“三二一”(指三大产业的发展顺序),而这样的经济转型是未来中国很多城市都需要经历的,上海首先遇到了其他地方没有遇到的问题。这需要上海破解中国经济发展中的新情况、新问题,为国内其他城市的发展探索一条符合中国实际的经济发展思路,乃至为中国经济的发展摸索“中国特色”的经济发展模式。

从 2007 年下半年起,上海开始着手破解经济发展过程中遇到的新情况、新问题。近年来,上海的传统服务业发展模式遭遇了发展瓶颈,即上海市第三产业产值占全市生产总值比重多年在 50%徘徊,而纵观全球发达城市的服务业 GDP 占比都达到了 70%以上。经过多次调研和反复论证,认为上海应该在推进国际金融中心、航运中心、贸易中心等方面有所突破,以“两个中心”建设为抓手,尽快促进上海产业结构调整升级、实现经济结构转型。

“两个中心”建设加快形成以服务经济为主的产业结构,率先转变经济发展方式,加快推进上海国际金融中心建设、国际航运中心作出了全面部署,为上海未来经济和产业发展指明了方向,有利于加快金融业、航运业的发展,进一步巩固金融业作为上海支柱产业的地位,并发挥金融业、航运业对上海经济发展的带动和服务作用,增强未来经济可持续发展的潜力和能力。另外,“两个中心”建

推进加快“两个中心”建设：实现新起点上新突破(代序)

设也有利于更好地夯实并发挥上海的比较优势,为服务长三角地区、服务长江流域、服务全国搭建一座辐射能力更强,服务水平更高的平台。

(二)“两个中心”建设是我国积极应对当前国际金融危机冲击的重大举措,提高国家整体竞争力,对实现改革开放和现代化建设宏伟目标有着长远的现实意义

美国次贷危机引发的国际金融危机对全球经济稳定健康发展造成了严重的冲击,对我国经济平稳较快发展构成了严峻的挑战。全球金融危机造成我国出口增长下降,2008年12月份,月度出口增长为-2.8%,经济增长在一定程度上放缓。由于我国经济增长放缓,社会对劳动力的需求小于劳动力的供给,将使整个社会的就业压力增加,实体经济尤其是工业面临巨大压力,遭遇生存危机,而大量的中小型加工企业的倒闭,加剧了失业的严峻形势。为应对次贷危机造成的负面影响,美国采取宽松的货币政策和弱势美元的汇率政策,美元大幅贬值给中国带来了巨大的汇率风险。

在金融危机的背景下,上海加快推进国际金融、航运中心建设,更好地应对全球金融动荡和经济减速,为中国的发展提供有力支持。“两个中心”建设将更好地发挥和增强上海国际金融、航运中心服务功能,有效应对当前国际金融危机冲击;建设强大高效的金融、航运体系,进一步加大金融、航运支持经济发展的力度,对增强我国战胜国际金融危机严峻挑战的信心和能力具有重要的现实意义。

二、现实条件与保障机制

(一)上海金融基础条件好、市场辐射大、开放程度高,具有建设国际金融中心所需的完备的金融体系、机构、人才、环境与管理,上海国际金融中心地位彰显雏形

上海金融基础条件好,上海金融体系已粗具规模。上海已建

立起包括商业银行、证券公司、保险公司、基金管理公司、信托公司、期货公司、金融租赁公司、货币经纪公司、票据业务中心等在内的类型齐全的金融机构体系。其中,基金管理公司、信托公司等金融机构实力在全国处于领先地位。据上海金融办公布数据显示,截至 2008 年末,上海共有金融机构 899 家,较去年初增加 67 家,其中外资金融机构 395 家,较去年初增加 35 家。上海金融机构资产总额稳步增长,截至 2008 年末,中外资金融机构本外币各项存款余额 35 589.07 亿元,贷款余额 24 166.12 亿元,全年金融机构现金收入 27 410.94 亿元,现金支出 28 263.65 亿元,收支相抵现金净投放 852.71 亿元。尽管在 2008 年面临全球金融系统的剧烈震荡,上海金融市场的国际地位仍得到了进一步的巩固和提升,外资金融机构年内新增 82 家,其中,银行业机构 12 家,保险业机构 30 家。

上海金融市场的影响力和辐射力日益强大。上海已基本形成了包括股票、债券、货币、外汇、商品期货、与 OTC 衍生品、黄金、产权交易市场等在内的全国性金融市场体系。上海金融市场的成交总额和规模连续大幅度增长。2008 年,上海金融市场(不含外汇市场)交易总额达 167.7 万亿元,同比增长 30.9%。上海金融市场的规模也日益扩大,并在世界上占有一定地位。2008 年,上海证券交易所股票成交 27.18 万亿元。其中 IPO 融资额 733.5 亿元,仅次于纽约交易所和伦敦交易所,位列全球第三、亚太第一;反映市场活跃度的股票成交额位列全球第七、亚太第二;反映股票市场在经济影响的股票融资额位列全球第八、亚太第三;一定程度上反映市场预期的股票总市值继续位列全球第六、亚太第二。

上海金融开放程度高,金融生态环境处在全国前列。截至 2008 年底,上海共有已开业的外资法人银行 17 家,占全国外资法人银行总数的 53.1%,并表外资法人银行总资产 8 450.5 亿元,占全国外资法人银行总资产的 84.8%。资产比年初增加 1 079.6 亿

推进加快“两个中心”建设：实现新起点上新突破(代序)

元,增幅 14.7%。截至 2008 年底,上海共有外资法人财产险公司 7 家,比上年增加 2 家,占全国外资法人财产险公司总数的 63.6%;上海中外合资寿险公司共有 12 家,占全国总数的 46.2%;上海中外合资基金管理公司共有 19 家,占全国总数的 57.6%,管理的资产规模约 5 000 亿元,占全国中外合资基金管理公司管理资产规模的 58.2%。另外,中国一半以上的中外合资保险公司和合资基金管理公司集中在上海,还吸引了境内众多中外资银行的资金管理中心入驻。目前,我国的私募证券投资基金、QFII、QDII 以及私人银行业务也主要集中在上海。

上海具有建设国际金融中心所需的完备的金融体系、机构、人才、环境与管理,上海国际金融中心地位彰显雏形。

(二)上海港口能力大幅提升,航运要素体系框架初步形成,口岸服务功能明显加强,上海国际航运中心建设已经取得了重大进展

国际经验表明:港口航运能力的提升可以推动金融服务业的发展。比如伦敦、纽约这些著名的国际金融中心,最初都是发端于港口城市,通过国际贸易、远洋运输的发展和繁荣一步步推动金融服务业的发展。

上海港口能力大幅提升。2008 年,上海港货物吞吐量已达 5.8 亿吨,集装箱吞吐量 2 800 万标准箱,已成为世界第一大货运港和第二大集装箱港。

上海航运要素体系框架初步形成。20 世纪 90 年代中期,我国确立了“以上海港为主体、浙江和江苏两省的江海港口为两翼,建设上海国际航运中心”的国家 21 世纪发展战略。自 1996 年至 2007 年的 12 年间,上海已一跃成为全球第一大货物进港、第二大集装箱装卸港,建立了国内第一个保税港区,国内最大的保税物流园区,并带动形成了全球最大的港口机械制造基地,即将建成全世界最大的海洋工程及造船基地。

上海口岸服务功能明显加强。以洋山保税港区为例。目前洋山保税港区的特殊功能和政策叠加优势,给上海国际离岸金融中心建设带来了极大的便利条件:一是洋山保税港区是在海关监管下享受国家特殊优惠政策的综合性对外开放区域,具有“境内关外”优势,特别是其类似自由贸易区的属性使得按照国际惯例运作离岸金融市场成为可能;二是洋山保税港区为全封闭区域,可以有效保证严格意义上的分离型离岸金融市场的建设;三是洋山保税港区拥有完善的海关、银行监管体系,可以有效地保证离岸金融业务的健康发展。

经过十几年的努力,上海国际航运中心建设已经取得了重大进展。上海港已经具有由国际大港向世界强港跃升的一个重要契机,这将会大大促进我国的国际航运综合竞争力和服务能力的提高。

(三)《意见》是国家战略,凸显了上海建设国际金融中心、国际航运中心的国家战略地位,是上海“两个中心”建设贯彻落实的最重要制度保障

虽然上海国际金融中心地位彰显雏形,金融基础条件好、市场辐射大、开放程度高,具有建设国际金融中心所需的完备的金融体系、机构、人才、环境与管理,但是与纽约、伦敦等全球一线的国际金融中心相比,上海的差距是显而易见的,市场体系还不够完善,市场规模还不够大,国际影响力仍然有限。同样,虽然上海国际航运中心建设已经取得了重大进展,港口能力大幅提升,航运要素体系框架初步形成,口岸服务功能明显加强,但是与当今世界各个国际航运中心的综合发展水平相比,上海建设国际航运中心还面临种种不足,其中最明显的便是航运服务业上的“短板”。比如,在船舶融资、海事保险等航运高端服务业方面及对航运服务业相关政策办法的系统研究方面,上海的发展很薄弱。这种差距的背后,既有金融业、航运业发育时间长短的原因,也有环境建设、体制机制

推进加快“两个中心”建设：实现新起点上新突破（代序）

改革等瓶颈因素。

《意见》中涉及 40 多项有关国际金融中心的政策性项目，在 3~5 年内都应有大的突破，是上海“两个中心”建设贯彻落实的最重要制度保障。

（四）即将推行的《上海市推进国际金融中心建设条例》实施细则以及推进国际航运业相关政策，是上海“两个中心”建设贯彻落实的配套制度保障

在上海市政府公布的 2009 年 22 项重点工作中，“大力推进上海国际金融中心建设”被放在了突出位置；与此同时，第一部推进上海国际金融中心建设的政策性法规——《上海市推进国际金融中心建设条例（草案）》被正式提交上海市人大常委会审议。该《条例》对金融市场体系建设、区域布局和基础设施、金融人才环境建设、金融创新环境建设、信用环境建设、金融风险防范与法治环境建设等涉及金融领域的各个方面都作了具体的落实规定。

同时，上海要完成国家赋予的建设国际金融中心、国际航运中心的战略使命，上海要建设营造良好的发展环境，出台相关政策加以扶持、保障。例如，应该建立健全有利于集聚人才的制度和机制，研究制定吸引境外高层次人才的税收、出入境、工作许可等方面的配套措施，加强职业教育和培训，营造良好工作和生活环境，使上海成为国际化人才的集聚地，为上海国际金融中心、航运中心建设提供人才支撑。要积极推进国有企业改革和重组，完善有利于现代服务业和先进制造业发展的政策体系。

此外，上海要对照国际通行准则，比如金融领域的“全球国际金融中心指数”、航运领域的“波罗的海干散货运价指数”等，完善配套性制度建设，形成完整的“两个中心”建设的保障机制。

上海贯彻落实“两个中心”建设，要按照国务院的《意见》中“坚持以改革促发展，以改革解难题，以改革建制度。推进企业改革和

改组,特别要加快政府职能转变和管理创新,为经济和社会发展营造良好环境”的精神,进一步在政府改革、企业改革方面勇于争当“排头兵”,敢于“先行先试”。目前,无论是“企业改革和改组”,还是“政府职能转变和管理创新”,上海在这两方面的改革依然正在推进之中。而且,由于这两项改革涉及多方利益且错综复杂,改革的过程任重而道远。

2009 年 4 月

目 录

推进加快“两个中心”建设：实现新起点上新突破(代序) / 王荣
华 (1)

社会发展和进步的思路

——浦东新区开发开放研究 / (1)

一、国际研究视野下的社会发展与进步 / (3)

二、浦东新区开发开放以来经济社会发展的阶段与特征 /
(4)

三、浦东新区开发开放以来经济社会发展取得巨大成就 /
(8)

四、浦东新区进一步促进社会发展所面临的新问题 / (19)

五、浦东新区促进社会发展和进步的基本思路及对策建议 /
(31)

财富追求与职业取向

——上海市民财富观、职业观调查 / (45)

一、上海市民财富追求与职业取向的基本状况 / (46)

二、上海市民财富追求与职业取向反映的若干问题 / (55)

三、树立正确的财富观、职业观的理性思考 / (72)

四、构建上海市民积极、健康、理性的财富观、职业观的对策建议 / (74)

特大城市紧急情况下民众的社会心理及行为

——上海市民民防意识调查 / (83)

一、调查方法与样本构成 / (84)

二、上海市民对紧急情况的认知特征及其问题 / (86)

三、上海市民对城市灾难及其心理救援的态度分析 / (93)

四、紧急情况下上海市民的心理反应特征及问题 / (97)

五、紧急情况下上海市民的行为选择及其问题 / (104)

六、上海市民对城市心理应急服务的需求与评价 / (109)

七、上海加强紧急情况下市民心理应急能力的对策建议 / (112)

民间社会组织的动员机制

——上海社会治理研究 / (120)

一、民间社会组织动员的社会意义 / (121)

二、上海民间社会组织的动员机制分析 / (126)

三、推动民间社会组织发展的对策建议 / (139)

社会工作人才体系开发

——基于上海实践的探索 / (144)

一、概述 / (145)

二、上海社会工作人才开发的现状 / (149)

三、社会工作人才开发工作存在的主要问题 / (157)

四、社会工作人才开发的对策建议 / (160)

构建政社良性合作的制度化机制

——上海社区治理新模式研究 / (165)

一、政府与民间社会组织合作形式 / (166)

二、政社合作中存在的问题 / (178)

三、构建政社良性合作的制度框架 / (179)

四、构建政社良性合作的对策 / (185)

和谐稳定劳动关系的制度保障

——上海《劳动合同法》实施情况调查 / (188)

一、上海学习和贯彻实施《劳动合同法》的基本情况 / (189)

二、上海实施《劳动合同法》中出现的焦点问题剖析 / (199)

三、上海进一步贯彻实施《劳动合同法》的建议 / (203)

四、赋予工会监督实施《劳动合同法》的职责 / (207)

化解社会矛盾的制度建设

——上海大调解体系调研 / (213)

一、大调解体系建设的基本情况 & 主要做法 / (214)

二、大调解体系建设中存在的问题 / (217)

三、推进大调解体系建设的几点建议 / (219)

生产性服务业发展的着力点及对策

——基于上海发展可行性研究 / (222)

一、生产性服务业的概念 & 其发展过程 / (223)

二、上海生产性服务业的发展概况 / (228)

三、推动上海生产性服务业发展的着力点 & 对策 / (236)

提升国际航运中心的产业发展能级

——上海口岸服务业研究 / (243)

一、加快发展海港口岸服务业的重大意义 / (244)

二、当前上海口岸服务业发展所面临的主要问题 / (245)

三、对加快发展上海国际航运中心海港服务业的建议 / (259)

上海治安形势的状况、亮点、难点及对策

——“平安上海建设”分析报告 / (262)

一、2007~2008 年上海社会治安形势总体状况评估 / (263)

二、上海社会治安工作的亮点 / (268)

三、上海社会治安工作面临的难点 / (273)

四、对上海社会治安形势的预测与对策思考 / (276)

强化公众推动 促进权力部门自我革新

——上海实施政府信息公开制度实践 / (285)

一、上海政府信息公开制度的实施及其效果 / (286)

二、上海政府信息公开制度实施中的制约因素与存在问题 / (299)

三、完善政府信息公开制度,推动政府的自我革新 / (302)

突发公共事件的网络传播与民意表达

——上海处理应急事件启示 / (306)

一、突发事件网络传播的特点与一般规律 / (308)

二、突发事件的网络民意表达与互动效应 / (310)

三、突发事件网络民意表达的热点及指向 / (312)

四、突发事件网络传播面临的主要问题及对策 / (314)

五、简短结论 / (321)

从“社区”到“组织”:党的工作体系探索

——上海新社会组织党建研究 / (322)

一、上海新社会组织发展概况 / (324)

二、上海新社会组织党建的概况 / (333)

三、上海新社会组织党建工作存在的问题和不足 / (342)

四、加强上海新社会组织党建工作的思考和建议 / (347)

党的社会工作实践与政策

——基于虹口区曲阳社区研究 / (356)

一、从“革命政治”到“生活政治”：基层社会运行逻辑的转变 / (358)

二、实践与经验：社区党的社会工作 / (363)

三、实践需求与理论思考：构建基层党的社会工作体系 / (371)

四、政策与实践：在推进社会认同中创新党的社会工作体系 / (385)

企业、学校和家长对教育的需求

——上海教育规划数据调查 / (389)

一、前言 / (390)

二、数据来源与样本 / (390)

三、调查结果与分析 / (393)

四、政策建议 / (418)

外来务工子女社会融入的制度化途径

——徐汇区职业教育发展调查 / (427)

一、研究背景与调查方法 / (428)

二、发展外来务工子弟职业教育的必要性 / (429)

三、实施外来务工子弟职业教育的瓶颈因素 / (433)

四、“人才梯度”职业教育计划 / (437)

女性影响力群体的社会参与因素

——上海妇女发展报告 / (447)

一、背景研究与调查的方法 / (448)

二、被调查对象的基本情况 / (448)

三、调查结果分析 / (450)