

浙江省社会科学院法学研究所 编
王坤 主编

NONGMIN
WEIQUAN
SANBAIWEN

农民 维权

300

问

出版社
N CHUBANSHE

浙江省社会科学院法学研究所 编

王坤 主编

农民 维权

300
问

浙江人民出版社
ZHEJIANG RENMIN CHUBANSHE

图书在版编目(CIP)数据

农民维权 300 问 / 王坤主编; 浙江省社会科学院
法学研究所编. —杭州: 浙江人民出版社, 2005.8

ISBN 7-213-02999-1

I. 农... II. ①王... ②浙... III. 农民—权利—保
护—中国—问答 IV. D422.6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 019335 号

农民维权 300 问

浙江省社会科学院法学研究所 编

王 坤 主编

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州市体育场路 347 号)
市场部电话: (0571) 85061682 85176516
- 责任编辑 郑高洁 潘玉凤
- 封面设计 顾 页
- 责任校对 朱晓阳
- 激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司
- 印 刷 浙江大学印刷厂
(杭州市玉古路 20 号)
- 开 本 880×1230 毫米 1/32
- 印 张 8
- 字 数 16 万
- 插 页 2
- 版 次 2005 年 8 月第 1 版
2005 年 8 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 7-213-02999-1
- 定 价 10.00 元
- 如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

前 言

在我国,农村人口占大多数,广大农民为我国的革命和建设作出了巨大的贡献,但是自改革开放以来,在维护自身合法权益的问题上,他们又是我国目前规模最大的弱势群体。近几年来,剥夺农民经济权利、侵犯村民政治权利、限制农民人身自由、损害农民工合法权益等事件时有发生,极大地影响了社会稳定。在这种背景下,需要在广大农民群众中普及法律知识,使其能够了解自身享有的权利及其救济途径,以利于把农村矛盾和纠纷纳入法治轨道予以解决,以避免农民用扁担或铁管解决问题,此即我们编著本书的初衷。

本书在汲取同类书籍成功经验的基础上,对于从政治权利、人身权益到经济社会文化权益,从农民享有的实体权利到救济程序,从静态的村民权益保障到动态的农民工权益保障等众多的法律问题均作了详细讲解。

从写作特点上看,本书具有较强的现实针对性。在选题上努力根据农民的需要,关注农民关心的问题,如被征地农民权益保障问题、信访问题、土地承包问题等。在问题的解答上大多直接依据我国现行的法律法规,具有可操作性,不仅能让广大农民知道自己享有哪些权利,而且还可以从中了解如何根据现行法律去实现和保障自己的权利。在文字上,则力求做到简洁、通俗、易

懂。此外,本书还具有很强的可读性,在很多问题的解答中引入情景式的小案例,内容生动。必须指出的是,在本书中,同时使用了村民、农民、农民工等概念,这主要是考虑到在不同的场合使用不同的称谓更符合人们的语言习惯。

希望本书的出版能有助于广大农民朋友认识到自己的合法权益,并且能够通过合法的程序和手段去行使、保障自身的权益。

本书由浙江省社会科学院法学研究所王坤担任主编,参与本书编写的还有刘义、张宝羊、杨繁华、朱红锋、邵燕芬等同志,最后由王坤统稿、定稿。在本书编写过程中,浙江省劳动和社会保障厅政策法规处陈荣华处长、浙江省人大常委会研究室调研处汤达金处长、浙江法制报社朱立宪编辑、温州市梧田街道寮东村村民委员会吴锡铭主任等同志提出了大量的宝贵意见,在此一并致谢。

陈柳裕*

2005年7月20日

*作者系浙江省社会科学院法学研究所所长、法学博士。



第一部分 农民的政治、人身权利

1. 村民代表会议的性质是什么？它可以做些什么事情？ 3
2. 怎样开好村民代表会议？ 3
3. 村民会议是如何进行的？它是怎样决定问题的？ 5
4. 村民会议可以决定哪些事项？ 6
5. 村民委员会是什么样的组织？它和乡(镇)人民政府有
什么关系？ 7
6. 村民委员会的选举该由谁来组织？ 8
7. 在村民选举中，村民必须符合什么条件才可以进行
选举？ 9
8. 村民委员会由哪些人员组成？法律对于村民委员会的
成员有什么规定？ 10
9. 在村民选举过程中，什么情况下构成选举违法行为？
如何认定？ 11
10. 村民委员会选举的过程是怎样的？ 12
11. 怎样选出村民委员会的候选人？候选人必须具备什

么样的条件?	13
12. 什么是直选? 直选和“海选”是不是一回事?	14
13. 村民选举中出现无效选举,怎么办?	15
14. 推行村级直选后,村党支部和村委会之间是什么 关系?	16
15. 作为一个村民,我怎样推选村民代表?	16
16. 村主任和村支书谁是“一把手”? 谁听谁的?	17
17. 怎样对村干部进行民主评议?	18
18. 如果发现村民委员会成员有违法或不称职现象,怎样 罢免他?	18
19. 村务公开主要包括哪些内容?	20
20. 村务公开的形式主要有哪些? 其时间和程序怎样 确定?	21
21. 如何监督村务公开制度的落实情况?	22
22. 哪些事项应实行民主决策?	22
23. 村民民主决策的形式和程序是什么?	23
24. 如何进行村民民主理财?	23
25. 村民自治章程和村规民约有什么异同? 主要有什么 内容? 它们是怎样制定的?	24
26. 什么是控告、检举权? 村民怎样行使自己的控告、检举权? ...	25
27. 村民是否可以信教、参加宗教活动?	26
28. 什么是邪教? 什么是迷信? 它们与宗教信仰自由有 什么区别?	27
29. 村民应如何服兵役? 什么是民兵? 逃避服兵役有什 么后果?	28

30. 村民作为服役军人享受什么待遇? 退役军人怎么安置? 军烈属享有什么优待? 29
31. 作为中华人民共和国公民, 村民享有哪些人身权? 30
32. 村民进城居住, 是否能够取得城市户口? 31
33. 男女双方根据乡俗举行了结婚仪式, 并且以夫妻名义同居, 是否能够成为夫妻? 《婚姻法》中, 有效的婚姻必须具备什么条件? 32
34. 配偶权是什么? 它主要有哪些内容? 33
35. 村民要收养小孩, 在法律上应该具备什么条件? 35
36. 什么人可以被收养? 收养人能否收养成年子女? 36
37. 我要收养或者送养孩子, 需要履行什么法律手续? 37
38. 村民在什么情况下可以解除收养关系? 怎样解除? 收养关系的解除有什么后果? 39
39. 怎样判断一个亲属是不是自己三代以内同辈旁系血亲? 40
40. 邻居张某欠我一笔钱, 但他离家出走已两年多且无音讯, 我该怎么办? 40
41. 村民为了追讨债务, 有权把债务人关押起来吗? 41
42. 行政机关是否可以通过办“学习班”、拆房子等手段强迫村民履行某项义务? 42
43. 什么是行政拘留? 法律对于行政拘留的适用有什么规定? 44
44. 一个村民被怀疑犯罪, 人身自由可能会受到什么样的限制? 45

第二部分 农民的经济权益

- 45. 农民在生产经营中享有哪些权利? 51
- 46. 农村的土地归谁所有? 由谁来经营和管理? 51
- 47. 农村的森林、林木,林地归谁所有? 由谁使用? 52
- 48. 谁有权承包集体土地? 52
- 49. 发包方有哪些权利和义务? 53
- 50. 承包方享有哪些权利和义务? 53
- 51. 土地承包期为多少年? 54
- 52. 签订土地承包合同需要经过哪些程序? 54
- 53. 土地承包合同中的发包方能以承包金过低为由单方
终止合同吗? 55
- 54. 发包方能否以村委会主任换人了或成立了新的村组
织为由重新签订土地承包合同? 55
- 55. 承包期限内,土地承包合同在什么情况下可以变更
或者解除? 55
- 56. 农村遭受了特大自然灾害,承包金可以减免吗? 56
- 57. 承包土地的农民全家迁入城镇生活,就应该交还承包
的土地吗? 56
- 58. 本村的妇女嫁离本村或离婚、丧偶,其承包的土地
能收回吗? 57
- 59. 父亲去世后,儿子可以继承其承包的土地和承包地
的收益吗? 57
- 60. 在土地承包期内,发包方能以划分“口粮田”或“责任

田”等理由收回承包地吗?	58
61. 农民对自己承包的土地除了自己耕种外,是否还允 许有其他的经营方式?	58
62. 谁能决定土地承包经营权是否流转,土地流转所获 得的收益归谁所有?	59
63. “四荒地”指的是什么? 对于“四荒地”的承包,法律 有什么特别的规定?	60
64. 承包“四荒地”后,承包方可以进行流转吗?	60
65. 因土地承包问题发生纠纷应当通过什么途径解决?	61
66. 发包方的哪些行为属于侵犯农民土地承包经营权的 行为? 对发包方的此类行为,法律规定了什么样 的法律责任?	62
67. 国家机关及其工作人员能干涉农村土地承包经营和 流转吗? 违反法律规定的应受到什么样的处理?	62
68. 如果碰到土地所有权和使用权的争议,应当如何 解决?	63
69. 我国实行基本农田保护制度,哪些耕地可以列入基 本农田保护区的范围?	64
70. 闲置耕地、抛荒会有什么样的法律后果?	64
71. 国家的征地工作通常是怎样进行的?	65
72. 国家对完善征地程序问题有什么最新规定?	67
73. 农民能否以“祖宗地”为由对抗国家的土地征收?	68
74. 国家建设征收集体所有的土地,补偿标准是怎样的?	69
75. 国家有关部门对征地补偿标准问题有什么最新规定?	70
76. 农民可以以征地补偿费低为由拒绝征收吗?	72

77. 土地补偿费是否都归村集体所有？具体应当如何分配？..... 72
78. 征地补偿款项的分配是否属于村民会议讨论决定的范围？..... 73
79. 以“借款”形式分配征地补偿款项符合国家法律规定吗？..... 74
80. 承包经营的土地被征收以后，农民可以得到哪些补偿？..... 74
81. 村委会经过村民会议讨论能转让集体土地吗？..... 75
82. 被征地农民的合法权益有哪些保障方式？农民土地被征收后，政府有哪些义务？..... 76
83. 农民土地被非法侵占怎么办？..... 76
84. 村里的土地被征收后，多余的劳动力应当如何安置？..... 77
85. 村民在原宅基地内建住宅是否需要经过批准？..... 78
86. 村民是否可以有多处宅基地？..... 78
87. 村民的宅基地违法行为应承担什么法律责任？..... 79
88. 城里人可以在农村建房吗？要履行什么样的手续？..... 79
89. 采伐农村集体经济组织所有的和农民自留山的林木，需要办理什么手续？..... 80
90. 大型水利水电工程建设征收的土地，建设单位应当按照什么标准支付土地补偿费和安置补助费？..... 80
91. 农民个人或者农业合作经济组织能从事农产品流通活动吗？..... 81
92. 国家对粮食等关系国计民生的重要农产品实行保护

价收购吗? 保护价由谁确定?	81
93. 生产农作物种子需要符合什么条件?	82
94. 销售不合格种子, 或者销售种子时以次充好、掺杂使 假, 要承担什么法律责任?	83
95. 买到了假种子怎么办?	83
96. 乡统筹费的开支范围是什么?	84
97. 哪些项目的农业收入需要缴纳农业税? 什么是农业 特产税? 哪些人要缴纳农业税?	84
98. 农民应依法承担哪些税、费和劳务?	85
99. 国家对减免农业税有什么规定? 减免农业税有何意义?	86
100. 屠宰税是什么? 农民宰杀自己养的牲畜也要缴纳屠 宰税吗?	87
101. 农村税费改革的主要内容是什么?	87
102. 税费改革对农业税调整的内容主要包括哪些?	88
103. 税费改革后, 农业特产税的具体内容有哪些?	88
104. 残疾农民的农业税可以减免吗?	89
105. 农村的集资和各种形式的评比验收活动, 是否合法? 法律对此有何规定?	89
106. 出嫁的女儿可以继承父母的遗产吗?	90
107. 什么是遗产? 父母去世后, 哪些财产可以继承?	90
108. 遗嘱继承与法定继承有什么区别? 怎样申办遗嘱 公证?	91
109. 农村妇女在丈夫死后如果想再嫁, 可带走所继承的遗 产吗?	93

110. 胎儿有继承权吗?	93
111. 应怎样立遗嘱?	94
112. 自留山、自留地、宅基地是否可以继承?	94
113. 农村孩子被收养后,可同时继承养父母和生父母的遗 产吗?	95

第三部分 农民的社会文化生活权利

114. 什么是医疗事故?	99
115. 农民看病时发生医疗事故怎么办?	99
116. 什么是新型农村合作医疗制度? 新型农村合作医疗 有哪些主要形式?	100
117. 大病统筹的农村合作医疗制度包括什么内容?	100
118. 农民在外打工如何享受医疗统筹?	101
119. 农村贫困家庭无钱看病怎么办?	102
120. 哪些人可以在农村开医务所?	102
121. 农民可以到城里收购人家用不上的药品,带回村里 卖吗?	103
122. 农村老人可以再婚吗?	103
123. 农村老人有权要求赡养人交付赡养费吗?	104
124. 农村老人可以要求哪些人赡养? 赡养人负有哪些赡养 义务?	104
125. 农村老人怎样要求“五保”供养?	105
126. 农村“五保”供养的内容有哪些?	106
127. 无人抚养的孩子能否申请作为“五保户”?	106

128. 尚大爷理发伤了眼睛,谁承担赔偿责任?	107
129. 哪些侵犯老年人合法权益的行为应受到公安机关的处 罚? 哪些侵犯老年人合法权益的行为构成犯罪? ...	108
130. 村民生活困难,请不起律师,怎么办?	109
131. 农村老年人的财产受哪些保护?	109
132. 农村老年人有哪些要求扶养的权利?	110
133. 农村孩子可以到非户籍所在地接受义务教育吗?	111
134. 农村残疾孩子能上学吗?	111
135. 什么是义务教育?	111
136. 农民送孩子上学,需要缴纳哪些费用?	112
137. 什么是义务教育收费一费制?	112
138. 农村学校哪些收费是乱收费?	112
139. 农民家庭经济困难,孩子上不起中小学怎么办? 国家 和社会能提供什么帮助?	113
140. 农村孩子上不起大学怎么办?	114
141. 什么是助学贷款,农村孩子可以申请吗? 需要具备 什么条件?	115
142. 助学贷款应当在什么时候偿还? 利息怎么计算?	116
143. 乡村中学能组织学生义务献血吗?	116
144. 学生在课间休息时玩耍受伤了,学校要赔吗?	117
145. 作为消费者,农民依法享有哪些权利?	118
146. 在购买商品或接受服务时,农民有权知道哪些信息? ...	118
147. 什么是商品的三包? 所有的商品都有三包吗?	119
148. 怎么计算三包的有效期?	120
149. 农民在购买或接受可能危及人身、财产安全的商品	

或服务时,经营者应当承担哪些特殊义务?	120
150. 农民买东西与卖家发生争议时,可以通过哪些途径 解决?	121
151. 农民购买的东西质量有问题,而商店说售出概不负责 时怎么办?	121
152. 取消乡统筹费后,乡村两级九年制义务教育、修路架 桥等公共支出怎么办?	122
153. 农村税费改革取消“两工”后,农村的公益事业该如何 进行下去?	122
154. 沼气池没有加盖,邻居小孩被淹死,该怎么办?	123
155. 无意中吓坏邻居老太也要赔偿损失吗?	123
156. 双方无意造成的人身伤害责任由谁承担?	124
157. 孩子在中学闯了祸,父母要承担儿子造成的损失吗? ...	125
158. 村小学组织学生旅游发生伤亡,谁承担责任?	125
159. 两牛打架,导致一牛死亡,另一头牛的主人应赔钱吗? ...	126
160. 被人家饲养的动物撞伤了怎么办?	126
161. 村民私自生产烟花爆竹,违法吗?	127
162. 农民可以拨打哪些免费公益电话?	127
163. 农民缴了社会抚育费就能超生吗?	128
164. 农村超生子女能上户口吗?	128
165. 农民能把房子卖给城里人吗?	129
166. 农家小孩经常受继母殴打怎么办?	129
167. 农村孩子当兵,退役后政府负责解决工作吗?	130
168. 农民私人建房发生事故由谁承担责任?	131
169. 村邻挤占通道和宅基地怎么办?	131

170. 什么是农村义务工和劳动积累工? 能否以资代劳? 132
171. 农民未缴教育附加费, 乡政府, 可以不让其子女上学吗? 132
172. 农民未缴纳乡统筹费或村提留费, 婚姻登记机关能拒绝办理结婚登记吗? 133
173. 农民在办理结婚登记时要缴纳哪些费用? 134
174. 男女双方当事人因为彩礼问题发生争议的, 给付彩礼的当事人一方能否请求接受方返还? 134
175. 一方父母为购置房屋出资的, 后来男女双方因为该房屋的产权发生纠纷, 如何认定房屋的所有权? 135
176. 农民定期储蓄存款可提前支取吗? 如果可以, 利息怎么算? 136
177. 农民不慎收了假币怎么办? 136
178. 农村实行计划生育有些什么具体要求? 137
179. 农业技术推广有哪些保障措施? 137
180. 乡、民族乡、镇以上各级国家农业技术推广机构的责任有哪些? 138
181. 单位和个人向农民或者农业生产经营组织提供生产、技术、信息、文化、保险等有偿服务时, 农民是否有权拒绝? 138
182. 农民科技培训重点是什么? 139
183. 农民科技培训内容有哪些? 140
184. 新型农民科技培训工程有哪些? 140

第四部分 农民工维权

185. 什么是农民工? 145
186. 我国目前有哪些法律、行政法规与农民工权益有关? ... 146
187. 农民工与本地人是否享有同样的劳动就业权? 146
188. 农民工外出务工需要办理哪些证件? 到什么地方办
理这些证件? 147
189. 农民外出务工办理相关的证件是否需要缴费? 具体
缴纳多少? 147
190. 什么是暂住证? 如何办理暂住证? 148
191. 农民工子女非要缴纳“助学费”才能上学吗? 149
192. 农民工子女转学、返学时需要缴纳费用吗? 149
193. 实行“一费制”后,农民工子女上学缴费与当地的学
生是否有区别? 150
194. 经济困难的农民工子女交不起学费怎么办? 150
195. 农民工子女就学应由原籍所在地政府负责还是务工
所在地政府负责? 151
196. 农民工子女进公办学校读书,享有哪些优惠政策? 151
197. 家庭保姆、临时帮工、家庭教师等与其雇主之间的关
系是否属于劳动关系? 152
198. 农民工有必要与用人单位签订劳动合同吗? 153
199. 劳动合同应具备什么条件? 153
200. 劳动合同必须具备哪些条款? 154
201. 农民工与用人单位之间的口头协议是否有效? 155