



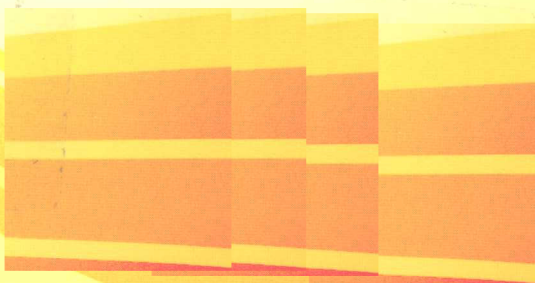
新时期 新任务 新思路

——党的基层组织创新案例与实务指南

Xin ShiQi Xin RenWu Xin SiLu

—— Dang De Jiceng Zuzhi Chuangxin Anli Yu Shiwu Zhinan

袁鲁 龙力莉◎主编



人民出版社



新时期 新任务 新思路

——党的基层组织创新案例与实务指南

Xin ShiQi Xin RenWu Xin SiLu

—— Dang De Jiceng Zuzhi Chuangxin Anli Yu Shiwu Zhinan

袁鲁 龙力莉◎主编



人民教育出版社

策 划：阳 光 王德树

责任编辑：李 葳

封面设计：阳 光

图书在版编目（CIP）数据

新时期 新任务 新思路：党的基层组织创新案例与实务指南/

袁鲁，龙力莉主编. —北京：人民出版社，2010

ISBN 978 - 7 - 01 - 008716 - 0

I. 新… II. ①袁…②龙… III. 中国共产党 - 基层组织 -
组织工作 - 指南 IV. D267 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 031801 号

新时期 新任务 新思路：党的基层组织创新案例与实务指南

袁鲁 龙力莉 主编

人民出版社出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京晨旭印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 1/32 印张：9

字数：180 千字 印数：00，001 - 10，000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 008716 - 0 定价：25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65260042 65258589

CONTENTS

目录

绪论 做好抓基层打基础工作，夯实党执政的组织基础.....	1
-------------------------------	---

第一章 以改革创新精神推进基层党组织建设工作...5

中央精神.....	6
一、抓基层、打基础：六十多年的探索与创新.....	9
二、新时期基层党建工作面临的困惑和挑战.....	15
三、基层党建工作创新的主要内容.....	20
四、如何实现基层党建工作的创新.....	27
典型案例 山东临朐县：实施精细化管理，创新、创优基层党建工作.....	30
案例点评.....	34

第二章 推进党员教育工作创新，创建学习型基层党组织.....35

中央精神.....	36
一、推进党员学习教育工作创新的重要性.....	41

二、把握学习型政党的主要特征	43
三、明确建设马克思主义学习型政党的基本要求	46
四、积极创建学习型党组织和学习型领导班子	52
五、创新基层党组织集体学习制度	55
六、努力运用现代传播手段开展党员教育	58
典型案例 青岛开发区：开辟八类课堂全力打造学习 型政党	61
案例点评	64

第三章 创新组织设置，不断扩大基层党组织

覆盖面	66
中央精神	67
一、市场经济条件下党的基层组织设置面临的新挑战	75
二、改进党的基层组织设置的原则和途径	79
三、创新和改进党的基层组织设置形式	82
四、实现党的组织设置和党的工作的“双覆盖”	87
五、改进基层党组织设置应注意的问题	91
典型案例 创新组织设置、扩大组织覆盖、激发组织 活力	95
案例点评	97

第四章 创新基层党组织的活动内容方式

中央精神	100
一、充分发挥基层党组织在推动科学发展、促进社会 和谐中的作用	101

二、创新基层党组织活动内容方式的原则和途径.....	104
三、准确把握不同领域基层党组织的职能定位，找准开展活动、发挥作用的着力点.....	111
四、创新党的基层组织生活形式.....	115
典型案例 以“八化”解“八难”，创新基层党组织活动内容方式.....	121
案例点评.....	126
第五章 创新党内基层民主建设	127
中央精神.....	128
一、改革开放以来党内基层民主建设的创新与发展..	129
二、党内基层民主建设中存在的主要问题.....	140
三、党内基层民主建设创新的基本要求.....	144
四、党内基层民主建设创新的主要内容.....	148
典型案例 “五步直通工作法”推动党内基层民主..	155
案例点评.....	158
第六章 推进流动党员管理工作创新	159
中央精神.....	160
一、正确分析流动党员管理工作状况.....	162
二、创新流动党员管理工作的基本思路.....	167
三、把握创新流动党员管理工作的着力点.....	173
四、建立健全城乡一体党员动态管理机制.....	184
典型案例 创新流动党员教育管理与服务方式.....	187

案例点评.....	190
-----------	-----

第七章 创新基层党组织和党员联系群众方式.....192

中央精神.....	193
-----------	-----

一、创新联系群众方式的历史和时代背景.....	194
-------------------------	-----

二、联系群众的关键在于方式创新.....	198
----------------------	-----

三、建立健全党员联系群众长效机制.....	203
-----------------------	-----

四、领导干部要做联系群众的表率.....	207
----------------------	-----

典型案例 贵州遵义：创建服务型党组织.....	216
-------------------------	-----

案例点评.....	221
-----------	-----

第八章 积极探索网络党建模式，推进基层党组织

工作信息化.....	223
------------	-----

中央精神.....	224
-----------	-----

一、网络党建：执政党面临的新课题.....	225
-----------------------	-----

二、网络党建与基层党组织工作创新.....	228
-----------------------	-----

三、加强和推动党建信息化建设.....	232
---------------------	-----

四、加强基层党员教育网站的内涵建设.....	237
------------------------	-----

五、把握基层党组织工作信息化建设的着力点.....	241
---------------------------	-----

典型案例 上海网络党建展新姿.....	245
---------------------	-----

案例点评.....	250
-----------	-----

第九章 创新工作体制机制，构建城乡统筹的基层党建新格局	251
中央精神	252
一、深刻认识建立城乡统筹基层党建格局的重要性和紧迫性	253
二、构建城乡统筹基层党建新格局的基本思路	257
三、构建城乡统筹基层党建新格局的主要内容	262
四、以城乡党建工作推进城乡经济社会发展一体化进程	269
典型案例 坚持“四个创新”，构建城乡统筹党建新格局	272
案例点评	277

绪 论

做好抓基层打基础工作，夯实党执政的组织基础

党的十七届四中全会，立足于党执政兴国六十余年的生动实践和基本经验，在深刻分析党的历史方位和面临的风险考验的基础之上，对加强和改进新形势下党的建设做出重大战略部署。“推进基层党组织工作创新”是重点之一。《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》指出，党的基层组织要适应新形势新任务要求，创新活动内容方式，找准开展活动、发挥作用的着力点，在扩大党员参与面、提高实效性上下功夫，增强创造力、凝聚力、战斗力。

党的基层组织是党开展活动、落实工作、体现战斗力和先进性的基本“细胞”，是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。迄今为

止，我们党的基层组织已经发展到三百七十多万个，分布在全国的各个行业和各个基层单位。党正是依靠着这些基层组织，把七千六百多万名党员凝聚到一起，形成了具有统一意志和强大战斗力的整体，成为在 13 亿人口的中国长期执政的大党。进一步巩固和加强党的基层组织，增强党的基层组织的生机和活力，夯实党执政的组织基础，是保持党的先进性，充分发挥基层组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐作用的迫切需要。

没有创造力就没有凝聚力和战斗力。实践证明，加强和改善党的基层组织建设重在创新；在新形势下，进一步巩固和加强党的基层组织同样离不开创新。基层党建工作创新既是一个理论问题，又是一个实践命题。我们只有立足于社会经济制度和社会结构的变化，科学把握新时期新阶段基层党组织发展的新趋势新特点，才能牢牢把握基层党建工作的主动权。具体来说，随着农村城市化进程加快、城市管理重心下移和“单位人”变成“社会人”，农村党建领域相对缩小，城市社区党建领域则相对扩大；随着所有制结构调整力度加大，国有集体企业党建领域相对缩小，三资企业、私营企业和个体工商户等新经济组织党建领域相对扩大；随着行政管理体制改革深化和机关事业单位职能的转换和还原，机关事业单位党建领域相对缩小，社会团体、中介组织和民办非企业单位等新社会组织党建领域相对扩大。由此构建了农村、国有集体企业、机关事业单位三大传统党建领域和社区、新

经济组织、新社会组织三大新兴党建领域并存，城乡统筹发展的基层党建工作新格局。

尊重基层和群众的实践和首创精神，是我们党一贯的领导方法和思想方法。多年来，基层党组织和党员群众创造了大量鲜活的经验和典型的案例。例如，在推进党内基层选举民主方面，不少基层党组织创造出“两推一选”、“公推直选”的好形式，在党组织设置方面，基层党组织创造了“支部建在楼上”、“支部建在产业链上”、还创造了“支部+合作社”、“项目支部”等好经验，在保障党员参与权方面，不少地方创造了“党员议事会”、“民主恳谈会”、“党员首议制”等好做法；有的地方还创立了“党纪案件审理助辩制度”，使涉嫌违纪的党员的合法权利也能得到保护。这些都是基层党的建设工作的创新之举，应当及时把成熟的做法加以提炼和推广。

我们必须认识到，在改革开放、全面建设小康社会和加快构建社会主义和谐社会的新时期，党的基层组织建设还面临着一系列需要认真研究解决的新课题。基层党建工作创新，关键是要突出重点、突破难点、增强针对性。重点和难点主要表现在当前社会发生深刻变化，呈现出经济成分和经济利益格局多样化、社会生活多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化，流动党员大量涌现，党组织出现“空白点”；党员和社会大众的民主意识日益增强，迫切要求党内民主和社会民主有新的发展；党员构成出现多样化、差别化，活动空间和载体出现信息化、网络化。这些新变化、

新情况，都对党的工作内容、动员方式、活动载体以及党员的教育管理提出了新挑战新要求。这就要求我们必须着眼于激发党的组织活力，有效整合党的组织资源，不断增强党的吸引力。

党的建设总是随着党的事业的发展而发展的，要使党永葆生机活力，不改革不行，不创新也不行。全面推进党的建设新的伟大工程，最重要的就是抓基层、打基础，大力加强基层党组织工作创新。本书以党的十七届四中全会精神为指导，立足于近年来一些基层党组织推进工作创新、明确工作职责、改进工作方式、增强服务功能、发展党内民主、加强自身建设等具体实际工作经验，以具体实例为素材，以解决基层党建工作面临的问题和困惑为落脚点，详细介绍了新形势下推进基层党组织建设工作创新的重点问题。具体包括：建设学习型基层党组织、扩大基层党组织覆盖面、基层党组织活动内容方式、党内基层民主建设、流动党员管理、党员联系和服务群众、基层党组织工作信息化建设、构建城乡统筹的基层党建新格局等工作，并辅之以近年来来自基层的生动案例和提示点评，旨在提供不同类型的基层党组织的理论和实践创新经验，帮助广大基层党务工作者在具体实践中举一反三，灵活运用。

中 央 新 闻

第一章

以改革创新精神推进基层党组织建设工作

创新是时代的主题，也是一个国家、一个民族、一个政党发展永恒的主题。中国共产党的历史是把马列主义基本原理应用于中国实际，并经过多年艰苦的探索与实践、不断创新和发展的历史。进入 21 世纪，基层党组织所处的环境、担负的任务、工作的条件以及自身状况都发生了重大变化，党的建设新的伟大工程对基层党组织提出了新的要求。要加强党的先进性建设，保持党的生机和活力，必须适应新的形势和任务的要求，在“创新”上大胆实践，推动党的基层组织在创新中发展，在创新中完善，不断增强党组织的凝聚力、战斗力。

中央精神

中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我们党已经成立八十六年，在全国执政五十八年，拥有七千多万党员，党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重。党领导的改革开放既给党注入巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题新考验。世情、国情、党情的发展变化，决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。

——党的十七大报告

党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社

会组织等的基层党的建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动。建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制。在全国农村普遍开展党员干部现代远程教育。建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，关心和爱护基层干部、老党员、生活困难党员。注重解决基层组织经费保障和活动场所等问题。

——党的十七大报告

坚持继承和创新相结合，坚持用时代发展要求审视自己、以改革创新精神提高和完善自己，不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新，建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系，推进党的建设科学化、制度化、规范化，发展党内民主，保障党的团结统一，增强党的创造活力。

——《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》

推进基层党组织工作创新。党的基层组织要适应新形势新任务要求，创新活动内容方式，找准开展活动、发挥作用的着力点，在扩大党员参与面、提高实效性上下功夫，增强创造力、凝聚力、战斗力。把发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定贯穿农村基层党组织活动始终，发挥党组织在建设社会主义新农村中的领导核心作用。把建

设高素质经营管理者队伍、人才队伍、党员队伍、职工队伍和增强国有经济活力、控制力、影响力贯穿国有企业党组织活动始终，保证党组织参与决策、带头执行、有效监督，发挥政治核心作用。把服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定贯穿街道社区党组织活动始终，发挥党组织在建设文明和谐社区中的领导核心作用。把服务中心、建设队伍贯穿机关党组织活动始终，发挥党组织在完成本部门各项任务中的协助和监督作用。把全面贯彻党的教育方针、培养社会主义建设者和接班人贯穿高等学校党组织活动始终，发挥党组织在推进教育改革、搞好教书育人、加强教师队伍建设中的领导核心作用。把做好思想政治工作、促进事业发展贯穿科研、文化、卫生、体育和中小学等事业单位党组织活动始终，发挥党组织在本单位履行职责中的政治核心作用。非公有制经济组织、新社会组织中的党组织要围绕贯彻党的方针政策、引导和监督遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进健康发展等职能探索发挥作用的途径和方法。民族地区基层党组织要在团结各族群众推动发展、促进和谐、反对分裂、维护稳定中发挥战斗堡垒作用。普遍开展创先争优活动，深化基层党建工作三级联创活动，坚持和完善“三会一课”制度，推进基层党组织工作信息化。

——《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》

一、抓基层、打基础：六十多年的探索与创新

新中国成立六十多年来党的基层组织和党员队伍建设在探索中发展，在创新中前进，为推进社会主义现代化建设提供了坚强的组织保证。

我们党八十多年的奋斗历程告诉我们，加强基层党组织建设是我们党蓬勃发展、不断壮大的根本。创新是我们党的优良传统。党的历史上“三湾改编”就是我们党伟大的创新，“支部建在连上”是毛泽东领导“三湾改编”的一个主要内容。毛泽东说：“红军之所以艰苦奋斗而不溃散，支部建在连上是一个重要的原因。”这是一次具有里程碑意义的组织创新，确立了党在军队的基层的领导地位，使我们的军队获得了新生。所以，罗荣桓元帅曾经在回忆录里说：“如果不是这样，红军即使不被强大的敌人消灭，也只能变成流寇。”党的十七大报告指出，创新是基层党的建设的一项新的伟大工程，李源潮同志在井冈山干部学院省部级班座谈会上曾经说过一句话：“实践的创新是最勇敢的创新，也是最可靠的创新，我们这些人坐在办公室里是想不出什么好办法的。”我们就是要向基层学习、向群众学习，创新的动力是在基层，创新的源泉在基层。

新中国成立六十多年来，在党中央的坚强领导下，各级基层党组织以中国化的马克思主义为指导，紧紧围绕党的中心任务和工作大局，与时俱进、改革创新，扎实抓好党的基层组织和党员队伍建设，在推动发展、服务群众、凝聚