

内部材料
注意保存

南阳地区金融史料

第二辑

F832.1P
612

南阳地区金融志编辑室

一九八六年元月

目 录

(主要内容)

1966年.....	1
人、农行机构合并.....	2
农贷中的资金损失.....	4
工交企业财务管理的规定.....	7
信贷结算制度调查报告.....	10
改革信用社会计制度.....	12
1967年.....	18
信用社豁免贷款.....	20
信用社干部奖金使用.....	21
改革联行往来对帐办法.....	26
1968年.....	28
金银收购和配售计划.....	30
中支成立“革命委员会”.....	31
1969年.....	32
加强生猪订购定金管理.....	33
各项订购定金并入农贷.....	33
1970年.....	34
加强现金管理.....	35
信贷工作安排.....	35
1971年.....	37
浙川荆关营业所库款被盗.....	39
整顿信用站意见.....	41
核销豁免旧农贷.....	42

调整存放款利率	44
1972年	46
南阳市行会计规章制度改革	47
总行颁发工商放款办法	52
金银管理办法规定	53
信贷现金计划管理办法	58
1973年	60
外贸信贷管理规定	60
总行印发出纳制度规定	63
1974年	68
总行印发银行会计制度	70
工交企业清产核资报废损失规定	71
实行新省辖联行办法	73
1975年	75
连降暴雨洪水成灾	76
农村存款提成使用规定	77
1976年	79
关于会计工作意见	80
粉碎“四人帮”	84
1977年	85
撤销云阳工区支行	85
开始使用南阳中心支行印章	86
整顿和加强银行工作	38
坚决清理企业挪用资金的规定	92

现金大检查的报告·····	95
1978年·····	96
召开行长会议布置农金工作·····	97
对4个工业单位资金调查·····	101
1979年·····	105
开展三清工作意见·····	106
组织银行工作着重点转移·····	110
加强社队财务管理和会计辅导·····	115
银行经济核算试行办法·····	116
1980年·····	119
中短期专项贷款办法·····	121
八〇年会计辅导工作意见·····	122
唐河少拜寺营业所发生被盜凶杀案·····	126
“信贷差额”控制办法·····	127
全区农行核拨信贷基金·····	129
银行人员实行系统管理·····	131
分行转发中支信贷经验材料·····	133
行署批转恢复农行的报告·····	134
1981年·····	140
国务院加强信贷管理控制货币投放决定·····	141
端正服务方向,加强财经纪律·····	145
人、农两行业务分工·····	147
在南召举办人、农行干部学习班·····	149
人、农两行机构人员分设·····	151
调整存放款利率·····	153

恢复建立保险公司机构·····	155
1982年·····	159
提高农贷经济效益试行办法·····	161
成立河南省金融学会南阳分会·····	162
地区农行干部学校编制·····	166
浙川召开保险工作会议·····	169
1983年·····	172
地区农行干部学校建成开学·····	174
国营企业流动资金由银行统一管理·····	175
信用社体制改革意见·····	176
人民银行行使中央银行职能·····	177
省人行任命南阳地区人行领导班子·····	177
省农行任命南阳地区农行领导班子·····	178
1984年·····	181
地区农行各科室领导任职·····	182
地区人行各科室领导任职·····	183
省人行任命地区保险公司领导班子·····	186
各县农行领导班子任职·····	187
各县人行领导班子任职·····	187
各县保险公司领导班子任职·····	187
编纂地区金融志规划·····	189
地区人、工两行分设及领导班子配备·····	189

一 九 六 六 年

1966年是“文化革命”开始的一年，也是第三个五年计划的头一年。党中央提出“备战、备荒为人民”的指示。银行工作的基本精神是：“突出政治，积极备战，面向农村，增产节约。”通过做好存贷结算等工作，支援大小三线建设，大力支援农村三大基本建设，争取农业大丰收；在城市要积极参加企业“三查”，把支持增产节约作为中心环节。

※ ※ ※ ※ ※

☆ 元月3日 中支行务会议纪要：

(一)大力支援农村三大基本建设。积极服务党的中心，人民银行和农业银行合并后，银行的主要任务是支援农业生产，争取农业大丰收。对开展“四清”的地区，分配专项贷款指标，按专署通知精神办理。(二)积极收回到期贷款。(三)积极支援工商企业生产与供应水利建设器材，作好物资供应，调剂货币流通，组织现金回笼，进一步稳定金融市场。(四)帮助贫下中农解决困难等。

最后明确几个具体问题：(1)认真做好人、农行合并后的善后工作，特别要做好思想政治工作。(2)认真写好年度总结报告。(3)搞好大检查、大评比。

☆ 元月7日 中支发出“关于人农两行机构合并工作情况的报告”。我区人农两行机构合并工作，从65年12月上旬起到12月底止已基本结束，一律称为人民银行。全区除南阳县未合并就绪外，其余11个县人、农两行，县行机构已经合并，中心支行提前在12月15日合并办公。据初步统计，全区专、县两级人、农两行机构合并后，实有人数共1719人。其中：中心支行实有人员62人，县(市)

支行实有人数达493人。基层营业所、办事处实有人员1164人。机构合并后，中心支行配备正、付行长3人；政治部主任1人；正、付科长11人。县行配备正、付行长41人；政治处主任14人；正、付股长138人。营业所配备正、付所主任152人。（包括办事处营业部主任），指导员112人。现有人员中，党员678人，团员294人，妇女263人。专、县行政机构共计配备政治干部64人。其中：中心支行配备政治干部8人，主任秘书各1名，干事6人。

☆ 元月上旬 省分行关于一九六六年拨款监督工作的意见：

1965年以来，我省拨款工作，已基本建立了拨款机构，配备和培训了拨款干部，并通过试点和调查研究，在协助单位改善经营管理，增加生产，健全财务制度，参与计划，审查予、决算，现场检查等方面，都探索和总结了一些经验，有力地支持了农业生产，这对今后进一步开展拨款监督工作奠定了基础。

一九六六年的拨款情况是：资金多，项目多，任务重，经营的资金将达四亿元左右，仅水利基建一项，即包括河道治理、渠道开挖、水库塘堰、除涝治碱、桥涵配套、岁修养护、勘测设计，以及机械购置等。为此一九六六年的拨款工作任务应该是：必须进一步突出政治，以毛泽东思想挂帅，以阶级斗争、两条路线斗争为纲，以支持生产为中心，以管好农村基本建设为重点，促进国营农业、企业、事业和基建的发展，壮大社会主义经济，推进农业生产的新高潮。

在具体工作中，应加强服务，在符合统一计划、政策的前提下，简化拨款手续，做好资金供应，放好农业贷款，监督资金合理使用，以发挥资金效果，做到花钱少，办事多，收益大，见效快。

1966年在基本建设拨款监督中，应狠抓水利基建，特别是水

利配套工程。审查预算，核实投资，落实工程造价，促使单位完成计划，及时交工投产，以充分发挥投资效益。因此：

一要审查施工预算，审查建筑面积有无扩大，建筑结构有无改变，审查工、料有无宽大窄用，工程造价与投资是否符合规定；二要审查1965年财务决算，审查已完成投资额是否超过预算造价，审查核销款项是否符合规定。三要落实投资，要协同有关部门深入现场，把投资落实到各个项目上，特别是生产急需的项目；四要经常深入现场检查政策和资金使用情况，要适时发放贷款，同时要安排好收贷，协助拖拉机站收回欠款和机耕费，帮助企业开展资金活动分析，加强成本核算，广泛推行三定一奖制度，降低成本节约资金，帮助企业开展多种经营，以利增加生产，增加收入，扭转亏损。

此外，在抓典型，树标兵，总结先进经验中，提出了“南阳中支深入实际，火线练兵，培养训练拨款员的作法。”是较好的经验，各地要大力推广，以推动整个拨款工作。

在基建拨款委托代办问题上，指出：主要是资金下拨时中转环节多，单位感到不及时，不方便，仅南阳专区就反映，离县行远的工程有三十多项，要求在营业所办理拨款。

☆ 2月1日 中支发出当前工作的几点意见：今年是第三个五年计划的头一年，为打下一个良好的开端，促进工农业生产发展，必须进一步突出政治，大学毛主席著作，贯彻执行“藏粮于民，藏富于民”和“备战、备荒为人民”的方针，更好的服务于党的中心工作，在当前着重抓好：1.突出政治；2.突出典型；3.突出评比的

办法：④突出支援农业生产上“纲”，为了实现上述四个突出，鉴于人、农两行合并后，科室增多，分工过细，为了能抽出大批人力下乡，中支采取以下措施：

①将中支现有十个科、室、部、合并为三摊，一摊抓政治工作，由李政明同志负责；一摊抓业务办公室工作（下设城镇和农村两个小组），由周镇华同志负责；一摊抓内部工作，（包括会计，出纳，拨款）由张仁俊同志负责。

②抽出15人下乡蹲点（行长2人、科长4人、办事员9人）。

具体规划是：

(1)孟宪仁、刘廷昌二位同志轮流到新野，社旗蹲点，并兼顾机关工作。

(2)刘保才等五位同志，到新野新甸公社搞农业生产重点。

(3)侯洪忠等三位同志到社旗支行搞政治工作。

(4)周洪泉同志到石桥区配合四清，抓信用社的整顿试点。

(5)卢明儒同志到方城县配合商业、供销等部门，继续进行按经济区域组织商品流通的试点工作。

(6)唐河源潭营业所，做为政治工作重点。

(7)郭顺德同志，到方城县独树营业所，搞政治工作重点。

☆ 2月17日 中支“关于农贷工作中的情况问题”，向地委写出报告。总结了建国以来我区农业贷款在支持恢复与发展农业生产、支持贫下中农走集体化道路，支持灾区和穷困社队同高利贷和自然灾害作斗争，支持付业生产和解决生活问题等方面都取得了很大成绩。但由于工作中的偏差和其他种种原因造成国家经济 损失

也是严重的。

从一九四九年到一九六五年底，全区共放出农贷24345万元，共收回农贷13967万元，没有收回的贷款余额共10378万元。这些贷款，从1964年进行清理豁免以来，共豁免6972万元。从豁免贷款的项目来看，有以下几个方面：一是在互助合作化过程中，集体贷款过多，或遭受严重灾害，无力偿还而免掉的5653万元；二是五八年至六〇年在大办钢铁，大办工业中没有收益的787.8万元；三是大办水利和移民新村中的贷款一部份组织已不存在，贷款不能落实的73万元；四是社员个人六一年的旧贷和死亡绝户外迁无下落而豁免的247万元；物资抵债的211万元等。

上述贷款的豁免，有些是客观原因，有些是我们工作中的缺点和错误造成的。主要是：

(1)在人民公社化高潮中，没有根据实际需要与资金可能，实事求是的发放贷款而是盲目的支持，结果没有得到实效，生产队不愿承担债务。

(2)对“生产自救”及“自力更生”的精神领会不够，对困难队、生产重点和贫下中农的贷款，存在恩赐观点，助长了一部分人的依赖思想，逐年贷款不归还，使他们的债务越背越重。

(3)坚持有借有还的原则不够，使应该归还的贷款而不愿归还，结果是国家多投放贷款，少收回一部分资金。

(4)缺乏阶级分析观点，致使有些领导班子不纯的社队同坏人勾结起来骗取国家贷款挥霍浪费，没有用到生产上。

(5)工作中不认真，不负责、检查纠正不及时，有些干部怕和当地党政关系搞不好，致使对有些问题不坚持原则，单凭领导个人随意指挥去贷，结果造成债务无人承担。

(6)作风不深入，贷款对象不准，使用不当，不能认真执行贷前调查，贷后检查的三查制度。

为吸取教训，提出了今后农贷工作的几点意见。

(一)农贷资金固定到县，包干使用，多收可以多贷，少收回只能少贷，没有特殊原因，一般不再增加农贷资金。

(二)发放农业贷款，必须坚持群众路线反对包办代替，克服恩赐和片面群众观点，任何单位、任何个人均不得强迫贷款。

(三)农贷发放，必须坚持“自力更生为主、国家支援为辅”的方针和“确有物资，物资适用，群众欢迎，讲求实效”的原则。各项农业贷款、财政拨款、订购定金，要按照不同用途，统筹安排合理使用。

(四)贷款必须坚持“有借有还、到期归还”的原则，反对重贷轻收，确有困难，可以延期，但应严格掌握，加强检查监督。

☆ 3月1日 2月下旬各县(市)先后召开了先进单位、先进工作者代表大会，至此，财贸部门的整个“三大”活动基本结束。当前应认真贯彻执行，一九六六年财贸工作的六条意见和一九六六年财贸政治工作要点。

一、大抓先进单位，先进工作者会议精神的贯彻落实。

二、狠抓学习，要认真贯彻学习中南海的决定和《关于向毛泽东同志的好学生焦裕禄同志学习的通知》。

三、继续解决政治和业务，支援生活和经济核算的关系问题。

四、服务好农付业生产。

五、抓好党的基层建设。主要是：1.整顿党的领导核心，2.训练党员；3.整顿基层组织。

六、下苦功夫搞尖端样板，要彻底改变领导作风，实行一般号召和个别指导相结合的领导方法，推动整个工作的开展。

☆ 3月14日 中支第三次行务会议纪要

六六年工作的基本精神是突出政治、积极备战，面向农村，增产节约。

部分领导和干部，在精神状态上存在着怕、稳、懒的问题。工作不认真，发放贷款是三敢：（敢要、敢放、敢不收），工作抓的多而不精，很多工作不彻底，半途而废，主要矛盾抓的不突出，思想上形而上学，制度上繁琐哲学。

突出政治学习“毛著”以焦裕禄同志为榜样，促进全体职工干部的思想革命化，抓好1600个生产队帮助改变面貌，安排好支援农业的各项资金，开展增产节约运动等。

☆ 4月11日中支发出“关于撤销南阳行营业部，业务移交给市支行的通知”中支通知指出：撤销南阳行营业部，原该部业务除发行库、农村基层工商信贷和农业拨款业务仍留县行办理外，其余城市业务全部移交市支行北关办事处办理，中支要求于本月底交接完毕，所交业务以5月1日起由市支行负责办理。

☆ 4月25日 省分行转发国务院批准“关于国营工业、交通企业财务管理的几项规定（草案）”。该（草案）对企业财务管理作了九条规定：（1） 将三项费用中的一部分划给企业自行掌握

使用；(2)固定资产更新资金可以和三项费用合并使用；(3)小型技术措施所需费用，在完成国家财政任务、成本计划和不增拨材料的条件下，大企业在一千元以下、中企业在五百元以下的可摊入成本；(4)企业生产过程中使用的工具和低值易耗品，小企业二百元内、中企业五百元内、大企业八百元以内的可以摊入成本；超过数额的得经财政部门批准作低值易耗品处理；(5)企业修建生产上急需的零星、小型、简易建筑，在利用废料、花钱不多，不影响成本和财务计划的前提下，面积不超过20平方米的可以摊入成本；(6)大修理基金和中、小修理费用合并为一个科目，称修理费。由主管部门核实修理费用，每月从成本中预先提取，按计划开支；年终结余转下年使用；(7)将现行的新产品试制费和中间试验费科目合并称科学试验费，由国家科委统筹分配；(8)取消从超计划收入中提取奖金的办法，提高在完成计划后提取奖金的比例，按工资总额由3.5%提高到5%；(9)为扶植小型钢铁厂的发展，在一定时期内，给予免税照顾，并允许自定产品出厂价格，如有亏损由财政补贴。

☆ 5月16日 中央发出《五·一六通知》，决定撤销原来的《文化革命五人小组》及其办事机构，重新设立由康生任顾问，陈伯达、江青、张春桥等任组长和副组长的中央文化革命小组，隶属于政治局常委之下。《五·一六通知》动员批判和清洗所谓的党内资产阶级代表人物，宣告了“文化大革命”正式开始。

☆ 6月1日 总行发布“关于提前兑付农村的国家经济建设公债1966年度还本付息工作的通知。”根据财政部通知，从1966年起，对农村和城市郊区社员到期的公债本息，提前在6月15日开始兑付。其他持券人仍照1965年规定，自9月1日

起开始兑付，“予办”部分自8月15日开始兑付。

☆ 6月2日 中支发出“关于六四年招收人员试习期满办理转正手续和工资定级问题”的通知，六四年十二月人行系统招收青年学生五十五人和省分行分配我区8人，经过训练，从六五年七月一日起，开始在全区各县（市）进行使用，至六六年六月底试习期满，经过鉴定，对符合转正条件的提出转正意见，对不符合转正条件的可根据情况分别提出延长试习期（半年或一年），动员其回家、开除等具体意见，报专统一研究审批，工资待遇，对符合条件转正的高中二年以上毕业的实习生，原则上可定为行政25级，初中毕业和高中不足二年 的原则上可定为行政26级。

☆ 6月26日 中支于24~26日召开了全区会计工作会议，除突出政治，要求学习毛主席著作，树立为革命记帐，苦练基本功，做到“身在柜台、胸怀祖国，放眼世界”，实现思想革命化外，下半年要重点抓好以下工作：

1. 分批开展好会计工作三查：(1)查思想，看学习毛主席著作是否在用字上狠下功夫；(2)查作风，看是否艰苦朴素，勤勤恳恳为人民服务；(3)查工作，看是否把日常工作同党的路线、方针、政策联系起来。在此基础上对帐务要进行全面检查核对，对利息和损益，大额储蓄睡眠户，欠悬未取的存、汇款，豁免农贷借据等要进行复核和查对，以及备用金使用，会计科目使用是否合理正确等。

2. 在农贷资金管理上：一是要积极推行贫下中农监督贷款手册；二是要努力改进农贷帐据的管理工作，学习新郑、淮滨两行农贷帐据、手册三结合的经验；三是做好豁免旧农贷借据的审查验收工作。

3. 推行收付记帐法，推行现金收付记帐法是银行会计制度的一

项重大改革，不仅是一个技术性问题，而且关系到如何服务和为谁服务的问题。要求各县行从七月一日起先选择重点营业所进行试点，取得经验后，八月份起再全面推广。

☆ 7月10日 中支对“信贷结算制度调查情况和改革意见”向省行、省、专商改办公室写出报告。

为了适应按经济区域组织商品流通，全区各地银行在当地党委和商业改革领导小组的领导下，在充分发动职工学习文件，提高认识的基础上，采取了群众揭发与专业座谈，座谈揭发与专人调查相结合等方法，对信贷结算和现金管理等工作制度进行了调查研究，比较全面的掌握了在现行的信贷、和结算等制度方面的问题，提出了一些改革意见，现报告如下：

一、全区金融系统，共有13个县（市）支行，120个营业所（办事处）521个信用合作社。

近几年来，在党的正确领导下，认真贯彻执行“一条方针”，“两个服务”、“三大观点”，并且按照积极支持生产，存贷结算方便，坚持政策原则，工作活而不乱”的行动口号，紧跟党的中心，把信贷、结算工作，做到生产和商品流通过程中去，积极主动的支

持工农业生产和商品流转。对各项规章制度也进行了不少改进，例如扩大信汇自带，缩短县、区间托收承付期，开办县、区间电报汇款，建立跨县往来，放宽现金管理制度等，进一步促进了银行工作革命化与制度革命化。

但是对照当前形势和按经济区域组织商品流通的要求，尚存在不少问题，需进一步研究改进。

一、结算制度：

在货款结算方面，各地较普遍地反映是：城乡结算不及时，跨界结算不方便，有烦琐哲学，主要问题是：

目前大都是采用“托收承付”结算的方法。用于县城以上城市间的商品交易是好办法，距离远，电讯条件便利，商品交易批次少，数量大，金额多，邮件也快。但运用到县、区之间，跨区之间，就出现了商品走的快，货款结算慢，路途资金占压大，手续处理过繁，商品与资金周转不相适应的问题。一个县经常路途资金占压20万元左右，据全县基层供销社统计，1965年购进工业品总值9031万元。平均每天采购25万元，商品直线调拨，货款曲线结算。商品专人送上门，货款回来再结算。商品按经济区流通，货款按行政区划收回，万和店在桐柏进货相距只有40公里，而邮件是由桐柏——南阳——郑州——武汉——随县——万和绕道2500多公里，20天左右才收到货款。

农付产品进城的货款结算，大都是基层单位主动送货，县公司验收后，主动汇款结算的办法。因验货、结款缺乏监督，接货单位的验收、付款时间，可快可慢，有的逐笔验收，按旬或分批结算，验收后寄回单据再办托收等。积压基层资金，农付土特产品总值4085.6万元，每年多付利息81720元。

商品跨界直交，货款曲线结算，增加中间环节，拖长结算时间。县级单位外调农付产品，结算形式很多，有送货验收，汇款结算；办理托收，验货付款；基层发货，县办托收和一般托收等4种办法。收购生产队交售的粮食棉花，农付产品，没认真执行哪里收购，哪里结算，哪里付款的办法，存在收购付款不在一地，手续麻烦，不方便群众的问题。桐柏、南召都反映，仓库收棉花，叫群众到基社

去结算。方城柳河区五个大队到南召鸭河售粮，叫群众返回原地区结算，并以大队为单位。发生扣款，影响很坏。

二、商业信贷制度：

商业贷款指标管理权限过分集中，不便利资金调剂。指标是由各专业公司，按系统条条管理，自上而下层层分配指标，各自掌握使用。这样虽有利于企业，安排资金计划，购销活动总是不完全平衡的，往往出现有的单位指标剩余，有的单位指标不足。县以下基层门市部，所需收购资金，一般执行的是销货坐支，差额拨交，资金不足，上贷下拨的办法，易出现资金积压或脱节，上市量集中，拨款不及时影响收购，匡算拨款多时积压，要求改为下贷上划。

☆ 8月1日 党的八届十一中全会在北京举行，十二日结束。全会讨论并通过了中国共产党中央委员会《关于无产阶级文化大革命的决定》（即《十六条》）。决定规定“文化大革命”的重点是整“党内走资本主义道路的当权派”；要“充分运用大字报、大辩论、大鸣大放的形式，揭露一切牛鬼蛇神”；要破除“文化大革命”的阻力，不要怕出乱子。全会期间，八月五日毛泽东同志写了《炮打司令部——我的一张大字报》，指出党内有一个所谓资产阶级司令部。此后，刘少奇等一大批老革命家陆续被打倒，而林彪、江青等人窃取了越来越大的权力。

☆ 8月18日 中支关于改革信用社会计制度发出通知：根据省分行关于会计制度改革的指示精神，对信用社会计制度改革，提出以下意见。

一、废除旧的借贷记帐办法。现行的借贷记帐办法主要缺点是：脱离政治，脱离群众，脱离实际。难懂、难学、难做，不利于反映