

# 与科学发展青年责任

科学发展，青年责任。青年是成长的一代，青年是发展的群体。青年人期待着发展的机遇，更渴望把握住发展的机遇。以科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会发展步入科学发展的轨道，这为我们青年人的成长成才指明了方向。不断学习科学发展观，深入实践科学发展观，是我们青年人自我成长、自我实现的必由之路，也是当今社会交给我们的迫切任务，更是我们青年人的庄严使命。

■ 鲍振东 主编

# 科学青年发展 与责任

■ 鲍振东 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展与青年责任/鲍振东主编. —沈阳: 辽宁大学出版社, 2009. 12  
ISBN 978-7-5610-5974-6

I. ①科… II. ①鲍… III. ①青年—社会—职责—中国—文集 IV. ①D432.62—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 225766 号

责任编辑: 贾海英  
责任校对: 众 笑

封面设计: 邹本忠  
徐澄玥

---

辽 宁 大 学 出 版 社

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036

联系电话: 024-86864613 网址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: [lnupress@vip.163.com](mailto:lnupress@vip.163.com)

抚顺光辉彩色广告印刷有限公司印刷 辽宁大学出版社发行

---

幅面尺寸: 148mm×210mm

印张: 12.875

字数: 350 千字

---

2009 年 12 月第 1 版

2009 年 12 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5610-5974-6

定价: 26.00 元

## 编 委 会

主 编 鲍振东

副主编 曹晓峰 梁启东 刘品刚

编 委 鲍振东 曹晓峰 梁启东

刘品刚 李劲为 张献和

姜险峰 张万强 张剑峰

赵今朝 王媛媛 王 雁

郭 印 刘佳杰

## 弘扬五四精神 促进科学发展

### ——致全院青年朋友的倡议书

辽宁社会科学院青年工作委员会

全院广大青年朋友：

五四，是激情燃烧岁月里青年沸腾的热血；五四，是中国近代史上振奋人心的壮举。五四的火炬，照亮了我们的时代征程；五月的花海，映红了我们的青春事业。光荣属于历史，奋斗成就未来。在纪念五四运动 90 周年的时刻，辽宁社会科学院青年工作委员会向全院广大青年同志发出倡议：继承光荣传统，肩负历史重任，弘扬五四精神，促进科学发展，奉献青春智慧，做振兴辽宁的生力军和突击队！

#### 一、肩负历史使命，坚定理想信念

科学发展，青年责任。青年是成长的一代，青年是发展的群体。青年人期待着发展的机遇，更渴望把握住发展的机遇。以科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会发展步入科学发展的轨道，这为我们青年人的成长成才指明了方向。不断学习科学发展观，深入实践科学发展观，是我们青年人自我成长、自我实现的必由之路，也是当今社会交给我们青年人的迫切任务，更是我们青年人的庄严使命。倡议广大青年同志用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，全面贯彻落实科学发展观，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断学习掌握先进的思想文化，保持与时俱进、昂扬向上的热情，自觉地肩负起历史使命，坚持

党在社会主义初级阶段的基本路线不动摇，面对改革攻坚的困难不动摇，面对国际金融危机的挑战不动摇，坚定不移地跟党走中国特色社会主义道路，努力把自身培养成德才兼备的、在辽宁科学发展中担挑重任的优秀青年骨干力量，努力为辽宁全面振兴发挥先锋和桥梁作用。

### 二、加强自身学习，提高理论素养

科学发展，青年责任。科学发展观就是我们发展方向的引领，它是在多维的视角之下对改革开放和现代化建设内涵的当代阐释，是对人类发展的客观要求和一般规律的深刻认识和理论升华。在这样的发展理念面前，每个人的命运都与国家的发展紧密相连，每个人都有机会寻求自身价值的实现。从科学发展的起点出发，让我们变得更加理性，更加开放，让科学发展观的人文理念引领我们阔步向前，树立终身学习的观念，紧跟时代和社会前进的步伐，在学习中实践，在实践中提高，学以致用，知行合一，成长成才。作为新时代的社会科学工作者，要树立强烈的责任感、紧迫感和主人翁意识，继承和发扬五四的优良传统，脚踏实地，刻苦学习，砥砺成才，努力开拓，用人类创造的一切先进文明成果不断充实和提高自己的，勇敢地肩负起繁荣社会科学事业、实现辽宁全面振兴的重任，努力成为社会主义现代化建设的合格建设者和接班人，成为社会科学事业发展和辽宁全面振兴迫切需要的青年人才。

### 三、围绕工作大局，强化自身素质

科学发展，青年责任。我们要立足本职，服务大局，围绕中心出题目，贴近现实做文章，以饱满昂扬的精神状态，勇挑急、难、险、重的任务，充分发挥青年人精力旺盛、斗志昂扬、专业基础扎实、最富创新精神的优势，立足省情，投身辽宁振兴主战场，团结协作，切实发挥青年科研人员的生力军和突击队作用，为全面完成我院各项目标而不懈奋斗。全球化大背景下的发展需

要更多的具有国际眼光、战略思维和全局观念的有识青年，我们不仅要有理想、有激情、有勇气、有斗志，而且要有理性的、务实的、和谐的和科学的观念和思维。我们相信，在实践科学发展观的进程中，我院的广大青年必将勇于进取，勇于担当，成为践行科学发展的突击队，争当推动社会科学事业繁荣的排头兵。

#### 四、弘扬创新精神，奉献青春才智

科学发展，青年责任。思想是行动的先导，思想解放是事业腾飞的翅膀。我们这一代青年就处在中国经济转型和社会进步的关节点上。让我们进一步解放思想，勇于创新，弘扬以改革创新为核心的时代精神，克服“稳”的思想、“守”的观念、“怕”的心理，要敢于作为、敢于大作为、敢于非常作为，破除不适应科学发展、跨越发展的思维定势，始终保持超越前人的勇气、革故鼎新的锐气；精诚团结，步调一致，奋力拼搏，爱岗敬业，在各自的岗位上，从一点一滴做起，干一行、爱一行、专一行。

伟大的时代，催生伟大的事业；伟大的事业，强化伟大的力量。五四运动的精神激励着我们，科学发展的思想哺育着我们，全面振兴的实践呼唤着我们。让我们乘着科学发展的东风，紧跟时代节拍，追赶时代潮流，敢于引领风气之先，用自己的双手和智慧，开创辽宁社会科学院美好的明天！

社会科学繁荣，我们有抱负，我们有能力！

辽宁全面振兴，我们有志气，我们有信心！

## 目 录

### 弘扬五四精神 促进科学发展

#### ——致全院青年朋友的倡议书

..... 辽宁社会科学院青年工作委员会 (1)

### 经济建设篇

#### 强化政策实施力度，保护和扶持煤矸石制砖企业

发展 ..... 辽宁社会科学院调研组 (3)

#### 建议政府承担企业额外负担的离退休职工社保

费用 ..... 辽宁社会科学院调研组 (7)

#### 建议将铁煤“煤代油”贷款及利息转为国家

资本金 ..... 辽宁社会科学院调研组 (8)

#### 辽宁现有村镇银行亟须政府落实相关扶持

政策 ..... 辽宁社会科学院调研组 (9)

#### 关于从战略高度建设东北区域金融中心的建议..... 张献和 (17)

#### 金融危机背景下辽宁企业要加快兼并重组的

步伐..... 张天维 (21)

#### 金融危机背景下辽宁对俄罗斯经济合作新思路..... 周延丽 (26)



金融危机后辽宁要打造自身优势,吸引日资企业

投资..... 陈 岩 (31)

辽宁企业开拓俄罗斯市场存在的问题及对策

建议..... 史春阳 (37)

有效破解经济发展面临的资金约束..... 陈 萍 李天舒 (42)

沈阳经济区生产性服务业一体化发展的对策

建议..... 韩 红 (47)

尽快打破辽宁重大技术装备、部分基础零部件严重

依靠进口的局面

——加快提升辽宁装备制造业自主创新能力的

几点建议..... 张万强 (52)

辽宁省第一家村镇银行建设给我们的启示..... 张献和 (56)

当前我省畜牧业发展存在问题与对策建议

..... 梁启东 杨旭涛 郑古蕊 (61)

辽宁城镇可持续发展制约因素与对策建议

..... 赵玉红 刘 曦 刘佳杰 兰晓红 (70)

提高产业集中度,建设装备制造业强省..... 温晓丽 (75)

关于推动我省企业积极参与短期融资券市场的

建议..... 张国俊 (82)

苏家屯区农业科技支撑体系建设的调研报告..... 郑古蕊 (86)

在应对金融危机考验中加快我省中小企业发展的

23 条建议 ..... 郑古蕊 梁启东 (92)

辽宁农产品绿色物流存在问题与几点建议..... 孙建利 (99)

加强辽宁农业保险体系建设的几点建议 ..... 胡 今 (106)

通过构建社会保障制度,启动我省农村消费市场 ... 元文礼 (113)

## 目 录

|                                                         |                  |
|---------------------------------------------------------|------------------|
| 增加资金供给, 推动辽宁县域经济快速发展 .....                              | 兰晓红 (119)        |
| 关于我省把握“双振兴”机遇的对策建议 .....                                | 王 新 (124)        |
| 抓住机遇, 加快建设大连东北区域性国际金融中心的<br>建议 .....                    | 张洪军 (127)        |
| 促进大连服务外包发展的财税支持建议 .....                                 | 侯荣娜 (131)        |
| 盘活民间资金, 创新中小企业融资长效路径<br>——辽宁应抓住时机加快推动小额贷款公司<br>试点 ..... | 王春光 (136)        |
| 金融危机背景下优化辽宁产业结构的对策 .....                                | 陈亚文 (142)        |
| 辽宁科技型中小企业自主创新的对策研究 .....                                | 吴 伟 (147)        |
| 适应林区经济发展新形势, 做好林权改革后的配套<br>工作 .....                     | 辽宁社会科学院调研组 (154) |
| 怎样看 2009 年中国房地产市场的“快速反弹”? ...                           | 梁启东 (163)        |

## 社会建设篇

|                                    |                  |
|------------------------------------|------------------|
| 从新医改思路推进我省“新农合”改革的<br>突破口 .....    | 辽宁社会科学院调研组 (175) |
| 把发展社区服务业作为扩大就业的一个重要途径<br>.....     | 王慧娟 (181)        |
| 从技术机会视角看辽宁中小企业技术创新的问题与<br>对策 ..... | 张 妍 (187)        |
| 促进我省中小学生健康成长的建议 .....              | 李效筠 (193)        |
| 大伙房水库水安全存在隐患亟待治理 .....             | 王 新 (197)        |

“二氧化碳减排量”将成为“十二五”规划约束性

指标 ..... 毕德利 杨福新 (200)

高级技工缺口 50 万,严重影响辽宁老工业基地

发展 ..... 张儒婷 (205)

关于我省新农合制度运行过程中农民参与问题的调查

与建议 ..... 杨成波 (207)

关于在我省建立职业信用档案的建议

..... 张春昕 曹敬莉 孙 航 (210)

沈阳市人口老龄化问题及建议 ..... 张 洁 (216)

关于辽河污染综合治理的建议 ..... 冯 静 (222)

完善辽宁社会保障体系的几点建议 ..... 张 媛 (225)

我省大学生创业优惠政策应向创业前延伸 ..... 牛 睿 (230)

以科学发展观为引领积极应对全球气候变化

..... 毕德利 刘英涛 (232)

社会主义新农村的榜样

——沈阳市沈北新区尹家乡曙光村调查

感言 ..... 关亚新 (237)

我省棚改新区建设中的问题及对策建议 ..... 姜浩然 (239)

统筹兼顾九对关系 促进辽宁水的和谐 ..... 李志国 (243)

学农不务农,谁来建设新农村?

——关于鼓励我省学农大学生就业或创业

的几点建议 ..... 孙 航 曹敬莉 张春昕 (247)

关于加强辽宁沿海经济带生态环境建设的几个

问题 ..... 沈忻昕 (252)

## 法制建设篇

- 关于建立健全稳定预警机制的建议 ..... 孙洪敏 (259)
- 劳动关系协调机制存在的问题及对策建议 ..... 胡丽华 (264)
- 完善辽宁企业知识产权保护的具体建议 ..... 陈 爽 (270)
- 完善辽宁沿海经济带区域物流法的设想 ..... 金 波 (274)
- 打造诚信政府 ..... 谭 静 (279)
- 维稳, 必须重视服刑人员的改造与帮扶  
..... 徐 微 冯 昀 (284)
- 警惕技术性贸易措施威胁我省产品出口 ..... 王璐宁 (289)
- 暴力事件频现, 沈阳公交问题重重 ..... 王 雁 张儒婷 (294)
- 对我国农民工讨薪体制建设的一些想法 ..... 陈志刚 (298)
- 关于农村土地流转过程中存在的问题及对策  
建议 ..... 徐素娥 (304)
- 理性认识贸易摩擦, 尽快调整辽宁纺织业出口  
战略 ..... 李佳薇 (309)

## 文化建设篇

以文化发展的动力助推突破辽西北

- ... 辽宁社会科学院“重大民生问题研究中心”调研组 (317)
- 感受工业文化之旅 沈阳铁西魅力先锋  
..... 许 宁 冯 静 (324)
- 旅顺旅游文化还缺少些什么? ..... 卢 骅 (327)

|                                                     |               |
|-----------------------------------------------------|---------------|
| 辽宁新建铁路工程应注意解决四个问题 .....                             | 卢 骅 (333)     |
| 辽宁演艺业发展的问题与对策 .....                                 | 张思宁 赵今朝 (337) |
| 促进辽宁文化会展业发展的几点建议 .....                              | 毛世英 (341)     |
| 应重视对辽东地区红色旅游资源的保护与开发 ...                            | 于之伟 (346)     |
| 开发创意经济 开展城市复兴 以文化产业促进大沈阳<br>城市圈发展 .....             | 李晓南 (351)     |
| 加强对审判日本战犯遗址的保护与研究<br>——沈阳北陵电影院保护的几点<br>建议 .....     | 赵 朗 廖晓晴 (358) |
| 关于我省发展二级院线的对策建议 .....                               | 王 新 (361)     |
| 对我省中小城市影院缺失的思考 .....                                | 马 琳 (364)     |
| 加快辽宁先进文化建设的几点建议 .....                               | 杨旭涛 (367)     |
| 辽宁高句丽遗址保护和开发的建议 .....                               | 李绍德 满 岩 (374) |
| 关于推进我省非物质文化遗产产业化保护与开发的<br>可行性建议 .....               | 王 焯 (378)     |
| 开发皮影资源, 创新动漫教育, 促进辽宁<br>振兴 .....                    | 徐明君 王春光 (383) |
| 加大创新力度, 推进产业化升级<br>——对于辽宁省广播电视业的现状分析及<br>对策建议 ..... | 郎元智 (388)     |
| 关于深度发掘沈阳历史文化资源, 建设文化中心<br>城市的建议 .....               | 王 雁 张儒婷 (394) |

# 经济建设篇



## 强化政策实施力度，保护和扶持煤矸石制砖企业发展

辽宁社会科学院调研组

煤矸石制砖是消化矿山开采固体废弃物，节地、节能、环保的新兴产业，得到了国家产业政策的明确支持。然而，近期我们到铁煤集团调研时却看到该集团建材公司下属的两个煤矸石砖厂因受市场监管缺位等不利因素的影响，产品堆满厂区难以销售，面临被迫停产的困境。据了解，全省矿区煤矸石企业状况大体相近，亟待政府细化相关政策措施和实施办法，加大对新型墙材企业的保护扶持。

一、发展煤矸石制砖具有废物资源化、节地、节能、环保等多重效果

煤矸石是矿山开采产生的固体废弃物，一般约占煤炭产量的10%~15%。如果采取露天堆放的方式，既损毁耕地，又对周边环境带来严重破坏。如铁煤集团有8对生产矿井，相应形成了14个矸石山，每个矸石山占地约12~15万平方米，合计占地19600万平方米。据测算，铁煤集团公司下属的一个年产原煤300~400万吨的煤矿，每年因煤矸石上井排放需占地30~50亩。因此，如何逐渐解决煤矸石排放堆积问题，是矿山企业落实可持续发展要求面临的突出问题。

近年铁煤集团在煤矸石综合利用和研制生产煤矸石烧结墙体材料方面迈出了较大步伐，集团下属的建材公司建有两个煤矸石



砖厂，有三条现代化煤矸石烧结空心砖生产线，年具备 2.2 亿块标砖的生产能力，如果能够充分利用生产能力，年可消耗煤矸石 51 万吨，按 25 米堆高计算，每年可减少煤矸石堆积占地 17600 平方米（合 26.4 亩），是符合国家环保政策，通过发展循环经济，实现煤矸石综合利用的好项目。

## 二、煤矸石制砖企业发展面临的困难和问题

铁煤集团的煤矸石砖厂，采用先进工艺和自动化控制技术，通过窑炉系统的内然焙烧，实现了“制砖不用土，烧砖不用煤”。生产的煤矸石烧结砖强度高、热工性能和外形尺寸好，具有可靠的产品质量，通过了（ISO—9001）国家质量管理体系认证。但目前两个煤矸石砖厂却面临严重的产品滞销问题，煤矸石砖库存达 1.3 亿块，两个砖厂均已被迫停产。主要原因是：

### 1. 政府监管力度不够，市场竞争秩序不够规范

传统的利用黏土制造红砖，具有耗能、耗地等后果，据测算，在我国每生产 1 万块黏土实心砖，需标煤 1.1 吨，年产 2.2 亿块（折标）则需标煤 2.42 万吨。而且每万块标砖需黏土 11 立方米，按平均挖深 6 米计算，则毁田 80667 平方米（合 120 亩）。因此，国家、省、市各级政府早在 20 世纪 90 年代中期就出台墙改政策，推广使用煤矸石烧结制品等新型墙体材料。辽宁省政府在 2002 年颁布 142 号政府令出台了《辽宁省新型墙体材料开发应用管理规定》，在辽宁省地域范围内禁止生产黏土实心砖，并逐渐全面禁止黏土制品生产。但由于政府多头管理、市场监管执法部门不明确、地方利益保护等原因，黏土制砖在省内部分地区尚未得到有效的限制，仍占有较大的市场份额。以铁岭市为例，现有 76 家黏土实心砖厂，生产能力 8 亿块，另有 10 家砖厂以黏土为主要原料生产多孔砖和空心砖，产能 3.7 亿块。