

编委会主任 / 潘逸阳
主 编 / 彭光华

新赣州·新课题

2007—2009年赣州市经济社会发展重大课题招标研究成果汇编

XINGANZHOU
XINKETI

XINGANZHOU
XINKE TI

新赣州·新课题

2007—2009年赣州市经济社会发展重大课题招标研究成果汇编

编委员会主任 / 潘逸阳

主 编 / 彭光华

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新赣州·新课题:2007—2009年赣州市经济社会发展重大课题招标研究成果汇编/彭光华主编.

—南昌:江西人民出版社,2010.5

ISBN 978-7-210-04466-6

I. ①新… II. ①彭… III. ①地区经济-经济发展-研究-赣州市-2007~2009

②社会发展-研究-赣州市-2007~2009 IV. ①F127.563

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第080028号

新赣州·新课题

——2007—2009年赣州市经济社会发展重大课题招标研究成果汇编

主编:彭光华

江西人民出版社出版 新华书店发行

地址:南昌市三经路47号附1号

邮政编码:330006

传真:0791—6898827

发行部电话:0791—6898893

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

印刷:江西嘉欣印务有限公司

2010年5月第1版 2010年5月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16

印张:28.25

字数:500千字

ISBN 978-7-210-04466-6

定价:58.00元

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

序

潘逸阳

近年来,赣州市创造性地贯彻落实科学发展观,坚持集约发展、均衡发展、可持续发展和一切为民谋发展的理念,大力实施“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略,坚持走科学和谐的追赶型、跨越式发展路子,推动经济社会进入了新中国成立以来发展最好最快的时期,赣州大地正在发生重大而深刻的变化。在这一过程中,全市社会科学界充分发挥自身人才荟萃、智力密集的优势,以中国特色社会主义理论体系为指导,积极主动开展具有赣州特色和区域优势的基础理论与应用对策研究,取得了丰硕成果。特别是从2007年起,赣州连续三年面向全国开展经济社会发展重大课题招标活动,已取得12项公开招标课题研究成果,对探索和完善赣州的发展路子,形成赣州的发展战略体系,起到了重要作用。将这些成果汇编成《新赣州·新课题》一书,是一件非常有意义的工作。

当前,赣州正在进入全面展开和加快推进实质性追赶与跨越的新阶段。希望全市广大社会科学工作者紧跟新形势,把握新变化,进一步开阔视野,加强基础理论与应用对策研究,着力解决经济社会发展的重大现实问题,为全面展开和加快推进赣州追赶与跨越提供强大的理论支撑与智力支持。

2010年3月

(作者系中共江西省委常委、赣州市委书记)

前言

彭光华

一个国家抑或一个地区的发展,都离不开理论的指导。“对接长珠闽,建设新赣州”的伟大实践同样不能离开理论引领。从市委 2004 年二次党代会到 2006 年市三次党代会的 3 年间,赣州经济社会逐步转入全面协调可持续发展的轨道,呈现出一系列重大变化。2006 年实现生产总值 582 亿元,是三年前的 1.6 倍,年均增长 12.5%;财政总收入 56 亿元,是三年前的 1.8 倍,年均增长 21.3%;规模以上工业增加值 110 亿元,是三年前的 3.6 倍,年均增长 28.4%;三次产业结构由 2003 年的 29.4:32.1:38.5 调整为 23.2:38.8:38.0;第二产业的比重提高了 6.7 个百分点。实践证明,市委自 2003 年 10 月以来审时度势,在全面科学分析市情的基础上所确立的发展战略、发展理念、发展模式、发展定位以及“一条主线、六个重点”的操作机制等一系列重大决策举措,符合赣州实际,成效显著;同时,这一符合科学发展观要求的战略体系在理论上也初步成形。

如何推动社会科学进行理论创新,将这一战略体系上升为具有赣州特色的区域发展的理论体系,成为赣州宣传思想文化战线的一项最现实最紧迫的任务,也是赣州社会科学理论工作者的现实使命与责任。动员全市广大社会科学工作者积极投身赣州改革发展的丰富实践,紧紧围绕赣州经济社会发展中遇到的重大理论和现实问题,大力推进社会科学理论创新和应用对策研究,研究和回答赣州改革和发展中出现的新情况、新问题、新特点,探讨破解难点、热点、关键节点的新思路、新举措、新方法,为赣州经济社会科学和谐的追赶型、跨越式发展提供有力的智力支持和理论支撑,显得刻不容缓。

为此,2007 年初在市社联年会上,我主张要调整赣州社会科学研究方向和重点,研究和回答“赣州发展问题”,实现从过去单纯理论研究向理论研究与应用对策研究相结合转变,从过去分散选题研究向组织攻关研究转变,由过去单兵研究向集团研究转变,由过去以全国性、全省性课题为主向以地方性课题为主转变,使应用性对策研究成为赣州今后社会科学研究的主攻方向和重点。基于此,我们面向全国开展了赣州市首届经济社会发展重大研究课题招标活动,搅活了赣州社会科学研究的“一江春水”。

从2007至2009年连续三年的重大课题中标对象看,赣州驻市高校和党政部门研究机构的广大社会科学工作者倾注了极大的热情,以他们对市情的熟悉和对市委一届八次全会以来改革发展生动实践深切体验的优势,踊跃申报领题,12项课题中有9项课题由他们领衔研究(课题组成员也有市外和省外的专家学者),而其余3项课题则由市外省外的高等院校和社科院(所)的专家学者领衔研究(其课题组成员也有市内的专家 and 实际工作者)。课题组的人员、知识、专业等方面结构都比较科学和合理,具备了研究“赣州问题”的能力和水平。在课题选择中,我主张从宏观到中观再到微观,使三次招标课题之间具有逻辑递进关系,从而形成研究课题的塔形网状,基本覆盖“赣州发展问题”的主要方面。在课题研究过程中,我出席过几次专家评审会,对课题研究提了一些建议,建议要注重有地方性、差异性和特殊性的问题研究,注重改进和创新研究方法,紧密联系实际,深入调查研究,探讨具体、实在、有应用价值的对策,着眼于回答和解决“赣州发展问题”。

从本书汇集3年赣州市经济社会发展12项重大课题招标研究成果看,无论是宏观、中观还是微观,三个层面都交叉运用了社会科学研究方法如归纳法、演绎法、分析法、综合法,还较多地用了历史的、基础的、实证的、数据统计和比较研究的方法,对市委一届八次全会以来的决策部署、创新实践以及取得的成就,进行了比较全面和系统的研究、总结和诠释,构建了有赣州特色的区域发展的理论框架,提出了一系列围绕赣州经济社会发展实际的应用性对策,有助于形成一整套发展脉络清晰、符合赣州实际的科学发展的地方性战略理论体系。

汇集3年来经济社会发展重大课题招标研究成果付梓出版,这是一次尝试。这些研究成果主要得益于这些年来赣州市丰富的实践和科学和谐的发展,还只是初步的总结和概括,无论是深度还是广度都还不够。希望通过公开出版,一方面强化转化应用力度,用以指导赣州的追赶型跨越式发展实践,另一方面,坚持和完善赣州发展战略体系的理论内涵,研究实现追赶跨越发展的新特点、新思路、新策略,从而为赣州全面展开、加快推进、科学和谐、追赶跨越发展注入强劲思想动力和智力支持。

创新永无止境。新赣州还有许多新课题等待我们去探索,今天我们所做的,是一个小结,更是一个新的开始,相信繁花似锦的赣州社会科学理论研究尤其是区域性应用型理论研究必定会结出累累硕果。

2010年5月

(作者系中共赣州市委常委、宣传部部长)

目录

c o n t e n t



2007年

003/ 赣州发展战略研究

——如何纵深推进“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略

020/ 赣州发展模式研究

——实现赣州经济社会科学和谐的追赶型、跨越式发展研究

049/ 赣州发展定位研究

——如何基本确立赣州赣粤闽湘四省通衢的区域性现代化中心城市地位

106/ 政府“三个提高,一个创新”研究

2008年

153/ 赣州市城市化建设研究

204/ 赣州十大体系建设

——赣州市体制机制创新研究

228/ 赣州三大优势产业集群建设研究

319/ 赣州对接长珠闽港澳台产业转移研究

2009年

349/ 赣州融入鄱阳湖生态经济区及赣江和东江生态经济建设研究

372/ 赣州市经济社会发展项目投资融资问题研究

400/ 赣州新农村建设模式及工作机制研究

420/ 赣州中心城市个性和城市精神研究

443/ 后记



赣州发展战略研究

——如何纵深推进“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略

地区经济和社会发展战略(以下简称发展战略)是对本地区社会 and 经济发展过程中有关全局性、长远性、根本性问题的谋划。正确制定经济和社会发展战略对于本地区经济社会的健康发展有着至关重要的意义。“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略的制定和实施,是赣州市政府在经济全球化和区域经济一体化的大趋势下,依据本地实际审时度势做出的重大决策,对于引导赣州科学和谐的追赶型跨越式发展起着至关重要的作用。

一、实施“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略的背景与现状

(一) 实施“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略的背景

1. 理论依据:比较优势和后发优势理论

发展经济学家对于后发地区如何正确制定地区经济社会发展战略有着诸多论述。对于赣州这样一个亟待实现跨越式发展的地区来说,比较优势理论和后发优势理论有着特别重要的启示作用。

比较优势是从各个国家和地区所拥有的资源禀赋结构来分析的。这里的资源主要包括:各地拥有的资本量、劳动力和自然资源。对于地区经济发展特别具有启示意义的有两点:

其一,各地应根据自己的要素禀赋情况建立和发展自己具有相对优势即具有较强竞争力的产业。如,该地区劳动力相对多、资本相对少,就应该多发展劳动密集型产业;而若资本相对充足、劳动力相对少,就应该多发展资本相对密集的产业。根据资源的比较优势发展地区经济,成本较低而效率较高。其二,要素禀赋的比较优势是动态变化的,依此而建立的产业结构也应随之而不断变化。事实上,这正是主导目前国际和国内发达地区产业转移的主要内在原因,同时也是东亚新兴工业化国家和我国东南沿海发达地区获得成功的原因。因此,后发地区充分发挥自身在劳动力和自然资源方面的比较优势,积极主动承接发达地区向外转移的产业,将会大大加快其发展步伐。

后发优势是指后发国家或地区因经济发展的相对落后而可能面临的各种机遇。一般而言,作为落后的国家或地区,其经济社会发展会面临若干不利条件。但在先行发展国家或地区存在并在经济全球化的大环境内,不利条件有可能转化为有利条件。后发优势一般包含技术和制度两个方面:技术性后发优势,表现为后发地区从先发地区引进各种相对先进技术,经模仿、消化、吸收和改进提高后获得的利益。技术引进将使后发地区大大节省研发费用,迅速缩小与先发国家和地区的技术差距,实现跨越式发展。制度性后发优势是指,后发地区向先发地区的制度学习、效仿和借鉴各种先进制度并经本土化改进后获得的利益。在从传统经济体制向现代经济体制转变的过程中,市场竞争制度的引进、现代企业制度的借鉴、经营管理和政府调控管理方式的改进,甚至先发地区在制度创新中积累的教训,都可以成为后发地区参照选择和学习借鉴的榜样。在一定条件下,由后发优势而带来的学习和借鉴,能短时间、低成本地促使后发地区实现经济的追赶式发展。后发优势理论为后发地区实现跨越式发展提供了重要的理论支撑。

2. 宏观背景:国家发展战略的调整和江西省发展战略的实施

进入21世纪以来,特别是党的十七大将深入贯彻科学发展观作为我国社会经济发展的重要指导方针和发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想后,国家发展战略开始转向更加注重经济和社会均衡发展、更加注重人与自然和谐发展、更加注重可持续发展,即科学发展观的基本要求:全面协调可持续发展。为此,就必须努力实现“五个统筹”,即“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人和自然协调发展、统筹国内发展和对外开放”,并把促进区域协调发展放在更加重要的位置,切实贯彻好、落实好“三步走战略”、“西部大开发战略”、“东北地区等老工业基地发展战略”和“中部崛起”等区域协调发展战略。

而落实到产业发展上,就是要抓住生产集中化趋势与发挥地区比较优势的结合点,把有限的经济资源投入到本地区具有比较优势的产业领域,提高优势产业的市场集中度,促进比较优势转化为竞争优势。

在这样的国家发展战略背景下,江西省顺应国内沿海发达地区产业转移的趋势,及时提出了“对接长珠闽,融入全球化”的发展战略,以抓住机遇,尽快实现江西省“在中部地区崛起”。其战略实施途径或方式是“三个基地一个后花园”,即江西要努力建成沿海发达地区产业梯度转移的承接基地、优质农副产品的供应基地、劳务输出基地和沿海地区群众旅游休闲的后花园。建设“三个基地一个后花园”也是江西省积极发挥自身比较优势和后发优势的集中体现。

(二) 实施“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略的现状

1. 已取得的主要成绩

2004年初,赣州市委、市政府提出并实施“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略以来,已经取得巨大成绩,体现在以下几方面:

第一,“十大体系”建设已经对赣州市的政策环境、政务环境和硬件环境产生积极影响,为体制和机制上对接长珠闽打下了坚实基础。

第二,基础设施和城市建设加快,奠定了对接长珠闽的物质基础。

第三,承接产业转移加快,带动经济和社会的大发展。

2. 存在的主要问题

赣州实施“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略虽然取得了一定的成果,但因受自身条件的限制和其他地区的竞争压力,在实施过程中仍存在不少问题和难点,主要表现在以下几点:

第一,在体制和机制上,是“落后对接”而不是“同步对接”,投资软环境的改善成为承接产业转移的关键。从一定意义上说,防止“落后对接”已成为当务之急。另外在体制机制的改革方面,思想观念和政府职能的转变也是成功实施赣州发展战略的关键所在。相对而言,基础设施等投资硬环境的改善较为容易,而思想观念和政府职能的转变等投资软环境的改造却要困难得多。虽然赣州市在转变政府职能、提高政府效能方面做了大量工作,但其推进力度明显不如广东省。在调研中,企业和基层对政府工作人员的服务意识、开放的观念、政府的信用、机关办事的效率等问题反映比较多。而在“十大体系”建设中,金融体系建设最为薄弱,

成为弱化赣州吸引外来投资和制约本地民营企业做大做强的深层次原因之一。

第二,与周边地区比较,产业承接的成本优势并不明显。据分析,赣州目前的比较优势主要在于低成本优势。但是,目前赣州市的商务成本比周边地区明显偏高,低成本优势在一定程度上受到了削弱:一是电价相对于周边地区较高;二是运输成本相对高;三是土地价格上涨较快;四是本地劳动力价格上涨较快;五是产权转让的成本较高。

第三,产业配套问题影响产业承接转移。一方面,本土化的产业承接平台不完善、承接能力有限,弱化了对外来产业的吸引力。据调查了解,由于受模具、包装、物流、水洗、五金插件、铜材等产业配套能力的影响,许多电子、化工及服装、纺织行业的投资商放慢了扩资或整体搬迁的进程。另一方面,在钨、稀土、氟盐化工、脐橙等本地优势产业中,产业集群效应不明显,产业链条亟待延伸。其原因主要是围绕本地优势资源加工的相关产业受到企业资金、技术、管理、市场销售等多方面约束而发展缓慢。本地优势资源加工业无法享受集群效应所带来的成本降低的好处,这必然影响到对投资者的吸引力。

第四,社会发展在一定程度上滞后于经济增长,承接产业转移与可持续发展有一定的冲突。如一部分转移过来的产业属于污染大、耗能多的产业,会影响到本地的生态环境和可持续发展。

二、纵深推进“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略所面临的形势及基础条件分析

(一)纵深推进“对接长珠闽,建设新赣州”发展战略所面临的形势

1. 赣州如何“纵深推进”

(1)纵深推进,意味着要打攻坚战、啃“硬骨头”。所谓攻坚战,就是指要在巩固已有成果的基础上,从投资硬环境和软环境等各方面继续全面推进和打造承接产业转移的平台和社会氛围,消除制约产业对接的主要矛盾。必须充分认识到,纵深推进赣州发展战略是一个涉及社会、经济、文化、政府管理各个方面的系统工程,涉及社会经济运行机制、传统文化等深层次问题,需要花大力气方能成功实施。

(2)纵深推进,意味着要根据形势的变化和竞争对手的动向,及时调整竞争策略。对接发达地区的产业转移是一个激烈竞争的过程,在强手如林、比较优势并

不非常突出的条件下,赣州面临着周边地区强有力的竞争。如,广东梅州提出要“把梅州建设成为连接粤闽赣三地的区域性中心城市”、韶关提出要“将韶关打造成粤北区域的产业聚集中心、旅游服务中心、商贸物流中心、教育中心以及医疗服务中心”、福建龙岩则提出“要把龙岩建设成闽粤赣边连接沿海拓展腹地的生态型经济枢纽”。这些地区凭借拥有的地缘、人缘、省际政府调控和文化认同等优势,在承接所在省份产业转移方面占据了天然的优势。因此,赣州必须进一步打造特有优势,坚持主动出击,主动对接发达地区的产业,从而在竞争中脱颖而出。

(3) 纵深推进,意味着要抢抓机遇、加快发展。在尽可能短的时间内实现追赶型、跨越式发展。而发展的关键在于一个“快”字,产业承接的机会稍纵即逝。在当前宏观政策趋紧的条件下,如何实现跨越式发展,抢占发展先机,就成为摆在赣州面前的新课题。

2. 赣州如何策应“长珠闽”产业转移

(1) 珠三角地区产业转移现状和趋势

改革开放后,由于占据特殊的区位优势、拥有良好的经商传统和较为灵活的市场机制,珠三角地区经济快速发展,已经成为全球最重要的消费品制造中心之一。随着经济进一步发展,低成本低附加值的制造业为主的格局已经无法承载珠三角的发展,原有的优势产业难以继续做强,而其高附加值的制造业还远未形成产业规模。近年来,虽然珠三角地区产业开始对外转移,但速度缓慢。广东省社科院的专家在调查后发现,珠三角地区进行产业转移的企业中大多数属于增量转移(即企业在考虑生产扩张时,由于珠三角土地难求或成本上升,才考虑向低成本地区进行规模扩张),政府对一些高污染以及高能耗企业的限制还没有使当地企业达到难以忍受的地步,而转移将造成物流成本提高、产业聚集效益丧失,因此,企业对产业转移的积极性并不高。这种缓慢转移的状态仍将持续一段时间。

另外,在珠三角地区向工业化后期迈进的同时,广大的粤东、粤西和粤北地区仍处于工业化的初期。目前这些地区已成为承接珠三角产业转移的活跃地区。广东省政府更把推动珠三角地区部分产业向粤东、粤西和粤北地区转移确立为发展战略,并出台了一系列政策,大力推进珠江三角地区产业向广东省北部山区及东西两翼转移。目前,广东省14个山区及东西两翼地级市中,已有韶关、梅州、河源、惠州、肇庆、湛江、茂名、阳江、云浮、汕尾等10个市与广州、深圳、佛山、东莞、中山等5个珠三角市建立了21个省级产业转移工业园。经广东省认定的21个产

业转移工业园规划总面积 1.14 万公顷(17.1 万亩),主要引进的产业有五金机械、纺织服装、食品饮料、建筑材料、电子资讯、汽车、医药、家电家具等。除了政府的引导作用外,粤东、粤西和粤北地区还具有地理位置接近、文化传统相同等多方面的有利因素,这对珠三角地区企业的吸引力很大。可以预见,未来几年内,虽然珠三角一部分资源型、高污染高消耗型的产业可能会转出广东省,但产业转移的主要方向仍是广东境内的珠三角边缘地区。特别是环境污染不太大、耗能不太高的劳动密集型制造业的转移区域仍然以广东为主;对广东省周边省份(福建、江西、湖南、广西)中的个别靠近珠三角边缘地区的城市而言,如果具有较好的比较优势并能得到充分发挥,则有可能跻身于承接珠三角地区产业转移的区域之列。

(2) 长三角地区产业转移前景分析

经过改革开放以来近 30 年的发展,长三角地区业已成为我国最重要的制造业基地。进入 21 世纪后,长三角地区取代珠三角地区,成为我国外资进入最活跃、最密集的地区。外资主要分布在电子通讯设备、化学化工、电气机械、纺织、交通运输设备等支柱产业,它们推动了长三角地区制造业的快速发展。近年来,长三角的上海、江苏和浙江加强了合作,进行错位经营、协同发展,选择了不同的产业定位和发展模式:上海作为 IT 企业的运营总部和物流中心,江苏作为 IT 业的制造基地,浙江则成为日用轻工业品制造基地。上海的总部经济、苏州的外生型 IT 经济和浙江的内生型集群经济逐渐成为长三角地区有代表性的制造业发展模式。经过几年的发展,长三角地区制造业发生了明显的空间调整:上海专业化于资本技术密集型、港口型、都市信息型等极少数产业,降低了劳动密集型产业在该区域内的总制造业份额;浙江正稳步吸收上海与江苏转移出来的劳动密集型行业从而增加了其制造业份额;江苏则基本保持制造业份额不变。随着长三角地区一体化的加深,上海及其周边地区的经济空间结构出现了变化:在 20 世纪 80 年代,这一空间结构的主要“中心—外围”体系是“上海—上海周边和长三角周边地区”;而到了 2003 年,这一空间结构的主要“中心—外围”体系演变成了“上海和上海周边—长三角周边”,或者说“长三角—长三角周边地区”。

在今后相当长的时期内,长三角地区制造业的主要任务是加快产业升级,大力发展高新技术产业,掌握和发展核心技术;依靠产业集群化形成完整产业链和产业配套体系;加强区域内部合作,促进地区制造业一体化。因此,长三角地区劳动密集型产业对外转移不可避免。与珠三角相类似,未来几年内,长三角地区劳动密集型产业对外转移的主要区域也是其周边地区,但长三角地区对外转移的速

度可能更快一些。综合研究表明,在长三角周边地区中,苏北地区、安徽沿江的地区、江西北部的鄱阳湖地区将成为承接长三角产业转移的主要区域。

(3) 福建产业转移现状与趋势

在地理位置上,赣州市接近福建的“海峡西岸经济带”,但从目前情况看,“海峡西岸经济带”对周边(特别是内地)的辐射和拉动作用有限,“海峡西岸经济带”对外的产业转移效应并不明显。但从长远来看,福建的“海峡西岸经济带”很有可能成为我国承接海外产业转移的热点地区,特别是成为台资企业投资的热点地区。预计在“十一五”期间,福建将加大力度承接台湾的集成电路设计、动漫游戏和软件及信息服务外包业务等产业的转移。与此同时,制鞋、成衣等劳动密集型产业也将进一步向地处海峡西岸的福建龙岩等地转移。这就为比邻的赣州提供了对接其转移的产业提供了可能性。

(4) “长珠闽”产业转移趋势下的赣州策应分析

改革开放以来,在承接国际产业转移过程中,珠三角地区和长三角地区经济快速发展,成为我国两大经济增长中心。借鉴这一经验,赣州应积极主动地承接发达地区劳动密集型产业转移。从区位条件来说,赣州靠近珠三角的边缘地区,最有可能承接的是珠三角地区的产业转移,而不是长三角地区的产业转移,赣州应以承接珠三角地区产业转移作为其主攻方向。不过,在承接珠三角地区产业转移时,赣州不仅将受到广东的河源、清远、肇庆等珠三角周边地区的有力竞争,还将受到同样靠近珠三角边缘地区的湖南郴州、福建龙岩的有力竞争。

为了顺利承接产业转移,赣州要在把握国内外产业转移趋势的同时,抓住承接产业转移的关键,有针对性地出台和实施相应对策措施。根据产业转移的理论和东南沿海发达地区承接国际产业转移的成功经验,成本和市场规模直接影响产业转移,其中成本是决定产业转移最主要的因素。于是,区位条件(资源、地理位置)、土地价格和税费负担、产业配套水平、投资环境(基础设施和软环境)等影响企业成本的因素也就决定着欠发达地区承接产业转移的成败。产业转移的理论和东南沿海发达地区承接国际产业转移的成功经验还表明,在产业转移中,企业是产业转移的主体,政府起辅助作用。在促进产业转移的过程中,政府应立足于有效降低企业成本。为了有效降低企业成本,欠发达地区政府应注重转变政府职能、改善投资环境。