

国家社科基金项目 (04BMZ008)

青海省藏族地区 经济与社会协调发展研究

● 张宏岩 / 著

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

国家社科基金项目(04BMZ008)

青海省藏族地区 经济与社会协调发展研究

张宏岩 著

中央民族大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

青海省藏族地区经济与社会协调发展研究/张宏岩著.
—北京:中央民族大学出版社,2010.9
ISBN 978-7-81108-902-8

I. ①青… II. ①张… III. ①藏族—民族地区—地区
经济—经济发展—研究—青海省②藏族—民族地区—社会
发展—研究—青海省 IV. ①F127.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 179329 号

青海省藏族地区经济与社会协调发展研究

作 者 张宏岩
责任编辑 宁 玉
封面设计 布拉格工作室·李佳
出 版 者 中央民族大学出版社
北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081
电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)
68932218(总编室) 68932447(办公室)
发 行 者 全国各地新华书店
印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司
开 本 880×1230(毫米) 1/32 印张:11.625
字 数 280 千字
印 数 1000 册
版 次 2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-81108-902-8
定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

绪论	(1)
一、选题的意义	(1)
二、文献综述	(4)
三、研究范围的界定	(15)
四、研究方法与研究内容	(16)
第一章 青海省藏族地区经济与社会协调发展研 究的理论基础	(19)
第一节 现代发展理论	(19)
一、当代西方发展理论	(19)
二、马克思主义的发展观	(31)
三、发展观的历史演进	(41)
第二节 科学发展观与藏族地区经济社会协调发展	(52)
一、我国从可持续发展观到科学发展观的理念转变 ...	(52)
二、科学发展观理论	(54)
三、发展观演进对藏族地区经济社会发展的启示	(64)
第三节 经济与社会协调发展的理论阐释	(70)
一、经济发展与社会发展的概念辨析	(70)
二、经济发展与社会发展的关系	(78)
三、经济与社会协调发展的内涵	(83)
四、经济与社会协调发展是科学发展观的内在要求 ...	(85)
第四节 人口、教育与经济社会协调发展	(87)

一、人口规模、素质、结构与可持续发展	(87)
二、教育与经济社会可持续发展	(93)
第五节 制度创新与经济社会协调发展	(101)
一、制度及制度创新的含义	(101)
二、制度创新与区域社会经济发展	(103)
第二章 青海省藏族地区经济社会发展概况	(108)
第一节 青海省藏族地区的基本特征	(109)
一、地势高峻,生存环境恶劣	(109)
二、地广人稀,偏远封闭	(110)
三、资源丰富,开发潜力大	(111)
四、区域内部类型多、差异较大	(112)
五、藏传佛教对群众思想行为有很大的约束	(114)
六、自然生态环境十分脆弱,灾害频繁	(115)
第二节 青海省藏族地区的重要地位	(116)
一、国家安全与稳定的战略地位	(116)
二、国家生态服务功能区	(119)
第三节 青海省藏族地区的社会经济发展状况	(126)
一、民族区域自治的成功实践	(126)
二、社会经济发展取得的成就	(128)
第三章 青海省藏族地区经济与社会协调发展评价 ...	(131)
第一节 青海省藏族地区经济与社会协调发展评价 方法与步骤	(131)
一、青海藏区经济与社会协调发展评价方法	(131)
二、青海藏区经济与社会协调发展评价的步骤	(135)
第二节 青海省藏族地区经济与社会协调发展评价指标 体系构建	(138)
一、指标体系的设计思路与原则	(138)
二、指标体系基本框架	(140)

第三节 青海省藏族地区经济与社会协调发展具体评价	(142)
一、收集整理基本数据	(142)
二、计算指标指数	(144)
三、计算子指标系统评价得分	(147)
四、计算协调发展水平评价总得分	(149)
五、进一步的分析——聚类分析	(150)
六、评价结论	(155)
第四章 青海省藏族地区小康进程及新农村新牧区建设分析	(157)
第一节 青海省藏族地区小康进程	(157)
一、农村全面小康评价指标体系及标准	(157)
二、青海藏区全面小康社会进程评价	(160)
三、青海藏区人类发展水平	(162)
第二节 青海省藏族地区社会主义新农村新牧区建设	(165)
一、青海藏区新农村新牧区建设的特殊困难	(165)
二、新农村新牧区建设过程中存在的主要问题	(171)
第五章 影响青海省藏族地区经济与社会协调发展的经济与贫困问题	(174)
第一节 青海藏区经济发展中存在的问题	(174)
一、经济发展水平低下,与全省的差距呈扩大趋势	(174)
二、生态环境脆弱,农牧业生产基础薄弱	(180)
三、牧区传统的经营模式不可持续	(181)
四、基础设施建设滞后	(182)
五、知识发展水平低下	(182)
六、城镇化水平低下	(186)
第二节 青海省藏族地区的贫困问题	(189)

一、青海藏区贫困状况	(189)
二、造成贫困的主要原因	(191)
三、扶贫开发中存在的主要问题	(194)
第六章 影响青海省藏族地区经济与社会协调发展的	
人口问题	(197)
第一节 青海省藏族地区人口状况	(197)
一、青海藏族人口地区分布状况	(197)
二、人口结构状况	(200)
三、青海藏区人口素质	(203)
四、青海藏区人口容量与人口压力指数	(214)
第二节 青海省藏族地区计划生育与医疗卫生状况 ...	(219)
一、青海藏区计划生育状况	(219)
二、青海藏区的医疗卫生状况	(224)
第七章 影响青海省藏族地区经济与社会协调发展的	
教育问题	(228)
第一节 青海省藏族地区现代教育发展现状及	
存在的问题	(228)
一、青海藏区现代教育的产生和发展	(228)
二、青海藏区教育存在的问题	(231)
第二节 青海省藏族地区基础教育发展难的主要原因 ...	(245)
一、农牧民送子女入学的机会成本过高	(245)
二、群众居住分散,上学路程太远,不能就近入学	(247)
三、落后的生产方式及小生产观念的束缚	(249)
四、受宗教意识和传统观念的影响	(250)
五、教育观念和课程内容跟不上时代的要求	(251)
第八章 影响青海省藏族地区经济与社会协调发展的	
制度创新问题	(254)
第一节 青海省藏族地区的制度创新状况	(255)

一、制度创新与藏族地区经济社会发展	(255)
二、制度创新与藏族地区后发优势的发挥	(257)
三、制约青海藏区制度创新的因素分析	(259)
第二节 藏传佛教与社会主义的适应问题	(269)
一、宗教与社会主义社会相适应的内涵	(270)
二、青海藏区农牧民信教情况	(272)
三、藏传佛教的制约作用分析	(274)
第九章 青海省藏族地区实现经济与社会协调发展的 理念与战略选择	(278)
第一节 青海省藏族地区实现经济与社会协调发展的 理念	(278)
一、强调三个 GDP 协调增长	(278)
二、深化制度创新	(282)
第二节 青海省藏族地区经济与社会协调发展的战略 选择	(285)
一、由传统追赶战略到现代战略转变	(287)
二、坚持人力资本和知识资本优先发展战略	(290)
三、加速城镇化战略	(292)
四、实施全面开放战略	(295)
五、落实社会发展战略	(296)
六、贯彻“生态立省”战略	(297)
七、重视社会资本开发战略	(300)
第十章 青海省藏族地区实现经济与社会协调发展的 对策	(303)
第一节 提高青海省藏族地区的自我发展能力	(303)
一、积极发展劳动密集型产业	(303)
二、建立健全经济与社会协调发展的动力机制	(304)
三、推进畜牧业产业化经营	(308)

四、加大财政转移支付力度,为藏族地区社会经济协调发展提供资金保障	(311)
五、加快劳动力的转移与分流	(314)
六、改善扶贫工作,加快藏族地区的脱贫致富步伐 ...	(317)
第二节 发展青海省藏族地区的教育事业	(321)
一、提高对教育战略地位的认识	(321)
二、加大对教育的投入,进一步改善办学条件	(322)
三、转变教育观念、改革课程内容	(324)
四、充分发挥爱国宗教人士的力量	(327)
五、创新方法和手段,大力推进现代远程教育	(328)
六、以教育督导为抓手,推动政府责任落实	(330)
七、进一步优化学校布局,提高办学效益	(333)
八、以人为本,大力加强师资队伍建设	(337)
九、抓好校内管理,选好校长	(339)
十、大力发展职业教育和技能培训	(340)
第三节 控制人口、推进新型农牧区合作医疗	(341)
一、做好控制人口的工作	(341)
二、完善新型合作医疗制度体系	(343)
第四节 建设好社会主义新农村新牧区	(347)
一、准确把握建设新农村新牧区需要遵循的原则	(347)
二、推进农牧业结构调整,发展“大畜牧业经济”	(349)
三、促进农牧民持续增收,着力提高农牧民生活水平 ...	(352)
四、加强农牧区基础设施建设,着力改善农牧区发展的环境	(353)
五、加强基层民主政治、文化建设	(354)
六、引导藏传佛教与社会主义相适应	(355)
主要参考文献	(359)

绪 论

一、选题的意义

青海省是我国西部欠发达地区之一，相对于全国和青海省内其他地区而言，青海省藏族地区的社会经济发展水平更加低下。研究青海省藏族地区经济与社会协调发展问题，具有以下几方面的意义。

（一）深入贯彻落实科学发展观的需要

实现经济与社会协调发展是科学发展观的重要内容之一，经济发展与社会发展相互联系、相互制约，经济发展是社会发展的基础，社会发展是经济发展的综合反映和必然要求。包括我国在内的许多国家在过去发展的很长一段时期内，单纯追求经济增长，结果出现了环境污染进一步加剧、生态恶化的程度进一步增强、经济社会可持续发展的难度进一步加大等问题。究其原因主要是未能按照科学发展观的要求选择发展道路。新中国成立以后，特别是改革开放和实施西部大开发战略以来，在党和国家的大力扶持下，青海省藏族地区的社会经济实现了快速发展，尤其是在固定资产投资、经济增长、基础设施建设等方面取得了显著成绩，人民生活水平、人口素质等方面也有了较大的提高。但是，与经济发展相比，该地区的社会发展比较滞后，社会结构及

制度变迁缓慢,科学、文化、教育、卫生等方面还比较落后,生态环境恶化的趋势还未得到有效遏制,与当地经济发展不相适应。重视经济与社会的协调发展,一方面能够切实落实科学发展观,以人为本,促进人的全面发展;另一方面也有助于促进当地经济实现又好又快地发展。

(二) 全面建设小康社会的需要

全面建设小康社会,是未来 20 年我们党和国家的中心任务。目前我国基本实现的小康是不全面、不完整的小康。青海省属于西部地区的欠发达省份之一,社会经济、自然环境较差,经济总量小,贫穷落后,内部差异大是基本省情。藏族地区又是青海省内欠发达的地区之一,与全省其他地区相比,在经济、社会发展方面不仅存在很大的差距,具体表现在区位条件差、自然环境恶劣、经济基础薄弱、人口素质较低、市场发育程度低下,而且这些差距有进一步扩大的趋势。贫困人口多、贫困面比较大,与实现全面小康社会目标的要求还有很大的差距。因此,通过深入研究该地区社会经济发展问题,明确经济发展与社会发展的内在联系,揭示制约经济发展的社会问题及影响社会发展的经济因素,寻找突破口,明确发展方向和思路,缩小与小康社会标准的差距,以实现该地区经济社会的可持续发展是很有必要的。

(三) 发挥藏区功能的需要

青海省藏族地区是我国藏族聚集区之一。一方面,该地区的发展对于实现全国藏族地区的发展,缩小藏族地区与其他少数民族之间的差距,实现该地区社会经济的协调发展具有很强的示范意义;另一方面,青海省藏族地区是我国重要的生态屏障,该地区的生态环境对我国乃至世界的生态环境都有重要影响。生态环境保护与重建是一项宏大的系统工程,涉及经济与社会发展。因

此,研究和探讨经济与社会发展问题对于建立和完善可持续发展的运行机制具有较大的理论意义。青海省藏族地区与西藏相邻,历史上就有“安藏必先安青”的说法,因此,该地区的发展对于西藏的稳定、藏民族的发展具有重要意义。

(四) 保护三江源生态环境的需要

三江源地区有“中华水塔”之称,其生态环境的好坏直接影响着青海省乃至全国的生态环境。多年来,由于自然和社会经济因素的影响,三江源地区的生态环境遭到了严重的破坏,由此国家对该地区实行“先保护、后开发”的政策,对三江源地区的生态保护建设投入了巨资,落实了许多项目,并取得了一定成果。但是,总结近几年的经验教训,仅仅从自然科学的角度来解决生态环境问题是行不通的,必须从经济、社会、生态、环境、资源等方面综合考虑。三江源地区的16个县和1个乡全部分布在青海省藏族地区,由此可以看出,研究该地区的社会经济问题对于保护该地区的生态环境,造福子孙后代具有重要的意义。

(五) 贯彻落实国务院《关于支持青海等省藏区经济社会发展的若干意见》的需要

国务院《关于支持青海等省藏区经济社会发展的若干意见》(以下简称《意见》)指出,支持青海等省藏区经济社会发展,要深入贯彻落实科学发展观,坚持民族区域自治制度,从青海等省藏区实际出发,以加强生态保护和建设为重点,以改善民生为核心,把生态建设、改善民生、发展经济与维护稳定更紧密地结合起来。争取到2012年,使这些地区生态环境局部有明显改善,城乡居民收入接近或达到西部地区平均水平,基础设施进一步加强,重点产业和特色经济初具规模;到2020年,生态环境总体改善,城乡居民收入接近全国平均水平,基础设施比较完善,特

色优势产业形成规模,全面实现小康社会目标。

为此,要重点抓好以下工作:一是强化生态保护和建设。加强青海三江源地区、青海湖流域等重要生态功能区的保护和建设,加快建立生态补偿机制,切实解决好转产转业农牧民的长远生计。二是加大扶贫开发力度,切实改善农牧民生产生活条件,增加农牧民收入。加快发展生态畜牧业和高原特色农业,加快解决农牧区饮水难、行路难、用电难、通讯难等突出问题。三是大力发展社会事业,提高公共服务能力。优先发展教育事业,提高寄宿生补助标准,解决学校取暖问题。完善州、县、乡三级公共卫生和基本医疗服务体系,发展文化体育和广播影视事业,逐步提高社会保障水平。四是加强基础设施建设,提高区域发展支撑能力。支持青海等省藏区加强水利建设,完善公路路网结构,消除铁路瓶颈制约,完善航空网络布局,促进电力、煤炭、天然气、生物质能和太阳能综合利用体系建设。五是促进优势特色产业发展,培育新的经济增长点。加快柴达木优势资源综合开发利用和循环经济试验区建设,发展特色旅游业和商贸服务业,扶持高原特色加工业发展,严格限制污染企业向藏区转移。

藏族地区社会经济发展是一个长期的系统工程,其中经济社会协调发展不仅是《意见》的重要内容之一,而且是实现藏族地区发展目标的重要保证。因此,深入研究青海省藏族地区经济与社会协调发展,为相关部门提供决策依据,具有很强的现实意义。

二、文献综述

国内关于经济与社会协调发展问题的研究,始于20世纪80年代,现有的关于中国经济与社会协调发展的相关研究和论述,概括起来主要集中在以下几方面:

(一) 关于经济与社会协调发展基本内涵的诠释

学者们从区分经济增长与经济发展概念出发,界定了经济发展及社会发展的概念。经济增长是指一国或地区因生产能力提高而引起的社会总产出的增加,即国民生产总值的增长,内涵较窄。经济发展不仅包括经济增长,还包含直接影响社会供给能力的产出结构的合理化、高度化和经济体制乃至制度本身的优化转换与更替,内涵较广^①。社会发展有广义和狭义之分。广义的社会发展包括生态发展和经济发展在其内,是整个社会机体的进步、递进,即人类社会由低级形态向高级形态运动的过程^②。狭义的社会发展是与经济发展相对应的一个概念,是指除经济发展以外的其他社会领域的进步和各项社会事业的发展。经济与社会协调发展中的社会即为狭义层面上的社会发展。经济发展和社会发展是相互依存、相互促进的。经济发展是社会发展的前提和物质基础,社会发展则是经济发展的条件和重要保障。一方面,经济发展为社会提供日益增长的物质产品,这是社会发展的前提和物质基础,也是社会发展的根本保证。另一方面,社会发展是经济发展的目的,也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件^③。

在明确相关概念的基础上,学者们对经济社会协调发展的内涵进行了解释,主要包括以下几类:有些学者从社会变迁的角度理解经济社会的协调发展。韩明谟认为:“经济与社会协调发展

① 高洁,徐洁.关于经济增长、经济发展与社会发展的思考,汉江论坛,1994年第10期。

② 王文斗.关于经济与社会协调发展的理性透视,理论前沿,2004年第8期。

③ 左宪民.跨世纪中国的经济与社会协调发展问题,中国党政干部论坛,1996年第5期。

指的是这样一种社会变迁过程,它是以经济发展为基础,并以社会发展与之相适应,两者相互促进、共同发展,以求实现人的全面发展的目标。在这种社会变迁的过程中,某一方面的发展以不牺牲其他方面,或不给其他方面发展造成障碍为前提。”^①有学者是从系统论角度理解经济社会协调发展,经济社会协调发展就是指经济与社会各要素以及经济与社会各要素自身体系的各部分在相互开放的条件下,相互依存、相互适应、良性循环、有序运行、共同发展的状态和过程。经济社会协调发展就是由经济、社会、自然、人口等多元要素的功能互换和组合的整体协调发展^②。有学者是从哲学层面上理解经济社会协调发展,社会协调作为哲学范畴其内涵可界定为:社会主体为了达到社会和谐目标对社会活动进行有目的规划、管理、调控的过程;是以人类社会生存、发展、幸福等作为价值尺度衡量的,社会事物各个方面相互配合、结构完整、功能优化、和谐一致的存在状态。经济社会协调发展实质是在经济发展的基础上实现社会全面进步,提高全体人民的福利^③。

(二) 关于经济社会协调发展研究内容的深化与拓展

20世纪80年代,学者们关注的是科技、经济与社会三位一体的协调发展。当时,世界经济进入所谓的创新阶段,它要求经济与科技、社会相互协调。经济的发展已不再只是单纯的经济增长问题,而是科技、经济与社会三位一体、协调前进,最终实

① 韩明谟. 社会系统协调论——关于社会发展机理的研究, 天津人民出版社, 2002年版, 第25页。

② 白雪梅. 社会协调发展的侧度方法, 统计与决策, 1998年第1期。

③ 张宏. 哲学层面上的社会协调观, 烟台大学学报, 1994年第3期。

现整个社会的全面进步。一个国家或地区的长期稳定发展，关键要看它的科技、经济与社会之间是否协调。科技、经济、社会的协调发展，是现代社会发展的基本规律^①。科技、经济与社会协调发展成为 20 世纪 80 年代学术界普遍关注的研究课题。科技、经济、社会协调发展是指它们各自内部在对外开放的条件下，三者相互依存、相互适应、相互促进、共同发展的状态和过程，三者的协调发展具有开放性、交互性和过程性。所谓开放性，指的是科技、经济、社会三者均与外界彼此联系、互相融通；所谓交互性，指的是科技、经济、社会三者构成一个有机整体，具有互相结合，相互促进的交叉效应和连锁反应；所谓过程性，指的是科技、经济、社会的开放性、交互性，是一种动态的发展状态和历史过程^②。科技进步、经济增长和社会发展都有其自身的基本规律，但三者之间又处于一种互相依赖、互相推动而又互相制约、互相影响的关系中。科技进步总是为实现一定的经济增长和社会发展服务的，且在经济增长和社会发展过程中具有先导作用；经济增长是社会发展的前提和科技进步的动力；社会发展必须以科技进步和经济增长为基础，同时又制约着科技进步和经济增长的速度^③。

20 世纪 90 年代，随着社会主义建设实践的深入。经济社会协调发展内容由科技、经济与社会三维协调发展相应地拓展成经济、科技、社会、生态等多维研究内容。经济社会的协调发展即是指这四个要素之间的相互和谐与相互促进。经济、科技、社

① 肖炳炬，连瑞兴。从系统论来看科技、经济、社会协调发展的含义和机制，科学经济社会，1993 年第 3 期。

② 刘景权，孟庆伟。关于科学技术与经济、社会协调发展的基本内容，科学经济社会，1987 年第 3 期。

③ 叶明。论科技、经济、社会的协调发展，河北学刊，1990 年第 6 期。

会、生态相互之间的匹配总是一个从不协调到基本协调、从低级协调到高级协调的发展过程，而不同的发展阶段将通过上述几个要素之间不同的协调程度表现出来^①。

经济社会协调发展的研究内容包括，一方面是指经济的发展要与政治、文化等社会系统的其他各方面的发展相结合。不仅如此，还指社会整体系统中的各个重要组成要素之间的协调一致，即经济、政治、文化自身体系的稳定协调发展。如经济发展的自身协调，要求处理好平衡与非平衡、先富与后富、沿海与内地等各种关系；政治发展的自身协调，要求处理好民主与法制、领导与被领导、党派与党派等各种关系；文化发展的自身协调要求处理好普及与提高、专业与业余、基础科学与尖端科学等各种关系。

经济社会协调发展另一方面研究内容，是指经济的发展不能逾越环境、资源、生态等自然系统方面的承载力^②。相对于 20 世纪 80 年代经济社会协调发展的研究，90 年代则突出强调了经济发展与自然生态环境的协调。协调发展在强调经济发展要与文化、政治等社会其他方面的发展相结合的同时，还要求考虑自然系统支持未来进一步发展的可能性，也就是还要考虑人与自然的和谐统一，以求得经济社会发展的可持续性。

21 世纪针对现实的社会问题，学者们开始关注经济社会协调发展主体之间利益关系的协调。经济社会协调发展的研究以科学发展观为理论指导，研究视角继而转向协调发展主体之间利益关系的协调、效率与公平关系的协调等领域。科学发展观要求经济社会的协调发展必须坚持以人为本，以人为本的核心就是要实

① 诸大建．中国社会协调发展的几个问题，社会科学，1996 年第 3 期。

② 毛秀芝，肖玲诺．关于社会协调发展的分析与思考，学术交流，1996 年第 6 期。