



■ 陆志远 著

三亚区域发展 思考与实践

SANYAQUYUFAZHAN SIKAOYUSHIJIAN



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



■ 陆志远 著

三亚区域发展 思考与实践

SANYAQUYUFAZHAN SIKAOYUSHIJIAN



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

三亚区域发展思考与实践/陆志远. —北京: 中共中央党校出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5035-4067-7

I. 三… II. 陆… III. ①地区经济-经济发展-三亚市-文集②社会发展-三亚市-文集 IV. F127.663-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 184172 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 10.25

字数: 269 千字

定价: 28.00 元



陆志远

男，1959年11月生，汉族，云南开远人，全日制研究生学历，教育学硕士、博士学位，副教授。1978年7月参加工作，1984年11月加入中国共产党，曾担任海南大学团委书记、海南大学宣传部部长、校党委委员、澄迈县委书记、琼海市委书记、市长、三亚市市委副书记、市长，现任海南省省长助理、省旅游局局长。先后出版专著《领导策略与实践》、《三亚发展探索与实践》、《课程与育人》等，在《人民日报》、《海南日报》等刊物发表论文40余篇。

自序

“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，是胡锦涛总书记对党员干部牢固树立正确权力观、地位观、利益观的现实要求，作为一个地方基层领导，要实现总书记的希望和要求，归根结底在于贯彻落实科学发展观，推动地方经济又好又快发展，让人民群众真正享受到发展的成果。

2005年初，在组织的信任和支持下，我有幸当选为三亚市市长，承担起推进三亚又好又快发展的重任。其后，在市委的正确领导下，我们在做每一项决策和决定时，始终都把有利于三亚的经济社会发展作为第一要义，把有利于人民群众的根本利益作为思考的核心，把全面协调可持续作为工作的基本要求，把统筹兼顾作为根本方法。我对三亚贯彻落实科学发展观的所有思考与实践，都体现在我的讲话、发言和论文当中。为了让关心三亚的干部、群众以及专家学者了解三亚是如何落实科学发展观、如何实现广大人民群众的根本利益的，在市政府研究室的帮助下，把我最近一年多的材料进行了整理，编纂成书——《三亚区域发展思考与实践》，以供同志们参考和指正。

目前，三亚已经进入了发展的快车道，海棠湾的开发日新月异，崖城创新创业产业基地建设方兴未艾，中国首家七星级酒店也将落户三亚，这一切，都让我倍感欣慰，作为三亚建设的一分子，我也为这些成绩的取得做出了不懈努力。衷心希望在三亚工作的同志继续贯彻落实科学发展观，重塑特区精神，构建更具特色的经济结构和更具活力的体制机制，实现三亚又好又快发展。

陆志远

2008年10月

目 录

第一部分 会议讲话

在构建社会主义和谐社会座谈会上的发言	
(2007年2月11日)	(3)
在2007年全省廉政工作会议上的发言	
(2007年2月14日)	(11)
贯彻落实省第五次党代会精神 加快三亚体制机制	
创新	
——2007年5月31日在贯彻落实省第五次党代会	
精神汇报会上	(17)
在国家联合调研组三亚座谈会上的汇报发言	
(2007年6月28日)	(24)
在海南东环铁路建设动员大会上的发言	
(2007年7月26日)	(30)
加强质量监管 确保质量安全 抓好质量兴市	
促进经济发展	
——在全市质量工作会议上的讲话	
(2007年8月24日)	(32)
三亚市政府工作汇报	
(2007年8月25日)	(40)
2007年上半年经济工作报告	
——2007年8月29日在全市干部大会上	(49)
在全国政协专题研讨会考察组三亚座谈会上的发言	

(2007 年 11 月 28 日)	(66)
创新理念 勇于实践 加快三亚旅游产业国际化 步伐	
——2007 年 12 月 18 日下午在全省发展改革工作 会议上	(69)
在三亚市老干部通报会上的讲话	
(2008 年 1 月 22 日)	(72)
海南省建省 20 周年成就展表态发言	
(2008 年 1 月 28 日)	(78)
政府工作报告	
——2008 年 2 月 27 日在三亚市第五届人民代表大 会第三次会议上	(80)
在外资银行驻华机构代表团欢迎宴会上的致辞	
(2008 年 3 月 20 日)	(102)
在三亚市部分重点项目开工仪式上的致辞	
(2008 年 3 月 27 日)	(104)
在三亚市部分重点项目开工仪式上的致辞	
——海棠湾中港万丽大酒店	
(2008 年 3 月 27 日)	(105)
三亚市城乡一体化工作情况汇报	
(2008 年 4 月 11 日)	(107)
在市五届人大三次会议代表建议、批评和意见交办 会上的讲话	
(2008 年 4 月 15 日)	(116)
在全市农村工作会议上的讲话	
(2008 年 4 月 24 日)	(122)
加快国际性热带滨海旅游城市建设步伐 不断推进 三亚经济社会更好更快发展	
(2008 年 4 月 26 日)	(129)
激情实现梦想 奋斗成就人生	

(2008 年 5 月 4 日)	(131)
三亚市创建国家卫生城市工作汇报发言	
(2008 年 5 月 9 日)	(134)
在市政府全体(扩大)会议上的讲话	
(2008 年 5 月 20 日)	(152)
在 2008 年海南系列活动三亚总结表彰大会上的讲话	
(2008 年 5 月 27 日)	(165)
精心组织 合理安排 确保我市打击违法建设行为 暨开展城乡宅基地和房屋确权登记发证工作顺利 进行	
(2008 年 6 月 20 日)	(172)
在市县各级政府及省直部门主要负责人座谈会上的发言	
(2008 年 7 月 2 日)	(177)
三亚市信访工作情况汇报	
(2008 年 7 月 20 日)	(182)
陆志远市长在 2008 年全市防震减灾工作联席(扩大) 会议上的讲话	
(2008 年 7 月 23 日)	(196)
深入挖掘凤凰文化 不断提升城市品位	
(2008 年 8 月 4 日)	(203)
上半年经济工作情况通报	
——2008 年 8 月 6 日在市政协五届八次常委会上	(208)
在市政府全体会议上的讲话	
(2008 年 8 月 10 日)	(213)
在 2008 年海南(香港)经贸活动周三亚综合推介会 上的致辞	
(2008 年 8 月 20 日)	(219)
在香港国际旅游岛专题推介会上的致辞	
(2008 年 8 月 20 日)	(222)
在三亚市政企联席第一次会议上的讲话	

(2008 年 9 月 3 日)	(223)
在保亭县座谈会上的发言	
(2008 年 9 月 11 日)	(226)
在海口市一三亚市缔结友好城市和战略合作签约	
仪式上的致辞	
(2008 年 9 月 12 日)	(229)

第二部分 论 文

打造特色旅游产业 加快三亚经济发展	
(2006 年 10 月 24 日)	(233)
扬长避短 奋发图强 打造三亚城市核心竞争力	
——对《十七年后看海南》一文的思考	
(2006 年 12 月 10 日)	(237)
三亚市产权酒店发展现状、问题及建议	
(2007 年 1 月 10 日)	(239)
加快国际性热带滨海旅游城市建设步伐 争当实践	
科学发展观的排头兵	
(2007 年 3 月 20 日)	(243)
发展是执政的目标 团结是发展的保证	
(2007 年 4 月 16 日)	(250)
论发展	
(2007 年 5 月 24 日)	(257)
用科学发展观指导三亚现代农业建设的若干思考	
(2007 年 5 月 26 日)	(266)
坚持发展为了人民 加快推进以改善民生为重点的	
社会建设	
(2007 年 7 月 3 日)	(276)
建设一流人居环境 打造国际旅游名城	
——浅析三亚城市建设成功经验	

(2007 年 9 月 24 日)	(284)
始终坚持走创新之路 不断推进三亚又好又快发展	
(2008 年 4 月 7 日)	(291)
关于三亚城市总体规划的思考	
(2008 年 4 月 28 日)	(299)
加快创新步伐 打造新的优势 不断推进三亚创意	
经济又好又快发展	
(2008 年 7 月 2 日)	(305)
进一步解放思想就是要使人民群众共享发展成果	
(2008 年 7 月 21 日)	(315)

第 一 部 分

会 议 讲 话

在构建社会主义和谐社会座谈会上的发言

(2007年2月11日)

各位领导，各位同志：

大家上午好！首先，我谨代表三亚市委、市政府，对大家的到来表示热烈的欢迎，并预祝本次调研活动取得圆满成功！希望大家在三亚多走走、多看看，欢迎大家对我们的工作提出宝贵的建议和意见。下面，我结合三亚实际情况就构建社会主义和谐社会谈谈我的看法。

一、深刻认识构建社会主义和谐社会的重要意义

构建社会主义和谐社会，是党的十六大和十六届三中、四中全会提出的重大任务。无论从执政理论还是从发展战略的角度来说，构建社会主义和谐社会对各地未来的发展具有非常重要的指导意义。

（一）构建社会主义和谐社会是指导我们开拓创新的发展了的马克思主义理论。十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央根据新世纪新阶段我国经济社会结构转型过程中出现的阶段性特征，提出了构建社会主义和谐社会这一重大的战略思想。2005年2月，胡锦涛同志在中央党校举办的省部级主要领导干部研讨班上的讲话中，第一次明确指出，“中国特色社会主义事业的总体布局更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体”。2005年十六届五中全会通过的《中共中央关于“十一五”规划的建议》，从积极促进社会和谐、千方百计扩大就业、加快完善社会保障体系、合理调节收入分配、丰富人民群众精神文化生活等方

面，更加具体地规划了和谐社会建设的宏伟蓝图。2006 年党的十六届六中全会又通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，非常明确地指出构建社会主义和谐社会是关系党和国家事业发展全局的重大战略任务，提出了到 2020 年构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署，是当前和今后相当长的时期全党全国推进社会主义和谐社会建设的指导性文件。可以说，构建社会主义和谐社会是党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的新的执政策略，是在新世纪、新阶段对马克思主义和邓小平理论的发展和创新，只有坚持构建社会主义和谐社会理念，才能成功解决城乡发展不平衡、地区发展不平衡、经济社会发展不平衡的矛盾，才能推进经济社会持续健康稳定发展。

（二）构建社会主义和谐社会是实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求。保证健康稳定快速协调发展，是社会主义和谐社会题中应有之义。而社会要和谐，必须要科学发展，必须坚持用发展的办法解决前进中的问题，大力发展社会生产力，不断为社会和谐创造雄厚的物质基础，同时更加注重发展社会事业，推动经济社会协调发展。改革开放以来，我们党坚持以经济建设为中心，始终抓住发展这个党执政兴国的第一要务，经济社会发展取得了巨大成就，人民的幸福指数不断提高。在我国这样一个大国逐渐崛起的新的历史机遇期，社会和谐在很大程度上取决于社会生产力的可持续发展水平，取决于发展的协调性。因此，用科学发展观统领经济社会发展全局，努力以发展巩固和谐，以改革促进和谐，以稳定保障和谐，才能够为全面建设小康社会提供坚实的基础。实现科学发展，需要统筹处理一系列重要关系，包括城乡发展、区域发展、经济与社会发展、人与自然发展、国内发展与对外开放之间的关系等。我们要更加注重解决发展不平衡问题，在科学发展观的统领下，统筹解决各种矛盾，才能更好地实现民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。

二、三亚市目前推进社会主义和谐社会建设的基本情况

在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和帮助下，我市紧紧团结依靠全市人民，以科学发展观为指导，创造性地做好各方面的工作，有效推进了国际性热带滨海旅游城市的建设。

(一) 国民经济健康快速协调发展。2006 年全市生产总值完成 108.9 亿元（含农垦，未经省统计局评估，下同），首次突破 100 亿元，同比增长 14.5%。地方财力大大增强，2006 年全市地方财政收入完成 10.09 亿元，同比增长 38.1%。优势产业持续壮大，产业结构不断优化。2006 年我市以创建文明生态村为综合载体，从试点示范、改善农村最迫切需要解决的基本生产和生活条件、推进产业结构调整、增强产业支撑力等方面积极推进新农村建设，加快了农业市场化、产业化、规模化进程。旅游业等传统优势产业发展迅速，商贸服务业逐步壮大，文化产业初现端倪，全市三次产业结构从 2002 年的 32.8 : 18.9 : 48.3 调整为 2006 年的 28.5 : 23.5 : 48。

(二) 人民生活进一步改善。2006 年全市单位在岗职工平均工资 19129 元，同比增长 15.8%；城镇居民人均可支配收入 9405 元，同比增长 13%；农民人均纯收入 3850 元，同比增长 14%。全社会消费品零售总额 24.07 亿元，同比增长 17%。全年新增就业岗位 18940 个，同比增加 11.8%，城镇登记失业率控制在 3% 以内。五项社会保险覆盖面进一步扩大，农村社会养老保险工作有所突破。

(三) 社会事业协调发展。国家农业 863 海南研发基地等项目基本建成，组建了三亚市南繁科学技术研究院，中国三亚农业科学城等项目稳步推进；不断加强科技创新服务体系建设，建立了全市农业科技服务“110”体系；科技进步对经济增长的贡献率由 39.2% 提高到 43.6%。在全省率先完成中小学 D 级危房改造，率先免除公办学校义务教育阶段学杂费、贫困地区和部分贫困家庭学

生的课本费，“两基”成果进一步巩固，义务教育、职业教育和高等教育发展态势良好。市人民医院门诊综合大楼以及崖城等镇卫生院病房等项目已建成投入使用。

（四）改革开放不断推进。加快了国有经济战略性调整步伐，完成了北亚航空等国有资产重组、控股，融资打包回购企业债务试点工作成效显著。积极探索推行“土地换社保”等征地补偿配套制度，全面完成农村土地确权工作。我市被批准为全省第一个实行综合行政执法试点工作的城市。农垦经济体制改革、财税体制改革、金融管理体制改革、教育体制改革以及政府机构和事业单位改革也不断取得新进展。制定了落实重点推进项目领导责任制、重点项目预警机制和项目退出机制，出台了《三亚市关于改善投资环境的决定》，投资环境进一步优化。2003年以来，全市实际利用外资5.24亿美元，实现外贸进出口总值2.03亿美元。

（五）精神文明建设不断加强。大力实施“文化铺垫、活动支撑、品牌牵引、传媒放大、项目推进、市场运作”的城市品牌发展战略，成功举办了南山海上观音圣像开光大典、2006 三亚国际美食节、首届中国（三亚）国际热带兰花博览会以及黎苗族“三月三”节等重大节庆赛事活动。去年还开展了大规模的“三亚城市名片”征集评选活动，共征集名片150多万条，对扩大三亚的影响力、提高城市知名度、提升城市文化品位起到了极其重要的作用。崖州孔庙完成修复，其带动的古崖州文化为三亚这座旅游城市注入了传统的文化元素，为创建崖城历史文化名镇打下坚实的基础。此外，人民群众精神文化生活更加丰富。认真落实《公民道德建设实施纲要》，深入开展社会主义荣辱观教育，群众性精神文明创建活动不断深化。

（六）民主法制建设不断推进。坚持向人大报告和向政协通报工作制度，自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，认真办复市人大代表的议案、建议282件和市政协委员提案420件，人大代表和政协委员的满意率达到97%以上。加强同各人民团体的联系，虚心听取各界人士的建议、意见，充分发挥社会舆

论监督作用，让社会各界对政府工作进行监督。民主决策制度进一步完善，行政决策的科学化、民主化不断推进。健全了政务公开的各项制度。依法治市有序推进，“四五”普法成效明显。“平安三亚”建设不断深入，社会治安综合治理取得明显成效。

（七）生态保护成效显著。三亚全力打造“生态市”，在推动全市经济社会快速稳定发展的同时，保持了一流的生态环境。专门编制和实施了《三亚市生态示范区建设规划》，把实现规划生态环境指标作为衡量经济社会健康发展的重要尺度。三亚设立了生态环境保护奖励基金，建立了10个自然保护区和9个风景名胜区，加强生态工程项目和示范点建设。城市污水处理厂、城市生活垃圾生态处理厂等设施先后建成，城市环保配套设施日趋完善。大力实施城市绿化工程，全市森林覆盖率达65%，城市建成区绿地率达41.1%，绿化覆盖率达44.8%，人均公共绿地面积达18.9平方米，生态环境质量继续保持全国一流，去年又获得了“全球绿色生态城市”的荣誉。

三、不断加快和谐三亚的建设步伐

从我市的实际情况来看，也存在一些影响社会和谐的矛盾和问题，如城乡二元结构明显、社会事业发展“短腿”现象严重、突发性群体性事件有所增多等。为推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道，努力实现健康协调发展。目前尤其应当重点抓好以下四方面的工作。

（一）以文明生态村建设为载体，积极推进社会主义新农村建设。三亚是一个旅游城市，同时也是一个农业大市，城乡二元结构明显，农村发展相对滞后已成为制约三亚加快发展的重要因素。因此，大力推进社会主义新农村建设，推动城乡协调发展，就成为当前三亚发展的重要任务。

——加强新农村规划工作。我们将结合实际编制新农村建设规划，突出特色，把规划与农村产业发展、旅游开发、生态环境建设和城市总体规划等结合起来，体现一个旅游城市的整体形象。力争