

宁波市政府系统优秀调研成果选编(2003)

宁波经济与社会发展 的理性思考



主 编 陈炳水
副主编 马卫光 杨剑耀

目 录

第一编 产业经济

- 1.宁波市加工贸易现状及发展对策建议 孙常海等(2)
- 2.关于开展循环经济建设的研究 邵立松等(8)
- 3.宁波市八大产业基地建设比较与分析 章建雷等(13)
- 4.宁波中小企业产业配套现状与发展对策研究 何晓南等(20)
- 5.关于我市工业园区发展的几点思考 敬明光等(27)
- 6.适应出口政策调整,保持外贸持续发展 徐玉芳等(34)
- 7.出口退税机制改革对我市外贸的影响分析 钱世雄等(40)
- 8.技术性贸易壁垒对宁波外贸出口的影响及对策 郑 瑜等(46)
- 9.宁波物流业如何应对物流市场国际化竞争 王军锋(51)
- 10.宁波市服装产业特色、趋势及其税收情况的分析 郑力坚等(56)

第二编 农业与农村

- 1.宁波市缩小城乡差别统筹城乡发展的对策研究 孙长健等(62)
- 2.立足农民增收,发展农机事业 陈炳荣等(69)
- 3.渔业互保事业发展现状及对策研究 练兴常(75)
- 4.提高宁波林业产业层次的思路及对策 殷志浩等(81)
- 5.关于我市征用农村集体土地问题的调研报告 陈德良等(88)
- 6.宁波市土地征用制度改革的实践与体会 高裕昌(101)
- 7.关于加快余姚市都市型农业发展的思考 陈建泰(105)
- 8.加快农村人口转移,促进城乡经济协调发展 尤玲娟等(111)

- 9.建立新型农村合作医疗制度的一点思考 沈传萍(118)
- 10.2003 年我市用地情况分析 & 预测 陈飞龙 高建军等(124)
- 11.关于象山县鹤浦镇、石浦镇 2003 年上半年渔业经济的调研报告
..... 罗曼丽(129)

第三编 区域发展

- 1.关于余姚特色制造业基地建设的调研 & 思考 贺富昌(136)
- 2.关于加快余姚市塑料及相关产业发展的思考 韩永丰(143)
- 3.确立全面协调 & 发展观,统筹城乡经济社会发展 洪嘉祥(150)
- 4.关于进一步增强慈溪经济社会发展活力的若干思考 潘奇峰(159)
- 5.加快发展海洋经济,全面建设“海上象山” 周江勇等(168)
- 6.提升核心竞争力,推进跨越式发展 朱安伟等(177)
- 7.把象山港建成海上千岛湖 赵世养(186)
- 8.建设环石浦港经济区的总体思考 奚 明等(192)
- 9.江东区发展楼宇经济专题调研 陈仲朝(200)
- 10.江东区企业开展虚拟经营的理论分析与实践探索 吕 兵(210)
- 11.北仑打造先进制造业基地的基础分析及发展思考
..... 北仑区府办(217)

第四编 财政金融

- 1.新形势下财税支持地方经济发展对策研究 宋越舜等(227)
- 2.积极财政政策在宁波的实践 & 思考 宋济青等(235)
- 3.浅析经济性重复课税对私营经济发展的影响 方 明等(240)
- 4.宏观经济政策调整对宁波外汇收支的影响 殷兴山等(245)
- 5.中小企业融资渠道多样化问题研究 张绪里等(257)
- 6.构建与宁波率先基本实现现代化相适应的金融体系 周志芬(265)
- 7.商业银行个人消费信贷业务发展研究 吴高佩(271)

第五编 城市建设

- 1.关于我市村镇规划建设情况的调查与思考 李定邦(278)
- 2.宁波房地产市场调控的实践与思考 褚银良等(286)
- 3.宁波房地产市场运行情况分析 陈本君(294)
- 4.对宁波市房地产市场与其金融风险的调查 徐洪水(301)
- 5.关于利用排污权交易控制污染物排放的可行性研究 方安兴等(308)
- 6.关于城市生活垃圾收费改革若干问题的思考 孙铭龙等(314)
- 7.宁波市饮用水源地保护对策研究 孙春奇(320)
- 8.关于交通基础设施建设环境问题的调研报告 奚际斌等(330)
- 9.宁波市重点工程合同管理的调查及对策 高庆丰等(340)
- 10.关于宁波市残疾人扶贫基地的调查与思考 陈国彦(355)

第六编 科教文卫

- 1.关于进一步推进基础教育均衡发展的思考 夏素贞(361)
- 2.宁波高等教育发展策略调研 王晓勇等(367)
- 3.关于宁波市中小学教师有偿家教问题的调研报告 鲁焕清等(376)
- 4.宁波科技竞争力现状与提升发展对策 王永康等(385)
- 5.宁波市高技能人才队伍建设的现状与对策 李万权等(390)
- 6.宁波市专业技术人才队伍建设现状及对策 黄 辉等(397)
- 7.关于建立健全公共危机处理应急机制的思考 竺 丰等(405)
- 8.从 SARS 流行看动物疫病防治 朱红霞(411)
- 9.宁波市流动人口现状及其长效管理工作机制研究 李 谦(416)
- 10.宁波市外来流动人口计划生育管理与服务调查报
..... 张爱琴(422)

第七编 其他

- 1.宁波居民消费结构特点与对策建议 徐云利等(429)

2.宗教产权制度改革与管理新探	杜钧宝(437)
3.加强政府信用体系建设的实践与思考	郭华巍(442)
4.关于加强服务环境建设的几点思考	姚玉明等(449)
5.积极发展社区服务业,不断创造就业新岗位	陈文伟等(456)
6.关于宁波市基层工商所转变职能的调查报告	吕东裕等(462)
7.关于赴丽水考察“山海协作工程”的调研报告	朱忠祥等(471)
8.公务员提高自身素质的思考与实践	杨益方(478)
9.规范权力运作的实践与思考	李鸣皋(485)

第一编

产业经济

宁波市加工贸易现状及 发展对策建议

加工贸易是指通过各种方式从境外进口原料、材料或零部件,利用本国的生产能力和技术,加工成成品后再出口的一种贸易方式。加工贸易包括来料加工、来件装配、进料加工、出料加工和补偿贸易等多种形式,其中又以进料加工和来料加工为主。

我国加工贸易是在改革开放以后快速发展起来的。在 1979 年至 2002 年 23 年的时间里,我国的加工贸易从无到有,从小到大,其出口额从 2.35 亿美元增至 1799.4 亿美元,占全国出口总额的 55.3%,加工贸易已成为我国对外贸易的最主要方式,并已在促进区域经济繁荣,引进先进技术、设备和科学管理方法,了解国际市场信息,提高出口产品质量和档次,解决劳动就业等方面发挥了重要作用,取得了明显的经济和社会效益。但是,我市加工贸易的发展却不容乐观,总量和比重均低于全国平均水平。为加快我市加工贸易发展步伐,培植新的外贸增长点,促进全市对外贸易持续、稳定、健康发展,近期我局组织力量对全市加工贸易情况作了调研。

一、我市加工贸易发展概况

我市加工贸易萌芽于 20 世纪 80 年代,经近二十多年的发展,当前我市加工贸易主要有以下几个特点:

1. 加工贸易稳步发展,但整体规模不大

到 2002 年底,全市有加工贸易经营企业 911 家。2002 年,全市加工贸易出口 14.29 亿美元,占全市外贸

出口总额的 17.51%;加工贸易进口 7.54 亿美元,占进口总额的 18.35%。而同期全国加工贸易出口额达 1799.37 亿美元,占外贸出口总额的 55.3%;加工贸易进口 1222.16 亿美元,占进口总额的 41.4%。我市明显落后于全国平均水平。与先进地区相比,差距更大,深圳加工贸易出口占出口总额的 80.9%,大连占 60.7%,青岛占 53.2%,而宁波同为沿海经济发达地区,同样具有开展大进大出、发展加工贸易的有利条件,但发展速度明显滞后。

2. 加工贸易方式以进料加工为主

2002 年,在我市加工贸易中,进料加工出口 125320 万美元,进口 58361 万美元,分别占全市加工贸易出口和进口的 87.69%和 77.38%。而加工贸易中的来料加工出口和进口分别只占 12.31%和 22.62%。

3. 生产型企业是我市加工贸易的主力军

外商投资企业在加工贸易中所占比重最大,出口额和进口额分别占全市加工贸易出口额、进口额的 68.17%和 70.33%。其中三星重工业技嘉科技、阿尔卑斯电子有限公司等外商投资企业,其贸易方式基本上为 100%的加工贸易出口。镇海炼化、卓力电器、西摩电器等自营生产企业,近几年加工贸易业务也发展较快。据统计,全市加工贸易出口前 10 家内资企业和前 10 家“三资”企业中,只有 1 家是流通性外贸公司,这 20 家加工贸易企业出口占全市加工贸易出口的三分之一。

4. 加工商品门类增加,但技术密集型与高附加值产品比重较小

2002 年,我市加工贸易进口商品有:原油、塑料粒子、羊毛、合成纤维、集成电路及微电子组件、钢材、压缩机、钢铁或铝制结构体及其部件、录放音像机及唱机的零附件、己内酰胺,出口主要商品有:服装、纺织纱线、自动数据处理设备的零件、塑料制品、空调、笔、电线电缆、录放音像机及唱机的零附件、轴承、成品油。与前几年相比,加工贸易出口商品门类增加,但纺织、服装、塑料制品、文体与工业原料占比较大,技术密集型与高附加值产品比重仍较小。

5. 加工贸易地区发展不平衡

北仑新区、慈溪、鄞州区、余姚等经济较为发达地区加工贸易业务量较大,加工贸易规模企业多。镇海区、保税区、科技园区加工贸易后来居上。而奉化、宁海、象山等加工贸易业务相对较少。2002 年象山县加工贸易出口只占同期外贸出口额的 2.26%。

二、宁波加工贸易与全国特别是沿海先进省(市)的差距

我市的加工贸易虽然取得了一定的发展,但规模、比重和发展速度均低于全国平均水平,与沿海先进省(市)相比差距更大。主要体现在:

1. 思想认识上的差距

广东、苏南等沿海先进地区对加工贸易极为重视,苏南地区把引进外资、发展加工贸易作为经济工作的重中之重,政府有关部门每季度召开联席会议,专门研究加工贸易发展中存在的问题。广东省各县(市)、乡(镇)成立了“加工办”,专职管理加工贸易,有的地区党政主要领导亲自抓加工贸易的深加工结转问题。相比之下,我市各级领导对加工贸易的重视程度还不够。近几年虽出台了出国参展补贴、重点商品贴息等多项鼓励出口的优惠政策,但对加工贸易的研究和政策引导就显得较少。另一方面,宁波人习惯于“一手交货、一手交钱”的贸易习惯也制约了加工贸易的发展。有的外贸企业因前些年在进口和加工贸易中吃了亏,至今仍对加工贸易政策把握和风险控制心存疑虑。

2. 经营主体结构的差距

从全国来说,加工贸易多反映在外商投资企业,其进出口中大部分属加工贸易性质。2002年,全国进出口总额 6207.93 亿美元,其中外商投资企业进出口 3272.08 亿美元,占 52.7%;全国加工贸易进出口 3021.53 亿美元,其中外商投资企业 2288 亿美元,占 75.72%。而我市去年进出口总额 122.73 亿美元,其中外商投资企业进出口额为 42.6 亿美元,占 34.71%;全市加工贸易进出口 21.81 亿美元,其中外商投资企业加工贸易进出口 15.18 亿美元,占 69.6%。到 2002 年底,全市有进出口实绩的外商投资企业 1561 家,其中从事加工贸易的企业 611 家。世界 500 强在我市投资 7 家企业,至今尚无 1 家开展加工贸易业务。可见,我市从事加工贸易的外商投资企业数量较少。

3. 加工企业规模的差距

据海关统计,2002 年全国加工贸易出口超亿美元的企业 214 家,超 10 亿美元的企业 8 家,均为电子信息产品生产企业。深圳富士康集团公司加工贸易进出口额达 79 亿美元,无锡希捷公司达 25 亿美元,有了这样规模和档次的企业,才能大大提高加工贸易的总体水平。与之相比,我市企业加工贸易出口规模则相形见绌。2002 年,我市加工贸易出口超 2000 万美元的企业只有 11 家,其中规模最大的企业去年加工贸易出口额仅 5405 万美元。

4. 出口商品结构的差距

我市加工贸易主要分布在化工、机电、纺织等传统产业,近年来,产品结构逐步发生了可喜变化,但与其他地区相比,商品仍存在着结构性差距,高新技术产品比重小,增长幅度低。2002 年全国加工贸易出口机电产品和高新技术产品分别为 1170 亿美元和 606 亿美元,同比分别增长 32.5%和 46.2%,比重分别占到 65%和 34%,而我市则分别为 7.08 亿美元和 2.38 亿美元,增长 29.14%和 39.66%,比重分别占 49.55%和 16.66%,均低于全国平均水平。

5. 人才结构的差距

随着加工贸易的不断发展,加工贸易正逐步由原来的劳动密集型产业向资本技术密集型产业转变。劳动力的素质则是发展资本技术密集型产业的关键。如上海、广东、深圳,有着许多知名的高等院校,大量从事IT产业的专业人才,以及不同层次的技术工人和经济管理人员,可以满足不同类型的加工贸易企业的需要,特别适合高新技术型加工贸易企业的需求。而我市由于缺乏IT产业的专业人才以及蓝领工人,成了外商来我市投资加工贸易项目的重要制约因素。

三、加快发展宁波加工贸易的对策建议

随着经济全球化的不断发展和我国“入世”效应的逐步显现,特别是新一轮国际产业转移浪潮的到来,为我市加工贸易的发展提供了新的契机;同时,宁波出口加工区的投入运行,也为我市加工贸易发展提供了十分有利的条件。根据沿海其他省市加工贸易发展的经验,结合我市实际,现对下一步工作提出如下对策建议:

1. 加强对加工贸易工作的组织领导

建议市政府成立加工贸易工作领导小组,由海关、质检、经委、外经贸、银行、外管等部门组成,定期研究我市加工贸易发展中存在的重大问题。同时,各地也要建立相应的机构,指导协调我市加工贸易的开展。各级、各有关部门要像重视一般贸易一样抓加工贸易,把发展加工贸易作为应对“入世”挑战的重要对策,作为加快我市开放型经济发展,提升产业结构,培植外贸新增长点的重要途径,摆上重要工作议事日程。在全市上下形成指导加工贸易的工作体系和网络,加强配合协调,及时研究和解决加工贸易发展中遇到的新情况、新问题。

2. 大力引进加工贸易型外商投资项目

要把发展加工贸易和加强引进外资工作结合起来,把引进加工贸易型项目作为外资引进的重要内容,加强对招商人员加工贸易业务的培训,推出一批加工贸易型外资招商项目,重点推进对日本、台湾、香港等国家和地区的招商,对大型加工贸易项目要实行专人负责制,提供从审批、建设、投产、销售到增资扩产等全程式服务。

3. 千方百计扩大加工贸易经营队伍

扩大我市加工贸易经营队伍和经营主体,不仅要通过引进国外跨国公司、大型企业的外资实现,还要做好我市各类内资加工贸易企业获权、用权工作,加快培养加工贸易经营队伍和专业人才。一要排出一批加工贸易的重点企业、重点产品予以重点扶持,加强与加工贸易外资前10强和内资前10强的重点企业联系,在通关、报验、退税、融资等方面实行重点支持,营造一批实力型加

工贸易出口企业。二要动员一批重点外贸公司和生产企业加入到加工贸易的队伍中来,引导其开展加工贸易业务。通过加强人才培养、业务指导、提供促销机会、开展咨询服务等工作,鼓励其积极开展加工贸易。三要帮助有生产规模、产品优势,但尚未获取进出口经营权而不能直接签订加工贸易经营合同的企业尽快取得进出口经营权,通过外贸孵化器为其提供加工贸易的各种服务。

4. 发挥政策对加工贸易的推动作用

为进一步推动加工贸易的发展,建议市政府部门制定相关政策给予扶持:一是把加工贸易业务列入各地开放型经济考核的重要内容,并实施必要的表彰奖励。二是进一步下放加工贸易合同审批权,将加工贸易合同审批权进一步下放到具备条件的县(市)、区和省级以上各类开发区。有关县(市)、区和开发区所属企业开展的加工贸易业务可由当地外经贸主管部门自行审批。三是进一步改善窗口服务,缩短合同审批时限。对符合规定且材料齐备无误的加工贸易申请,两个工作日内签发《加工贸易业务批准证》。四是从2004年开始对开展加工贸易的企业实行财政补贴。为鼓励企业开展加工贸易,对出口企业从事加工贸易按其净出口额每美元奖励2分。对首次开展加工贸易出口的企业,一次性奖励人民币1万元。五是扩大便捷通关企业范围,适当放宽适用便捷通关措施的企业在产业性质、出口规模等方面的审批限制,使更多企业享受到便捷通关待遇。六是支持加工贸易企业实施技术改造和产品研发,对符合条件的项目在申报中央技术改造贴息和产品研发贴息中给予优先申报和推荐。

5. 发挥宁波出口加工区的龙头作用

要把出口加工区作为加工贸易发展的新基地,做好基地企业的引进和配套,最大限度地利用有限区域,高质量地集聚一批企业群,除继续引进劳动密集型产业外,重点引进一批资金技术密集型产业,特别是IT产业的落户。要把出口加工区作为我市加工贸易发展的示范基地,充分发挥出口加工区的特殊功能,在政策、管理、服务等方面起到示范作用。

6. 优化加工贸易的发展环境

面对我市加工贸易滞后的严峻形势,各级各部门必须齐心协力,加大对加工贸易的支持力度,为进一步扩大我市的加工贸易提供必要的保障。一是进一步加大加工贸易的宣传力度。利用新闻媒介和舆论阵地,推广先进经验,进行政策推荐,加强业务指导,引导企业积极开展加工贸易业务。二是加快加工贸易专业人才的培养和引进工作。通过向外引进、组织培训、岗位锻炼等方式,造就一批加工贸易人才。三是不断加强加工贸易信息工作。帮助重点加工贸易企业建立“联网监管”模式,企业与外经贸局、海关、国税等部门实行联网,及时解决企业在出口退税、货物通关、分类管理等环节中遇到的问题。同时加强信息

预警系统建设,加强对重点市场、重点商品的监控分析,指导企业开展加工贸易业务。发挥网上消博会的作用,开辟加工贸易信息窗口,以增加我市企业开展加工贸易业务的机会。四是加强工贸、关贸、税贸、检贸、银贸等方面的合作。进一步优化服务,提高办事效率,全面提升我市开放型经济的档次和水平。

宁波市外经贸局:俞丹桦 俞耀国 李建华

陆德林 沈洁玉 孙常海

尹和国 陈 萍 何霖锋

执 笔:孙常海 何霖锋

关于开展循环经济建设的研究

随着社会、经济的发展,人类社会逐步形成了大规模生产、大量消费和大量废弃的经济模式,最终导致了许多自然资源的短缺与枯竭以及自然环境质量的不断恶化,并成为严重的一个社会问题。减少废弃物排放,减轻环境负荷的基本方法就是发展循环经济。所谓循环经济本质上是一种生态经济,它要求运用生态学规律来指导人类社会的经济活动。循环经济倡导的是一种建立在物质不断循环利用基础上的经济发展模式,它把经济活动按照自然生态系统的模式,组织成一个“资源—产品—再生资源”的物质反复循环流动的过程,使得从整个经济系统以及生产和消费的过程基本上不产生或者只产生很少的废弃物。循环经济的根本宗旨是保护日益稀缺的环境资源,把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体,提高环境资源的配置效率。循环经济是近年来国家环保总局大力提倡的环境保护新模式,江苏省在建设循环经济方面,位于全国前列,本文在对苏州市、昆山市循环经济建设情况进行全面调查研究的基础上,根据我市实际,提出了我市建设循环经济的对策措施。

一、苏州、昆山等地建设循环经济的做法

循环经济是可持续发展战略的具体实践,苏州市从实际出发,因地制宜,以实施可持续发展战略为目的,以建设生态城市为主线,以提高资源利用效率为核心,

按照“统筹规划,分步实施,以点带面,整体推进”的原则,在企业、区域、社会三个层面上全力推进循环经济发展。在企业层面上,以清洁生产为基础,推行 ISO14000 认证,建立一批循环经济型企业;在区域层面上,以生态工业理论为基础,大力建设以工业生态循环链为特征的工业园区;在社会层面上,以绿色社区为载体,积极探索循环型城市的建设。同时,在一、二、三产三个领域整体推进循环经济发展。在“一产”方面,切实加快传统农业向现代农业的转变,建设农业养殖生态链,打造循环型农业;在“二产”方面,积极推广清洁生产和 ISO14000 环境管理体系认证工作,发展企业内循环,培养工业废弃物回收利用产业链,提高资源利用效率,为大循环打好基础;在“三产”方面,大力推进消费流通领域的废物回收利用,提倡绿色消费。

具体做法有:

1. 统一思想,形成共识

苏南地区各级各部门高度重视、环境质量问题,认识深刻,认为环境问题的产生与解决和经济发展紧密相连,发展循环经济是把环境问题融入经济中的有效手段,是环保参与经济与社会发展综合决策,服务经济建设中心的具体行动,只有这样才能在经济总量翻番的情况下,使环境质量不断得到提高。

2. 加强领导,健全机构

苏州市政府于 2002 年 8 月成立了经委牵头的发展循环经济领导小组,相关单位明确分管领导、职能部门和主管科室,并建立了相应的联系制度。环保部门在推动循环经济发展的过程中,主要抓好两件大事:一是抓规划,努力在各试点市、开发区形成一批规划,并争取得到当地人大或政府的批准,付诸实施;二是抓典型,努力在现有条件下,点、线、面包括各层次培育一批典型。

3. 编制规划,为发展循环经济描绘蓝图

由于循环经济是一种理念,它的内涵随时代发展而发展,在国家还没有相应标准出台前,建设循环经济应先制定规划,编制的规划经国内专家认可后,按规划开展循环经济建设。苏州市已把循环经济发展规划纳入《苏州市生态市建设纲要》,作为其重要内容之一,并由市计委总牵头,市经贸委具体负责,市环保局协助做好相应工作。目前,昆山市、苏州工业园区等地已完成循环经济发展规划并通过评审。

4. 培育典型,探索循环经济之路

在企业层面上,以清洁生产审核和 ISO14000 环境管理体系认证为抓手,促进企业内部小循环的建立。苏州市所辖各县(市)根据实际情况创建了一批循环经济示范企业,通过引进关键连接技术,使能源、水的梯度利用和废物达到循环利用,形成企业内部小循环,进一步削减污染物排放量,取得了很好的

经济效益和环境效益。

在区域层面,以生态工业理论为基础,建设生态工业园。通过加快传统工业园向生态工业园的转变,整合、提升现有的各类工业园区,着力构建工业生态循环链,努力实现区域污染最小排放。

在社会层面,以绿色社区为载体,在社区积极开展环保活动,引进循环经济的理念,创建绿色社区。在社区推广节能节水机制,鼓励使用清洁能源,建立垃圾分类回收系统。在政府事业单位推行 ISO14000 环境管理认证,提倡政府绿色采购。

二、存在的困难和问题

1. 循环经济本质上是经济增长模式的转换

发展循环经济需要政府、企业、公众的共同参与,在统一认识的基础上,明确各自的权利和义务,共同推进循环经济的建设。但目前国家还没有与循环经济相关的法律、法规和政策加以规范和引导,明确政府、企业、公众的权利、责任和义务。

2. 发展循环经济,必须从制度创新入手,需要政府、公众统一认识,转变观念

但现在循环经济对大多数人来说还是一个新名词,现有的关于循环经济的教育、宣传的普及面、力度及措施还不够。

3. 作为发展循环经济必不可少的一环,废物的再生和循环利用,还缺少相应的技术、硬件设施和政策支持

4. 开展基层试点工作,缺少激励机制和经费保证

三、我市建设循环经济的对策措施

1. 成立相应的领导班子

建设循环经济要整合政府各方面的力量,因此,首先应成立宁波市建设循环经济领导小组,因循环经济涉及面广,领导小组办公室宜设在综合性的管理机构如计委、经委。

2. 开展建设循环经济规划

循环型经济是一种新型的、先进的经济形态。目前还处在探索状态,国内外还没有标准可循,开展循环经济工作应先进行规划,规划可包含在生态市建设规划中,也可独立编制,但必须和当前开展的生态市建设结合起来,作为创建生态市一项重点工作来抓。

3. 建立促进循环经济的法律制度

根据发达国家的经验,在取得循环经济和生态工业实践的基础上,必须加快制定循环经济法规,通过法规对循环经济加以规范,做到有法可依,有章可

循,为建立“循环型社会”奠定基础。

4.建立合理负担费用的体系

采取措施使全社会(个人、企业、政府)都采取行动,并分享减轻环境负荷的费用。应制定有关法律、法规,在市场的调节下,形成全社会合理分担环境保护费用的体制。

5.建立绿色技术支撑体系

在整个经济活动中采取各种环保措施,形成一个合理的物质、能量循环流动方式。循环经济的技术思路,是通过对经济系统进行物流和能流分析,运用生命周期理论进行评估,旨在大幅度降低生产和消费过程的资源、能源消耗及污染物产生和排放。在这一意义下,“绿色技术”体系包括用于消除污染物的环境工程技术,包括用以进行废弃物再利用的资源化技术,更包括生产过程无废少废、生产绿色产品的清洁生产技术。可以认为,建立绿色技术体系的关键是积极采用清洁生产技术,采用无害或低害新工艺、新技术,大力降低原材料和能源的消耗,实现少投入、高产出、低污染,尽可能把对环境污染物的排放消除在生产过程之中。推行清洁生产技术要与产业结构调整相结合,通过清洁生产实现“增产减污”。同时,要把清洁生产的着眼点从目前的单个企业延伸到工业园区,通过建立一批生态工业示范园区来推广清洁生产技术。

6.以绿色需求拉动循环经济发展

绿色需求是拉动循环经济的火车头。对此,可从投资和消费两个方面着手扩大绿色需求。一是在投资方面,可通过积极的绿色财政政策的实施,加大对循环经济基础设施建设的投入,对实施循环经济运作的企业给以财政补贴、减免税收、贷款担保与贴息等优惠政策;还可通过倾斜的产业政策,支持其到资本市场上市进行直接融资,引导企业构建循环经济体系,实现生产的生态化。二是在消费方面,可通过传媒的作用,加大绿色消费教育力度,引导公众积极参与绿色消费运动,使循环经济的观念深入人心;同时大力开展绿色消费信贷,金融支持绿色消费。在消费引导方面,各级政府要起保护环境的表率作用,通过政府的绿色采购、消费行为影响事业单位、企业和公众。

7.积极开展循环回收利用

在开展循环经济建设,循环回收利用的实施应是一个切入点,应积极开展垃圾分类回收工作,建立资源回收利用中心。考虑到资源回收利用在建设循环经济中的重要地位,对资源回收利用企业作为特种行业应予保护和扶植。同时应正确处理促进资源再生利用和合理处置废弃物之间的关系。当某一废弃物再生利用会引起更大的环境污染或增大环境负荷时,就应对它进行安全处置,而不是再生利用。

8.建设一批废物安全处置重点工程

当废弃物不能被利用时,必须进行安全处置。当前,我市在危险废物以及废物最终处置场所的建设方面,还有一定差距。应配合城市污水厂的建设,建设一定数量的垃圾填埋场和危险废物填埋场。

9.大力发展生态工业园区

生态工业园区是依据循环经济理念和工业生态学原理而设计建立的一种新型工业组织形态。生态工业园区的目标是尽量减少废弃物,将园区内一个工厂或企业产生的副产品用作另一个工厂的投入或原材料,通过废弃物交换、循环利用、清洁生产等手段,最终实现园区的污染“零排放”。生态工业园区是工业生态思想的具体体现。从环境角度来看,生态工业园区是最具环境保护意义和生态绿色概念的工业园区。在我市积极发掘生态工业园区典型进行试点。

10.加强环境教育,提高环保意识

建立循环型社会需要全社会的支持和合作,通过各种形式的环境教育,让全社会意识到严格控制废弃物产生和废弃物的再生利用的重要性,不适当地处置废弃物将对环境 and 经济产生不利影响。“垃圾是放错了地方的资源”这一观念应深入人心。如在学校里可开展识别垃圾成分,学习垃圾分类教育;参观废弃物处理设施以及通过推广使用环保文具等活动,来提高学生的环保意识和节约资源的意识。

宁波市环保局:邵立松 方安兴 唐文彪