

# 军事后勤理论

## 热点问题聚焦

● 主编 唐功诺 崔荣

国防大学出版社

# 军事后勤理论热点问题聚焦

主编 唐功诺 崔 荣

国防大学出版社

(京) 新登字 120 号

军事后勤理论热点问题聚焦

唐功诺 崔 荣 主编

---

出版发行	国防大学出版社
印 刷	北京国防印刷厂印刷
开 本	A5·11.75 印张·236 千字
版 次	2006 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	3000 册

社址：北京市海淀区红山口甲 3 号

邮政编码：100091

联系电话：(010) 66772856

传真：(010) 66769235

---

统一书号：5 5626·412

如有印装质量问题，本社负责调换

# 《军事后勤理论热点问题聚焦》

## 编写人员

主 编	唐功诺	崔 荣		
副主编	张本印	陈宏生	李 莉	杨增平
编 写	崔 荣	李 莉	杨增平	李 宁
	张 胜	吴磊明	张国春	台昀凌
	于浩天	盛 胜	刘玉清	刘锡华
	张 青	方福生	麻金江	刘 旭
	赵 华	王 斌		

## 前 言

当今时代，军事领域发生的带根本性的变革，代表着军事上一种新的发展方向，不可避免地要引起武器装备、作战方式、军队组织体制和军事理论等方面发生革命性变化。而这种革命性的变化，又必然导致军事后勤领域出现全方位的变化，给军事后勤理论研究提出了全新的课题。军事后勤理论作为军事后勤实践的先导，既肩负着指导军事后勤实践变革的使命，又面对着自身变革的时代要求。

面对军事后勤实践的剧烈变革，面对军事后勤知识更新的客观要求，研究军事后勤理论必须要有强烈的紧迫感和责任感。要在实践的大潮中，积极发现新现象、提出新概念、揭示新规律，对军事后勤实践给予及时、有力的指导。要做到这一点，就必须增强创新意识，敢于超越既有理论，发展新的军事后勤理论体系。在这种形势下，我们编写了《军事后勤理论热点问题聚焦》这本理论专著，旨在抛砖引玉，以推动后勤理论研究方向更深层次发展。

专著共分十一章，聚焦了当前后勤理论界研究的十一个热点问题，研究探讨了军事后勤新变革与军队后勤转型、军事后勤建设与保障的主要热点问题，有些也是军事后勤理论

的前沿问题。这本理论专著是对后勤相关问题的研究探讨,对于推动军事后勤理论研究和指导军队后勤实践具有一定的实际意义。参加专著编写的人员中有军队院校教授、博士、硕士,也有部队的后勤部长、处长和机关参谋人员。专著在研究过程中参考了当前的一些研究成果,在这里一并表示感谢。

这本专著既可以作为军事后勤理论研究人员的参考,也可以作为部队后勤研究和教育训练的参考。由于我们的水平有限,加之有些问题还处于研究探索阶段,书中肯定存在错误和不足之处,敬请各位专家和读者批评指正。

作 者

2006年11月

# 目 录

<b>第一章 军事后勤新变革</b> .....	1
一、军事后勤新变革的基本动因 .....	1
二、军事后勤新变革的主要内容 .....	9
三、军事后勤新变革的发展趋势 .....	15
<b>第二章 军队后勤转型</b> .....	21
一、军队后勤转型的基本内涵 .....	21
二、军队后勤转型的主要内容 .....	29
三、军队后勤转型的宏观指导 .....	51
<b>第三章 全面建设现代后勤</b> .....	69
一、全面建设现代后勤的基本内涵 .....	69
二、全面建设现代后勤的重大意义 .....	76
三、全面建设现代后勤的本质特征 .....	82
四、全面建设现代后勤的主要任务 .....	86
<b>第四章 军队后勤保障体制一体化</b> .....	95
一、三军一体化后勤保障体制的基本内涵 .....	96
二、建立三军一体化后勤保障体制的重要意义 .....	101
三、建立三军一体化后勤保障体制的基本要求 .....	106

四、三军一体化后勤保障体制的模式构想·····	112
五、建立三军一体化后勤保障体制的对策措施·····	115
<b>第五章 军队后勤信息化建设·····</b>	<b>122</b>
一、军队后勤信息化建设概述·····	122
二、军队后勤信息化建设的指导观·····	127
三、军队后勤信息化建设的重点·····	134
四、军队后勤信息化建设的对策措施·····	150
<b>第六章 军队后勤保障社会化·····</b>	<b>161</b>
一、军队后勤保障社会化的基本内涵·····	161
二、军队后勤保障社会化的主要内容·····	168
三、军队后勤保障社会化的基本模式·····	176
四、推进军队后勤保障社会化的对策措施·····	180
<b>第七章 军队后勤管理科学化·····</b>	<b>192</b>
一、军队后勤管理科学化的基本内涵·····	192
二、军队后勤管理科学化的客观必然性·····	204
三、军队后勤科学化管理方法·····	209
四、军队后勤管理科学化的实现途径·····	215
<b>第八章 军队后勤建设跨越式发展·····</b>	<b>224</b>
一、军队后勤建设跨越式发展的基本内涵·····	224
二、军队后勤建设跨越式发展的目标·····	235
三、军队后勤建设跨越式发展的重点·····	241
四、军队后勤建设跨越式发展的途径·····	257



---

<b>第九章 一体化联合作战后勤保障</b> ·····	265
一、一体化联合作战对后勤保障的要求·····	265
二、一体化联合作战后勤保障力量·····	271
三、一体化联合作战后勤指挥·····	275
四、一体化联合作战后勤保障方式·····	288
<b>第十章 一体化后勤训练</b> ·····	294
一、一体化后勤训练的基本内涵及特征·····	294
二、一体化后勤训练的基本内容与方法·····	304
三、一体化后勤训练的运行机制·····	312
四、一体化后勤训练的保证措施·····	316
<b>第十一章 信息化战争后勤保障新思维</b> ·····	323
一、信息化战争后勤保障新特征·····	323
二、信息化战争后勤保障新理念·····	331
三、信息化战争后勤保障力量新运用·····	344
四、信息化战争后勤指挥新方式·····	351
<b>主要参考文献</b> ·····	359

## 第一章 军事后勤新变革

当今时代,科学技术的发展正在把人类推向信息化社会,军事领域面临有史以来最深刻、最根本的一次变革。它不仅标志着旧的军事发展时代的结束和新的军事发展时代的开始,而且确定了新的军事时代的发展方向和军事体系的建构框架。不仅发达国家军队要发生变革,而且发展中国家军队也要发生变革;不仅军事技术、武器装备、战争理论、作战样式要发生变革,而且后勤保障和装备保障领域的所有相关要素也要发生变革。深入研究正在进行的军事后勤新变革,正视、重视和适应这种变革,抓住机遇,迎接挑战,谋划我军后勤建设跨越式发展,是我军后勤面临的重要战略任务。

### 一、军事后勤新变革的基本动因

军事后勤新变革,是基于高新技术特别是信息技术运用到军事后勤活动各个领域的一场根本性变革,它作为军事变革的重要组成部分,是社会政治、经济、文化、军事、科技等多种因素共同作用的结果,与整个时代的变化密切相连。

#### (一) 军事后勤新变革是高新技术发展的必然结果

军事革命发展史表明,任何一次军事变革都是以军事技

术进步为直接动因的。没有 10 世纪前后以火药为代表的技术革命，就不会出现后来的以热兵器广泛使用为核心的军事变革；没有 19 世纪末、20 世纪初发生的以电力为中心的技术革命，就不可能有 20 世纪 20~30 年代以坦克、飞机、无线电等广泛使用为标志的军事变革；没有 20 世纪中期以来陆续产生的以信息技术为核心的一大批高技术群运用到军事领域，也就不可能有目前的新军事变革。技术进步在推动军事变革的过程中，必然推动军事后勤变革，军事后勤新变革正是以信息技术为代表的高新技术发展的必然结果。

回顾历史，伴随着原始社会、农业社会、工业社会的每一个转型时期，后勤领域都发生了根本性的变革，实现了从“原始后勤”、“古代后勤”到“近、现代后勤”的一次次根本性转变。今天，当我们面临工业社会向信息社会过渡这一新的转型期时，军事后勤领域必然面临着又一场深刻的变革。美国未来学家托夫勒认为：一万年前的农业革命掀起了人类历史上的第一次变革浪潮，300 年前的工业革命触发了第二次变革浪潮；而今天，我们正在感受着信息革命即第三次变革浪潮的冲击。20 世纪 70 年代以来，以信息技术为核心的高新技术取得突破性发展，高新技术不仅对工业社会的那种以物资、能源为基础的社会发展模式产生了强大的冲击，而且极大地推动了社会生产力的增长，为人类社会的发展注入了新的活力，使人类社会技术与经济形态开始告别工业社会，步入信息社会的初始阶段。信息技术的发展不仅带动了所有高技术群的巨大进步，也使包括后勤装备在内的军事技术装备正在发生着由工业时代的机械化装备向信息时代的信息装

备的“跨时代飞跃”，从而催生和推动着军事后勤的新变革。

外军把高新技术的运用看作是军事后勤发生革命性变革的原动力。美军认为，“21世纪后勤部队必须在技术上与其保障的作战兵种一样先进。因此，相比之下，其技术进步将比其他任何方面都更为显著”，军事后勤革命就是“运用技术熔铸新的方针、新的信息系统和后勤系统，从而重新塑造在21世纪投送兵力和对其实施持续保障的方法”。美军对高新技术的应用几乎覆盖了后勤的所有领域，但重点是两个方面：一是改进后勤指挥与管理手段。在21世纪的美军后勤发展构想中，除利用高新技术全面发展各类后勤装备外，还通过利用数字化信息技术、电子计算机技术、卫星通信技术等，重点改进后勤指挥与管理。特别是信息技术的广泛应用，使美军后勤指挥与管理的各个方面发生着根本性的变化：战略、战役、战术各层次的后勤将在被保障部队的整个作战空间内以技术手段联为一体，能够清楚地了解从工厂到散兵坑的一切情况，包括作战部队和保障部队的全部近实时的情况；能够准确地预见作战部队的各种后勤需求，并对这些需求作出快速反应；后勤指挥与管理的工作效率得到极大的提高；等等。二是开发后勤装备、物资。在被装勤务方面，利用新技术、新材料，开发出具备良好的阻燃耐热、透气防水、防弹、防寒、防核生化以及轻便耐用的新型作战服装。在给养勤务方面，重点开发新型野战炊事车和野战口粮。在野营装备方面，通过利用新材料逐步使野营帐篷实现了轻量化，并具有防核生化功能。在运输勤务方面，大力发展大载重量和具有高机动性、高越野性的新型运输车辆。在维修勤务方面，重点发展电子

化、方舱化的故障自动诊断设备及加强人工智能和专家系统在装备维修中的应用。在卫生勤务方面，重点开发新型野战医疗设备的同时，大力发展远程医疗技术和各种野战外科技术。

(二) 军事后勤新变革是世界战略格局演变的直接推动

20世纪90年代初，前苏联解体，苏美两霸争夺世界霸权的两极格局不复存在，延续了近半个世纪的冷战终于结束，世界格局和世界军事形势都发生了根本性的变化，呈现出前所未有的新特点，传统的两极格局走向多极化格局，和平与发展成为当今世界的主题，科技与经济为基础的综合实力竞争成为国际竞争的主要内容。世界进入了一个科技和经济都高速发展的相对稳定的和平发展时期，也进入了一个国际关系与国家利益大调整的历史时期，各种国际力量围绕着未来世界和地区主导权的斗争空前激烈。世界各国尤其是美、俄等国正是从各自的战略目标、国家利益和安全需要出发，纷纷将军事变革纳入21世纪的远期国防发展战略，并按军事革命的要求大力进行军事改革，直接推动了军事变革的发展。美国的战略目标是，尽早建成信息化军队，拉大与发展中国家的“时代差”，建立绝对军事优势，对其他发达国家和俄罗斯则建立与扩大相对军事优势，以在全球推行强权政治和霸权主义。英、法、德、日等发达国家，力求使本国军事力量的发展跟上时代的步伐，跟上美国军队的步伐，以便在处理国际事务特别是国际安全问题时有更大的发言权。俄罗斯积极推进军事变革的目的，是在军费拮据的情况下最大限度地增强军事力量，以维持自己的大国地位。一些发展中国家准备

进行或已经启动新军事变革，则是为了尽快缩小与发达国家军事技术上的“时代差”，避免在未来战争中出现用机械化军队对付信息化军队的不利情况，以防强敌入侵，捍卫国家主权和领土完整。

在这种适应世界战略格局变化而进行的新军事变革中，美国始终走在前面。冷战结束后，美国从其称霸全球的战略目的出发，迅速对其国家军事战略和作战理论进行了重大调整：一是在作战规模上从过去准备打赢一场世界大战，转变为打赢在世界任何地方同时爆发的两场局部战争；二是在军事部署上从过去的“前沿部署”转变为“前沿存在”与兵力投送相结合，为此而关闭了众多的海外基地，将四分之三的美军兵力驻扎在国内；三是在建军方针上，由一支“前沿存在”型部队，向“力量投送”型部队转变；四是在作战理论上，提出联合作战和机动作战等新的理论，如美军在《2010联合构想》中提出了“制敌机动、精确打击、全维防护、聚焦后勤”的四项联合作战原则，在《2020联合构想》中又将其上升为作战思想。以上每项变化都要求后勤进行配套的改革，主要表现在：一是后勤的任务由保障打世界大战转变为打局部战争；二是后勤规模需要随着军队总体规模的压缩而精简；三是后勤的部署需要从前沿部署转变为依托本土的正常部署；四是后勤的战备状态需要从应急型转变为反应型。不难看出，美军后勤不得不面对一系列重大的挑战，否则就难以适应新的军事任务的要求，这正是美军后勤变革的直接动力。

### （三）军事后勤新变革是军事领域变革的必然反映

新一轮军事革命，在机械化战争后期孕育，于 20 世纪 90 年代初海湾战争中登上历史舞台。它从一开始就由美国主导并实践，俄、英、法、日、澳以及以色列、印度等国也积极跟进。它追求的是信息技术优势、指挥与控制优势、计算机模拟技术优势和力量投送优势，推动着人类由机械化战争向信息化战争迈进。与以往军事革命不同的是，后勤作为军事系统的组成部分，所处的地位更加重要，参与变革更加主动，变革的力度进一步加大。主导这次革命的美国，为了使后勤适应军事革命的大趋势，第一次提出了“军事后勤革命”的概念，在理论和实践上，将后勤变革推上了一个更高的起点。

一是军队规模的变化要求后勤力量的规模与之相适应。在新军事变革中，世界各主要国家根据冷战后军事战略调整的需要，纷纷压缩军事力量的总体规模，如美军的现役兵力由 200 万减至 138 万，俄军由 280 万减至 150 万，德军由 60 万减至 37 万，法军由 66 万减至 60 万，英军由 30.9 万减至 23.53 万。与此相适应，后勤力量的规模也必须进行削减。美军从 20 世纪 90 年代开始，就对冷战时期的后勤结构进行了大幅度的调整，以精干、高效为目标压缩了后勤力量规模。进入 21 世纪后，美军在加强质量建设的同时，对后勤力量总体规模又作了进一步的精简和压缩。

二是作战战场的变化要求后勤的投送能力与之相适应。21 世纪，美国继续推行其“全球战略”，以便在世界各个角落维护所谓的“美国利益”，因而其军事战略所确定的“在世界任何地区同时进行两场局部战争”的战场，必然是在美国本

土之外的遥远地区。此外，冷战结束后，美军将其“前沿存在”战略调整为“兵力投送”战略，与此相适应，美军的海外基地和驻军也相应减少。战场的特殊性和兵力部署的上述变化，要求美军后勤必须拥有将作战部队快速投送到遥远的战场并维持其后续保障的能力。因而，足够的战略投送能力将是美军实现其 21 世纪军事战略最基本、最关键、最重要的条件之一。为此，美军后勤变革的重要目标之一就是继续提高战略海、空运能力，使其达到能够充分满足“兵力投送”战略需要的水平。三是诸军兵种联合作战的战法要求后勤的联合保障能力与之相适应。美军的作战思想强调陆、海、空军联合作战。早在 20 世纪 80 年代初，美军就提出了空地一体作战理论这一高技术条件下联合作战的新理论，并提出了与之相适应的后勤理论与保障方法，后勤的结构也以该理论为依据进行了大幅度调整与改革。针对未来信息化战争的新特点，美军后勤变革将以保障联合作战为前提，对后勤编制体制、后勤指挥程序、保障原则、保障方法等进一步进行调整和改革。

#### （四）军事后勤新变革是信息化战争的内在要求

21 世纪的战争是信息化战争，谁拥有了信息优势，掌握了信息主动权，谁就可以在未来的战争中赢得主动。与传统战争相比，信息化战争具有许多新特点。信息化战争所具有的新特点对后勤如何实现精确保障目标提出了许多新的要求，必然引导后勤由传统机械化后勤向信息化后勤变革。

一是信息化战争的主要特征是体系对抗，要求后勤保障实现一体化、网络化。在工业化时代，单一作战要素、保障



要素的作用很重要，有时甚至影响到战争胜负。但是，在信息化战争中，则发生了根本的变化。计算机、网络等现代技术的广泛应用，可以把各作战要素、作战单元，综合集成为一个有机整体，作战要素高度融合。因此，作战体系之间的对抗，将成为信息化战争的一个基本特征。体系对抗，必然需要相应的体系来保障，这就要求后勤保障实现一体化、网络化。为此，在后勤组织体制上，要减少环节，实现从顶层到末端上下一体联动；在保障体制上，要彻底打破军种自成体系、条块分割的格局，形成纵向衔接、横向贯通的矩阵式结构；在保障编组上，要变“大而散”为模块化结构，灵活编组，多能保障。

二是信息化战争的主要样式是全维作战，要求后勤保障立体化、多维化。机械化战争时代，由于前方、后方界线明显，战场层层推进，因此后勤保障主要依托补给基地，实行划区、定点和逐级保障。信息化战争中，军队的远程打击能力、机动突击能力不断提高，作战不再是从前沿到纵深逐线突破，而是超越时空直取纵深目标，在非接触的状态下速战速决。信息化战争的全维作战特点，要求后勤必须具备在动态中准确定位、在机动中寻求优势的能力，能够对一切可能占领的空间、在各个作战阶段、以及对所有参战的作战力量实施多维立体保障，机动保障和立体保障的地位越来越重要。保障网络也必须由单一的平面网络转变为地面、地下、水上、水下和空中乃至太空的多维立体网络，从而使后勤力量的多维立体分布与保障网络的多维立体衔接相匹配，具有较强的多维立体保障功能。