

周文彰

宣传文化工作

讲演报告集 (2003)

2003 ZHOUWENZHANG

中共海南省委宣传部办公室 编

XUANCHUAN WENHUAGONGZUO JIANGYAN

BAOGAOJI

周文彰宣传文化工作讲演报告集(2003 年)

作者: 周文彰

编辑: 中共海南省委宣传部办公室

地址: 海口市海府大道海南省委大院

封面设计: 颜晓彦

印刷: 海口新明印刷有限公司

发行: 内部系统

开本: 787mm × 960mm 1/16

字数: 300 千字

印张: 21.5

版次: 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

准印证号: 琼内准印字第 YK060103 号

● 编印说明

本书收集了省委常委、省委宣传部部长周文彰同志 2003 年关于宣传文化工作的发言、讲话、报告等共 39 篇，这些讲话、报告都是由文彰同志本人准备、事后根据录音整理而成，按时间顺序编排的，其中有一些是即席讲话。

此外，几年来，根据宣传工作的需要，文彰同志还以“弘陶”为笔名，多次接受《海南日报》访谈。2003 年共有 6 次，本书作为附录一并辑入。

把文彰同志关于宣传文化工作的发言、讲话、报告等结集成册，内部少量印发，主要目的是便于省内宣传文化战线干部职工了解全面情况，回顾反思，引发讨论，启发思路，以推动全省宣传文化工作的发展和繁荣。

所有发言、讲话、报告等，都保持了原貌，除个别文字外，基本未作改动。

中共海南省委宣传部办公室

2006 年 3 月 1 日

目录

- 1 努力在体制创新方面走在前列
——在全省干部培训班上的讲话
- 15 以改革创新的精神做好宣传思想工作
——在部全体干部会上的讲话
- 21 认清宣传文化工作的特点
——在省文体厅工作汇报会上的讲话
- 27 建立大外宣工作格局
——全省对外宣传工作会议讲话
- 32 发挥文联作用 建设文化宝岛
——在省文联三届三次全委会上的讲话
- 47 要特别重视艺术的娱乐功能
——接受记者专访
- 56 加强和改善宣传思想工作
——在省直宣传文化系统领导班子成员会议上的讲话
- 61 趋利避害 调整思路 谋求发展
——在省直宣传文化系统“防非典、抓发展”座谈会上讲话
- 66 报业的出路是改革 报纸的命脉是创新
——在海南特区法制报社谈我省报业改革

- 72 提高海南的文化品位和文化声誉
 ——在海南省青年作家座谈会暨第四届青年文学奖颁奖
 仪式上的讲话
- 85 痛下决心 深化改革 加快发展
 ——在全省新华书店系统改革座谈会上的讲话
- 95 爱生态 别陋习 强素质 树新风
 ——在海南省教育系统精神文明创建系列活动启动仪式
 上的讲话
- 98 文明生态村建设要因地制宜紧抓不放
- 102 规范和发展文化娱乐市场
 ——在海南省文化娱乐市场发展与管理座谈会上的讲话
- 107 兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮
 ——在全省宣传文化系统学习胡锦涛总书记“七一”
 讲话时的讲话
- 126 坚定不移推进文明生态村建设
 ——考察儋州精神文明建设工作时讲话
- 130 与时俱进 创新海南宣传思想工作
 ——调查报告
- 143 关于宣传工作的十个问题
 ——在全省宣传文化领导干部培训班典礼上的讲话
- 171 关于我省文化体制改革和文化产业发展的初步思路
 ——在省委学习实践“三个代表”重要思想理论研讨会上
 的发言
- 179 创新的着眼点是增强感召力和说服力
 ——在省直宣传文化系统领导干部创新宣传思想工作
 座谈会上的讲话
- 187 宣传干部要做创新的表率
 ——在部全体会议上的讲话
- 192 一年工作回顾
- 201 深化对“三个代表”重要思想的学习和认识
 ——在海南保险业学习贯彻“三个代表”重要思想宣讲报告

222	2002年下半年以来的主要工作
233	带头转变职能 改进作风
	——在宣传部全体会上的讲话
238	在学习十六届三中全会精神报告会上的讲话
247	把旅游卫视办成全国一流的卫星频道
	——在听取旅游卫视新组建股份公司工作汇报时的讲话
251	我省文化体制改革和文化产业发展的亮点、做法和打算
	——在全国政协“促进我国文化产业发展”专题联合调查 组海南汇报会上的发言
268	我省文化体制改革和文化产业发展的初步打算
275	让党报更好看
	——《海南日报》办报实践的几点体会
288	围绕海南发展制定人才战略
291	深化改革 重振新华书店雄风
	——在海南省新华书店系统改革工作座谈会上的讲话
303	在本部工作研讨会上的讲话
	附录：
312	怎样在体制创新方面走在前列
	——与著名学者弘陶先生对话
315	“四季花园”：海南发展新定位
	——访著名学者弘陶
319	宏扬海南传统文化精髓
	——周文彰谈大型电视专题片《纵横中国·海南篇》
323	从十大亮点看创新
328	抓道德 正风气 促发展
	——周文彰访谈录
332	论坛对海南提出了新要求
	——著名学者弘陶访谈录

努力在体制创新方面 走在前列



——在全省干部培训班上的讲话

党的十六大报告提出：“鼓励经济特区和上海浦东新区在制度创新和扩大开放等方面走在前列。”大家知道，全国重要会议对经济特区只说一句话已经连续几年了，我的印象是，过去常说的话叫做“继续办好经济特区和浦东新区”。今年也是一句话，但是内容有了变化，这一变值得我们经济特区好好琢磨，充分利用，认真落实。我体会这句话，至少表明了三个重要信息：第一，中央仍然肯定经济特区的存在；第二，中央仍然给经济特区以重要使命——要求在制度创新和扩大开放方面走在前列；第三，中央仍然赋予经济特区重要的政策，即允许先行先试，鼓励“走在前列”。

下面，围绕经济特区如何在制度创新走在前列，谈一点认识和体会：

一、经济特区是改革开放的排头兵

经济特区与改革的排头兵、开放的排头兵可以划等

中央仍然给经济特区以重要使命——要求在制度创新和扩大开放方面走在前列。

从中央设立经济特区的初衷来看,开放显然是经济特区的特点和重点。

海南曾经以它大气魄的开放吸引着全国的关注,吸引了十万人才跨越琼州海峡;海南也曾经以大力度的改革倾倒全国,比如提出了“小政府大社会”,就令很多人兴奋与向往。

号。经济特区,从特征上说,是我国采用优惠政策和灵活措施吸引外部资金进行开发建设的特殊经济区域;从功能和作用上说,是我国改革开放和现代化建设的窗口、排头兵和试验场。

从中央设立经济特区的初衷来看,开放显然是经济特区的特点和重点。而要开放就一定要改革,我们原有的体制在许多方面不能适应开放的要求,改革成了我们优化软环境必须采取的重要举措。正因为这样,20年来,中国许多第一次改革就出现在经济特区,如第一宗土地买卖,第一家生产资料市场、劳动力市场、金融市场,第一家证券交易所等等。经济特区率先进行了大力度的改革探索,为对外开放提供了体制条件,也为全国的改革提供了宝贵经验。

海南是全国最大的经济特区,是以省级建制来创办的经济特区,这使海南有了更大的改革开放的自主权,这是党中央、国务院的一个大胆、英明的决策。事实上,这一决策在全国引起强烈反响,海南曾经以它大气魄的开放吸引着全国的关注,吸引了十万人才跨越琼州海峡;海南也曾经以大力度的改革倾倒全国,比如提出了“小政府大社会”,就令很多人兴奋与向往,甚至直接奔着这个体制而来。此后,海南还率先进行了一系列卓有成效的改革,比如人事制度改革、公路规费改革、企业登记制度改革、社会保障制度改革、财政税收方面的改革特别是税收征管制度的改革等等。可以肯定地说,没有当初我们以经济特区敢试敢闯的精神的改革和开放,就没有海南的今天。在我国20多年改革开放的进程中,经济特区在很长时间内一直充当着排头兵的作用。

我之所以讲这一段,特别是回顾我们过去所走过的

改革历程,就是想唤起广大干部的特区意识,充分认识到海南不是一个普通的省份,而是全国最大的经济特区,曾经引起全国乃至世界的关注,引起投资者和人才的向往。我们应该充分理解“经济特区”这四个字的意义和内涵,这样才能够增强用好十六大报告中“鼓励经济特区和上海浦东新区在体制创新和扩大开放方面走在前列”这句话的自觉性。

我们应该充分理解“经济特区”这四个字的意义和内涵。

二、经济特区的新优势主要靠制度创新

经济特区“特”在哪里?我以为,一在政策,二在体制,三在发展路数。首先“特”在政策。海南原来是一个普通的地区,甚至是广东一个偏僻落后的地区,一跃而成为改革开放的前沿,成为全国最大的经济特区,这是为什么?就是因为党中央、国务院给了它特殊的政策。所以,特殊政策是经济特区的生命。这些政策,包括特殊的税收政策、特殊的关税政策、特殊的金融政策、特殊的土地政策、特殊的投资保护政策、特殊的货物和人员出入境政策等等,所有这些构成了经济特区的政策体系。

现在我们并不讳言,经济特区的政策优势已大不如前了。这种优势是怎样减弱的呢?它是按两种方式或两种途径在减弱:一是相对减弱,所谓相对是指与全国比较而言,经济特区在率先改革开放之后,效果非常显著,于是各个地方纷纷效仿,出台各种优惠政策,从而使经济特区的政策优势减弱了,因为投资者如果只是冲着优惠政策而来,他们大可不必来经济特区,在内地就有许多开发区可供他们选择,这叫优势相对减弱。第二个叫优势绝对减弱,就是随着全国改革开放进程的加快,国家

在经济特区的优惠政策中，绝对减弱的只有关税政策和税收政策，其它政策不但没有绝对的减弱，反而比以前更宽了。

从宏观大局的需要出发，有意识地让经济特区的一部分优惠政策只在一定时间内有效，过了时间就收回了。这是国家对优惠政策所做的一些收缩性的调整，使我们的政策优势在某些方面绝对地减弱。

对政策优势的减弱，我们应该作进一步分析。究竟是哪些政策减弱了呢？在经济特区的优惠政策中，绝对减弱的只有关税政策和税收政策，其它政策不但没有绝对的减弱，反而比以前更宽了。比如所有制结构，现在我们已经毫无顾虑，可以大胆吸引外资企业，大力发展非公有经济。比如落地签证，当初连想都不敢想，现在21个国家和地区的人员在海南享有这个政策。

我们为什么会感到“不特”呢？除了上面讲到的政策优势的绝对减弱和相对减弱外，一个重要的原因，我看就在于全国从十四大开始普遍进行了以建设社会主义市场经济体制为目标的改革，使得内地与经济特区的体制差距越来越小。另外，经济特区改革的锐气也比以前大大地减弱了。我们可以从报纸上看到，现在一些比较有效、比较大胆的改革措施，不是出现在特区，而是频繁出现在内地。比如外国人到了上海浦东机场，就可以换取中国有效的驾驶执照，然后驾着中国的出租车到处跑，我们似乎还没有。内地有的城市外来打工的比较多，为了让打工的年轻人有归宿感、组织感，专门配一个团市委副书记，从打工人员中推举，这好像我们也没想到过。我们如果多看报纸、听广播，会发现内地的许多改革会让我们特区人无地自容。由于政策优势的减弱和体制优势的减弱，我们的发展路数的“特”也受到了严重影响，就是说我们的开发建设本来应该以外部资金或者外国资金为主，现在已经办不到了。

现在，我想特别强调的是，体制优势在整个投资吸引力中所占的比重，绝对大大超过税收和关税的优惠政策；政策优势减弱，我们自己无法去增强，但体制优势却是我们自己能够创造的。人们早就做过一项研究，有两个地方，一个地方税收方面比较优惠，但是办事效率特别低；另一个地方，税收方面没有优惠，但办事效率特别高。请问你到哪个地方投资？全国被调查的 2000 多个总经理、投资者，几乎一致选择税收不优惠但办事效率高的地方。可见，一个地方的投资吸引力，税收优惠只是一个方面。我们不能否认其作用，但最重要的还不是它。如果我们体制有优势，我们完全可以抵消税收政策优势的减弱。

因此，在未来投资市场上吸引投资的竞争，主要是投资环境的竞争，而投资环境的竞争，将越来越集中在投资软环境的竞争。因为硬环境只受技术和资金的限制，只要这两个因素到位，各个地区的硬环境都可以合乎规律地走向现代化乃至国际化。将来除了地域距离优势有差别之外，投资硬环境的其他差别可以渐渐地忽略不计。但是投资软环境将会长时间地存在差距，因为投资软环境涉及对传统的改革，而传统是很顽固的，有很强的惰性，改革过的东西还会死灰复燃，纠正了的问题会在新条件下重新出现。比如，吃、拿、卡、要，不可能一劳永逸地解决，就要靠我们的制度建设和持久的恒心。所以，在政策扯平了、硬环境的差别不大的情况下，投资者决定到哪个地方投资，选择就在软环境了。

省第四次党代会报告提出，必须把着眼点从依靠政策为主转向创造一流的环境上来，这是非常正确的。那么，好的软环境主要有哪些因素呢？首当其冲是办事效

因此，在未来投资市场上吸引投资的竞争，主要是投资环境的竞争，而投资环境的竞争，将越来越集中在投资软环境的竞争。

公正是信誉的保障。公正的作用就是使不讲信誉的人回归到信誉。

率高。因为办事效率高就意味着体制合理，办事程序简便，干部素质高，没有吃、拿、卡、要。办事效率高是各方面因素的总的优化合成。第二是投资服务好。第三是社会治安令人放心。第四是有值得依赖的社会公正，包括行政公正、舆论公正、仲裁公正，最高的公正是司法公正。只要我们把软环境的这四大因素——办事效率、投资服务、社会治安、社会公正搞好了，我们就赢得了信誉。有了信誉，我们就赢得了投资者。所以，归结起来，好的投资软环境有两个重要标志：一个是高度信誉，一个是高度公正，而公正是信誉的保障。因为在任何时候、任何情况下，总有那么一些人，包括投资者在内，不讲信誉。但是，不讲信誉不怕，人类掌握了一种对付不讲信誉的办法，就是公正。公正的作用就是使不讲信誉的人回归到信誉，比如遵纪守法，比如信守合约，比如全心全意为投资者服务、为老百姓服务。

现在我们海南恰恰在软环境方面存在诸多问题，例如办事效率不高，吃拿卡要现象时有发生，一些方面缺乏公正等，根子就在于党内存在某些严重的不正之风。好的体制要靠人去创造，也要靠人去执行。有一个好的党风，体制的不足可以得到弥补；党风不正，好的体制也会被人钻空子，也会使这个体制走样。如何解决党风不正的问题，当然需要思想教育，但更重要的要靠好的体制去保证。这是我们解决党内不正之风的两个重要途径。这么一来，我们面前就会发现一个循环：一方面，制度建设靠优良的党风，靠有头脑、有责任心的干部带领大家去建立，所以，制度靠党风；另一方面，党风也要靠制度来保证。两个方面导向一个结论：推进制度改革和推进党风转变要双管齐下。因此，我们解决软环境

问题的关键就在于加大改革的力度，在体制创新上下功夫。我们不要抱怨政策优势在减弱，更不能抱怨国家对经济特区不重视，也不能用能不能争取国家的优惠政策来衡量省委、省政府的能力，而要把眼光和注意力集中用在我们内部的改革上来，齐心争创新体制，争创新优势。

三、制度创新：我们在哪些方面可以走在前列

在制度创新上，我们究竟在哪些方面可以走在前列？或者说，体制创新应该从哪些方面做起？

今天体制创新，强调体制创新的重要，让大家明白这个道理，固然是必要的，但更重要的是要理清思路，知道可以在哪些方面进行体制创新，真正“走在前列”。认真学习十六大报告，结合海南的实际，我想提出如下一些改革课题和体制创新的任务，供大家思考、参考。

1. 如何建立农业产品质量安全体系，增强热带农业的市场竞争力。海南热带农产品的优势是“季节差、名优特、无公害”。我们说的“无公害”如何保证？总有人为蝇头小利所惑，为眼前利益所动，使得农产品不安全。我们必须认真探索，在全省建立起农产品质量安全体系。

2. 如何推进农业产业化经营，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效应。提高经济效益，促进产业化经营，需要一个一个的措施来促进。每年的冬交会都开得很成功，农产品有了许多订单，但到价格高的时候，有的农民却不履约，独自把产品拿到市场上去卖了。到实际价格比订单价格低时，运销商又不履约。所以农民和运销商彼此间都要加以约束，特别是农民要提高组织化程度。

我们不要抱怨政策优势在减弱，更不能抱怨国家对经济特区不重视，也不能用能不能争取国家的优惠政策来衡量省委、省政府的能力，而要把眼光和注意力集中用在我们内部的改革上来，齐心争创新体制，争创新优势。

3. 如何开拓农村市场，搞活农产品流通，健全农产品市场体系。

海南是全国的热带农业基地，全国的热带土地面积，4/5 在我们这里，13 亿人口对热带农业产品的需求，除了进口之外，主要靠我们来提供，市场很大。健全农产品市场体系，使海南的农产品能够流通顺畅，就会使海南的热带农业有更大的发展，农业的经济效益更大，更能保障农民的收益。

4. 如何按照依法、自愿、有偿的原则，进行土地承包经营权的流转，逐步发展规模经营。联产承包责任制走到今天已经提出了这样的要求，有的承包户不喜欢种地，有的没有能力种地，而有的却想大面积地耕种土地。一家一户的土地承包经营权，中央现在允许流转，鼓励流转，但如何规范流转呢？我们现在面临的一大突出问题就是土地流转不规范。有的土地流转侵犯了农民的根本利益，农民没有土地种了；有的直接损害了投资者利益——原先是荒坡荒地，几千年来祖祖辈辈没有耕种过，后来投资者租下来，下了大本钱，用推土机平整，修建排灌系统，进行绿化美化，然后引进优良品种，辛勤耕种，丰收了，赚钱了，当地农民眼红了，说是干部出卖了他们，说地价卖贱了，侵犯了他们的利益，于是“大闹天宫”，使投资者无法继续经营。其实，很多情况下这是在侵犯投资者的利益。有的同志不加分析，反而鼓励农民去反悔。这当中有当初土地租金不合理的问题，但租金是根据市场、根据土地的产值来确定的。荒芜之地，没有任何产值，能有多少租金呢？现在一亩地产了几万元，这是劳动的凝结、资本技术的投入。可见，土地流转的不规范一方面严重侵犯了农民的利益，少数干部不

其实，很多情况下这是在侵犯投资者的利益。有的同志不加分析，反而鼓励农民去反悔。

尊重农民的意愿,也不跟农民商量;另一方面,也侵犯了投资者的利益,使他们感到海南这个地方软环境很糟糕,不能来投资。所以,土地承包经营权的规范流转成了非常紧迫的课题,需要我们去思考、去研究。

5. 如何建立健全农业社会化服务体系。在一个相对发达的国家和地区,农业社会化服务体系十分健全,令农业生产者非常省事省力。要治虫了,请专业公司;要施肥了,请专业公司;水果熟了,请专业公司来采摘、来收购。海南的热带农业开发,前景十分广阔,要加快发展就要研究如何逐步建立和健全农业服务体系,其中包括如何建立农村金融服务体系,为农业的发展提供金融支持。

6. 如何规范旅游市场,建立有效的监督机制,保证旅游市场的规范竞争。这方面我们采取了许多措施,成效显著,但问题仍然存在,改革的任务、体制创新的任务还非常艰巨。由于不正当竞争,旺丁不旺财的现象还年年持续。当然,这不是旅游部门一家的事情,需要大家一起努力。

7. 如何建立有效的国有资产经营体系和经营方式。从大量的对比可以看到,现在有一种现象,就是国企搞不过私企。并不是国企天生搞不过私企,国企也有搞好的呀!也有成功的范例呀!关键要有好的经营体系和好的经营方式,我们要大胆改革,去建立这种好的经营体系和经营方式。

8. 如何推进国有大中型企业规范的公司制改革,完善法人治理结构。中共中央在《关于国有企业改革若干重大问题的决定》中,明确提出了完善法人治理结构的要求,提出了对国有企业,特别是国有大中型企业规范

可见,土地流转的不规范一方面严重侵犯了农民的利益,少数干部不尊重农民的意愿,也不跟农民商量;另一方面,也侵犯了投资者的利益,使他们感到海南这个地方软环境很糟糕。

股份公司建立起来了，但法人治理结构没有跟上；虽然上市了，但还是国有企业原有体制那一套，在国企改革方面，法人治理结构的完善，大有文章可做。

两者脱节的结果是无法保证从国有资产保值增值的需要去选人用人，这是一些国有企业在干部制度上搞不活的原因。

的公司制改革。现在看来，有的国企改得好，有的改得不到位，例如，股份公司建立起来了，但法人治理结构没有跟上；虽然上市了，但还是国有企业原有体制那一套，大量股本金给他了，还是没有经营好。经营好股份公司涉及到的因素很多，比如说市场是不是规范，如何选拔任用国有资产的代表做公司的董事长，金融体系如何保证该贷的款能贷到，但沿用传统的国有经济领导体制是导致不活的一个重要原因。所以，我认为，根子在于股份公司的改革没有到位。在国企改革方面，法人治理结构的完善，大有文章可做。

9. 如何完善职工代表大会和其它形式的企事业民主管理制度，保障职工的合法权益。完善企事业单位的民主管理体制既是科学决策的需要、是加强监督的需要，也是保障职工的合法权益的需要。

10. 如何建立一种权利、义务、责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。现在，很多地方管资产的不管人，管人的不管资产，管人与管资产不统一。两者脱节的结果是无法保证从国有资产保值增值的需要去选人用人，这是一些国有企业在干部制度上搞不活的原因。在这方面，我们经济特区完全可以率先有所突破。

11. 如何放宽国内民间资本市场准入领域，就是让国内资本搞更多的行当。在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面采取措施，让民间资本也像国有资本一样，公平竞争。原则上说，凡是让外资进入的领域，民间资本也能进入。应该说我们先行改革已经没有政策上的障碍，重要的是做好垂直关系的协调。

12. 如何毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经