

# 跨入

## 新世纪的 宏伟蓝图

“十五”计划建议学习读本



KUARU  
XINSHIJIDE  
HONGWEI  
LANTU

学习出版社

# 跨入新世纪的宏伟蓝图

——“十五”计划建议学习读本

本书编写组

学习出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

跨入新世纪的宏伟蓝图：“十五”计划建议学习读本/《跨入新世纪的宏伟蓝图》编写组编. —北京：学习出版社，2000. 10

ISBN 7-80116-251-X

I. 跨… II. 跨… III. ①中国共产党十五届五中全会(2000)-文件-学习参考资料 ②国民经济计划-五年计划-中国-2001—2005-学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 55347 号

## 跨入新世纪的宏伟蓝图

——“十五”计划建议学习读本

本书编写组

学习出版社出版发行

(邮政编码 100806 北京市西长安街 5 号)

河北省高碑店市印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

850 毫米×1168 毫米 1/32 9 印张 217 千字

ISBN 7-80116-251-X/D·187

定价：15.00 元

## 本书编写组成员

### 主 编：

王洛林 中国社会科学院副院长

### 撰稿人：

刘树成 中国社会科学院经济研究所所长、研究员

韩 俊 中国社会科学院农村发展研究所副所长、研究员

吕 政 中国社会科学院工业经济研究所所长、研究员

白仲尧 中国社会科学院财贸经济研究所研究员

张翔鹏 中国社会科学院研究生院博士

汪向东 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员

李国祥 中国社会科学院农村发展研究所副研究员

魏后凯 中国社会科学院工业经济研究所研究员

胡必亮 中国社会科学院农村发展研究所研究员

齐建国 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副所长、研究员

- 李红宇 国家发展与计划委员会产业发展研究所助理研究员
- 郑玉歆 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副所长、研究员
- 郑易生 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员
- 刘溶沧 中国社会科学院财贸经济研究所所长、研究员
- 李 扬 中国社会科学院财贸经济研究所副所长、研究员
- 杨圣明 中国社会科学院财贸经济研究所研究员
- 蔡 昉 中国社会科学院人口经济研究所所长、研究员
- 李培林 中国社会科学院社会学研究所副所长、研究员
- 李 涛 中国社会科学院哲学研究所博士
- 李 林 中国社会科学院法学研究所研究员
- 赵仲三 求是杂志社编审
- 赵一明 国防大学教授
- 张星星 国防大学党史政工教研室副主任
- 王 文 国防大学党史政工教研室教员

# 目 录

|                                       |          |
|---------------------------------------|----------|
| 中共中央关于制定国民经济和社会发展<br>第十个五年计划的建议 ..... | (1)      |
| 关于制定国民经济和社会发展第十个五<br>年计划建议的说明 .....   | 朱镕基 (32) |
| 绪 论 .....                             | (55)     |
| 一、辉煌“九五”：进军新世纪的新起点 .....              | (56)     |
| 二、“十五”计划的主要目标和总体思路 .....              | (61)     |
| 三、实现“十五”计划的宏伟目标，关<br>键在党 .....        | (65)     |
| 第一讲 巩固和加强农业的基础地位 .....                | (71)     |
| 一、保护和提高粮食生产能力，<br>确保粮食供求基本平衡 .....    | (71)     |
| 二、优化农业和农村经济结构，<br>实现农民收入持续增长 .....    | (73)     |
| 三、深化农村改革，保护和调<br>动农民积极性 .....         | (78)     |

|                                       |        |
|---------------------------------------|--------|
| 四、多渠道增加对农业和农村的投入，改善农村生产、生活和市场条件 ..... | ( 83 ) |
|---------------------------------------|--------|

## **第二讲 加快工业改组改造和结构**

|                   |               |
|-------------------|---------------|
| <b>优化升级 .....</b> | <b>( 85 )</b> |
|-------------------|---------------|

|                                      |        |
|--------------------------------------|--------|
| 一、努力实现我国工业由大到强的转变 .....              | ( 85 ) |
| 二、加快工业结构的优化升级 .....                  | ( 90 ) |
| 三、正确处理发展高新技术产业与传统产业的关系 .....         | ( 94 ) |
| 四、按照专业化分工协作和规模经济原则，加快企业组织结构的调整 ..... | ( 97 ) |

## **第三讲 大力发展服务业 .....**

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 一、服务业需扩大总量优化结构 .....      | (100) |
| 二、现代服务业要提高科技含量和服务水平 ..... | (102) |
| 三、服务业要面向城乡居民消费 .....      | (106) |
| 四、加快服务业市场化社会化步伐 .....     | (108) |

## **第四讲 加快国民经济和社会信息化 .....**

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 一、准确把握全球信息化的发展趋势 .....    | (110) |
| 二、加快我国国民经济和社会信息化的进程 ..... | (114) |

|                                   |              |
|-----------------------------------|--------------|
| 三、进一步开创我国信息化的新局面 .....            | (116)        |
| <b>第五讲 加强基础设施建设增强经济发展后劲 .....</b> | <b>(122)</b> |
| 一、基础设施建设是经济发展的重要环节 .....          | (122)        |
| 二、水资源利用与水利建设 .....                | (124)        |
| 三、发展交通运输业 .....                   | (128)        |
| 四、能源建设与电力体制改革 .....               | (130)        |
| <b>第六讲 实施西部大开发 促进地区协调发展 .....</b> | <b>(134)</b> |
| 一、西部大开发的含义和地域范围 .....             | (134)        |
| 二、实施西部大开发的重要意义 .....              | (136)        |
| 三、实施西部大开发的战略目标和思路 .....           | (139)        |
| 四、实施西部大开发的战略重点 .....              | (141)        |
| 五、西部开发与东中部地区的协调发展 .....           | (145)        |
| <b>第七讲 积极稳妥地推进城镇化 .....</b>       | <b>(148)</b> |
| 一、城镇化战略纳入“十五”计划至关重要 .....         | (148)        |
| 二、因地制宜，从实际出发，推进城镇化战略 .....        | (150)        |
| 三、发展小城镇是推进我国城镇化的重要途径 .....        | (154)        |

|                                                 |       |
|-------------------------------------------------|-------|
| 四、通过体制与制度创新实施<br>城镇化战略 .....                    | (157) |
| <b>第八讲 促进技术进步和创新</b> .....                      | (160) |
| 一、科技进步和创新是增强综合国力的<br>决定性因素 .....                | (160) |
| 二、加强技术创新，发展高新技术，快<br>速提升产业技术水平 .....            | (162) |
| 三、体制创新是科技进步和创新的保证 .....                         | (165) |
| 四、发展高新技术，实现产业化 .....                            | (170) |
| <b>第九讲 大力开发人才资源 加快发展<br/>    教育事业</b> .....     | (173) |
| 一、开发人才资源的战略意义 .....                             | (173) |
| 二、培养人才要发挥教育的基础性作用 .....                         | (178) |
| 三、加强人才队伍建设要营造良好的社<br>会氛围和制度环境 .....             | (182) |
| 四、培养和造就高素质的领导人才队伍 .....                         | (183) |
| <b>第十讲 加强人口和资源管理 重视生态<br/>    建设和环境保护</b> ..... | (186) |
| 一、可持续发展战略：中华民族生存和<br>发展的长远大计 .....              | (186) |
| 二、继续严格控制人口数量、努力提高<br>人口素质 .....                 | (187) |
| 三、合理使用、节约和保护资源，提高<br>资源利用率 .....                | (189) |

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 四、加大环境保护和治理力度，遏制生态恶化，建设良好生态环境 ..... | (193) |
|-------------------------------------|-------|

## **第十一讲 进一步深化改革完善社会主义**

|                     |       |
|---------------------|-------|
| <b>市场经济体制</b> ..... | (196) |
|---------------------|-------|

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 一、继续抓好国有企业改革这一中心环节 .....               | (196) |
| 二、建立和完善全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系 .....       | (199) |
| 三、继续推进财政体制改革 .....                     | (201) |
| 四、深化金融改革，完善金融组织体系、市场体系、监管体系和调控体系 ..... | (205) |

## **第十二讲 进一步扩大对外开放 发展**

|                    |       |
|--------------------|-------|
| <b>开放型经济</b> ..... | (213) |
|--------------------|-------|

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 一、更加积极参与国际合作与竞争 .....   | (213) |
| 二、对外开放新阶段的新问题和新挑战 ..... | (217) |
| 三、发展开放型经济的主要举措 .....    | (220) |

## **第十三讲 积极扩大就业 完善社会保障**

|                 |       |
|-----------------|-------|
| <b>制度</b> ..... | (228) |
|-----------------|-------|

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 一、就业和社会保障面临新的挑战 .....        | (228) |
| 二、积极扩大就业，促进经济增长，维护社会稳定 ..... | (230) |
| 三、再就业工程与培育劳动力市场 .....        | (232) |
| 四、社会保障制度改革进程与经验 .....        | (235) |

|                                          |              |
|------------------------------------------|--------------|
| 五、建立与社会主义市场经济相适应<br>的社会保障制度 .....        | (239)        |
| <b>第十四讲 改善城乡人民生活 .....</b>               | <b>(243)</b> |
| 一、发展经济的目的是提高人民生活水平 .....                 | (243)        |
| 二、提高人民生活水平，向更加富裕的<br>“小康”生活迈进 .....      | (245)        |
| 三、改善人民生活要坚持收入分配的改革<br>和维护社会公正 .....      | (247)        |
| 四、改善人民生活要做好扶贫和帮助困难<br>群体的工作 .....        | (249)        |
| <b>第十五讲 加强社会主义精神文明建设 .....</b>           | <b>(252)</b> |
| 一、建设社会主义精神文明是社会主义<br>现代化建设的重要内容和保证 ..... | (252)        |
| 二、社会主义精神文明建设的战略部署 .....                  | (256)        |
| 三、加强社会主义思想文化建设 .....                     | (261)        |
| 四、加强和改善党对精神文明建设的<br>领导 .....             | (263)        |
| <b>第十六讲 加强社会主义民主法制建设 .....</b>           | <b>(266)</b> |
| 一、发展社会主义民主政治，依法治国，<br>建设社会主义法制国家 .....   | (266)        |
| 二、加强民主政治建设，发展社会主义<br>民主 .....            | (270)        |
| 三、加强法制建设 .....                           | (274)        |
| 四、稳定是改革发展的前提 .....                       | (276)        |

# 中共中央关于制定国民经济 和社会发展第十个五年 计划的建议

(2000 年 10 月 11 日中国共产党第十五届  
中央委员会第五次全体会议通过)

从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在复杂的国内外形势下，经过全党和全国各族人民的共同努力，第九个五年计划胜利完成，国民经济和社会发展取得巨大成就。二十多年的改革开放和发展，使我国的生产力水平迈上了一个大台阶，商品短缺状况基本结束，市场供求关系发生了重大变化；社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用，经济发展的体制环境发生了重大变化；全方位对外开放格局基本形成，开放型经济迅速发展，对外经济关系发生了重大变化。我们已经实现了现代化建设的前两步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活总体上达到了小康水平，开始实施第三步战略部署。这是中华民族发展史上一个新的里程碑。

今后五到十年，是我国经济和社会发展的重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。根据党的十五大提出的远景目标，第十个五年计划期间（2001 至 2005 年）经济和社会发展的主要目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高，为到 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番奠定坚实基础；国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全，完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争；就业渠道拓宽，城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善，生态建设和环境保护得到加强；科技教育加快发展，国民素质进一步提高，精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

发展是硬道理，是解决中国所有问题的关键。实现现代化建设的宏伟目标，解决经济和社会生活中存在的矛盾和问题，不断提高人民的生活水平，必须保持较快的发展速度。当前，经济全球化趋势增强，科技革命迅猛发展，产业结构调整步伐加快，国际竞争更加激烈。发达国家在经济上科技上占优势的壓力、霸权主义和强权政治的壓力将长期存在。对于当今世界形势的深刻变化和发展趋势给我国带来的机遇和挑战，我们要有清醒的认识，增强紧迫感和忧患意识。要积极进取，努力提高我国的综合国力和国际竞争力，决不能因循守旧，丧失发展机遇。国内

外形势要求我们，必须坚定不移地贯彻党的十五大精神，坚持以经济建设为中心不动摇，抓住机遇，加快发展。

实现国民经济持续快速健康发展，必须以提高经济效益为中心，对经济结构进行战略性调整。经济结构存在的问题，主要是产业结构不合理，地区发展不协调，城镇化水平低，这是当前我国经济发展中的突出矛盾。把经济结构问题解决好，才能扩大国内需求，增加有效供给，也才能切实提高国民经济的整体素质，在日趋激烈的国际竞争中赢得主动。要坚持在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展。经济结构战略性调整的主要任务是：优化产业结构，全面提高农业、工业、服务业的水平和效益；合理调整生产力布局，促进地区经济协调发展；逐步推进城镇化，努力实现城乡经济良性互动；着力改善基础设施和生态环境，实现可持续发展。继续完成工业化是我国现代化进程中的艰巨的历史性任务。大力推进国民经济和社会信息化，是覆盖现代化建设全局的战略举措。以信息化带动工业化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。

推动经济发展和结构调整必须依靠体制创新和科技创新。要深化改革，充分发挥市场机制的作用，推进国有经济布局 and 所有制结构调整，使生产关系适应生产力发展的要求，进一步解放和发展生产力；继续实施科教兴国战略，加快科技进步和人才培养，充分发挥科学技术作为第一生产力的决定性作用。完成“十五”计划，保持经济

持续快速健康发展，有赖于在体制改革和科技进步方面取得突破性进展，推进经济体制和经济增长方式的根本性转变。

“十五”计划是进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。制定“十五”计划，要把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点。要全面估量加入世界贸易组织后的新形势，充分体现发展社会主义市场经济的要求。面对改革开放和现代化建设新阶段的形势和任务，必须坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领，进一步解放思想，实事求是，正确处理改革、发展、稳定的关系，推动经济发展和社会全面进步。为此，必须着重研究和解决重大的战略性、宏观性和政策性问题的。

## 一、巩固和加强农业的基础地位

加强农业是经济结构调整的重要内容，也是保持经济发展和社会稳定的基础。耕地和水资源紧缺，是我国农业发展的长期制约因素。人口增加和消费水平的不断提高，将对农业生产提出更高的要求。要高度重视保护和提高粮食生产能力，建设稳定的商品粮基地，建立符合我国国情和社会主义市场经济要求的粮食安全体系，确保粮

食供求基本平衡。必须充分认识发展农业的重要性、艰巨性，始终把农业放在发展国民经济的首位，保证农业在提高整体素质和效益的基础上持续、稳定发展。

千方百计增加农民收入，不仅关系到农业和农村的发展，而且关系到国民经济的全局。要大力调整农业结构，积极拓宽农民增收领域，加大对农业的支持和保护力度，切实减轻农民负担，实现农民收入的持续增长。

农业和农村经济结构调整，要面向市场，依靠科技，不断向生产的广度和深度进军。以优化品种、提高质量、增加效益为中心，大力调整农产品结构。加快发展畜牧、水产业，提高农产品加工水平和效益。合理调整农业生产的区域布局，发挥各地农业的比较优势。引导乡镇企业推进结构调整、技术进步和体制创新，实现健康发展，加快农业富余劳动力转移。大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设。支持农业科技创新和推广，使先进适用技术进入更多农户。加快建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系，引导农民按市场需求生产优质农产品。

深化农村改革，是保护和调动农民积极性的根本措施。加快农村土地制度法制化建设，长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。在认真总结试点经验的基础上，加快推进农村税费改革。积极稳妥地搞好乡镇机构改革。深化农产品流通体制市场取向的改革，发展农产品销售、储运、保鲜等产业，发挥各类中介组织在

搞活农产品流通中的积极作用。完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度。改革农村金融体制，改善金融服务，增加对农业的信贷投放，充分发挥农村信用社支持农户生产经营的作用。继续深化农村供销社改革。要把农业产业化经营作为推进农业现代化的重要途径，鼓励、支持农产品加工和销售等企业带动农户进入市场，形成利益共享、风险共担的组织形式和经营机制。

多渠道增加对农业和农村的投入，坚持群众性农田基本建设，加强农村道路、供电、供水、通信等基础设施建设，改善农村生产、生活和市场条件。

## 二、加快工业改组改造和 结构优化升级

工业改组改造和结构优化升级，是经济结构战略性调整的一项十分紧迫的任务，对于经济持续增长至关重要。要坚持以市场为导向，以企业为主体，以技术进步为支撑，突出重点，有进有退，努力提高我国工业的整体素质和国际竞争力。

我国工业具有相当基础，是国民经济发展的重要依托。要切实转变工业增长方式，增强技术创新能力，积极采用高新技术和先进适用技术，加快传统产业技术改造。紧紧围绕增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染和提高劳动生产率，在能源、冶金、化工、轻纺、机械、汽车、