

大學用書

憲法要義

李惠宗 著

欲平船
解夢

PDG



元照出版

基本權是現代憲法的核心，對基本權的瞭解，是現代國民的權利，也是促使國家提升水準的不二法門。一個尊重人民基本權利的國家，才可能是一個民主的國家。因此相較於其他憲法教科書的差別，本書置重在基本權理論的介紹與意涵的闡釋，並佐以司法院大法官之解釋，期使讀者清楚理解基本權精義之所在。

本版係針對最新之第六次憲法增修條文及司法院大法官自民國八十七年以後所著解釋（至釋字第五二七號解釋）之闡揚，由於民國八十七年後之司法院大法官所著解釋涉及修憲界限理論、權力分立原則、法律保留原則、信賴利益保護原則、比例原則、平等原則、地方自治、與諸多基本權的最新見解，影響我國憲法學理論發展至深且鉅，本書主要根據上述的發展加以配合修訂，因此較之第二版，本版增加約三分之一。冀盼讀者能藉由本書，共同參與發現憲法生活的思辯與對話。

ISBN 957-2072-06-7



9 789572 022061



1C22GA

定價 650元



元照出版公司

地址：台北市館前路18號5樓

電話：(02)2375-6688

網址：www.angle.com.tw

D921.1
10

D921.1
10

憲法要義

李惠宗 著

元照出版公司

憲法要義 / 李惠宗著. -- 初版. -- 臺北市 :

元照, 2001 [民 90]

冊 : 公分

含索引

ISBN 957-2022-06-7(精裝) ISBN 957-2022-07-5 (平裝)

1. 憲法 - 中國

581.2

90009897

憲法要義

1C22PA

2001 年 8 月 元照初版第 1 刷 2002 年 10 月 元照初版第 3 刷

作 者 李惠宗

出 版 者 元照出版有限公司

100 台北市館前路 18 號 5 樓

網 址 www.angle.com.tw

定 價 新臺幣 650 元 (精裝)

新臺幣 560 元 (平裝)

訂閱專線 (02)2375-6688 轉 166 (02)2370-7890

訂閱傳真 (02)2331-8496

郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司

Copyright © by Angle publishing Co., Ltd.

登記證號：局版臺業字第 1531 號 ISBN 957-2022-06-7 (精裝)

957-2022-07-5 (平裝)

初版 自序

對憲法的忠誠是國家理性最高的表現，是文明的表徵。我國制憲伊始，憲法的重心一直停留在國家權力的配置上。然只考慮執政者權力的確保，而不以人民權利為意的憲法，殊不符合立憲主義的要求。可是在台灣的修憲過程中，從動員戡亂時期臨時條款，到後戒嚴時期憲法增修條文的修憲，卻仍不脫此一窠臼。殊不知，國家權力組織之設計，無非在形成負責的政府，以促進人民利益，捨此而外，國家權力本身無存在之價值。是以，本書於此觀點尤多置意。

本書的出版，是作者學習公法學十餘年來一點心得的小結。對此部憲法，作者尚難說已有能力作正確地宏觀檢證與微觀分析，然透過司法院大法官們長期以來的個案累積，使國人漸能看清憲法之本來面貌。作者儘其可能地從各該解釋予以引證說理。

對公法興趣的培養與法學分析能力的訓練，首先應該先感謝長期以來指導我、教誨我的指導教授，翁大法官岳生。沒有他的指引，作者無法踏進如此廣闊富麗的公法殿堂。當然本書法律見解，有思慮尚欠精熟之處，則須由作者負責。

本書之出版，要感謝內子高春燕長期以來的犧牲，照顧家庭，使我無後顧之憂，能夠專研法學。在本書撰寫過程中，更備極辛勞地打字、親校，猶時予以精神激勵，終使本書得於今秋面世。此其間曹文琦小姐長期為本書內容打字，備極辛勞。好友許嘉昇大律師在百忙當中猶撥冗校讀數通，並提出許多寶貴的見解，特申感謝之意。本書雖經數校，魯魚亥豕，仍有難免，尚祈賢達指正是幸。

李惠宗 謹誌 於台中致遠齋
時1997.9.4. 子夜五時，東方漸白

目 錄

初 版 自序

第三版 自序——發現憲法

本書基本參考文獻

本書引用法規及用語簡稱

第一篇 序 論

第一章 國家學概論

第一節	國家之意義	3
第二節	現代國家的存立基礎	5
第三節	國家之要素	6
第四節	民主國家與憲法之關係	13
第五節	國家權力的本質	14

第二章 憲法學概論

第一節	立憲主義的憲法	19
第二節	國民制憲權	20
第三節	憲法之種類	22
第四節	憲法變遷	23

第三章 我國制憲簡史

第一節	序 說	37
-----	-----------	----

第二節	清末立憲運動.....	38
第三節	民國初年之制憲經過.....	39
第四節	訓政時期約法與五五憲草.....	39
第五節	中華民國憲法之制定經過.....	40
第六節	憲法施行之準備程序.....	44
第七節	動員戡亂時期之修憲.....	45
第八節	憲法增修條文之修憲.....	48

第四章 我國憲法之基本決定——憲法之序言及總綱

第一節	序 言	58
第二節	共和與民主之基本決定	59
第三節	國民主權	70
第四節	領 土	71
第五節	民 族	74
第六節	國 旗	75

第二篇 基本權論

第五章 基本權總論

第一節	基本權之概念.....	80
第二節	基本權發展史.....	84
第三節	基本權種類	88
第四節	基本權之功能.....	90
第五節	基本權之主體.....	99
第六節	基本權拘束之對象	102
第七節	基本人權的限制	105
第八節	特別權力關係與基本權	118
第九節	基本權之關係.....	120

第六章 平等權與平等原則

第一節	平等之意義	123
第二節	平等之法律性質	124
第三節	平等的種類	126
第四節	平等原則之拘束力	130
第五節	平等原則之判斷程序	134
第六節	平等原則與比例原則之競合	138

第七章 人身自由

第一節	人身自由之意義	141
第二節	人身自由的範圍	142
第三節	法定程序保障	147
第四節	不受軍事審判之自由	152

第八章 行動自由

第一節	行動自由之意義	157
第二節	行動自由保護之範圍	157
第三節	行動自由之規制	159

第九章 思想及表現自由

第一節	緒 說	165
第二節	言論自由	168
第三節	講學自由	177
第四節	著作自由	180
第五節	出版自由	180
第六節	廣電自由	184

第十章 秘密通訊自由

第一節	秘密通訊之意義	187
第二節	秘密通訊之保障	187
第三節	秘密通訊之限制	188

第十一章 宗教自由

第一節	政教分離	191
第二節	宗教自由之內涵及特性	193
第三節	宗教自由之輻射效力	195

第十二章 集會結社自由

第一節	集會、結社之憲法意義	201
第二節	集會遊行之自由	202
第三節	結社自由	206

第十三章 生存權

第一節	生存權之意義	211
第二節	死刑存廢論	212
第三節	安樂死合法化之探討	218
第四節	墮胎合法化之探討	219
第五節	合乎人性尊嚴之生活權	220

第十四章 工作權

第一節	工作權之意義	223
第二節	工作權的主體	225
第三節	工作權之法律性質	226
第四節	工作權與其他基本權競合	228
第五節	工作權保障之範圍	228

第六節	工作權之限制.....	234
第七節	工作權於私法關係上之效力	240

第十五章 財產權

第一節	財產權之意義.....	247
第二節	財產權保障之性質	248
第三節	財產權保障之範圍	249
第四節	財產權之限制.....	255

第十六章 訴訟權

第一節	訴訟權作為制度性保障之基本權	271
第二節	訴訟權之內涵.....	274
第三節	訴訟權之限制.....	284

第十七章 應考試服公職之權

第一節	應考試權之意義	289
第二節	應考試權之範圍	290
第三節	應考試權之保障	290
第四節	服公職權利	295

第十八章 參政權

第一節	參政權之意義.....	305
第二節	選舉權	307
第三節	罷免權	319
第四節	創制、複決權.....	323

第十九章 其他基本權

第一節	憲法第二十二條之意義	325
第二節	個別之其他基本權	328

第二十章 國家責任論

第一節	國家責任序說.....	346
第二節	國家賠償責任.....	346
第三節	行政補償責任.....	376
第四節	國家賠償與損失補償之相對化.....	378

第三篇 基本義務論

第二十一章 人民之基本義務

第一節	概 說	383
第二節	依法納稅.....	384
第三節	依法服兵役	386
第四節	接受教育.....	391
第五節	遵守法規範之義務	395

第四篇 國家組織論

第二十二章 國家組織法總論

第一節	現代國家組織之基本理論.....	402
第二節	內閣制、總統制與雙首長制	415
第三節	我國中央政制的問題	427

第二十三章 國民大會

第一節	國民大會之性質	443
第二節	國民大會之組織的演變	445
第三節	國民大會之職權	450
第四節	國民大會代表.....	453
第五節	國民大會行使職權之方式.....	459

第二十四章 總 統

第一節 緒 論	463
第二節 總統、副總統之產生與職務異動	467
第三節 總統特權	474
第四節 總統之職權	475

第二十五章 行 政

第一節 行政院之地位	487
第二節 行政院之組織	488
第三節 行政院之職權	493
第四節 行政院與立法院的互動關係	493

第二十六章 立 法

第一節 議會與人民間之關係	508
第二節 立法委員	509
第三節 立法院之組織	515
第四節 立法院之職權	518
第五節 立法院職權行使之方式	527

第二十七章 司 法

第一節 司法權的演變	537
第二節 司法權的特性	539
第三節 司法院之地位與組織	542
第四節 司法權的類型化	548
第五節 司法權之界限	558
第六節 司法獨立	564
第七節 法官地位之保障	568

第二十八章 考 試

第一節	考試權之意義.....	571
第二節	考試院之地位.....	573
第三節	考試院之組織.....	574
第四節	考試院之職權.....	576
第五節	考試院與行政院之特殊關係	583

第二十九章 監 察

第一節	監察之意義	585
第二節	監察院之機關性質	587
第三節	監察院之組織.....	588
第四節	監察院之職權.....	591
第五節	監察權行使之方式	595
第六節	監察委員之特別義務.....	597

第五篇 地方自治論

第三十章 地方自治基礎理論

第一節	台灣地方自治史略	601
第二節	地方自治之民主功能	606
第三節	地方自治制度之本質.....	607
第四節	地方自治團體之法律地位.....	612
第五節	中央與地方權限劃分.....	615
第六節	地方自治團體高權	623
第七節	地方自治組織的基本模式.....	628

第三十一章 地方自治之實際

第一節	中央與地方事務.....	633
-----	--------------	-----

第二節	地方自治組織——以縣為例	639
第三節	地方自治之監督	644

第六篇 基本國策論

第三十二章 基本國策

第一節	基本國策之法律性質	660
第二節	國防之基本國策	663
第三節	外交之基本國策	665
第四節	國民經濟	666
第五節	社會安全	672
第六節	教育文化基本國策	678
第七節	邊疆地區及原住民基本國策	682

附 錄

01	中華民國憲法	685
02	（第六次）中華民國憲法增修條文	704
03	（第五次）中華民國憲法增修條文（摘錄）	709
04	（第四次）中華民國憲法增修條文	713
05	第一、二、三次中華民國憲法增修條文	719
06	歷次動員戡亂時期臨時條款	728
07	世界人權宣言	732

事項索引	737
------------	-----

第一篇 序 論

第一章	國家學概論	3
第二章	憲法學概論	19
第三章	我國制憲簡史	37
第四章	我國憲法之基本決定	57

第一章 國家學概論

第一節 國家之意義 3

- 第一項 政治學上之國家
- 第二項 國際公法上之國家
- 第三項 台灣之國家地位

第二節 現代國家的存立基礎 5

第三節 國家之要素 6

- 第一項 主權
 - 一、主權之意義
 - 二、主權之歸屬——主權之發展史
 - 三、主權之行使
 - (一)憲法制定權
 - (二)公民投票
 - (三)選舉
 - 四、委託國家權力行使

第二項 國民

- 一、國籍之取得
 - (一)原始取得
 - (二)傳來取得
- 二、雙重國籍之國民
- 三、國民與國家之關係
 - (一)消極關係
 - (二)積極關係
 - (三)主動關係
 - (四)被動關係

第三項 領土

第四節 民主國家與憲法之關係 13

第五節 國家權力的本質 14

- 第一項 權力義務說
- 第二項 國家權力的形式合法與實質正當

第一節 國家之意義

「國家」之概念自希臘城邦時代即已有之，且可從不同的角度加以定義。但若從近代立憲主義的發展觀之，國家之定義實涉及到政治學與國際公法之觀點。本書無意在此重述國家學的發展歷史¹，但

1 有關國家起源和性質的理論，有法人說、自然說、理想說、武力說、神聖權利說、契約說、有機體說、演化說。請參呂春沂譯，政治學大綱，世界書