

# 迈向新世纪的 湖北城市

中国统计出版社

# 迈向新世纪的湖北城市

湖北省人民政府研究室 编  
湖北省城市社会经济调查队

(京)新登字 041 号

版权所有,未经许可,本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝、翻译。

---

图书在版编目(CIP)数据

迈向新世纪的湖北城市 / 湖北省人民政府研究室 湖北省城市社会经济调查队

—北京: 中国统计出版社, 1999.5

ISBN 7-5037-3026-9

I. 迈…

II. 湖…

III. 城市经济—湖北

IV. F299.276.3

---

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 30025 号

中国统计出版社

(北京西城三里河月坛南街 75 号 100826)

新华书店经销

深圳木森林印刷包装有限公司印刷

大 16 开本 30 印张 850 千字

1999 年 5 月第一版 1999 年 5 月深圳第一次印刷

印数:1-3000 册

定价:188.00

## 《迈向新世纪的湖北城市》编委会成员

编委会主任：汤农生 吴威先

编委会副主任：刘良谋 刘孝新 马大强

编辑主任：马大强 李 刚 漆继明

编辑副主任：王正怀 马金钟 程良世 张玉亭

责任编辑：刘国强 李忠明 张明新 张金兰

## 编辑说明

为全面展示湖北城市的发展历程与建设成就,便于各级党政机关和社会各界了解与研究湖北城市基本状况,省人民政府研究室与省城市社会经济调查队联合编辑出版《迈向新世纪的湖北城市》。

本书作为大型工具书,其内容由五部分组成,第一部分为特约专文,从理论与实践相结合的高度,提出了湖北城市化的发展方向;第二部分为城市专文,较为系统地反映了湖北大、中城市的发展特点;第三部分为城市资料,对全面系统地研究湖北城市化发展战略,制定有关方针、政策有着重要的现实意义;第四部分为城市对比,选择能够反映城市发展的主要社会经济指标在全国范围内进行排序,为横向对比提供了极具参考价值的资料;第五部分为城市风采,以图文并茂的形式展示各行各业的新姿。

编辑出版《迈向新世纪的湖北城市》一书,得到了省政府领导及有关部门的大力支持,省长蒋祝平欣然为该书作序。在此特向给予本书鼎力相助的同志们表示衷心的感谢!由于编辑出版本书工作量大,时间紧迫,水平有限,难免有疏漏错误之处,竭诚欢迎批评指正。



## 湖北省人民政府省长 蒋祝平

城市，作为特定区域内的政治中心、经济中心、金融中心、科教中心、交通中心、流通中心和信息中心，集中体现了所在区域的经济实力和整体形象，是该区域经济发展的增长极和火车头。在发展社会主义市场经济的中国，任何一个城市规模的大小、知名度的高低，不仅是行政级别的重要标志，更是该城市宝贵的无形资产，是该城市招商引资、扩大对外交往的重要条件。

从一般意义上讲，城市拥有独特的区位、资源和产业优势，这些优势使其易于通过技术进步、结构调整等方式，促进经济集约化发展，在二、三产业领域开辟广阔的发展空间。正是拥有了这一发展空间，国际上一些著名城市才得以将其高度发达的产业品牌溶入城市形象，并反过来支撑着城市的发展。另一方面，城市综合功能的提升与完善，能够在城乡经济的发展链中释放出强大的牵引动力。城市经济所形成的辐射功能，能够优化农村单一经济结构，缓解制约农村经济发展的矛盾。现阶段，我国广大农村地区面临着人口不断增加和土地资源日渐减少的双重矛盾。解决农村、农业和农民问题的根本出路在于不断深化改革、推进农村非农产业化和城镇化进程。因此，加快城市发展也是转移农村劳动力、促进城乡经济同步繁荣的必然选择。

改革开放以来，我省在加快城市建设、推进城市化进程方面取得了令人瞩目的成就。目前，城市数量已达 36 个，其中副省级城市 1 个、地级市

10个、省直管市4个、县级市21个。城市基础设施建设加快,城市功能和管理水平稳步提高,综合实力日渐增强。武汉、黄石、荆州、宜昌、襄樊、荆门、十堰、黄冈、鄂州、孝感等大中城市的加快发展,仙桃、潜江、天门、随州等城市的崛起,以及众多小城市的繁荣,有力地带动了全省对外开放和国民经济的发展。

应当看到,我省城市的发展还面临着诸多困难与问题,城市基础设施薄弱,综合服务功能发挥不够,管理手段滞后和布局结构失衡等问题制约着我省城市化进程,必须引起各地、各级管理部门的高度重视。

20世纪即将过去,新世纪的曙光已经绽现。省第七次党代会确定了面向新世纪的湖北城市发展战略目标,我们必须大力倡导和弘扬'98抗洪精神和“团结拼搏、求是创新、抢前争先、实干快上”的湖北精神,加大改革力度,加快我省城市发展,推进农村小城镇建设,充分发挥城市的综合功能,推进湖北新一轮经济腾飞。为便于各地、各部门对我省城市发展状况进行深入的了解与研究,省政府研究室与省城市社会经济调查队联合编撰《迈向新世纪的湖北城市》大型资料书。该书全面、系统介绍了湖北城市发展规模、分布结构与经济状况,全面展示了50年来尤其是改革开放以来我省城市化的历史进程,并组织有关部门的领导、专家、学者探讨加快城市发展的对策思路。相信该书的出版发行,在协助各地、各部门研究、制订城市发展目标和规划方面,将发挥积极作用。

## 一、特约专文

|                  |        |       |
|------------------|--------|-------|
| 湖北城市发展的远景展望      | 翁行德    | 2-4   |
| 湖北城市发展的历史性飞跃     | 吴威先    | 5-9   |
| 湖北省城市布局和城市体系研究   | 张发懋    | 10-14 |
| 湖北省城市发展战略思考      | 张牢生    | 15-19 |
| 节约集约利用土地促进城镇建设发展 | 韩永     | 20-22 |
| 面向新世纪 加快湖北大城市发展  | 省委政研室等 | 23-29 |
| 湖北城市可持续发展对策研究    | 马勇     | 30-33 |
| 湖北省小城镇发展战略研究     | 蔡靖方    | 34-37 |

## 二、城市专文

|           |       |
|-----------|-------|
| 华中重镇——武汉市 | 39-41 |
| 矿冶宝地——黄石市 | 42-44 |
| 东风车城——十堰市 | 45-47 |
| 江汉名珠——荆州市 | 48-49 |
| 三峡夷陵——宜昌市 | 50-52 |
| 南船北马——襄樊市 | 53-54 |
| 吴都新颜——鄂州市 | 55-57 |
| 楚文宝库——荆门市 | 58-60 |
| 董永故里——孝感市 | 61-63 |
| 革命老区——黄冈市 | 64-67 |
| 竹桂之乡——咸宁市 | 68-70 |
| 神农故里——随州市 | 71-72 |
| 首强新貌——仙桃市 | 73-74 |
| 荆楚侨乡——天门市 | 75-76 |
| 水乡园林——潜江市 | 77-78 |

## 三、城市资料

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 1. 城市发展情况            | 80-81   |
| 2. 城市人口发展情况          | 82-83   |
| 3. 人口与土地             | 84-92   |
| 4. 就业与失业             | 93-111  |
| 5. 建成区与绿地            | 112-113 |
| 6. 综合经济              | 114-131 |
| 7. 农林牧渔业产值           | 132     |
| 8. 耕地                | 133-134 |
| 9. 农产品产量与人均占有量       | 135-150 |
| 10. 工业企业单位数          | 151-152 |
| 11. 工业产值             | 153-154 |
| 12. 全部独立核算工业企业经济效益指标 | 155-164 |
| 13. 交通运输             | 165-172 |
| 14. 邮电               | 173-177 |
| 15. 电力               | 178-181 |
| 16. 固定资产投资           | 182-190 |
| 17. 城市建设             | 191-201 |
| 18. 环境保护             | 202-205 |
| 19. 国内贸易             | 206-207 |
| 20. 外商在华直接投资         | 208-210 |

|           |         |
|-----------|---------|
| 21. 旅游    | 211-215 |
| 22. 财政    | 216-225 |
| 23. 金融    | 226-228 |
| 24. 保险    | 229-231 |
| 25. 职工工资  | 232-234 |
| 26. 人民生活  | 235-242 |
| 27. 教育    | 243-256 |
| 28. 科技    | 257-259 |
| 29. 文化与卫生 | 260-266 |
| 30. 社会福利  | 267-268 |
| 31. 社会治安  | 269-271 |

#### 四、城市对比

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 1. 年末总人口            | 273 |
| 2. 非农业人口            | 274 |
| 3. 建成区面积            | 275 |
| 4. 人均园林绿地面积         | 276 |
| 5. 市区人口密度           | 277 |
| 6. 建成区绿化覆盖率         | 278 |
| 7. 全部从业人员           | 279 |
| 8. 第三产业从业人员比重       | 280 |
| 9. 国内生产总值           | 281 |
| 10. 第三产业增加值占 GDP 比重 | 282 |
| 11. 农林牧渔业产值         | 283 |
| 12. 全部工业总产值         | 284 |
| 13. 产品销售收入          | 285 |
| 14. 利税总额            | 286 |
| 15. 本年应交增值税         | 287 |
| 16. 百元资金实现利税        | 288 |
| 17. 固定资产投资总额        | 289 |
| 18. 社会消费品零售总额       | 290 |
| 19. 人均地方财政收入        | 291 |
| 20. 人均地方财政支出        | 292 |
| 21. 人均教育事业费支出       | 293 |
| 22. 人均储蓄年末余额        | 294 |
| 23. 职工平均工资          | 295 |
| 24. 每万人拥有高等学校在校学生数  | 296 |
| 25. 每百万人拥有影剧院数      | 297 |
| 26. 每百人公共图书馆藏书      | 298 |
| 27. 每万人拥有医院床位数      | 299 |
| 28. 每万人拥有医生数        | 300 |
| 29. 客运总量            | 301 |
| 30. 货运总量            | 302 |
| 31. 人均邮电业务总量        | 303 |
| 32. 每百人拥有电话机数       | 304 |

#### 五、城市风采

# 特约专文



## 湖北城市发展的远景展望

省计委主任 翁行德

在即将迈入新世纪,进入“十五”时期之际,城市的发展正面临前所未有的机遇和挑战,这其中既有世贸组织(WTO)及国际经济一体化问题,也有传统产业的结构性过剩及知识经济的冲击,特别是随着社会主义市场经济体制的建立和完善,准确把握城市化进程,合理制定城市可持续发展战略更具有十分深远的意义。

## 一、我省城市发展历程及特点

建国五十年来,我省城市发展经历了三个时期:稳步发展期(1949-1957年)、波动发展期(1958-1978年)、快速发展期(1979年至今)。尤其是改革开放二十年来,我省城市得到了长足的发展,城市的数量、地位以及等级结构等均发生了深刻的变化。

## (一)城市整体水平提高

1. 城市数量大幅增长。1997年我省设市城市由1985年的14座增加到36座,数量居全国第五位(广东54座、山东48座、江苏44座、河南38座),城市密度(每万平方公里拥有城市数)为1.8,是全国平均水平(0.7)的2.6倍。城市数量平均每年增加近2座。

2. 城市地位日渐提高。1997年10个主要城市(武汉、黄石、十堰、荆州、宜昌、襄樊、鄂州、荆门、孝感、黄冈市)的非农业人口763.71万人,占全省全部非农业人口(501.46万人)的48%;国内生产总值1489.53亿元,占全省国内生产总值(3450.24亿元)的43%。

3. 城市等级结构逐步完善。近几年来,黄石、襄樊、荆州分别由中等城市升级为大城市。城市非农业人口按200万人以上、100-200万人、50-100

万人、20-50万人、20万人以下规模分级。等级结构调整调整为1-0-3-16-16,中间层次得到充实。城市首位度由解放初期的12.8降为1997年的5.9。

4. 城市化水平中等偏上。1997年我省辖域内城市非农业人口计算的城市化水平为26.27%,在全国居第10位,在全国处中等偏上(全国城市化水平平均23.54%),与我省经济实力在全国的位次基本一致。

## (二)城市基础设施水平良好

从考核城市基础设施水平的十项主要指标看,我省设市城市基础设施整体水平与全国平均水平相差不多,十项指标中有六项高出全国平均水平,其他四项接近全国平均水平。

## (1997年统计数据)

| 指 标             | 全国平均   | 我 省   |
|-----------------|--------|-------|
| 人均居住面积(平方米)     | 8.83   | 9.18  |
| 人均日生活用水量(升)     | 213.49 | 255.5 |
| 用水普及率(%)        | 95.16  | 95.78 |
| 每万人拥有公共交通工具(标台) | 8.57   | 8.08  |
| 用气普及率(%)        | 75.71  | 73.39 |
| 人均拥有道路面积(平方米)   | 7.84   | 8.97  |
| 排水管道密度(公里/平方公里) | 5.76   | 3.58  |
| 污水处理率(%)        | 25.84  | 23.83 |
| 人均公共绿地面积(平方米)   | 5.54   | 7.11  |
| 垃圾粪便无害化处理率(%)   | 55.41  | 55.51 |

从以上数据看,“九五”主要指标基本能够完成。

## (三)城市建设的经验教训

回顾我省城市发展所走过的道路,其经验教训是深刻的。在稳步发展期,过分强调消费性城市为生产性城市,走的是一条纯工业化的城市化道路;在波动发展期,受人为因素干扰,城市发展违背其自身规律,导致城市发展出现大起大落,走的

是一条非城市化的工业化道路；在快速发展期，由于政府加强了对城市的规划、建设、管理，特别注重城市第三产业的发展，注重城市个性职能的发挥，使得城市发展出现百花齐放的可喜局面。

目前，我省城市发展存在的主要问题：超特大城市武汉市功能不强，竞争力有限，城市性质不鲜明；其他大城市实力偏弱，与武汉市脱节，城市发展后劲不足；中等城市发展不平衡，差别较大，城市规模偏小；小城市数量不足，实力有限，城市发展不全。整体上看，我省城市特点不明显，城市性质有待进一步确认。

## 二、我省城市发展的主要战略部署

根据我省城市发展的总体趋势，针对存在的主要问题，在今后一段时间内，确立我省城市发展的战略部署为：突出重点、分类指导、有序推进、协调发展，走以发展中小城市为主提高城市化进程的道路。

### （一）城市发展战略重点

#### 1. 提升武汉城市功能

武汉市是华中地区的中心城市，正处于我国四大经济增长极（珠江三角洲、长江三角洲以及京津唐和新直辖市重庆）之间，若其功能得不到提升，辐射力及吸引力得不到加强，华中地区中心的地位会受到其它增长极的蚕食。

提升武汉城市功能，关键是要改变目前武汉企业相对老化、地位相对下降、功能相对单一的局面。要把增强武汉市的凝聚力放在首要地位，避免走传统的低水平数量型扩张的道路，通过收缩传统产业领域，退出传统服务功能，实施特大基础设施建设项目和特大高新技术产业项目来完成。加快武汉市内交通建设，发展高新技术产业、开辟独特旅游产业是武汉市城市建设当务之急。

#### 2. 增强大城市实力

目前，我省大城市数量不够，100—200万人规模级城市尚处于空白，大城市与武汉市脱节。为此，要加强黄石、襄樊、荆州、宜昌、十堰市的发展，特别是随着国家发展战略重点由东部向沿江地区转移，长江流域成为国家新一轮大开发、大发展重点，与周边省市比较而言，我省沿江岸线最长，经济实力最强，但除武汉外，其它城市实力偏弱，明显不相称。应抓住机遇，选择黄石、荆州、宜昌等城市，直接参与长江全流域性的协作、竞争，促使我省在长江流域开发、发展格局中抢占制高点，并以此为载体和纽带，构筑我省长江经济带的主体和骨架，带动我省经济腾飞。

增强大城市实力，关键是要解决城市职能单一问题，要引导大城市产业多样化，促进大城市第三产业发展上一个新的台阶，并注重不同城市的分工和特色，发挥不同城市的优势。

### （二）城市化进程方式

城市化是一个漫长的、不断演进的过程，在不同的发展时期，城市化进程不同，城市化所处的阶段不同、道路也不同。

#### 1. 我省城市化水平预测

城市化进程一般可划分为三个阶段：初期阶段、加速阶段和后期阶段。在初期阶段，城市化水平低于30%，城镇人口增长缓慢，发展时期漫长；在加速阶段，人口和经济活动迅速向城镇集聚，城市化水平迅速提高，城市数量迅速增加，城市地域大幅度拓展并出现城市密集地区和大城市连片区；在后期阶段，城市化水平达到60—70%以后，城镇人口比重的增长又趋缓慢甚至停滞，并出现郊区化和逆城市化，区域空间趋向一体化。

1997年，我省以城镇非农业人口计算的城市化水平已达26.27%。如果以城镇实际居住人口计算，则城市化水平已达32%，说明我省城市化进程已进

入第二阶段即加速阶段。

运用时间序列回归、灰色系统 GM(1,1)模型及与经济相关分析,预测“十五”末即2005年,我省以城镇实际居住人口计算的城市化水平为38~42%。

## 2. 城市化道路选择

城市化的直接动力,是人口由农村流向城市。而促使人口从农村流向城市有两个方面的作用力,一方面是由于非农产业发展对劳动力的需求产生把人口从农村吸引到城市的“拉力”;另一方面是由于农村剩余劳动力的产生和所造成的把人口从农村推向城市的“推力”。不同的作用力主导不同的城市化方式。在城市化发展的加速阶段,两种作用力都很突出,将有大量农村剩余劳动力进入非农产业领域,需要多样的城市化方式,其中,比较适用我省的有以下几种:一是农村乡镇企业的进一步发展和民营经济的成长,农业劳动力就近转化为非农产业劳动力;二是城市第三产业的发展,招用城市劳动力中不足部分由农村劳动力补充,农村劳动力以合同工、临时工等形式进入城市;三是城市大型企业集团为降低生产成本等原因,向农村地区扩散生产能力,利用农村劳动力;四是大中城市不断向外扩展,逐步征用近郊农村土地,从而吸收、消化近郊的农村劳动力。

除上之外,还有因大型基础设施建设带动农村地区非农产业发展以及各类开发区的发展吸纳农村劳动力等。

由于我省各地情况千差万别,城市化进程也不一致,在不同的发展时期往往以某一、二种形式为主,并依形势变化而变化。“十五”时期,要站在小城市、大战略的高度,通过农业产业化、乡镇企业第二次创业和农村城镇化,走以发展小城市为主提高城市化进程的道路。

## 三、我省城市发展远景目标

城市发展的规模、速度、比例在总体上应同国民经济发展相协调或略为超前,制定城市远景目标

要充分考虑这一因素,同时必须注重城市的可持续发展,讲究和谐。

## (一) 城市可持续发展原则

城市可持续发展是城市发展的最高任务,它的关键是和谐,城市发展与经济的和谐,城市发展与环境的和谐,城市发展与人的和谐,只有在和谐中城市才能得到生命力,城市的发展才有生机。针对我省城市实际情况,制定我省城市远景目标,提出当前城市可持续发展四要素:一、城市性质确定,特色鲜明,突出地域性;二、城市初具规模,三产业发展,齐全服务功能;三、城市交通发达,环境优美,完善基础设施;四、城市规模正确,控规详尽,深化规划控制力。以上以城市性质、城市经济、城市环境、城市管理四方面概述了城市可持续发展的四要素,也是制定城市发展远景目标的实施原则。

## (二) 城市发展长远规划指标

根据我省国民经济和社会发展远景目标,制定我省城市发展远景目标如下:

1. 全省设市建制的城市,规划2010年达到60座左右,其中特大城市1座,大城市5~6座,中等城市13~20座,小城市33座左右;城市化水平达到45%左右。

2. 城市基础设施水平,规划2010年达到自来水普及率100%,人均日生活用水量300升;下水道普及率70%,污水处理率60%;人均道路面积10平方米,万人拥有公交车辆9标台;用气普及率80%;人均公共绿地面积9平方米;垃圾无害化处理率70%。

3. 城市人均居住面积,规划2010年城市人均居住面积达到15平方米,住房成套率85%左右,建成住宅21000万平方米。其中商品住宅15000万平方米。

展望湖北城市远景,任务艰巨,需要全社会各界共同努力,更需要社会各界为湖北城市的持续发展献计献策。

# 湖北城市发展的历史性飞跃

省统计局局长 吴威先

建国五十年来,尤其1978年实行改革开放政策以来,湖北省城市无论在数量上还是在质量上都取得了历史性的飞跃发展。因此,深入探讨建国五十年来湖北城市发展的历史进程、基本特征和发展模式,对进一步引导全省从农村社会向城市社会的整体跨越,无疑有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

## 一、城市化发展的历史进程

众所周知,社会经济实力、社会环境和社会条件是城市化发展的基础,反过来城市化发展又为社会经济发展提供了强大的动力和支持条件。社会经济发展和城市化发展这种互为依存的联动关系,就构成了城市化发展的全部过程和基本内容。湖北城市化发展是伴随着新中国的诞生而起步的,纵观五十年来湖北城市化发展的历史进程,可以清楚地看到,湖北城市化发展所经历的艰难跋涉无不与一个时期内的政治形势密切相关,直到进入八十年代之后,湖北城市化发展才取得了历史性的突破。这主要表现在以下几个方面:

1.城市数量的历史性飞跃。从1949年到1979年的30年间,除解放初期的武汉、黄石、沙市、襄樊、宜昌五座城市外,仅因“三大线”建设的需要,于1969年新增一座十堰市。而从1979到1999年的20年间则猛增30座新城市,加上老城至今全省共有36座城市。在全国31个省、市、自治区中,其城市数量仅次于广东、山东、江苏、河南,居第五位。

2.城市结构的历史性飞跃。从1949年到1979年的30年间,除省会武汉市外,黄石、沙市、襄樊、宜昌等4市的非农业人口均为50万人以下的中等城

市。历经50年的发展,到目前为止,全省拥有非农业人口在200万人以上的超大城市1座、50-100万人的大城市3座、20-50万人的中等城市14座、20万人以下的小城市18座。届时超大城市、中等城市、小城市之比为1:3:14:18,一举改变了湖北城市结构断档的不合理构架。

3.城市级别的历史性飞跃。到1998年底,全省拥有副省级市1座、地级市10座、县级市25座(其中4座为省直管市),跨入八十年代以来,我省城市发展先后经历了撤县设市、撤地设市、地市合并、县级市升地级市等过程,使城市级别得到飞跃性的快速提升。

4.城市分布的历史性飞跃。据1998年统计,全省36座城市中,沿长江一线有13座,沿汉江一线有12座,其中武汉为二江交汇城市,沿京广线的有5座,沿京九线的有3座,沿焦柳线的有9座,沿武大线的有4座,沿汉渝线的有10座,其中武汉、襄樊为交汇城市。江汉平原一带集聚了12座连片城市,是全国城市带较为集中的区域之一。通过20年的发展,从根本上改变了武汉、黄石、荆州、宜昌、襄樊各自孤立为城的分布态势。

5.城市化发展的历史性飞跃。城市数量的迅猛增加、城市规模的不断扩大、城市级别的快速提升和城市密度的不断集中,对于加快城市化发展十分有利。据1998年统计,全省非农业人口为1625.58万人,占全省总人口5907.23万人的27.52%。非农业人口较1949年增长4.66倍,较1979年增长1.26倍,城市化水平较1949年增长15.40个百分点,较1979年增长12.01个百分点,从而改变了城市化发

展30年低水平徘徊不前的局面。

城市化建设的快速发展,使城市经济综合实力日益增强。据1998年统计,全省城市国内生产总值达2020亿元(90年不变价),较1990年的458.96亿元增长3.4倍。吸引外资的力度不断加强,城市运输能力和邮电通讯事业得到迅猛发展,城市基础设施明显改善,内贸、外贸及旅游业发展势头良好,科教文卫事业欣欣向荣,财政、金融、保险业稳定发展,城镇人民生活水平大幅度提高。回顾50年来城市化历史性飞跃发展的历程,在各个方面所带来的巨大变化,使我们更加坚信“发展是硬道理”这一至理名言。实践表明,城市化进程的快与慢无不与一个时期的政治经济形势密切相关,无不与能否坚持“发展是硬道理”的思想密切相关。50年中,大跃进和文革时期使城市化水平跌入低谷,改革开放20年间又使城市化水平呈现历史性的飞跃,就足以说明极左思潮不仅是我们政治上的主要危险,也是影响城市化进程的主要障碍。前30年的政治波动并由此带来经济上的波动,致使城市化进程历史欠账太多,一时又难以填平补齐,所以从总体上判断,湖北城市化水平仍处于初级阶段。

## 二、城市化发展的基本特征

湖北城市化进程中的基本特征,主要表现在发展时序上的后发性、发展空间上的地缘性、发展结构上的多元性和发展方式上的渐进性。现分述如下:

### 1. 发展时序上的后发性。

湖北城市化发展,可以说是“三十年不鸣,一鸣惊人”,其后发性特征十分明显。湖北城市化的后发性,是相对西方发达国家和我国东部沿海地区城市化进程而言的。在十九世纪初叶,我国的城市化水平与世界的总体水平差别不是很大,后来由于闭关自守等原因使之差距拉大。到1990年,发达国家

的城市化水平达71.6%,发展中国家为32.8%。发达国家的城市化已经走完了兴起、发展和成熟的过程而进入自我完善阶段。湖北城市化水平在建国之初,与东部沿海地区城市化水平的差距并不是很大,后来随着国家投资政策的倾斜和改革开放力度的不断加大,与东部沿海地区城市化水平的差距日渐拉大,其城市化水平约低10个百分点。东部沿海地区城市化进程远在湖北之前的特征十分明显。

后发性城市化有着令人遗憾的负面效应,诸如资源短缺,人口负担过重等,但也有其早发性地区城市化经验可资借鉴的正面效应。如在城市规划、布局等技术问题上少走弯路,节省资金和时间,于是在综合、吸纳了早发性城市化经验基础上的前进,因此,后发性城市化的起点较高、质量较好。

### 2. 发展空间上的地缘性。

一定地域内的城市化,使城市之间彼此形成了相互依赖、相互制约的特定关系。湖北城市与邻省接壤的有麻城、广水、随州、枣阳、襄樊、老河口、丹江口、利川、宜都、松滋、石首、赤壁、武穴,这13座边界城市与邻省的地理环境、气候条件、生活方式和传统文化有着千丝万缕的联系,且具有较多的历史渊源。由于湖北地处中原腹地,武汉又为历史上九省通衢的重镇,对相邻地域最具影响力,特别是充分利用本地域和邻近地域的自然资源、社会文化条件、科技、人才和市场优势,很容易形成当地的社会经济发展中心,拓宽了城市化的地域影响范围。如随着沿江沿线城市带的开发,未来城市带必将打破省际界限,并在城市结构与功能、规划与布局、模式与类型等方面遥相呼应,共为一体。从而左右着湖北城市的社会经济发展。因此,现有的36座城市,要根据各自的优势,在今后的社会经济发展中完成自己的功能定位,使湖北城市化的地缘特征更加突出。

### 3. 发展结构上的多元性。

湖北城市结构上的多元性,集中体现在地理环境、城市类型、发展起点的不同等方面。便利的地理环境是城市发展得天独厚的地理优势,处于劣势的地理环境给城市发展带来诸多不利。如鄂西、鄂西北和鄂东北的山区,由于自然环境的劣势,使其城市化进程相当缓慢,即使已经建市的地区也很难扩大辐射范围。相比之下,地处沿江沿线一带的城市,其自然条件较为优越。由此看来,自然条件便利与否,地理环境作为城市发展的依托,都应走出具有自己特色的城市化道路。在城市类型上除省会武汉是全国非农业人口在200万人以上的超大城市外,湖北城市目前尚缺100—200万人之间的特大城市,50—100万人的大城市也仅有3座,中小城市数量约占90%。因此,今后一个时期在湖北应进一步发展大城市和特大城市,不可一味控制。在发展起点上,由于各自城市的类型不同,经济实力不一,其城市化水平高低悬殊十分突出,如武汉市作为超大城市,由于经济实力明显高于全省其他城市而处于龙头地位,其地区城市化水平达58.55%,而传统农业色彩很浓的孝感市,其地区城市化水平仅有16.34%。黄冈市地区城市化水平为17.54%。十堰市、荆州市、襄樊市、宜昌市地区城市化水平较孝感市高出8—10个百分点,明显地表现在工业经济等综合实力的差异上。

### 4. 发展方向上的渐进性。

湖北城市化进程的渐进性主要取决于一个地区的经济实力、体制变迁和人口状况等因素。从整体上看,我省改革开放20年来,社会经济实力发生了巨大变化,但与珠江三角洲、长江三角洲和杭州嘉兴及渤海湾地区的经济实力仍有很大差距,城市化水平明显不及这些地区。由此可见,经济实力仍是直接制约城市化进程的关键因素。从户籍体制管理

变迁看,根据我国的特殊国情,在建国之初就制定了户籍城乡分离的管理体制,形成了一整套限制城乡人口流动的管理制度、商品粮制度和城市人口就业制度等管理措施,至今仍在沿用。这些制度与城市化进程格格不入,城乡分离体制改革已迫在眉睫。然而要打破这种体制的壁垒也不是一朝一夕可以完成的,如若一下子彻底放开,必将带来许多难以避免的灾难性后果,这种体制改革是渐进性的,要有一个时间过程,特别是在城市吸纳功能有限的情况下,推行户籍管理制度改革更应该慎之又慎。从人口状况看,城市化方式也应该是个渐进过程,现在全省拥有5900多万人口,每年新增人口50—60万人,众多的人口是城市化进程的沉重负担。农业人口尤其农业人口中的乡村人口向城市转移,必须分期分批进行,以减轻城市吸纳人口的压力。城市化是城市文明向乡村扩散的过程,是农业文明与城市文明融合的过程,是人们生活方式逐步现代化的过程,也是人口素质不断提高的过程,城市化需要一代人乃至几代人的艰苦努力才能完成。人口是城市化的主体,人口的机械位移并不是城市化的全部内涵,由于文化素质等原因,要使人们告别传统的农业社会向现代的城市社会迈进,城市化进程必须遵循渐进性的方式。

### 三、城市化发展的模式选择

在我国发展城市化是一项前无古人的伟大事业,要推进城市化的发展进程就必须遵循世界城市化的一般规律,就必须善于借鉴吸取发达国家和发展中国家的经验教训,既不能走他们城市化的老路,又要结合我们的国情、省情,走出一条独具特色的新路。不同国家、一个国家内的不同区域的城市化为何千差万别?其重要原因之一就是他们在发展城市化所选择的模式上各具特色。城市化模式的选择需要进行认真细致的调查研究和反复深入的科学论证,

切忌主观随意性。城市化作为我省社会经济长期规划的奋斗目标，它的制定和实施必须坚持立足省情（市情）、量力而行、科学规划等原则。如农村剩余劳动力和城市中因企业结构调整、科技水平的提高而形成的富余劳动力，如何吸纳、消化年复一年存在的数以百万的就业大军，已成为各地推进城市化的巨大压力。在此情形下，是侧重于发展大城市、中小城市，还是小城镇，要视具体情况而定。再如本地域经济实力和发展潜力，这是实现城市化的物质基础和支撑条件，在多大程度上，在多长时间以内可以支撑那几个大城市或中小城市的发展，这就是我们所说的实事求是、量力而行的原则。所谓科学规划原则，即是说城市化作为社会经济长远目标，有着自身的发展条件和指标体系，并与政治、经济、文化、人口、环境等要素有着极为密切的联系和严格的比例关系。这些关系的确认和维系是保证城市化顺利进行的前提。如何依据这些关系进行科学规划，并找准城市化发展战略与上述要素的关系定位，对于推进城市化是至关重要的。

遵循城市化战略制定的原则，选择城市化发展的模式，要切实把握好以下几点：

1. 坚持梯度格局。选择城市化发展模式，要注重梯度格局，实质上就是要注重因地因时制宜，按优先发展原则反映城市之间的差异。我省各地条件不同，近些年来在推进城市化进程中，一般本着先平原后山区、先富裕地区后贫困地区的原则，在长江、汉水两岸和铁路干线上发展了一大批中小城市，并依据各地基础条件不同，先后对襄樊、宜昌、十堰实行地、市合并，对孝感、黄冈、咸宁撤地设市，并将鄂州、荆门由县级市升为地级市，仙桃、天门、潜江、随州升为省直管市，较为准确地把握了城市化进程的梯度。

2. 坚持规模效益。城市效益与城市规模成正比

关关系，已被许多发达国家和发展中国家城市化的经验所证明。例如百元资金利税水平，据1995年对全国640个城市统计，超特大城市为9.4元，大城市为8.5元，中等城市为6.9元，其差异相当明显。由此可见，从规模与效益观点看，无疑要重视城市规模，但也不可一概而论，有些小城市的效益也是很可观的，但总体上说来还是规模大的城市其效益较好。

3. 坚持把握时机。城市发展时机就是城市化的发展条件，条件成熟则时机成熟。由于城市社会经济发展水平的千差万别，导致城市化的基础不同、起点各异，发展时机的选择也大不一样。例如，八十年代初，苏南和珠江三角洲一带选择了发展小城镇，并以小城镇带动大中城市发展就很成功。我省以武汉为轴心向东有鄂州、黄冈、黄石、大冶、武穴，向西北有孝感、应城、汉川、广水、安陆、随州、枣阳、襄樊、老河口、丹江口、十堰，向西南有仙桃、潜江、天门、洪湖、荆州、荆门、钟祥、枝江、宜都、宜昌，形成了首尾相接的城市群带，特别是江汉平原一带，聚集了全省三分之一的城市，都是在80年代改革开放的推进下形成的。但还远没形成如苏南、珠江三角洲地区城市那样的经济实力。一方面是由于基础不同、起点不同，另一方面，能否抓住时机也和一个区域中人们的思想观念和心理状态有关，即使是同样的机遇，同样的基础，由于观念和心态的不同，有的能抓住时机，有的就不能抓住时机，因而其城市化的进程也大不一样。

4. 坚持可持续发展。城市化发展模式的选择，既要考虑如何满足当代的需要，同时又要着眼于子孙后代的利益。从总体上看，我省人口众多，土地面积有限，人口平均密度高，自然资源较为丰富，但人均水平较低，自然资源的破坏和浪费比较严重，生态环境恶化还没有从根本上得到遏制。因此在推