

探索与实践

杨树岷 著



海南出版社

探索与实践

杨树岷 著

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索与实践/杨树岷著, —海口:海南出版社,
2005.6

ISBN 7-5443-1500-2

I.探... II.杨... III.社会科学—文集
IV.C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 059317 号

书名 探索与实践

作者 杨树岷

出版者 海南出版社

(570216)海口市金盘开发区建设三横路 2 号

电话 66830931

责任编辑 崔修彬

印刷 海口新明印刷有限公司

发行 新华书店经销

开本 850 × 1168 1/32

印张 12.5

字数 300 千字

版次 2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷

书号 ISBN 7-5443-1500-2/F·109

定价 25.00 元



杨树岷同志工作照



杨树岷同志在水利工地上



杨树岷同志冒雨抢救灾民



杨树岷同志指挥分发救灾物资

杨树岷简历



杨树岷，男，1955年8月出生，汉族，海南省万宁市长丰镇人，1973年12月参加工作，1974年5月加入中国共产党，研究生学历，硕士学位，技术职务助理农艺师。历任的主要职务有：1973年12月至1974年5月在万宁县路线教育工作队任组长、队长；1974年5月至1976年6月任万宁县长安公社马坡大队党支部副书记、书记；1976年7月至1983年8月任万宁县长安公社革委会副主任、党委常委；1983年9月至1985年7月参加华南农业大学干部专科学员班学习；1985年8月至1987年3月任万宁县北坡区党委副书记；1987年4月至1990年4月任万宁县北坡镇党委副书记、镇长；1990年5月至1993年6月任万宁县农业委员会主任（期间1991年9月至1993年7月参加中央党校函授经济管理本科班学习）；1993年7月至1998年3月任万宁（县）市人民政府办公室主任、秘书长；1998年4月至2001年12月任万宁市人民政府副市长；2001年12月至2002年5月任中共万宁市委常委、政府副市长；2002年5月至2003年10月任中共万宁市委常委、常务副市长；2003年10月至今任中共万宁市委副书记、政法委书记。

曾多次被评为省、市优秀党员、精神文明建设先进个人、优秀基层领导干部；2000年10月被评为抗洪救灾先进个人；2001年被海南陆军预备役步兵师评为优秀预任军官。其撰写的论文《中国入世对海南和万宁农业的影响及对策》、《东山羊品牌创立与产业化发展研究》等荣获优秀论文一、二等奖，并入选《中国世纪坛》大型系列丛书，因其业绩突出，被评为“中国当代创业英才”。

序

阮观荣

党的十六届四中全会提出,要大力加强党的执政能力建设。作为县(市)一级党政领导干部,在社会主义市场经济条件下,探索党政机关和党政领导的执政能力建设,是一项十分紧迫而带有战略性的任务。而作为长期担任县(市)一级领导的杨树岷同志在《探索与实践》一书中,所收集的这些文章,从理论到实践上对于提高党政领导干部的执政能力和经济文化建设等方面的规律进行了有益的探索与实践。

经济建设,是党的中心工作,也是检验党的执政能力的基础工作。杨树岷同志对县(市)区域经济进行的实际工作和理论概括在这本书中占了大量篇幅。因为县(市)一级经济是国民经济的基础层次,是社会经济综合功能较为完备的相对独立的区域经济。在深化改革扩大开放、推进经济建设向市场化、商品化、现代化转化的过程中,作为我国重要的一级行政层次和决策机构的市委、市政府,如何在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,按照社会主义市场经济体制的总体要求,把握好市域经济的运行,促进市域经济持续健康稳定地发展,这无疑是加强党的执政能力建设的中心问题。杨树岷同志从县(市)区域自然条件,地理交通,政治经济、人文景观等诸因素现实出发,对(市)县经济发展战略进行了多渠道、多形式、多领域的探索与实践,取得了可喜的成就。从理论和实践的结合上对万宁经济发展过程中的问题,提出了一些有参考价值的理论对策和工作建议,对县(市)区域经济的发展 and 党政机关执政能力的提高有着参考借鉴的价值。就其理论观点来讲,其普遍意义就更大了。杨树岷同志作为党政领导干部,在工作繁忙之余,能花精力和时间,撰写文章,并结集成著作出版,也是难能可贵的。我们期待着这类能文能武的干部迅速成长。

2005年4月8日于北京

后 记

我于 1973 年 12 月参加工作,至今已有 30 多个年头了。作为一名党的领导干部,我始终抱着“任职一届,造福一方”的愿望,以勤政务实的精神,锐意改革,勇于实践,奉献自己的智慧和年华。在工作中,我把自己的体会,认认真真地记录下来,点点滴滴地积累,在闲暇之余反复地思考,从中领悟出一些带有规律性的东西,动手撰写了许多理论性研讨文章,以叙述自己的见解,为开发海南,建设海南,发展万宁经济加砖添瓦。现将这些文章整编成册,奉献给读者、朋友和同行们。本人自觉才疏学浅,谈不上真知灼见,惟愿对海南以及万宁的经济发展能起到抛砖引玉的作用,这便是写作本书的意愿。

本书在编写过程中,得到了市委、市政府领导的大力支持,还有其他一些单位的同志也对本书的出版发行工作给予了大力的支持和帮助,在此,一并表示衷心的感谢。

愿将此书作为一份薄礼,献给广大读者。由于本人水平有限,时间仓促,有错误或欠妥之处,恳望广大读者给予批评指正。

作 者

2005 年 6 月

目 录

第一部分

- 对新形势下乡镇工作的思考 (3)
- 论乡镇领导干部的入乡随俗 (6)
- 乡镇一把手要自觉过好“三关” (9)
- 从新坡苗村的变化看海南苗族经济发展的趋势 (12)

第二部分

- 弹好万宁农业“四重奏” (23)
- 台湾农业考察与借鉴 (26)
- 农村经济的“半壁江山” (37)

第三部分

- 新形势下如何做好党政办公室工作 (49)
- 谈谈怎样当好秘书长 (57)
- 万宁县城部分重点墟镇历史变迁情况探讨 (62)
- 一种新型农业股份合作制的探索与实践 (68)
- 关于加强干部作风建设的思考 (75)
- 如何加强对领导干部尤其是“一把手”的监督 (79)
- 增强公仆意识 搞好勤政廉政 (86)

第四部分

- 中国入世对海南尤其是万宁农业的影响及对策 (93)
- 东山羊品牌创立与产业化发展研究 (102)
- 实践“三个代表”重要思想 加快万宁经济发展 (108)

用“三个代表”重要思想指导市县党建工作	(113)
我省农垦经营管理体制改革的一点意见	(119)
关于加快海南农垦改革与发展的探讨	(127)

第五部分

市(县)委应提高驾驭市场经济的能力	(145)
怎样当好常务副市长	(149)
加强地方财源建设的若干思考	(158)
用“三个代表”重要思想指导财政工作	(163)
市场经济条件下的政府预算制度改革	(167)
基层财政推行部门预算的尝试	(173)
实践“三个代表” 推进专项资金管理	(176)
实行会计委派制度 推进财政管理改革	(179)
当前乡镇财政困难的成因及对策	(184)
我市非国有经济税收征管对策研究	(188)
关于非税收入管理改革的实践和思考	(194)
加强我市个人所得税征收的基本思路	(198)
对依法治税问题的探讨	(202)
发展非公有制经济 加快体制改革步伐	(209)
依法行政 为非公有制经济发展创造良好的法治环境	(225)
农村税赋与农民负担问题初探	(231)
我市农村税费改革面临的问题及对策	(238)
解决农村热点难点问题 积极稳妥推进税费改革	(247)
税费改革后乡镇财政解困探讨	(257)
建设有中国特色的农村社会养老保险制度	(260)
我市农村信用合作社的困境和出路	(267)
SARS 对我市经济的影响及对策	(276)
增创新优势 铸造新万宁	(284)
增强干部选用机制的科学性思考	(289)

第六部分

以十六大精神为指针 加强和改进政法工作	(301)
论政法工作与社会稳定	(311)
落实领导干部责任制 全面加强政法队伍建设	(323)
在 WTO 新形势下加强公安队伍建设的思考	(327)
公安机关应在社会主义精神文明建设中发挥重要作用	(335)
论执法就是服务	(340)
试论警力来源	(346)
我市当前诱发信访增多的原因及对策	(353)
建立科学合理的突发事件应急机制	(358)
强化“八种意识” 提高执政能力	(368)
加强“四种修养” 坚持执政为民	(372)
领导干部保持党的先进性要着力提高七种能力	(376)
实践“三个代表” 永葆党的先进性	(380)

第 一 部 分

（1985 年 8 月至 1990 年 4 月）

任北坡镇党委副书记、镇长期间

对新形势下乡镇工作的思考

乡镇工作，过去曾被形容为“小抓大难，大抓小难，不抓真难，真抓不难。”在新形势下，随着农村形势和农民思想观念的变化，现行政策在贯彻中与农村实际情况仍存在着一些差异，出现了“老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用，新办法不会用，有法律难以用”的问题和干部埋怨群众“不听话”，群众抱怨干部“不像话”的现象。作为一名在乡镇工作多年的基层领导干部，我深切感受到，基层干部越来越难当，农村工作越来越难做。

结合多年来农村工作实践进行认真反思，我认为，造成上述现象的原因是多方面的，既有群众的因素，也有干部的因素；既有自身的因素，又有社会的因素。就农民群众而言，主要表现为四强四弱。即民主意识增强，法律意识相对较弱；权利意识增强，义务意识相对较弱；参政意识增强，参政能力相对较弱；对干部工作的监督意识增强，配合干部工作的意识较弱。就乡镇干部而言，主要表现为五个不适应。即对市场经济下的新形势不适应，政策法规的掌握运用能力不适应，领导方式和领导方法不适应，思想观念不适应，科学技术的指导能力不适应。就体制而言，乡镇职权难发挥，权利和义务的趋向反差大。主要表现在：一是有“职”权，无“人”权；二是有“事”权，无“法”权；三是有“责”权，无“利”权。

上述问题的存在，已成为农村工作的障碍，直接影响着农村的经济发展和社会稳定。如何解决这一问题，是摆在乡镇干部面前的一个重大课题。我认为应从以下几个方面努力：

首先，上级和社会各界应支持、理解乡镇工作。上一级的职能部门应充分发挥职权作用，加强指导，力戒任何工作都以政府名义

下达，落实到乡镇，立责任状，用“一票否决”来紧逼加压，要理解基层干部的所干、所难，为基层排忧解难，支持乡镇开展工作；舆论导向要一分为二地看待乡镇工作，为乡镇工作创造良好的社会环境。

其次，乡镇应以人为本，加强自身建设。乡镇应在搞清自身原因的基础上，解决好“人”的问题，念好“人”字经，做好“人”字文章，做到以人为本，真正调动起人的积极性，发挥人的创造性，建设一支廉洁高效、精干的干部队伍，确保各项工作的健康发展。

1. 加强学习，不断提高自身素质。首先是学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，学会用辩证法的唯物主义观点观察问题、分析问题、解决问题。其次是学习党在农村的各项方针政策，掌握必要的法律知识，成为政策法规的“宣传员”。再次是学习市场经济有关知识，学习农村实用技术知识，在学习的基础上，做到“学”与“思”、“思”与“行”的结合，使干部具备带领群众致富的本领和责任心。

2. 深入实际，搞好调查研究。乡镇干部只有贴近群众、了解群众，才能真正代表群众。这就要求乡镇干部的工作不仅要“身入”基层，还要“心入”基层，“神入”基层，这样才能真正掌握群众想什么，盼什么，了解群众喜什么，忧什么；熟悉群众怕什么，恨什么；同时要求乡镇干部应做到“四勤”，即腿勤、口勤、手勤、脑勤。要对已经掌握的“第一手资料”进行去粗取精，去伪存真，由表及里，由此及彼的理性思考，把带有普遍性的问题提炼出来，把带有规律性的东西归纳出来，切实做到摸着群众的脉搏走。

3. 注重形象，树立廉洁公正意识，做到模范遵纪守法，保持清正廉明，发扬艰苦奋斗的精神。

4. 心系群众，兢兢业业地为群众办实事。应围绕“兢兢业业办实事，千方百计办好事，竭尽全力办大事”的目标，大力实施以“排忧解难，治穷致富”为主要内容的“民心工程”，做到真心实意爱民，

强化服务便民，发展经济富民，廉洁勤政为民，稳定社会安民。

此外，还要加强对农民群众进行正面教育，要在加强农村的精神文明建设，提高农民的思想道德和科学文化素质上下功夫，在农民的法律教育上下功夫，从而使乡镇干部在工作中的指导作用得以充分发挥。

论乡镇领导干部的人乡随俗

随俗与脱俗，看似对立，却不矛盾。处理得当，可以体现一个人的修养与品位，也能折射出一位领导干部的作风和境界。领导干部能否在工作和生活中正确认识和处理随俗与脱俗的辩证关系，直接关系到自身在群众心目中的形象和评价。

一、入境问俗，入乡随俗

领导干部要随俗，就是要始终保持同人民群众的血肉联系，始终坚持从群众中来，到群众中去的工作路线。领导干部的随俗，不是要求领导干部一味迎合习俗，也并非提倡不讲原则、随波逐流，而是要求自己力戒作风漂浮的形式主义和官僚主义，贴近群众，培养和保持良好的干群关系。

领导干部要入乡随俗，就要做到以下几点。

——体察民情，关心群众。为官一任，执政一方，要注意体察民俗风尚，遍访人文地情，倾听群众呼声，关心民生疾苦。领导干部要随俗，就是要不脱离群众，不凌驾于群众之上，心为民想，利为民谋，时刻将群众的冷暖放在心上。

——语言通俗，作风质朴。领导干部要随俗，就是要说真心话，说实在话，说老百姓能懂爱听的话，而不要说假话空话，讲官话套话。要放下官架子，与群众平等交流，和普通百姓交朋友。同时，在生活上要注意小节，不铺张，不奢华，向大众靠拢。

——尊重民意，集聚民智。领导干部要随俗，还要深入调查研究，掌握民风民俗，正确引导群众，凝聚民心民力。要有正确的工作态度，运用科学的工作方法，避免主观臆断，克服随意性和片面性，在遵循客观规律、尊重实践经验的基础上科学决策，善用权，干实事。